

2000

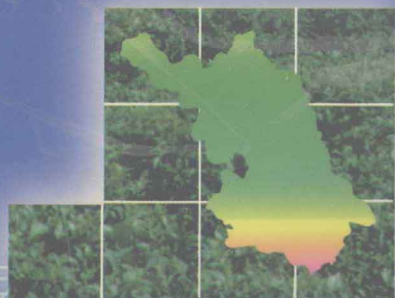
主 编 宋林飞

副主编 刘 钰 叶南客 李富阁

吴先满 包宗顺 金一虹

蓝皮书

江苏经济社会形势分析与预测



江苏人民出版社

蓝皮书 2000： 江苏经济社会形势分析与预测

主 编： 宋林飞

副主编： 刘 钰 叶南客 李富阁
吴先满 包宗顺 金一虹

江 苏 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

蓝皮书:2000 江苏经济社会形势分析与预测/宋林飞主编. —南京:江苏人民出版社,2000.2

ISBN 7—214—02676—7

I. 蓝... II. 宋... III. ① 经济-分析-江苏-1999 ② 社会分析-江苏-1999 ③ 经济预测-江苏-2000 ④ 社会预测-江苏-2000 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 10969 号

- 书 名 蓝皮书 2000:
江苏经济社会形势分析与预测
- 主 编 宋林飞
- 责任编辑 戴同华 曹富林等
- 责任监制 王 旭
- 出版发行 江苏人民出版社
- 地 址 南京中央路 165 号
- 邮政编码 210009
- 印 刷 者 江浦第二印刷厂
- 开 本 850×1168 毫米 1/32
- 印 张 16.125
- 印 数 1—2 040 册
- 字 数 400 千字
- 版 次 2000 年 2 月第 1 版第 1 次印刷
- 标准书号 ISBN 7—214—02676—7/F·608
- 定 价 25.00 元(软精装)

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

编委成员(以姓氏笔画为序)

沈立人 严英龙 李建明 陈 颐

钟永一 施学光 徐元明 唐文起

虞友谦 薛家骥



前 言



这是第三本关于江苏经济社会形势分析与预测的蓝皮书,是江苏省社会科学院专家学者集体研究的成果。首先,本书对1999年江苏经济与社会发展状况进行了比较全面的分析。在上一本蓝皮书中,我们对于1999年宏观经济形势采取了较为乐观的态度,认为过分悲观与过分乐观的预期都依据不足,建议在江苏宏观经济模型三种预测方案中选择中方案作为指导性指标。我曾写道:“1999年江苏经济与社会发展将延续1998年的主要特征。”我们的看法与1999年江苏经济运行的实绩基本相符。

1999年江苏经济保持平稳增长与发展的态势。固定资产投资继续增长,金融平稳运行;工业生产增长较快,产品结构继续改善;企业实现的利润有较大幅度增长,多数行业经济效益好转;市场销售稳中有升;物价环比止跌回升;出口继续增长。

2000年江苏经济运行环境总体上将好于1999年。首先,江苏经济增长有一个比较好的国际环境,世界贸易和经济走势总体看好。亚洲已经基本上走出了经济危机的阴影,各国经济都在复苏,股市回升,汇率相对稳定,商品出口增加,外汇储备增大,资本开始回流;欧美经济平稳发展。这有利于我国经济发展和增加出口。同时,江苏经济增长有一个比较好的国内宏观经济环境。1998—1999年扩张性财政政策将继续产生后续效应,2000年中央政府将继续实施积极的财政政策与进一步发挥货币政策的作用;内需扩大趋势较为明显;科教兴国步伐加快。2000年江苏经济发展也面临一

些突出矛盾,有效需求仍然不足,经济与社会结构矛盾显著,国有企业脱困任务艰巨,农业结构调整与农民增收困难重重。同时,随着改革逐步深化,不安定因素增多,保持社会稳定的难度加大。

关于 2000 年江苏宏观经济走势,可以从以下三个方面来看:

