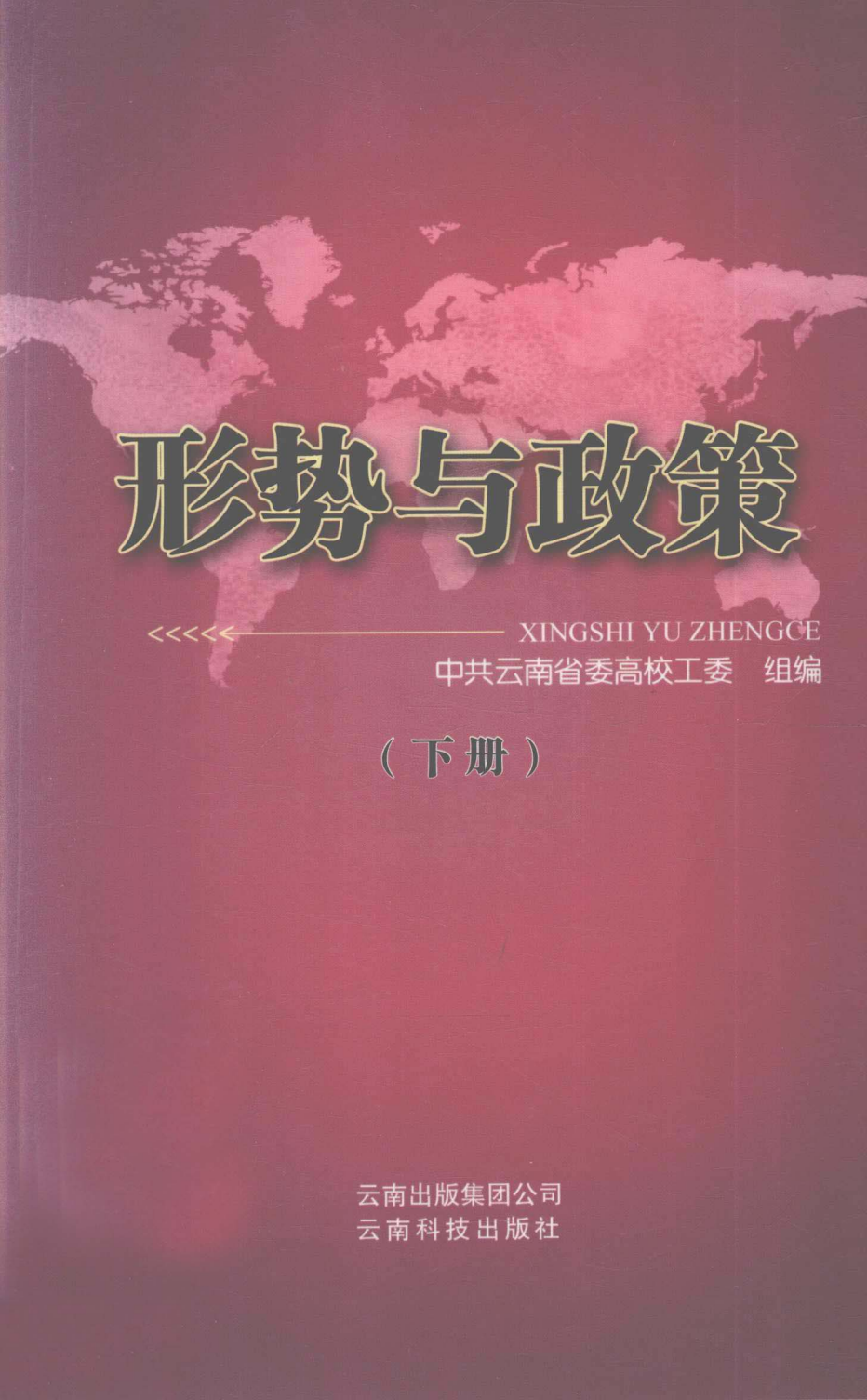




形势与政策

<<<<<

XINGSHI YU ZHENGCE

中共云南省委高校工委 组编

(下册)

云南出版集团公司
云南科技出版社

形 势 与 政 策

(下册)

