

1998—2003

吉林省国债项目建设巡礼

吉林省发展和改革委员会
吉林省经济信息中心 编

吉林人民出版社

1998—2003
吉林省国债项目建设巡礼

JI LIN SHEN GUO ZHAI XIANG MU JIAN SHE XUN LI

吉林省发展和改革委员会 编
吉林省经济信息中心



吉林人民出版社

1998—2003 吉林省国债项目建设巡礼

编 著:吉林省发展和改革委员会

吉林省经济信息中心

责任编辑:翁立涛 封面设计:沈 赫

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街7548号 邮政编码:130022)

印 刷:长春鑫明印务有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/16

印 张:7.875 字数:400千字

标准书号:ISBN 7-206-04016-0

版 次:2006年6月第1版 印 次:2006年6月第1次印刷

印 数:1-1 000册 定 价:88.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

吉林省国债项目建设巡礼编委会

主任:焦海坤 吉林省发展和改革委员会

副主任:曹家兴 吉林省发展和改革委员会

曹大卫 吉林省发展和改革委员会

张克 吉林省发展和改革委员会

委员:王宁 长春市发展和改革委员会

冷杰 吉林市发展和改革委员会

罗广辉 四平市发展和改革委员会

孟祥杰 辽源市发展和改革委员会

李凤翔 通化市发展和改革委员会

王永和 白山市发展和改革委员会

魏志华 松原市发展和改革委员会

隋喜 白城市发展和改革委员会

刘怀 延边朝鲜族自治州发展和改革委员会

编辑部主任:刘玉斌

编辑部副主任:孟建宇

编辑部成员:宋发于蕾 蒋洪民 李秀珍 米秋实

李梅 穆艳 刘晓雪 王为 杨中佳

前言

推进国债项目建设是我国“九五”中期以来贯彻落实宏观调控政策,促进经济社会发展的一项重要任务。1998年,党和国家为克服亚洲金融危机和世界经济波动对我国经济的不利影响,应对国内出现有效需求不足、结构性供给过剩的市场变化,保持经济的稳定较快增长,及时提出实施扩大内需的方针,调整宏观经济政策取向,由适度从紧的财政货币政策转向积极的财政政策和稳健的货币政策,并采取通过发行国债以增加国家预算用于基础设施建设等方面专项资金的重要举措。推进国债项目建设成为实施积极财政政策的主要方式。党的十六大以后,党中央、国务院根据形势需要,在继续坚持扩大内需方针的同时,调整积累和消费关系,逐步扩大消费在国内生产总值中的比重,从2003年开始逐步调减国债年度发行规模,到2005年温家宝总理政府工作报告明确我国实行“双稳健”政策(稳健的财政政策和稳健的货币政策),当年的国债发行规模相应调减到800亿元。从开始实施积极财政政策的1998年到转为实施稳健财政政策的2005年,八年中,我国累计发行国债9900亿元。国债项目建设成为这一时期推进经济社会发展的重要引擎,为我国“九五”计划的顺利完成和“十五”计划主要目标提前实现做出了重要贡献。

同全国一样,吉林省国债项目建设成效显著。从本书展示的1998年至2003年全省国债项目的成果看,吉林省在贯彻落实扩大内需方针和积极财政政策的实践中,按照国家对国债项目建设工作的统一部署和有关规定,从本省实际出发,把国债项目建设与扩大内需、拉动经济增长结合起来,与推动经济结构调整和老工业基地调整改造结合起来,与加强经济社会薄弱环节和“五个统筹”结合起来,积极进行项目谋划,扎实推进项目建设,切实加强项目监管,使全省国债项目建设总体进展顺利,在实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步的进程中发挥出重要的促进作用。其主要成效有以下几个方面:

一、有力拉动了经济增长

吉林省是发展水平相对滞后的内陆省份,进口大于出口,消费水平不高且相对稳定,扩大投资需求对全省经济增长具有关键性作用。面对“九五”中期国内外经济环境变化带来的出口下滑、消费疲软、民间投资增长乏力的困难,积极争取并大力推进国债项目建设,拉动投资不断扩大,经济增长速度不断加快。据全省九个子(州)提供的资料,1998年至2003年累计,争取国债项目

1300 个,国债资金 181.73 亿元,不仅直接带动项目总投资 560 亿元,而且极大地激发了民间投资积极性,带动了民间投资快速增长。使全省全社会固定资产投资加快增长,由 1997 年的 364.51 亿元上升到 2003 年的 969.03 亿元,年均增长 17.7%,占全国全社会固定资产投资的比重也由 1997 年的 1.46% 上升到 2003 年的 1.74%,提高了 0.28 个百分点。在投资较快增长的有力拉动下,1998 年以后的五年,全省 GDP 增长幅度相继为 8.1%、9.2%、9.3%、9.5%、10.2%,人均 GDP 于 2002 年即比全国早一年达到 1000 美元,国民经济出现了提速增长的态势,成功地实现了由恢复性增长进入新一轮经济增长上升期的转变,加快了进入全面建设小康的步伐。