第一,江苏经济运行的特征如何?目前,我国经济运行中出现了一些积极的变化,是“假性回升”,还是“新一轮经济增长的周期性拐点”?我认为,我国经济正在进入新一轮经济增长的周期性拐点。这一轮经济周期不同于前几轮,主要特征是波幅较小,周期淡化;但还不是市场经济的自然周期,而是计划经济与市场经济交替时期的政治性经济周期;不是过去那种大起大落的经济增长周期,而是比较稳定的经济增长周期。江苏前几轮经济周期的波动系数高于全国平均水平的一倍,这一轮周期的波幅将会明显缩小。改革开放 20 年来,江苏经济增长速度高于全国平均水平约 3 个百分点。今后 10 年,由于江苏经济发展水平较高、基数较大,GDP 平均增长率高于全国平均水平 2 个百分点左右,即是理想的态势了。过去,江苏经济运行的重要特征之一,是行政推动力量较强。政治动员与政绩冲动,形成强大的经济周期外部推动力量。当经济预期看好时,往往作出过热反应,导致投资规模急剧膨胀。反之,纷纷减少投资,造成过冷的局面。行政推动下的投资急剧膨胀与收缩,是不断复制周期的动力机制。在新旧体制转换时期,这种经济周期动力机制已经明显减弱,但仍然可能发生作用。各级领导必须总结经验,吸取教训,防止行政过度推动而形成过热与过冷反应,将宏观调控与微观搞活结合起来。

第二,江苏经济持续快速增长的空间在哪里?目前,江苏经济持续快速增长的空间有六个:(1)产业结构调整空间。首先,是继续推进工业化,积极发展第三产业。同时,根据国内外市场需求选择支柱产业;优化产业政策,向新兴产业与支柱产业倾斜,推进产业升级。(2)农村人口转移空间。当前,减少农民是增加农民收入

的一条重要途径。让更多的农民从农田转移出来,进入小城镇或大中城市,从而促进城镇的投资需求与消费需求。加快城市化是经济社会发展的重要动力。(3) 混合经济发展空间。独资国有企业逐步减少,而国有资产与非国有资产联合、各种非国有资本组合而形成的各种混合经济,是江苏经济发展的新增长点。“纯粹”的国有经济与私有经济,都不适应市场经济的生产社会化要求,由多元投资主体推进的混合经济的加快发展,将优化所有制结构与经济增长的微观基础。(4) 国际直接投资空间。近年来,跨国公司在江苏的直接投资增长较快。国际资本直接投入,有利于江苏产品进入发达国家的市场,有利于提高江苏区域经济的总体竞争实力。(5) 区域平衡发展空间。苏中、苏北地区加快发展,缩小它们与苏南地区的发展梯度,对于江苏经济总量的扩张与质量的提高,都具有重要的意义。(6) 消费升级空间。通过积极鼓励与信贷支持,大力推动城乡居民的电器、住房、小汽车等实物消费与消费升级,刺激与拉动相关产业发展。各地应从实际出发,积极拓展这六大空间。这里可做的文章很多,关键不在于面面俱到,而在于各有所侧重与有所突破。

第三,江苏经济目前存在的主要问题是什么?一是投资结构与效益问题。近年来,政府投资增长率高于社会投资,而改革开放以来社会投资年增长率一般高于政府投资。改变这种逆向现象的有效方法,是用财政贴息去拉动社会投资,以及通过减少企业负担去刺激企业投资。江苏固定资产投资结构也有不合理的问题,1992年以来更新改造占固定资产投资总额中的比重逐步下降,增长率也不断回落。这种现象也必须尽快改变。增加更新改造与设备投入,是一种“以投资唤起新的投资”的投资行为,是加速折旧、推动科技创新的重要举措。江苏各级领导都应重视这个问题,认真解决这个问题。同时,提高宏观与微观决策的科学化程度,减少低效投资,避免无效投资。