中共云南省委高校工委 组编

云南出版集团公司
云南科技出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/苏升乾编著. —4版. —昆明:云南科技出版社, 2010. 9

ISBN978-7-5416-3632-5/G·779

I. ①形… II. ①苏… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 175421 号

责任编辑:杨 峻

封面设计:晓 晴

责任校对:叶水金

责任印制:翟 苑

形势与政策

中共云南省委高校工委 组编

*

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行(昆明市环城西路 609 号)

云南教育印刷厂印装

*

开本:889mm×1194mm 1/32 印张:4 字数:100 千字

2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

*

定价:10.00 元(上、下册)

《形势与政策》编写组

主编：苏升乾

编委：王 飞 苏升乾 邬 农

何 梅 郑益生 张建国

程传贤 蒋 红 魏 宁

郑晓燕

目 录

展望“十二五” 发展续新篇	张文华(1)
和谐民生 回顾与展望	何 梅(19)
理性看待当前的社会公正问题	任理轩(41)
深入实施科教兴国和人才强国战略 提升云南竞争力	张仲华 任阿娟(53)
在党的领导下各族人民共同奋进 ——中国共产党民族工作历史回顾	苏升乾(68)
奥巴马政府对华政策的回顾与分析	张建国(92)
国际政治格局的新变化及我国的应对策略	孔根红(104)
向海洋,前进!	祖 皋(112)

展望“十二五” 发展续新篇

张文华

教学提示

- 国家“十二五”规划提出的背景
- 国家“十二五”规划的主要内容
- 云南省“十二五”规划的特点
- 云南省“十二五”规划的主要任务和工作重点

一、我国国民经济和社会发展的“十二五”规划 解读

(一) 关于“十二五”发展面临的形势

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,也是我国可以大有作为的重要战略机遇期。党的十六大提出,新世纪头 20 年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。“十二五”时期正处于新世纪的第二个 10 年,世情、国情继续发生深刻变化,我国经济社会发展呈现许多新的阶段性特征,但我国处于重要战略机遇期的判断没有改变,只有科学把握发展规律,主动适应环境变化,有效化解各种矛盾,才能更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。

当前和今后一个时期,我国发展面临的机遇前所未有。从国

际上看,当今世界,和平、发展、合作仍是时代潮流,经济全球化深入发展,世界多极化前景更加明朗,发展中国家特别是新兴市场国家的地位逐步上升,世界经济政治格局出现新变化。科技创新孕育新突破,新能源、新材料、信息技术、节能环保、生物医药、新能源汽车等新兴产业异军突起,有望成为带动新一轮世界经济增长的先导性、支柱性产业。从总体上判断,国际环境有利于我国经济社会发展。从国内看,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,人均国民收入稳步增加,经济结构转型加快,市场需求潜力巨大,资金供给充裕,科技和教育整体水平提升,劳动力素质改善,基础设施日益完善,体制活力显著增强,政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高,社会保障体系逐步健全,社会大局保持稳定,我们完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶。

当前和今后一个时期我国发展面临的挑战也前所未有的。从国际上看,国际金融危机的影响还很广泛和深远,世界经济增长速度减缓,全球需求结构出现明显变化,围绕市场、资源、人才、技术等等的竞争更加激烈,气候变化以及能源安全、粮食安全等全球性问题更加突出,各种形式的保护主义抬头,我国发展面临的外部环境更趋复杂。从国内看,发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,主要是经济增长的资源环境约束强化,投资和消费关系失衡,收入分配差距较大,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,劳动力成本低等传统竞争优势逐步弱化,人口老龄化趋势明显,各类社会矛盾明显增多,制约科学发展的体制机制障碍依然较多。这些都是需要高度重视并认真对待的。

(二)关于“十二五”必须把握的主题和主线

根据党的十七大作出的战略部署和我国经济社会发展的客观要求,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规

划的建议》明确提出了制定“十二五”规划的指导思想:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,适应国内外形势新变化,顺应人民过上更好生活新期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