二、显著增强了基础设施支撑能力

基础设施建设是吉林省推进国债项目建设的重点。1998 年至 2003 年,全省切实加强了交通、水利、城市基础设施、农村电网、粮食储备库等基础设施建设。实施了长春至白城、四平至白山、汪清至天桥岭、珲春至圈河口岸、靖宇至抚松、临江老岭隧道以及“村村通”等一大批公路建设项目,公路通车里程(不含高速公路)由 1998 年的 33500 公里增加到 2003 年的 43465 公里,增加了 9965 公里,进一步完善了全省交通运输路网,提高了省内城乡之间、中部地区与东西部地区之间以及省际之间的畅通能力。加大了治水力度,对松花江、嫩江、洮儿河、拉林河、东西辽河、伊通河、辉发河、浑江、鸭绿江界河、牡丹江、布尔哈通河等大江大河实施了一大批护岸加固、险段治理工程,普遍提高了防洪能力,松花江吉林市地区段 50% 提高到可抵御“百年一遇”洪水的水平,松原市境内“三江一河”堤防防洪能力均达到“五十年一遇”的水平;实施了一批病险水库除险加固工程、水利枢纽工程、灌区配套及节水改造工程、抗旱应急和人畜饮水工程、中低产田改造工程,改善了农业生产条件,提高了防灾抗灾能力。城市和县城等城镇建设得到普遍加强,实施了一大批城区道路、供水供电供热供气设施工程,增强了城市承载能力,仅长春、吉林、白山、白城四市,新建和改造城区道路(含轻轨)281.7 公里,吉林、白城两市新增供水能力 27 万吨,松原的供水普及率由 75% 提高到 95%,四平市天然气使用普及率、白山市集中供热率都提高到 60% 以上,白城市新增供热面积达 80 万平方米。促进了粮食储备系统现代化,实施了粮食储备库建设系列工程,提高了全省粮食储备能力和粮食接收、粮情检测、现场操作、业务管理、四防安全监控的机械化、自动化、网络化水平,仅吉林、四平、松原、白城四市新增粮食储备能力就达 254.15 万吨,相当于全省粮食生产能力新的阶段性水平的十分之一。同时,以国债资金占 20%、

总投资达 68.98 亿元的投入力度,实现了对全省农村电网的改造,线路改造面达到 70%。这些基础设施建设有效地改善了城市和农村的生产、流通和生活消费条件,极大地增强了全省经济发展的支撑能力和后劲。

三、有效促进了产业结构调整

在市场竞争日趋激烈的形势下,吉林省一直十分注重运用国债投资促进产业结构的调整,2002 年党的十六大以后,将其做为推进老工业基地调整改造的重要举措,进一步加大了力度。1998 年至 2003 年,争取和实施了光电子信息、新材料、现代工业产业化、基因工程新药等方面共 13 个高新技术产业化项目,和四平方向机械公司转向节总成、吉化 60 万吨乙烯扩建、吉林 60 万吨燃料乙醇、长春皓月现代肉牛产业深加工、德春米业绿色粮食深加工、希望乳业 20 万吨新型乳制品、长春液晶先导、紫鑫药业新药产业化及药品生产管理规范改造、吉林化纤 2600 吨粘胶长丝、5000 吨连续纺粘胶长丝、辽源德亨 2500 吨氨纶、通钢 35 万吨小连轧生产线改造、吉林炭素 3 万吨高功率石墨电极生产线改造、长春客车厂跨坐式单轨车间转向架国产化等 65 个工业和技改项目。加大了对汽车、石化两个支柱产业,农产品加工、医药、光电子信息等高新技术产业三个优势产业,以及化纤纺织、冶金、机械等重要传统产业的投入,有效引导了社会资金和外资引进的产业投资方向,工业整体技术构成与产业结构进一步优化,经济规模和效益水平明显提高。与 1998 年比,2003 年全省工业增加值达到 929.28 亿元,扩大了 0.84 倍,占全省 GDP 的比重上升到 36.8%,提高了 4.4 个百分点,高于同期全国平均提高幅度 1.7 个百分点。其中制造业增加值扩大了 1.61 倍,占工业的比重上升到 73.1%,提高 21.5 个百分点,高于同期全国平均提高幅度 15.4 个百分点。在制造业中,五大支柱优势产业增加值扩大了 1.89 倍,占工业的比重上升到 57.7%,提高了 20.9 个百分点。其中交通运输设备制造业增加值扩大 6.15 倍,占工业比重上升到 35.9%,提高了 16.1 个百分点;食品加工制造和饮料制造业增加值扩大 1.87 倍,占工业比重上升到 7.13%,提高 2.55 个百分点,加快了向支柱产业成长的步伐,更有力地带动了农业结构调整和农业产业化发展。工业总量的扩大和结构的优化使工业效益水平加快提高,1998 年我省是全国十个工业整体亏损的省份之一,净亏 3.77 亿元,1999 年即扭亏为盈,实现利润 21.9 亿元,此后四年以年均 63.7% 的速度增长,到 2003 年实现利润 157.2 亿元。工业的加快发展提升了第二产业,带动了第一产业,促进了第三产业,推动全省三次产业结构由 1998 年的 27.6:38.3:34.1 调整到 2003 年的 19.3:45.3:35.4,实现了产业结构整体水平的较快提高。

