

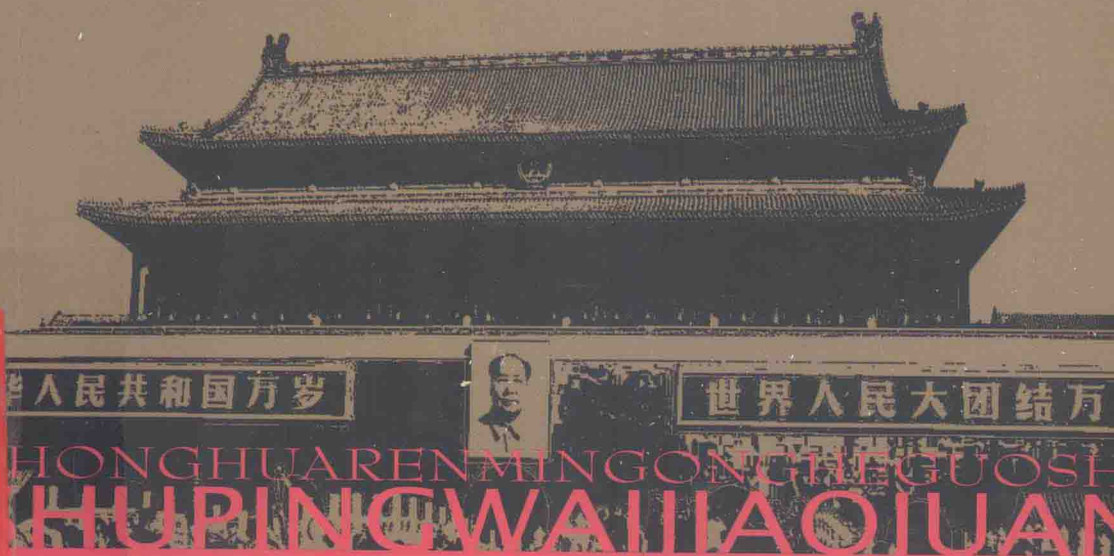
刘德军 主编

山东省中国特色社会主义理论体系研究中心 组编

中华人民共和国史

述评

7 外交卷
张丽红 / 著



济南出版社

刘德军 主编

中华人民共和国史

述评

7 外交卷
张丽红 / 著

 济南出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国史述评. 7, 外交卷/刘德军主编;张丽红著. —济南:济南出版社, 2010. 10
ISBN 978-7-5488-0138-2

I. ①中… II. ①刘… ②张 III. ①中国—现代史—研究—1949~2009 ②外交史—研究—中国—1949~2009 IV. ①K270.7 ②D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 179657 号

责任编辑 张伟卿

封面设计 李兆虬 焦萍萍

书 名 中华人民共和国史述评·7 外交卷

作 者 张丽红

出版发行 济南出版社

地 址 济南市二环南路 1 号(250002)

发行热线 0531-86131731 86131730 86116641

编辑热线 0531-86131719 86131720

印 刷 山东省恒兴实业总公司印刷厂

版 次 2010 年 10 月第 1 版

印 次 2011 年 1 月第 1 次印刷

规 格 165×230 1/16

印 张 14.75

字 数 190 千字

定 价 196.00 元(共 7 卷)

济南版图书如有印装质量问题,请与出版社出版部联系调换

电话:0531-86131736

总序

岁月铭刻着奋斗的艰辛,历程映射着道路的探求。新中国成立以来的风雨历程,尽管道路曲折,奋斗艰辛,但成就辉煌,经验宝贵,谱写了中华民族发展史上的壮丽篇章。

在中国社会转型的历史坐标上,新中国的成立、社会主义制度的建立,结束了旧中国四分五裂、民族蒙受屈辱、人民灾难深重的局面,实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革,中国人民从此站起来了,中国从此走上了独立、民主、统一的道路,中华民族的发展从此开启了新的历史纪元。^①

新中国成立以来,中国共产党紧紧依靠和紧密团结全国各族人民,坚持走社会主义道路,做了两件大事:在社会主义革命和建设时期,确立了社会主义基本制度,在一穷二白的基础上建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,使古老的中国以崭新的姿态屹立在世界的东方;在改革开放和社会主义建设时期,开辟了中国特色社会主义道路,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,初步建立起社会主义市场经济体制,大幅度提高了我国的综合国力和人民生活水平,为全面建设小康社会、基本实现社会主义现代化开辟了广阔的前景。^② 这是必须弄清楚的共和国历史的主流和主线。