1. 以科学发展为主题。这是第一次在五年规划中明确提出来,成为全党的意志,具有鲜明的时代特征。实现科学发展符合时代要求,关系我国改革开放和现代化建设全局。当前,发展仍是解决中国所有问题的关键。经过 30 多年的快速发展,我国经济总量明显扩大,综合国力大幅提升,但我国人口多、底子薄、发展不平衡的基本国情没有变,发展中国家的地位没有变,社会主义初级阶段的基本特征没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,发展仍然是解决所有问题的关键。只有坚持以科学发展为主题,才能从根本上把握全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的本质要求。当前和今后时期,我们所谋求的发展,必须是坚持以人为本的发展,要把保障和改善民生作为推动发展的出发点和落脚点,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,充分激发广大人民参与改革和发展的积极性和创造性,做到发展为了人民、发展依靠人民,走共同富裕道路,使发展成果惠及全体人民。我们所谋求的发展,必须是全面协调可持续的发展,要着力加强社会发展中的薄弱环节和重点领域,加快建设社会主义新农村,促进城乡共同繁荣发展;深入实施区域发展总体战略和主体功能区战略,促进区域协调发展;加强节能减排,走可持续发展道路;坚持以经济建设为中心,加强社会建设和管理,推动文化大发展大繁荣,建设社会主义政治文

明,促进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设协调发展、共同进步。总之,我们所谋求的发展必须是科学发展,是符合经济规律、科学规律、自然规律的发展。

2. 以加快转变经济发展方式为主线。以加快转变经济发展方式为主线是推动科学发展的必由之路,符合我国基本国情和发展的阶段性新特征。“十二五”时期是加快转变发展方式务求取得实质性进展的关键时期。从“九五”时期提出转变经济增长方式,到党的十七大提出加快转变经济发展方式,我们党历来重视这一问题,并在实践中取得了许多积极的成效。但要看到,我国经济发展方式转变仍很滞后,发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。2008年以来的国际金融危机对我国经济带来的冲击,表面上是对增长速度的冲击,实质上是对经济发展方式的冲击。只有加快转变经济发展方式,才能突破资源环境对经济社会发展的瓶颈制约,才能更好满足人民群众过上更好生活的新期待新要求,才能在未来的国际竞争中赢得先机 and 主动。加快经济发展方式转变是我国经济社会发展领域的一场深刻变革,必须作出艰苦不懈的努力。为此,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出了“五个坚持”的基本要求:即坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向;坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑;坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点;坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点;坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。这“五个坚持”,指明了加快转变经济发展方式的努力方向和工作重点,是相互联系和相互促进的,必须切实做到在发展中促转变、在转变中谋发展。

(三)关于“十二五”规划的奋斗目标和主要任务

在综合考虑未来国际国内发展趋势和条件的基础上,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出了“十二五”时期经济社会发展的主要目标和任务。

1. 主要目标。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出今后五年经济社会发展的主要目标是:

——经济平稳较快发展。价格总水平基本稳定,就业持续增加,国际收支趋向基本平衡,经济增长质量和效益明显提高。

——经济结构战略性调整取得重大进展。居民消费率上升,服务业比重和城镇化水平提高,城乡区域发展的协调性增强。经济增长的科技含量提高,单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降,主要污染物排放总量显著减少,生态环境质量明显改善。

——城乡居民收入普遍较快增加。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,低收入者收入明显增加,中等收入群体持续扩大,贫困人口显著减少,生活质量和水平不断提高。

——社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善,全民受教育程度稳步提升,全民族思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会主义民主法制更加健全,人民权益得到切实保障。文化事业和文化产业加快发展。社会管理制度趋于完善,社会更加和谐稳定。

——改革开放不断深化。财税金融、要素价格、垄断行业等重要领域和关键环节改革取得明显进展,政府职能加快转变,政府公信力和行政效率进一步提高。对外开放广度和深度不断拓展,互利共赢开放格局进一步形成。

上述发展目标,有两个突出特点:一是长短结合,把“十二五”

规划的各项任务与应对国际金融危机冲击的重大阶段性目标紧密衔接,与 2020 年全面建设小康社会的奋斗目标紧密衔接。二是针对经济社会发展中的突出问题,更加明确了调整经济结构和保障改善民生方面的目标。这就使科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线更加突出,并有了具体的考核标准和抓手。