二是要素价格问题。改革开放 20 年以来,通过缩小工农业产

品剪刀差、调放价格，基本完成了商品价格改革。今后 10 年到 20 年，价格改革将从商品市场进入要素市场。资本营运、企业兼并重组、股票上市等资本流动，以及日益增多的资本收益活动，将推动资本价格的合理化。技术入股、成果奖励、成果转让等政策的出台与实施，将进一步培育技术价格的形成机制。同时，年薪制、特聘教授、岗位津贴、课题津贴等分配制度的创新，正在成为人才价格改革的突破口。一方面，这有利于构筑人才高地，实施“一流人才、一流业绩、一流报酬”的人事与分配制度的改革思路；另一方面，合法收入差距拉大与非法收入泛滥所带来的社会震荡，近年来进一步加大。这也不能不引起我们的关注。要素价格改革是建构社会主义市场经济框架的关键环节，是比商品价格改革更艰难的“阵痛”。这一场改革，地方政府面临着更大的压力。目前，应采取“调放结合，以调为主”的方针，加强要素价格改革的领导与规范，加强社会保障与创造就业机会等配套措施，维护社会稳定。

这是个人的一些想法。本书中专家们的观点更为丰富。撰写各章初稿的作者是：综合篇：宋林飞、叶南客、吴先满、金一虹、陈颐、刘兴远、刘伟良、张卫、孙功谦；经济篇第一章丁延秋；第二章徐元明、王忠宇；第三章严英龙、姜亦华；第四章徐志明；第五章包宗顺、徐志明、张安中；第六章胡国良、李富阁；第七章包宗顺、张远鹏；第八章李富阁；第九章胡健生、徐冬青；第十章姚晓霞、李芸；第十一章徐惠蓉；第十二章胡金生、梁宝林、章均；第十三章沈卫平、彭金智、宋卫彬、许晨；第十四章孙克强、孙建祥、刁化功；第十五章吴先满、陈涤非、章均；第十六章武博、高滨淮；第十七章周茂清；第十八章施学光。社会篇第一章张丽宁、储兆瑞；第二章叶南客；第三章陈颐；第四章储兆瑞、项光勤；第五章张卫；第六章陈颐、项光勤；第七章李宁宁；第八章金一虹；第九章兰瑛玻；第十章许宏等；第十一章张丽宁、张超、吴秀亮；第十二章蒋影明、薛宏伟；第十三章李建明、方明；第十四章李建明、范旭斌；第十五章李建明、邹成勇；第

十六章汪海。初稿完成以后，我与刘钰、叶南客、李富阁、吴先满、包宗顺、沈立人、薛家骥等同志进行了审稿。

江苏各级干部正满怀激情与憧憬，带领民众迈向新世纪。我们的“书生议论”，但愿与他们相随，或多或少地化为成功的实践。

宋林飞

2000 年元月

目 录

前 言	(1)
-----	-----

综 合 篇

1. 1999 — 2000:江苏经济运行的回顾与展望	(3)
1.1 1999 年经济运行回顾与分析	(3)
1.2 2000 年经济走势预测与前景展望	(12)
1.3 理论思考和政策建议	(19)
2. 1999 — 2000:江苏社会运行的态势分析与展望	(28)
2.1 1999 年社会运行的基本态势	(28)
2.2 2000 年社会发展的主要趋势	(34)
2.3 促进社会良性运行的对策建议	(36)

经 济 篇

1. 新一轮农业结构调整	(45)
1.1 新一轮农业结构调整的初步成效和面临的问题	(45)
1.2 2000 年农业结构调整的预测及对策建议	(50)
2. 大中型乡镇企业的改革与发展	(58)
2.1 现状与特点	(58)
2.2 存在的问题与难点	(62)