新中国成立以来,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。中国人民沿着社会主义道路,经过艰苦奋斗,取得了举

① 刘云山:《围绕庆祝新中国成立六十周年深入进行爱国主义教育》,《党建》2009年第4期。

② 本书编写组:《中国近现代史纲要》,高等教育出版社2008年2月版,第272页。

世瞩目的五个方面的巨大成就：一是从争取经济独立到建设社会主义现代化国家；二是从赢得政治独立到建设社会主义民主政治；三是从发展社会主义文化到建设中国特色社会主义文化；四是从打破封闭到全方位对外开放；五是从“小米加步枪”到逐步实现国防现代化。^① 这是要充分肯定的历史性巨变与辉煌成就。

新中国成立以来，中国共产党带领全国各族人民自力更生、艰苦奋斗、解放思想、锐意进取，不断探索适合新中国国情和反映时代进步要求的社会主义发展道路，逐步摆脱贫穷落后，走向繁荣富强；推进社会主义革命和建设，推进改革开放伟大进程，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得辉煌成就，综合国力大幅提升，人民生活不断改善，国际地位明显提高；民族精神和时代精神得到弘扬，各族人民空前团结、和睦相处，中华民族大踏步赶上时代潮流，迎来伟大复兴的光明前景。这是应必须清醒认识的共和国历史的本质性内涵。

新中国成立以来辉煌的历程，彰显着共和国造福人民、实现民族伟大复兴的国魂与中国共产党立党为公、执政为民的党魂。

历史事实深刻地昭示：四项基本原则，是我们的立国之本，是发展中国特色社会主义的根本政治保证。其中，社会主义道路规定了我们立国的政治方向；人民民主专政是我们立国的根本政治制度；中国共产党的领导是我们立国的领导力量；马克思主义、毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系是我们立国的指导思想。

历史实践反复证明，“六个坚持”是中国共产党执政的主要经验。即：必须始终不渝地坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须坚持在社会主义制度建立后不失时机地进行改革，不断推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键，集中力量发展生产力，促进社会全面进步；必须坚持立党为公、执政为民，始终坚持党同人民群众的血肉联系，不断扩大和巩固党的执政基础；必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，

^① 本书编写组：《中国近现代史纲要》，高等教育出版社2008年2月版，第184—185页。

不断完善党的领导方式和执政方式;必须坚持以改革的精神加强党的建设,全面推进党的建设新的伟大工程,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。所有这些经验,集中到一点,就是:没有共产党,就没有新中国,就没有祖国的繁荣富强和全国各族人民的幸福生活,中国共产党是中国特色社会主义的领导核心。

历史进一步明确地告诉世人:“三个动力”是发展中国的重要法宝。一是制度与理论创新。社会主义制度具有无比的优越性和强大的生命力,只有创新中国特色社会主义,才能发展中国、富强中国。这是因为:中国特色社会主义是马克思主义与当代中国实际相结合所开创的符合中国实际的社会主义,是发展着的社会主义,是以人为本的社会主义,是充满生机和活力的社会主义。二是改革开放是决定中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。三是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,是中华民族团结统一的精神纽带,是中华民族伟大复兴的强大动力。

上述所有这些丰富而宝贵的历史经验,是共和国历史所蕴含的厚重真谛,也是从规律层面上所凸现的建设中国特色社会主义的成功之道,尤须认真总结、正确认识和科学把握。

历史是一面镜子。古人说:“以史为镜,可以知兴替。”人们也常说:“让历史告诉未来。”我们撰著《中华人民共和国史述评》一书的根本主旨就是:通过评述新中国成立以来特别是改革开放以来的历史轨迹、伟大成就和基本历史经验,阐明共和国的历史,是一部马克思主义基本原理与中国实际相结合,为实现中华民族伟大复兴而开辟新纪元、走上新道路、开辟新局面的历史;也是一部全国各族人民紧紧地团结在中国共产党周围,万众一心、艰苦奋斗、积极进取,沿着中国特色社会主义的康庄大道,进行经济、政治、文化和社会建设并取得辉煌成就的历史;更是一部中国共产党践行为人民服务宗旨、探索为人民服务规律、更新为人民方法的历史。让历史告诉人们共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好,从而唱响时代主旋律,弘扬爱国主义,振奋民族精神,同心同德推动经济社会又好又快发展。

本书的研究思路如下:

一是框架结构。全书设政治、理论、经济、文化、教育、科技、外交等卷。每卷

均以历史发展轨迹为纵线,重点评述重要方针政策、重大历史事件及其深远影响等,通过每个侧面反映共和国历史的全过程,同时点评带有根本性的历史规律问题,使人们从中获取有益的启示。

二是研究视角。全书紧紧抓住“只有中国特色社会主义才能发展中国”这个中心,全方位、多视角地进行深入、系统的探讨、研究,既纵述历史发展轨迹,凸现基本经验与规律性问题,又从政治、理论、经济、文化、教育、科技、外交等方面专题评述,以拓展共和国历史研究的视野。

三是研究方法。全书以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,坚持客观、公正与写实的原则,运用纵述与横评相结合、历史逻辑与思维逻辑相结合、宏观研究与微观分析相结合等方法,阐明历史背景与基本内容,点评历史影响与问题走向,从而达到问题研究的整体性与深刻性。

本书是山东省中国特色社会主义理论体系研究中心的重点课题,也是刘德军教授主持的山东省高等学校基础学科专项基金项目《毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想概论》课题研究的重要成果之一。

书稿完成后,中共中央党史研究室、外交部等部门组织专家进行了审读,给予充分肯定,并提出了具体的修改意见。济南出版社的领导和编辑,对本书的编写和出版给予了大力支持。同时,在本书编写中,我们参考了大量的学术研究成果。在此一并表示衷心的感谢。

撰著《中华人民共和国史述评》是一项十分艰苦的学术研究工作,撰著者又均是在教学之余伏案撰文,加上水平所限与时间较紧,欠妥之处在所难免。我们恳切地期望学界同仁和广大读者不吝赐教,给予指正。

刘德军

2010年7月27日

于济南西部大学城轻院宿舍宅内

目 录

第一章 “一边倒”:新中国外交的肇始	(1)
一、两大阵营的对峙:建国初期的国际形势	(1)
二、“三项方针”:共和国外交方针政策的形成与制定	(8)
三、《中苏友好同盟互助条约》:共和国外交的重大举措	(14)
第二章 最具生命力的国际关系准则:和平共处五项原则	(18)
一、和平共处五项原则的首次提出	(18)
二、日内瓦会议:新中国在国际舞台的首次亮相	(21)
三、万隆会议:和平共处五项原则的确立与认可	(26)
第三章 中苏关系的破裂:社会主义阵营的解体	(32)
一、苏共二十大:中苏分歧的缘由	(32)
二、苏联的霸权倾向与中国捍卫国家主权的努力	(36)
三、从公开论战到全面破裂:社会主义阵营的解体	(41)
第四章 炮火中的外交:新中国捍卫国家主权与安全的斗争	(47)
一、抗美援朝	(47)
二、中印边界冲突	(54)
三、援越抗美	(60)
第五章 两个拳头打人:二十世纪六十年代的中国外交	(64)
一、美苏争霸、冷战共处:六十年代外交面临的严峻国际形势	(64)
二、混乱与困境:“文革”时期外交面临的国内环境	(74)
三、夹缝中求生存:“两个中间地带”的提出及成就	(78)

第六章 一条线:联美抗苏战略的实施	(84)
一、苏攻美守:国际力量格局的新变化	(84)
二、尼克松主义的出台与基辛格秘密访华	(87)
三、中美关系的改善与“一条线”战略的实施	(90)
第七章 外交新局面的开创与“三个世界”的划分	(95)
一、重返联合国:中国外交的重大胜利	(95)
二、中日建交与外交新局面的开创	(100)
三、“三个世界”划分的提出及意义	(105)
第八章 真正的不结盟:独立自主和平外交的新发展	(110)
一、改革开放:外交战略调整的前提与背景	(111)
二、和平与发展:对时代主题的新判断	(114)
三、真正的不结盟:独立自主和平外交的新发展	(118)
第九章 韬光养晦、有所作为:国际风云变幻时期的中国外交	(124)
一、国际风云突变:苏联解体、两极终结	(124)
二、1989 年政治风波与西方的制裁	(130)
三、韬光养晦、有所作为的提出与九十年代的外交成就	(132)
第十章 香港、澳门回归祖国:百年耻辱一朝洗	(139)
一、历史不可更改:香港、澳门问题的来龙去脉	(139)
二、主权不容置疑:中国政府为收回香港、澳门的外交努力	(145)
三、百年耻辱一朝洗:香港、澳门回归祖国	(149)
第十一章 世纪末的角逐:国际格局转换时期的中国外交	(153)
一、政治多极化与经济全球化:对世界形势的整体判断	(153)
二、单极、多极与未来国际秩序之争:世纪末的角逐	(157)
三、我们的朋友遍天下:和平外交成就斐然	(164)
第十二章 经济外交的重大胜利:重返 WTO	(173)
一、从黑发人谈到白发人:入世谈判的艰难历程	(173)
二、入世成功的重要意义与挑战	(178)
三、日显重要的经济外交:外交的新使命	(183)