2. 主要任务。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》从经济建设、社会建设和改善民生、改革开放等方面提出了“十二五”时期的主要任务,体现了科学发展和加快转变经济发展方式的基本要求,具有很强的针对性和现实性。

第一,关于“十二五”时期经济建设的主要任务。一是坚持扩大内需战略,建立扩大消费需求的长效机制。从我国发展的阶段性特征看,“十二五”时期构建扩大消费需求的机制,必须积极稳妥推进城镇化,完善收入分配制度,扩大社会保障覆盖面,健全基本公共服务体系,积极促进消费结构升级,合理引导消费行为。必须调整优化投资结构,既要保持投资合理增长,又要不断优化投资结构,提高投资质量和效益,有效拉动经济增长。二是推进农业现代化,加快社会主义新农村建设。“十二五”期间,必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。要加快建设现代农业,加强农村基础设施建设和公共服务,拓宽农民增收渠道,完善农村发展体制机制。三是发展现代产业体系,提高产业核心竞争力。要改造提升制造业,培育发展战略性新兴产业,加快发展服务业,加强现代能源产业和综合运输体系建设,全面提高信息化水平,发展海洋经济。四是促进区域协调发展,积极稳妥推进城镇化。要实施区域发展总体战略,实施主体功能区战略,完善城市化布局和形态,加强城镇化管理。五是加快建设资源节约型、环境友好型社会,提高生态文明水平。积极应对气候变化、大力发展循环经济、加强资源节约和管理、加大环境保护力度、加强生态环境保

护和防灾减灾体系建设,增强可持续发展能力。

第二,关于“十二五”时期发展社会事业和改善民生的主要任务。一是深入实施科教兴国战略和人才强国战略,加快建设创新型国家。要增强科技创新能力,完善科技创新体制机制,加快教育改革发展,建设人才强国。二是加强社会建设,建立健全基本公共服务体系。要促进就业和构建和谐劳动关系,合理调整收入分配关系,健全覆盖城乡居民的社会保障体系,加快医疗卫生事业改革发展,加强和创新社会管理,全面做好人口工作。三是推动文化大发展大繁荣,提升国家文化软实力。提高全民族文明素质,推进文化创新,繁荣发展文化事业和文化产业。

第三,关于“十二五”时期深化改革和扩大开放的主要任务。一是加快改革攻坚步伐,以更大决心和勇气全面推进各领域改革。大力推进经济体制改革,积极稳妥推进政治体制改革,加快推进文化体制、社会体制改革,不断完善社会主义市场经济体制和社会主义民主政治,使上层建筑更加适应经济基础发展变化,充分调动人民群众的积极性和创造性,为科学发展提供有力保障。二是实施互利共赢的开放战略,进一步提高对外开放水平。要优化对外贸易结构,继续稳定和拓展外需,促进出口结构转型升级,积极扩大进口,促进进出口平衡发展;提高利用外资水平,进一步优化结构、丰富方式、拓宽渠道、提高质量,更好地满足我国经济社会发展新需要;加快实施“走出去”战略,按照市场导向和企业自主决策原则,引导各类所有制企业有序到境外投资合作。维护我国海外权益,有效防范各类风险;积极参与全球经济治理和区域合作,促进国际经济秩序朝着更加公正合理的方向发展。

二、云南省国民经济和社会发展“十二五”规划解读

(一)关于“十二五”云南省发展面临的形势

1. 发展的外部环境更趋复杂。从国际上看,全球经济正缓慢复苏,新兴的经济体发展势头普遍好于发达国家,但国际金融危机深层次影响仍在持续,表现为世界经济复苏动力不强,消费需求不旺,各国宏观经济政策取向不一致,全球经济复苏的不确定性增大。同时,围绕市场、资源、技术的争夺加剧,抢占战略新兴产业发展的制高点更加激烈。从国内看,“十二五”我国面临一些难以预料的风险和挑战,调整经济结构、转变发展方式、保持经济平稳较快发展的任务十分艰巨。