四、切实推进了经济和社会的协调发展

加大社会公益事业投入,是吉林省推进国债项目建设的一个亮点。1998年至2003年,全省实施了中小学危房改造、高中扩招、高校教学楼综合楼等教育系列工程建设,促进了教育事业快速发展,仅吉林市改造中小学危房面积就达6.3万平方米,为5万名适龄学童提供了良好的学习条件;北华大学和吉林化工学院两所高校新建校舍35万平方米,培养能力提高了7.8%。各市、州、县(市)普遍建设了疾病防控中心、急救中心和血站,初步建立起疫病诊断监测体系和突发性公共卫生事件应急机制,全省卫生防预能力和应对突发公共卫生事件的能力显著提高。全省推进了城市污水和生活垃圾处理工程、“三北”防护林四期工程、退耕还林还草工程、天然林保护工程、水土流失和沙碱治理工程、采煤沉陷区治理工程、湿地生态恢复工程、城市和江河堤岸绿化工程等多方面一大批项目的建设,仅长春市就新增一级污水处理能力47.5万吨、二级处理能力20万吨,仅松原市就治理水土流失和恢复植被面积161.2万亩,仅延边州就新增公益生态林32.5万公顷,森林覆盖率由1997年的78.3%上升到2001年的79.6%,全省生态恶化趋势得到有效遏制,人居环境都有不同程度的改善。同时,还实施了一大批以工代赈等扶贫项目和公检法司设施建设项目,仅吉林、白城两市公检法司系统建设面积就达12.5万多平方米,办公、办案和监管条件得到显著改善,有效促进了社会稳定。这些公益性项目建设提高了公益产品的供给水平,促进了经济和社会的协调发展,增强了推进和谐社会建设的物质基础。

五、为深化政府投资项目管理体制改革提供了宝贵经验

国债项目建设,不仅促进了全省经济社会的发展,而且为政府直接投资项目的管理提供了新的经验。全省在推进国债项目建设过程中,认真执行国家的有关规定,始终坚持科学、规范的严格管理。切实加强领导,层层落实项目责任,使每个项目都有专人负责。超前进行项目谋划,认真细致地做好项目前期工作,把好项目论证关。改善投资环境,对项目前期费用给予必要支持,并建立项目运行情况的调度、协调机制,及时解决征地、动迁、施工建设等各个方面遇到的困难,保证工程建设顺利进行。严格国债资金专户管理,封闭运行,专款专用,同时加强运筹,广开渠道,进行市场化运作,积极落实地方配套资金。强化制度建设,建立工程质量终身责任制,全面落实监理制、合同制、招投标制和项目法人责任制。加大培训和监督检查力度,促进企业法人不断提高管理水平,建设精品工程,提高投资效益。多年国债项目行之有效的管理对政府性

投资项目起到重要示范和导向作用,许多做法和经验如实行“四制”的制度管理,已在其它政府性投资项目中推广,对于提高政府性投资项目建设整体水平具有长远意义。

多年的国债项目集中建设,为吉林省“十一五”实现更快更好地发展奠定了重要基础。在新的历史起点上,以科学发展观统领全局,吉林省面临着进一步调整结构,转变经济增长方式,提高科技创新能力,加快老工业基地调整改造,建设社会主义新农村,发展循环经济,构建和谐社会的光荣而又艰巨的任务。必须把加大投入摆在更为突出的位置。展示国债项目建设成果,不仅对于在建的国债项目有直接的推动作用,更重要的在于通过这一政府投资成果的展示,对扩大招商引资和民间投资,加快提升我省工业化、城镇化和农业现代化水平,具有重要的引导和促进作用。