第十三章 建设持久和平、共同繁荣的和谐世界	(188)
一、走和平发展之路:新世纪中国外交的必然选择	(188)
二、和谐世界:中国和平发展的新命题	(192)
三、机遇与挑战并存:新世纪中国外交的现状与展望	(197)
第十四章 一脉相承、与时俱进:六十年中国外交的回顾与总结	(203)
一、一脉相承:六十年外交战略的一致性	(203)
二、与时俱进:六十年外交战略的超越性	(209)
三、铸就辉煌:六十年外交的经验与展望	(214)
主要参考文献	(219)
后 记	(223)

第一章 “一边倒”:新中国外交的肇始

新中国成立初期,中国外交的首要任务是彻底摧毁帝国主义对中国的控制,恢复国家的独立和主权。为此,毛泽东主席早在建国前夕就提出了“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”的三条方针。我们习惯上用“一边倒”来概括这一时期的外交政策。“一边倒”,即倒向社会主义一边。这包含两方面的涵义:第一,“团结工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级和民族资产阶级,在工人阶级领导之下,结成国内的统一战线,并由此发展到工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的国家”,走社会主义道路;第二,“联合世界上以平等待我的民族和人民,共同奋斗。这就是联合苏联,联合各人民民主国家,联合其他各国的无产阶级和广大人民,结成国际统一战线”。反对帝国主义的侵略政策和战争政策。^①

一、两大阵营的对峙:建国初期的国际形势

一个国家的外交政策的选择是与当时的国际形势密切相关的。新中国建立后,面对的是美苏由第二次世界大战时的战时同盟走向战后的对抗,并随之出现以苏联为首的社会主义阵营同以美国为首的资本主义阵营相互对峙进行冷战的局面。

事实上,美苏冷战对峙的两极格局形成于第二次世界大战后期。第二次世界大战使国际政治力量发生深刻的变化。德、意、日三个法西斯国家在

^① 唐家璇:《新中国外交的光辉历程》,引自外交部网站,<http://www.fmprc.gov.cn>。

第二次世界大战中遭到彻底失败,英、法两个老牌资本主义强国的力量也被严重削弱,而美国在经济和军事上都获得了空前的发展,一跃而成为资本主义世界的头号强国。据统计,1948年美国工业生产总值占世界总额的56.4%,对外贸易占总额的32.5%,黄金、外汇储备占总额的74.6%,并成为世界上最大的资本输出国和第一债权国,纽约也成为实际的唯一金融中心。在科技方面,美国几乎独占所有科技新领域,拥有世界上最庞大的科技队伍。可以说,当时美国掌握着资本主义世界贸易和国际金融、投资市场的支配权。^①实力的增强,大大刺激了美国称霸世界的野心。苏联由于在反法西斯战争中经受了考验,显示出了社会主义制度的生命力和优越性,其国际地位也迅速上升,成为仅次于美国的又一大国。美国、苏联成为国际舞台上的主角。在此背景下,美国、苏联、英国等大国为了迅速结束第二次世界大战,并安排战后世界,规划、确立了对战后具有深远影响的“雅尔塔体制”。

“雅尔塔体制”是德黑兰会议、雅尔塔会议、波茨坦会议所达成的协定的总称。在这三次会议上,美、苏、英三大国首脑从各自国家利益出发,经过激烈的讨价还价,达成对战后世界的安排。雅尔塔体制是主要盟国之间军事、政治妥协的结果,反映了第二次世界大战末期国际力量的对比状况。通过让步和妥协,解决了一些威胁盟国团结的尖锐而棘手的问题,对于结束战争、争取和平起了积极的推动作用。但另一方面,雅尔塔体制也反映了大国的强权政治行为。其实质是美、苏两国主宰世界,大国划分势力范围。雅尔塔体制所形成的以美、苏两极对立为基本特征的国际政治结构,对战后国际关系产生了极为深远的影响,是战后两极格局的核心和主要标志。^②