2. 发展道路上还存在不少困难和问题。近几年来,云南经济社会发展虽然取得了巨大进步,但由于集边疆、民族、山区、贫困于一体的特殊省情,发展不充分、不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出,集中表现为综合经济实力较弱、发展方式粗放、产业支撑力不强、资源环境约束强化、城乡居民收入偏低、公共服务体系不够健全、维护社会稳定任务繁重、少数党员干部的能力素质与科学发展的要求还不相适应等。

3. 面临的机遇大于挑战。“十二五”时期是我省加快转变经济发展方式的攻坚期,是加快建设“两强一堡”的黄金期,是全面建设小康社会的关键期,是工业化和城镇化发展的加速期。我省发展的机遇和挑战并存,机遇大于挑战,发展环境总体有利。经济全球化与区域经济一体化深入发展,中国—东盟自由贸易区的建立,为我省承接国际产业转移和促进生产要素重组提供了有利条件。党中央、国务院高度重视云南发展,作出了把云南建成中国面向西南开放桥头堡的重大战略部署,为我省发挥优势、彰显特色、全面发展、实现跨越提供了重大契机。国家深入实施西部大开发战略,更加重视边远、少数民族、贫困地区发展,为我省进一步打牢基础、培育产业、改善民生、建设生态提供了难得机遇。我国工业

化、城镇化步伐继续加快,增长动力更加重视内需拉动,生产要素更加突出技术创新,为我省加快调整经济结构、转变发展方式营造了良好环境。尤其是经过多年的积累,云南进入了厚积薄发的新时期,支撑发展的产业平台更加扎实,交通、能源等基础设施瓶颈制约得到有效缓解,各族人民群众加快发展、奋力崛起的内在要求不断增强,为我省加速发展积蓄了强大能量。

(二)关于“十二五”云南省发展的指导思想和主要目标

1. “十二五”时期发展的指导思想。2011年1月,云南省第十一届人民代表大会第四次会议通过的《云南省国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》提出,“十二五”时期我省经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的桥头堡战略目标,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,坚持推进农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化,加快改革创新,加大开放步伐,加强统筹协调,强基础、快发展,调结构、上水平,惠民生、促和谐,不断推进富裕民主文明开放和谐云南建设迈上新台阶。

“十二五”时期,在指导思想上要突出以下“八个必须”:

——必须突出科学发展这一主题。发展是解决云南所有问题的关键,是全省各族人民的共同期待。在新形势新阶段条件下,我们要争取一个更高起点、更高标准、更高质量的发展,全面推进科学发展、和谐发展和可持续发展,千方百计使云南在科学发展轨道上走得更好更快,走出一条更有效率和更富活力的科学发展之路。

——必须突出转变经济发展方式这条主线。我省经济发展层次不高、环境约束较大,推进经济发展方式转变尤为迫切、尤为重要。要紧紧围绕加快转变经济发展方式这一重大任务,大力调整

经济结构,不断提高自主创新能力,使发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新和资源节约、环境友好转变。要下更大决心推进经济结构调整,着力解决需求结构失衡、供给结构不协调、要素利用效率低、环境损害大、空间布局不够合理等突出问题,着力提升我省国民经济整体素质和抗风险能力。

——必须突出农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化这个抓手。云南发展中存在的问题,归结起来是因为“四化”进程缓慢。要更加有力地推进农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化,努力形成“四轮驱动”的良好局面,不断提高发展的质量和水平,为加快发展提供强大推动力。

——必须突出保障和改善民生这个根本出发点和落脚点。保障和改善民生是我们发展的最终目的,也是推动经济发展方式转变的重大战略举措。要更加注重社会建设,加快发展各项社会事业,扩大基本公共服务,完善社会管理,促进公平正义,让人民群众共享改革发展成果,实现发展手段和目的的有机统一。

——必须突出生态建设和环境保护这个重要保障。加强生态建设和环境保护是巩固云南生态优势的必然选择,是破解资源环境制约的有效办法。要深入贯彻节约资源和保护环境基本国策,加快建设资源节约型和环境友好型社会,促进经济社会发展与人口资源环境相协调,增强可持续发展能力。