本书由两部分构成。一是《地区篇》,集中反映了九个省(市)国债项目建设的综合成果、经验和对未来政府投资方向的研究;二是《风采篇》,形象地展示了部分国债项目建设优质、精品工程。从而为了解 1998 年至 2003 年吉林省国债项目建设情况和未来政府投资方向,提供了较为丰富的基础资料。

吉林省国债项目建设编委会
2006 年 6 月

目 录

地区篇

国债项目成效斐然 促进又快又好发展——长春市国债项目建设回顾	长春市市长 祝业精(01)
谱写时代旋律 促进江城经济加快发展——吉林市国债项目建设成就辉煌	省长助理、吉林市市长 徐建一(03)
精心组织 从严管理确保国债项目顺利建设	吉林市发展和改革委员会(04)
国债项目建设推动四平经济快速稳定增长	四平市发展和改革委员会(06)
国债项目建设管理工作的几点体会	四平市发展和改革委员会(07)
围绕国债投向变化搞好四平老工业基地改造建设	四平市发展和改革委员会(08)
关于国债资金管理使用有关问题的思考	辽源市发展和改革委员会(10)
抓住新的历史机遇续写国债项目建设新篇章	通化市发展和改革委员会(12)
我市国债投资项目建设成效显著	白山市发展和改革委员会(13)
加强管理 谋划和建设好国债项目	白城市发展和改革委员会(16)
抓好国债建设 帮助经济发展	白城市发展和改革委员会(17)
国债投资成效显著拉动松原市经济快速增长	松原市发展和改革委员会(20)
发挥国债投资拉动作用促进延边经济健康快速发展	延边州发展和改革委员会(23)
加大工作力度,加快推进国债项目建设	延边州副州长 李思洁(26)
吉林省延边州国债项目建设情况	延边州发展和改革委员会(30)

风采篇

松原市善友国家粮食储备库·····	(38)
九台市沐石河粮库·····	(40)
中央储备粮白城直属库·····	(41)
中央储备粮四平直属库·····	(42)
吉林双阳国家粮食储备库·····	(43)
吉林乾安国家粮食储备库·····	(44)
吉林长岭太平川国家粮食储备库·····	(45)
四平市平东粮库·····	(46)
吉林磐石国家粮食储备库·····	(47)
珲春市国家粮食储备库·····	(48)
四平市孤家子粮库·····	(49)
吉林东丰国家粮食储备库·····	(50)
珲春市交通局·····	(51)
通化市交通局·····	(52)
汪清县交通局·····	(54)
靖宇县交通局·····	(55)
吉林省安图县水利电力局·····	(56)
通榆县水利局·····	(57)
集安市水利局·····	(58)
吉林市自来水公司·····	(59)
吉林省松花江三湖自然保护区管理局·····	(60)
延吉市污水处理厂·····	(62)
柳河县自来水公司·····	(63)
图们市自来水公司·····	(64)
辉南县供水有限责任公司·····	(65)
白城市自来水公司·····	(66)
舒兰矿务局·····	(67)
辽源矿务局·····	(68)
珲春矿务局·····	(70)
通化矿务局·····	(72)
吉林化纤集团公司·····	(74)

吉林镍业集团有限责任公司	(76)
吉林炭素股份有限公司	(78)
富奥汽车零部件有限公司	(80)
一汽光洋转向装置有限公司	(82)
长春市汽车冲压件有限公司	(84)
长春力得汽车工程塑料制品有限公司	(85)
吉林师范大学	(86)
长春工业大学	(88)
延边大学	(90)
长春二实验中学	(92)
白城师范学院	(93)
洮南一中	(94)
吉林省延边第一中学	(95)
白城工业技术学校	(96)
吉林市第一中学校	(97)
长春大学	(98)
长春工程学院	(99)
长春市中心血站	(100)
吉林市红十字中心血站	(102)
长春市妇产科医院	(104)
延边州红十字中心血站	(105)
松原血站	(106)
白山市红十字会中心血站	(107)

国债项目成效斐然 促进又快又好发展

——长春市国债项目建设回顾

长春市市长 祝业精

长春是一座年轻而美丽的城市,是吉林省省会,全省政治、经济、交通和文化中心,全国15个副省级城市之一。现辖六区、四县(市),总面积20604平方公里,总人口724万。经过多年的建设和发展,长春已逐步形成了自己独特的经济优势,成为工农业基础雄厚、商业繁荣兴旺、科技教育事业发达、对外开放度较高,在全国发展中占有重要地位的中心城市,并被国内外朋友誉为“汽车城”、“森林城”、“电影城”和“科技文化城”。改革开放之后,由于地域因素和长期计划经济体制下积累的机制、体制问题,导致我市与先进城市之间的差距逐步拉大。