如果说在战时美苏两国还能共同抗敌的话,战后二者脆弱的同盟很快出现了裂痕并最终破裂。由于战后美、苏战略基础的变化,美、苏实力的消长和战略目标的不同,以及美、苏两国对战争结束后的一些问题的处理,诸如对德国的处置、战争赔款、波兰疆界的最后划定等问题上产生了严重的分

^① 王慧妮、韩玉贵主编:《当代世界政治经济概论》,山东大学出版社2001年版,第10页。

^② 同^①,第46页。

歧,美、苏关系由战时同盟迅速转变为对手。为了遏制以苏为首的社会主义势力的发展,美国逐步建立了以其为首的资本主义阵营。

8000字电报为美国遏制苏联提供了强有力的理论基础。1946年2月,美国驻苏联代办乔治·凯南给美国国务院发回一份长达8000字的电报,电报对第二次世界大战之后的苏联政治进行了详尽分析,并提出了许多应对克里姆林宫的原则。凯南提出,由于传统的不安全感,苏联的对外政策具有扩张性;苏联的当政者为避免国民了解真相,不愿与西方世界接触;斯大林认为,与西方国家之间的冲突是不可避免的等等。然后深入分析了前苏联的内外政策,其主要内容包括苏联行为动机的根源;苏联行为的理论根源;苏联的政策目标;美国的对苏政策以及遏制苏联的目标等五大部分。基于此,凯南提出了一项对付前苏联的长期战略——遏制苏联。凯南的遏制政策后来被美国政府所采纳。乔治·凯南的这封电报后来被称为美国外交史上最具有影响力的电报。遏制理论对战后初期美国政府对苏战略和政策的确立和执行,产生了直接的重大影响,并为随后出台的杜鲁门主义提供了理论基础。这一主张成为了近半个世纪的冷战时期美国对外政策的基石,并导致了北约的建立和美军卷入越战。

“铁幕”演说揭开了美苏冷战的序幕。1946年3月,英国前首相丘吉尔在美国富尔敦发表了“铁幕”演说,宣称:“从波罗的海的什切青到亚得利亚海边的里雅斯特,一条横贯欧洲大陆的铁幕已经降落下来。在这条线的后面,坐着中欧和东欧古国的都城。华沙、柏林、布拉格、维也纳、布达佩斯、贝尔格莱德、布加勒斯特和索非亚——所有这些名城及其居民无一不处在苏联的势力范围之内,不仅以这种或那种形式屈服于苏联的势力影响,而且还受到莫斯科日益增强的高压控制。”他进而攻击苏联所追求的目标是“权力和主义的极端扩张”。因此,丘吉尔呼吁美、英合作,建立军事同盟,以共同对付苏联的威胁。“铁幕”演说说出了美国总统杜鲁门想说又不便公开说出的话。美国统治集团利用丘吉尔演说,继续大放反苏烟幕,制造紧张空气。实际上,“铁幕”演说揭开了美苏冷战的序幕,为杜鲁门主义的公开出笼做了舆论准备。

“杜鲁门主义”标志美苏“冷战”的正式开始。杜鲁门是美国战后对苏

冷战的主要决策者。“铁幕”演说后,杜鲁门认为,公开宣布对苏冷战政策的时机已基本成熟。这时,希腊内战形势的发展为其提供了一个机会。希腊原是英国的势力范围,战后希腊国内共产党领导的民族解放阵线的力量迅速增强,英国支持的希腊右翼反动政府的统治岌岌可危。而战后的英国,国内经济极其困难。1947年2月21日,英国照会美国国务院,声称3月31日之后,英国无法再给希腊和土耳其以经济和军事的援助,希望美国继续给予援助。1947年3月12日,杜鲁门在国会两院联席会议上宣读了一篇咨文,攻击苏联是极权国家,要求国会批准向希腊和土耳其提供4亿美元的紧急援助,以抵制极权政体强加于它们的种种侵犯行动。杜鲁门提出的这项政策后来被称为“杜鲁门主义”。1947年4月22日和5月9日,美国国会参众两院分别通过“援助希腊、土耳其法案”。5月22日,杜鲁门签署“援助希腊、土耳其法案”,杜鲁门主义正式付诸实施。它是美国对外政策的一大转折点。过去美国把苏联称为盟国,只是在一些具体问题上攻击苏联。现在,杜鲁门公开宣布苏联是美国的主要敌人,标志着美、苏冷战的正式开始。