——必须突出科技进步和创新这个重要支撑。深入实施科教兴滇和人才强省战略,充分发挥科技第一生产力和人才第一资源的作用,提高教育现代化水平,增强自主创新能力,壮大创新人才队伍,推动发展向主要依靠科技进步、劳动力素质提高、管理创新转变。

——必须突出改革开放这个强大动力。改革开放是实现科学发展、人民幸福的必由之路。要以更大的决心和勇气,推进经济、

政治、文化、社会等领域改革,不断完善社会主义市场经济体制,为科学发展提供有力保障。要适应国内外环境和条件的新变化、新要求,进一步提高对内对外开放水平,创造参与合作和竞争的新优势,以开放促发展、促改革、促创新。

——必须突出推进区域协调发展这个重要任务。坚持把发挥全省不同区域比较优势作为优化生产力布局的重要途径,巩固提升滇中核心地位和辐射带动作用的同时,着力培育新的增长极,支持山区、民族地区、边境地区和贫困地区加快发展,促进生产要素跨区域自由流动和合理配置,统筹谋划全省跨行政区划的区域经济新格局,加强区域间经济联动,努力促进区域协调发展。

2. “十二五”时期发展的主要目标。综合考虑我省现有基础条件和未来五年发展趋势,《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》用六个“上台阶”提出了我省“十二五”发展的主要目标,即:经济发展迈上新台阶、结构调整迈上新台阶、人民生活水平迈上新台阶、社会建设迈上新台阶、生态文明建设迈上新台阶、对外开放迈上新台阶,并提出了经济发展和人民生活的具体目标。以上六个方面的目标,实现了富民和强省的有机统一,以导向性为主,充分体现了战略性、前瞻性、指导性的要求,能够起到提振精神、鼓舞干劲的作用。

2011年1月,云南省第十一届人民代表大会第四次会议通过了省政府工作报告,《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》精神,对我省“十二五”发展目标进行了细化:经济实力要实现大跨越,地区生产总值和人均生产总值年均增长10%以上,力争实现翻番;全社会固定资产投资年均增长15%以上,地方财政一般预算收入年均增长13%以上,社会消费品零售总额年均增长16%以上,外贸进出口总额年均增长17%以上。人民生活要实现大提高,城乡居民收入年均增长10%以

上,就业更加充分,贫困人口大幅减少,价格总水平保持基本稳定。教育科技要实现大发展,教育现代化程度显著提升,科技研发投入大幅增加。资源环境要实现大改善,单位生产总值能耗继续下降,污染物排放总量继续减少,生态更加良好。

(三)关于云南省“十二五”发展的主要任务和工作重点

《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》(以下简称《建议》)分十二个方面阐述了“十二五”发展的主要任务,主要突出了八个方面的工作重点:

一是努力保持经济平稳较快发展。这是“十二五”的首要任务。《建议》对此作了系统阐述。要加快发展现代农业,打牢“三农”基础,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。要大力推进新型工业化,改造提升传统产业,加快发展战略性新兴产业,积极培育壮大市场主体;着力打造现代产业体系。要更加注重扩大内需,加强市场流通体系建设,提升服务业发展水平,使发展的速度、质量、效益更加协调统一。

二是加快统筹城乡步伐。统筹城乡是科学发展的根本要求。《建议》提出,要完善生产力布局,逐步形成若干以优势产业为标志的特色经济区域;不断优化城镇体系,提高城镇管理水平;把民族、贫困地区和革命老区发展摆到更加突出的战略位置,推进欠发达地区跨越式发展,进一步缩小城乡、区域等方面的发展差距。

三是继续改善发展条件。继续完善基础设施仍是“十二五”的重要任务。《建议》提出,要突出加强水利建设,掀起新一轮水利建设高潮。继续加强铁路、公路、航空、港口、航道建设,加快构建便捷、安全、高效的现代交通运输体系,大力推进信息和城镇基础设施建设,努力提高能源保障能力,创造更加良好的发展条件。

四是切实深化改革扩大开放。改革是加快转变经济发展方式的强大动力,开放是云南发展的必然选择和优势所在。《建议》提