2.3 对策与措施	(64)
3. 农村专业合作经济组织的发展与对策	(68)
3.1 农村专业合作经济组织的特征和主要形式	(68)
3.2 农村专业合作经济组织的作用、经验和存在问题 ..	(75)
3.3 主要对策措施	(79)
4. 农村个体私营经济发展现状及前瞻	(82)
4.1 农村个体私营经济发展的主要特点	(82)
4.2 农村个体私营经济高速增长的原因	(84)
4.3 农村个体私营经济发展中存在的问题	(86)
4.4 农村个体私营经济发展前瞻	(89)
5. 国有农口企业走出困境的对策思路	(95)
5.1 国有农口企业基本概况	(95)
5.2 国有农口企业面临的主要困难和问题	(96)
5.3 促进国有农口企业改革与发展的对策建议	(99)
6. 国有经济的战略调整与企业的规范化改革	(106)
6.1 国有经济的战略性调整	(106)
6.2 国有企业的规范化改革	(113)
7. 中小企业发展需求与宏观环境的改善	(119)
7.1 中小企业发展现状	(119)
7.2 企业生产经营中面临的主要困难和问题	(123)
7.3 中小企业发展对宏观环境的需求	(124)
7.4 江苏中小企业发展宏观环境的改善	(127)
7.5 国外促进中小企业发展的政策措施借鉴	(132)

8. 放开搞活城镇集体经济	(137)
8.1 十一届三中全会前的曲折发展	(137)
8.2 十一届三中全会以来的发展及反思	(140)
8.3 推进城镇集体企业改革和发展的建议	(147)
9. 高新技术产业化发展	(152)
9.1 高新技术产业化发展概况	(152)
9.2 高新技术产业化存在的主要问题	(156)
9.3 今后发展的对策思路	(158)
10. 建筑业发展与竞争力分析	(163)
10.1 建筑业发展现状与实力分析	(163)
10.2 建筑业发展中的问题与竞争力提升的制约因素	(167)
10.3 由“建筑大省”向“建筑强省”迈进的对策思路	(171)
11. 房地产市场和价格走势分析	(177)
11.1 房地产市场运行状况和特点	(177)
11.2 房地产市场和价格走势分析	(181)
12. 开发区建设的现状、展望与对策建议	(191)
12.1 江苏开发区建设的特色	(191)
12.2 开发区建设现状分析与展望	(194)
12.3 加快开发区发展的对策建议	(200)
13. 城乡市场运行态势与消费扩张	(204)
13.1 1999 年市场、物价总体状况	(204)

13.2	1999 年城乡市场运行特点	(207)
13.3	2000 年市场趋势预测	(211)
13.4	消费扩张的对策建议	(213)
14.	1999 年投资形势分析	(219)
14.1	1999 年全社会固定资产投资的主要特点	(219)
14.2	近年来民间资本投资情况	(225)
14.3	对投资领域基本问题的分析	(229)
15.	金融形势分析	(232)
15.1	1999 年金融运行情况及特点	(232)
15.2	货币信贷政策在推动经济增长中的作用分析	(235)
15.3	2000 年金融运行走势和金融支持策略	(238)
16.	中资与外资企业进出口比较	(244)
16.1	中资与外资企业进出口的基本状况分析	(244)
16.2	中资与外资企业进出口面临的主要问题	(248)
16.3	促进中资与外资企业开展进出口业务若干问题的思考	(250)
17.	东亚经济复苏对江苏经济的影响分析	(255)
17.1	东亚经济复苏的主要表现	(255)
17.2	东亚经济复苏给江苏提供的机遇	(259)
17.3	几点对策	(262)
18.	加入世界贸易组织对江苏经济的影响	(265)
18.1	加入世界贸易组织对江苏经济的影响	(265)
18.2	对策与建议	(274)