1998年,为应对亚洲金融危机,保持国民经济持续快速健康发展,国家实施了积极的财政政策,发行长期建设国债,用于基础设施、高技术产业化、生态环保以及教育文化设施等多个方面建设。我市抓住这一契机,积极争取国债资金,同时强化国债项目的管理,取得了丰硕的成果。到目前为止,我市共有330多个项目获得国债资金53亿元,国债项目涉及农林水利、能源交通、社会事业、生态环保、经贸流通、城市基础设施及制造业等多个方面,带动直接投资达到450亿元,充分发挥了“四两拨千斤”的作用,有力地拉动了长春市固定资产投资的大幅度增长和经济持续快速健康发展。1998年至2005年,我市累计完成固定资产投资2676亿元,是建国50年总和的3.1倍;固定资产投资平均增速达到25.4%。2005年固定资产投资达到650亿元,是1997年的6.1倍。经济平均增长速度高达12.7%,到2005年末GDP总量达到1678.5亿元,

是1997年的3.1倍。全口径财政收入平均增速达15%,2005年达到184.8亿元,是1997年的3.7倍。具体体现在以下几个方面:

一、改善了城市通行条件

交通是城市的命脉,良好的通行条件是衡量一个城市发展水平的重要标准。1998年以来,国债资金先后支持了一大批城市基础设施项目。九路二桥两出口工程、三环路改造工程、南北快速路工程三个国债项目按期建成,共维修、改造、翻新道路68.7公里;净月基础设施项目按计划推进,新建道路39条,全长51.4公里;轻轨一期工程投入使用,线路全长14.6公里,建设车站17座,日运送能力达到2万人。上述项目的建设,不仅仅缓解了交通日益拥挤的压力,方便了市民的出行,而且提升了城市的整体形象,提高了城市的承载能力。

二、提高了区域环境质量

良好的生态环境是人民健康生活的保证。1998年以来,一批国债生态环保项目相继建设。生活垃圾综合处理电站一期工程建成并投入使用,日处理生活垃圾能力达到520吨;北郊污水处理厂、双阳污水处理厂、西郊污水处理厂相继建成,新增一级污水处理能力47.5万吨,二级处理能力20万吨;城市防洪工程的建设,使我市防洪水平由50年一遇提高到200年一遇;生态环境建设工程启动,先后实施环城绿化带工程、波罗湖湿地生态恢复工程、防风御沙林工程。上述工程的实施,使我市污水、垃圾处理能力有了显著的提高,生态环境有了明显改善,2004年全年城市环境空气优良天数达340天以上,空气质量基本达到国家二级标

准。绿化水平不断提高,全市园林绿地面积达5814公顷,绿化覆盖面积为6669公顷,人均绿地面积7.3平方米,绿化率达到39%。成为中国内陆环境质量最好的城市之一。

三、提高了居民生活质量

在国债资金的支持下,一批供水、供热、燃气重大项目的相继建成投入使用,增强了城市综合服务能力。窦家沟供水厂、城市供水管网改造一期工程、引松入长一、二期工程、净月潭风景区供水工程、热电一厂供热管网、伊通河调峰锅炉房工程和燃气输配系统改造工程等一批项目相继建设。到2004年,全市水厂生产能力达115.6万立方米,使用自来水人口达239.2万人;全市人工煤气、天然气和液化石油气供气总量分别为18831、14100立方米和67870吨,使用煤气、天然气、石油液化气的总人口达82.12万户;城区集中供热面积为5895万平方米。与2000年比较,使用自来水人口多了42.1万,使用燃气人口多了22.6万,集中供热面积增加2387万平方米。

四、促进了社会事业的发展

几年来,在国债资金资助下,我市建设了一大批社会事业类项目。建设了法院审判法庭、净月监狱、第一看守所等一批公检法司项目,改善了公检法司等部门落后的办案与监管条件,保障了社会治安稳定。支持基础教育项目,加大对农村和城乡结合部的中小学危房改造力度,改善了农村基础教育办学条件;修建榆树市向阳一中、九台七中、市八十一中、市八中等多所教学楼,提高了教育基础设施水平。发展高等教育,建设长春大学实验教学楼、吉林工学院教学楼、农大综合楼、大学城等项目,改善了高等学校办学条件。先后支持了市急救中心、传染病医院、中心血站、妇产科医院、九台市人民医院、榆树人民医院、农安人民医院、德惠人民医院等一批医疗卫生设施的建设,使我市的整体医疗卫生水平得到了提高,人民的健康得到了充分的保障。到2004年,全市有医疗

卫生机构1554个,床位达到23168张。

五、加速了产业结构的调整

2003年初,国家实施振兴东北老工业基地战略,加大对支柱产业、高新基础产业的扶持力度,截至到现在,我市共有24个项目获得国债支持4.35亿元。这些项目的建设,进一步做大做强了我市汽车、农副产品深加工、生物医药、光电信息、物流等重点产业,增强了我市经济的抵御风险和抗波动能力。带动了周边产业、行业的技术升级和更新改造,初步形成了集聚效应,吸引了大量外流向我市,为今后的经济发展打下了良好的基础。

六、改善了农村生产生活条件

农村始终是国债的投资重点。1998年以来,我市共实施了61个项目,累计争取国债资金4.2亿元,带动直接投资达50.2亿元。这些国债项目的实施,加大了对“三农”的支持力度,缩小了城市与农村的差距,改善了农民的生产生活条件。农村电网改造、农村饮用水改造、人畜饮水、水土保持、节水灌溉、抗旱机井、种苗工程、防护林、松花江治理及流域灌溉等多个项目的成功建设,提高了农业基础设施水平,有效地解决了农村发展后劲乏力的问题。

此外,国债资金的投入,还促进了政府投资的科学性。国债资金从管理到使用有一套完整的程序,多年来规范的国债项目管理,对我市政府性投资项目起到了重要的示范和导向作用。目前,项目法人责任制、招投标制、监理制、合同制,以及工程质量终身负责制已在政府性投资项目中全面实施,从整体上提高了我市政府性投资项目管理水平。

总之,实施国债项目的8年,是长春市经济快速健康发展的8年,是长春市改革开放迈出重大步伐的8年,是长春市社会不断进步的8年,是长春市人民生活持续改善的8年。展望未来,长春市将继续充分利用国债资金,发挥国债资金的拉动作用,实现更快更好的发展。

谱写时代旋律 促进江城经济加快发展

——吉林市国债项目建设成就辉煌

省长助理、吉林市市长 徐建一

吉林市是全国32个特大城市之一，是国家历史文化名城、中国优秀旅游城市和中国魅力城市。全市幅员面积27120平方公里，下辖五县（市）四区和1个国家级高新技术产业开发区和11个省级开发区，总人口451万人，其中市区人口200万人。吉林市是国家“一五”时期建设的老工业基地，改革开放初期，由于体制和观念等方面的原因，多年积累的各种矛盾和问题开始显现，经济发展逐步失去了往日的辉煌和骄傲，出现了偏冷的不利局面。1998年国家实行积极的财政政策以来，吉林市委、市政府认真贯彻执行扩大内需方针，进一步加强投资建设，利用29亿元国债投资并同时推进了基础设施建设、产业结构调整、科技教育发展和生态环境建设，取得了显著成效，直接拉动投资113亿元，累计实现固定资产投资1223亿元，经济建设实现了由调整中发展向发展中调整的重大转变，GDP连续7年呈两位数增长。实践证明，增发国债这一积极财政政策带动了银行、外资、社会资金的投入，形成了投资合力，在改变吉林市基础设施落后状况、改善投资和消费环境、促进产业升级、扩大高等教育规模，促进社会各项事业发展等方面都发挥了重要作用，实现了以人为本快速发展经济的预期目的，是功在当代、利在千秋的伟大决策。

一、大项目投资建设，极大地改善了我市基础设施条件

水利方面，自1998年以来，吉林市开展了建市以来最大规模的水利建设，建设了城市防洪工程、二松堤防工程、桦甸大堤加固工程，改造护岸、险段109处36公里，使流经吉林市地区的松花江段50%可抵御百年一遇的洪水。交通方面，利用国债等各种资金建设了解放路、环城路、松江中路等30多条主次干道，整修了市区131条小街小巷。公检法司设施建设方面，建设公安看守所3座1.2万平

方米、拘留所3座6270平方米、戒毒所1座4300平方米，新建法院审判厅4座2.4万平方米、检察院技术用房4座1万平方米，改造监狱一座1500平方米、劳教所一座9000平方米。

二、促进了经济结构调整，为长远发展奠定了基础

在科学技术迅猛发展和经济一体化不断加快的宏观环境下，提高经济增长的质量和效益，必须着力增强企业高科技含量。吉林市国债项目建设始终坚持这条主线，先后开工建设了30万吨燃料乙醇、4000吨阻聚剂、9000万只半导体放电管、6万吨腈纶、50吨蛹虫草菌粉及1.8亿粒胶囊等10个项目，高技术产业群的蓬勃发展，促进了经济结构的调整，快速提升了工业核心竞争力，一个科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业强市正在加速形成。