社 会 篇

1. 社会生活与社会热点问题的公众调查与分析	(281)
1.1 调查基本情况	(281)
1.2 居民社会生活状况及变化特点	(282)
1.3 对社会热点问题的态度与评价	(289)
2. 江苏就业形势与战略对策	(294)
2.1 城镇职工就业的基本态势	(294)
2.2 现阶段就业工作的突出难点	(297)
2.3 城镇就业促进战略的对策建议	(301)
3. 社会保障的发展趋势和战略对策	(311)
3.1 1999 年江苏社会保障体系建设取得的重大进展	(311)
3.2 2000 年江苏社会保障体系建设趋势预测	(315)
3.3 江苏社会保障体系建设的近、中期对策.....	(318)
4. 社会消费与人民生活水平分析	(326)
4.1 1999 年城乡居民收入继续增加	(326)
4.2 城乡居民消费结构发生变化	(328)
4.3 消费低迷问题及其剖析	(330)
4.4 提高生活水平、促进消费增长的对策及其展望.....	(335)
5. 江苏社区建设的发展与对策思路	(340)
5.1 江苏社区建设取得的成绩和经验	(340)
5.2 江苏社区建设发展中存在的问题	(345)

5.3	江苏社区建设发展的对策思路	(348)
6.	中心镇建设和农村城镇化	(354)
6.1	省委、省政府的重大决策	(354)
6.2	1999 年江苏小城镇建设的新进展	(357)
6.3	江苏小城镇未来发展的几点思考和对策	(360)
7.	江苏可持续发展的现状与对策	(365)
7.1	1999 年江苏可持续发展的新进展	(365)
7.2	江苏实现可持续发展的主要障碍与存在问题	(372)
7.3	实施江苏可持续发展战略的思路与对策	(375)
8.	农村妇女劳动力资源的现状与开发	(378)
8.1	农村妇女劳动力资源分析	(378)
8.2	农村妇女劳动力流动状况和农业劳动力女性化 趋向	(382)
8.3	农村妇女劳动力未来的出路和对开发这一资源 的建议	(387)
9.	国际老年人年中的江苏老年事业	(394)
9.1	与国际接轨,让国际老年人年的战略意义深入 人心	(394)
9.2	国际老年人年推动江苏老龄事业跃上一个新台 阶	(400)
10.	城市青年业余文化生活状况调查报告	(409)
10.1	城市青年的业余休闲活动	(409)
10.2	城市青年业余文化需求	(412)

10.3	城市青年业余文化消费·····	(414)
10.4	城市青年业余文化生活的基本走势·····	(417)
10.5	改善城市青年业余文化生活的建议和对策·····	(420)
11.	人才开发与高教事业的发展·····	(425)
11.1	人才资源开发的改革进展和趋势·····	(425)
11.2	高教事业的发展与改革·····	(430)
11.3	人才开发与高教事业发展中的问题及相关建议 ·····	(434)
12.	社会秩序和治安综合治理新思路·····	(438)
12.1	1999年社会治安形势的新特点·····	(438)
12.2	1999年社会治安方面的主要工作和成绩·····	(439)
12.3	2000年社会治安综合治理新思路·····	(443)
13.	围绕公正目标推进司法改革·····	(447)
13.1	1999年江苏司法改革的主要实践·····	(447)
13.2	1999年司法改革中存在的主要问题·····	(452)
13.3	2000年江苏司法改革的趋势分析·····	(456)
14.	人大监督职能的强化与对策建议·····	(459)
14.1	1999年人大监督工作的主要举措·····	(459)
14.2	人大监督工作的特点和存在的问题·····	(466)
14.3	2000年人大监督工作的若干建议·····	(469)
15.	反腐败斗争在工程建设领域的实践与展望·····	(472)
15.1	江苏1996—1999年工程建设领域反腐败的重要 实践·····	(472)

15.2	江苏工程建设领域反腐败斗争的问题分析·····	(478)
15.3	工程建设领域依法治腐的趋势与对策·····	(482)
16.	苏北小康建设新进展·····	(486)
16.1	苏北近年的小康建设进程·····	(486)
16.2	1999年苏北小康建设新进展·····	(491)
16.3	加快苏北小康与发展进程的对策·····	(495)