三、提高了人民生活水平，改善了人民生活质量

城乡基础设施是国债项目建设的重点之一，在短短的六年时间里，扩建了二水厂、东关电厂、集中供热工程；改造了城市电网、二次供水管网和松花湖旅游基础设施；新建了污水处理厂；启动绿化、美化、彩化、亮化工程，建设了100多个新颖、高雅、特色鲜明的园林绿化工程和30多个小游园，尤其是“清水绿带”工程的建设使沿江两岸成为旅游观赏的一大景观。城市基础设施的全面启动极大地促进了房地产开发建设，累计建成国家标准化住宅1300多万平方米，整治居民小区50多个。到2003年底新增城市道路63公里，跨江桥两座，集中供热能力425万平方米，日供水能力17万吨，污水日处理能力31万吨，改造供电线路400多公里，建设大型变电所28座。城市形象、城市特色、城市品位、城市环境、城市功能等要素全面越升，现在吉林市已跻身全国绿化先进城市和国家园林城市行

列。与此同时,还利用国债资金修建加强了高等教育大众化和基础教育普及化建设,搬迁了北华大学,扩建了吉林化工学院,累计新建校舍35万平方米,高校培养能力提高了7.8%,为20多万高中毕业生创造了升学机会。全面实施了中小学危房改造工程,改造危房6.3万平方米,为5万名适龄学童提供了安全、舒适的学习环境。疫病防治设施整体建设,健全卫生保障功能。随着经济的快速发展,疫病防治体系建设越来越重要,尤其是2003年我国突然爆发了非典疫情,严重威胁了人民群众的生命安全,冲击了经济发展。面对诸多困难,国家发改委迅速调整国债投向,全面启动疫病防治设施建设。按照统一部署,吉林市立即对现有医院进行了改造,建立了隔离病房、观察室,采购了一批设备。同时,开工整体建设了覆盖全地区的6个疾病预防控制中心和传染病院,扩建了中心血站。这批设施的建设,极大地提高了应急救治能力,在非典防治过程中,我市只发生一例输入型患者,且不久治愈出院,有效地保障了人民生命安全和经济发展。国债项目还创造了几十万个就业机会,有效缓解了国有企业下岗职工再就业矛盾。

四、“三农”投资加大,实现了经济、环境、农民的三方多赢

吉林市是一个老工业基地,同时也是一个农业大市,是水稻、玉米、黄豆的主产区。尽快改善农村基础设施薄弱状况、加快农业产业化意义重

大。为此,我们几年来一贯坚持“农村城市化,农业工业化”的发展思路,突出项目建设。先后利用国债投资建设了农产品深加工、农网改造、农村公路改造、县级城市供水、国家粮食储备库、病险水库除险加固、旱作农业、退耕还林、以工代赈、人畜饮水、大型灌区节水改造、动物疫病防治、三北防护林建设、水土保持、抗旱应急、小城镇建设等十六个方面的78个项目,形成玉米胚芽乳粉1万吨加工能力,玉米胚芽乳粉饮料1万吨加工能力,高蛋白学生豆奶粉5万吨加工能力,复合饲料1.5万吨加工能力,改造农村电网27613公里,改造农村公路313公里多,新增粮食仓储能力10.5亿斤,加固病险库11座,治理水土流失面积106平方公里,退耕还林36万亩,人工造林、封山育林6万亩,初步建立了动物疫病诊断监测体系,两个城镇基础设施得到改善。极大地提高了农业抵御自然灾害的能力,改善了农村生产和生活条件,减轻了农民负担、增加了收入,提高了政府对粮食市场的调控能力,促进了农业经济发展,改善了农村生态环境。

7年来,吉林市国债建设成就辉煌,推进了经济的快速发展。2005年,我们将紧紧抓住国家加快实施东北地区老工业基地调整改造战略的契机,以大项目和产业创新为载体,全面提升城市核心竞争力,把我市建设成为具有生态文明特征的新型工业化城市。

精心组织 从严管理 确保国债项目顺利建设

吉林市发展和改革委员会

1998年以来,吉林市认真贯彻国家扩大内需方针,积极促进国债项目建设,至2003年共计有农林水利、公路交通、城市基础设施、城乡电网、粮食仓储、工业、高新技术产业、公检法司、社会事业等九个方面的159个项目列入国债投资计划,累计争取国债投资21.13亿元,已竣工142项完成投资82.27亿元。这批项目的建设,为城市发展拓展了空间,

使我市的城市面貌、承载能力、经济实力都有了显著提高。为了组织实施好国债项目,抓好国债资金管理和使用工作,按照国家要求,我市采取了一系列措施。

一、为国债项目建设营造良好的外部环境

吉林市政府高度重视国债项目建设,成立了由主管市长、市计委和相关行业主管部门参加的

领导小组,并针对国债项目建设制定了一系列优惠政策和措施,在征地、动迁、施工建设等各方面尽可能提供方便条件,并减免或暂缓征收了部分项目前期费用,减少项目建设中的资金压力,仅解放路、绕城路建设项目就减免前期费用5000多万元。

二、认真落实国家和省有关项目管理制度

按照国债资金的使用要求,我市由计划、财政、审计、监察等部门组成了项目稽查、检查小组,不定期地对国债项目的组织、建设环境、地方配套资金到位情况、建设内容、规模、进度、工程量及资金使用管理等方面进行监督检查。切实贯彻和落实项目“四制”要求,抓好国债项目的资金使用建设工作,对“四制”工作落实不到位的项目,坚决不予拨付国债资金,从项目资金的源头把好关,确保国债资金的安全。从2000年开始,我市又按照省监察厅、省计委、省财政厅《关于继续联合开展国债资金管理使用情况监督检查的安排意见》的要求,由市监察局、市计委、市财政局三部门组成了国债项目建设协调小组,对我市国债项目的资金管理和使用情况进行了检查。

三、千方百计落实地方配套资金

地方配套资金落实是国债项目顺利建设的关键。为此,我市采取了一些打破常规的做法积极落实地方配套资金。为加大我市基础设施项目招商引资力度,我市成立了“城市基础设施建设有限公司”,作为城市基础设施建设的项目业主,广泛进行招商引资,并把城市所属的4个收费站划归基础设施建设有限公司管理,1998年以收费为偿还条件,我市引进资金4亿多元,主要用于城市基础设施建设。我市还把房地产开发与城市道路建设结合起来,间接地筹集配套资金。在解放路等主干道路建设中,我市确定由房地产开发企业无偿负责道路建设的拆迁和安置工作,开发企业可从土地升值收益中得到利润回报,达到了政府少拿钱、多办事的目的。

四、科学合理地组织施工,保证工程进度

为使我市国债项目尽快建成使用,发挥投资效益,我市还采取倒排工序、样板管理等措施,确保国债项目建设进展顺利。解放路新建项目是我市东部城区的重点工程,它的建设直接关系东部

城区的发展。为尽快建成该段道路,我们会同有关部门和项目建设单位对项目的建设安排进行科学合理的组织,从居民、企业的动迁到工程的设计、施工管理等方方面面,都进行细致的规划,合理的安排,尤其是在工程施工过程中,为抢工期、保进度,施工单位顶酷暑、战高温、抗风雨,夜以继日,在确保工程质量的前提下,提前完成施工任务。该工程成为吉林市国债项目的样板工程。

五、落实责任,明确任务

为加强对国债项目的管理工作,增强各级部门和单位对国债项目的重视,从1998年开始我们就与各项目单位签订责任书。在我市同各县(市)、各相关部门签定《国债项目建设责任书》的同时,又责成各县(市)、各相关部门与项目单位签定《国债项目建设责任书》,使国债项目建设任务层层得到落实。

六、加强调度工作,随时掌握项目进度情况

根据省计委的要求,结合我市的实际情况,我们建立了项目管理和调度网络,对各类国债项目进行月调度和统一管理。为了加强统计调度工作,在省计委的帮助下,我们还配备了微机,通过建立网络系统使调度统计工作及时、准确。

七、加强培训,提高企业法人管理水平

近年来,国家根据经济发展的需要,调整了国债资金的投向,开始向农村和基层倾斜,国债项目的覆盖面越来越大,越来越分散,增加了国债管理工作的难度。针对这些问题,省计委组织开展了国债项目法人培训班,我市50多个项目法人参加了学习,全面地提高了法人的管理知识和水平,为加强国债项目管理奠定了基础。

通过这些措施的实施,我市国债项目管理工作取得了良好效果,先后迎接了国家计委和重大项目稽查办、国家审计署沈阳特派员办事处和哈尔滨特派员办事处、国家财政部和驻吉林省办事处、以及省计委、财政厅、监察厅、审计厅等有关部门的数十次检查,均得到了充分肯定。国家计委和审计署沈特办还在内参上介绍了我市国债项目的管理经验;先后两次在全省国债项目管理工作会议上做了典型发言;2002年荣获全省国债项目管理一等奖,3个项目获得国债奖励资金730万元。