“马歇尔计划”实现了美国拉拢西欧遏制苏联的目的。杜鲁门主义出笼后不久,1947年6月5日,美国国务卿马歇尔在哈佛大学发表演说,提出“欧洲复兴计划”,即“马歇尔计划”,成为对杜鲁门主义的第一次大规模的运用。欧洲是美国全球扩张的战略重点。战后初期,西欧面临艰难的政治、经济形势,为美国控制西欧提供了十分有利的条件。美国为了给自己过剩的商品寻找出路,夺取和占领西欧市场,扶植西欧经济复兴和稳定西欧政局,增强遏制苏联的力量,进而离间苏联同东欧国家的关系,经过反复酝酿,抛出了援助欧洲复兴的“马歇尔计划”。“马歇尔计划”以“复兴欧洲”为名,行控制西欧之实。“马歇尔计划”提出后,立刻得到西欧各国特别是英、法的响应。1947年,美国提出并开始实施“马歇尔计划”,从而在经济上控制了西欧。1948年4月3日,杜鲁门正式签署了国会通过的“欧洲复兴法案”(“马歇尔计划”的法律形式)。根据这一法案,1948年4月至1952年6月,4年时间,美国共拨款援欧131.5亿美元。接受这一法案的西欧国家,他们的经济计划应受美国监督,应撤销关税壁垒、降低关税税率等。这样,通过经济手段,

美国达到了控制西欧和拉住西欧遏制苏联的目的。

“第四点计划”是美国在亚非拉地区反对苏联的工具。美国除了向欧洲渗透,还把视线转向亚非拉地区。1949年1月20日,杜鲁门在就职演说中提出今后美国外交方面的四点行动方针,其中第四点为“开发落后区域计划”。根据这个计划,国会于1950年6月通过了“援助不发达国家”的法案。到1951年底,“第四点计划”已扩展到33个国家。从1949年至1953年,美国向亚非拉国家提供了约40亿美元的经济援助。正是利用这种援助,美国竭力排挤老殖民主义国家的势力,推行新殖民主义,使受援国在技术上、经济上乃至政治上都形成对美国的依附关系。通过“第四点计划”的实施,美国达到了既扩张经济,又拉拢受援国反对共产主义的目的。

北大西洋公约组织的建立标志以美为首的资本主义阵营的最终形成。为了进一步在政治、军事上控制西欧,在美国的积极筹划下,1949年4月,美国与加拿大、法国、英国、比利时、荷兰、卢森堡、丹麦、挪威、葡萄牙、意大利、冰岛共12个国家,在华盛顿签订了有效期为20年的西方国家政治军事同盟条约——北大西洋公约,成立了北大西洋公约组织。北大西洋公约共14条,其宗旨是缔约国实行“集体防御”,任何缔约国同它国发生战争时,成员国必须给予帮助,包括使用武力。这标志着以美国为首的西方军事政治集团正式形成。北大西洋公约组织的建立,标志着资本主义阵营的形成。^①

面对以美国为首的帝国主义阵营的建立及其对社会主义国家的全球性战略包围,苏联和欧亚各国人民民主国家从经济、政治、军事等各方面加强了联系,形成了以苏联为首的社会主义阵营。

虽然战后苏联和东欧各人民民主国家面临着恢复与发展国民经济的迫切任务,但出于政治因素的考虑,苏联外长维亚切斯拉夫·莫洛托夫拒绝接受美国的“马歇尔计划”。同时为了避免东欧其他国家参与“马歇尔计划”,莫洛托夫决定推出“莫洛托夫计划”,以反击“马歇尔计划”。“莫洛托夫计

^① 方连庆、刘金质、王炳元主编:《战后国际关系史》(上),北京大学出版社1999年版,第47~76页。

划”是社会主义国家相互间签订的双边或多边合作条约和贸易协定的总称。1947年7~8月,苏联分别与保加利亚、捷克斯洛伐克、匈牙利、波兰等东欧国家签订了贸易协定,西方把这一系列贸易协定称为“莫洛托夫计划”。“莫洛托夫计划”的目标是提供重建物资援助东欧国家,协助东欧各国重建经济,但这些国家在政治及经济上要与苏联看齐。该计划可被视为苏联版本的“马歇尔计划”。

这一计划的提出是苏联针对杜鲁门主义和“马歇尔计划”作出的首个反击,它加强了苏联与东欧的经济联系,也限制了东欧同西方的经济往来,使其日益成为一个游离于世界市场之外的封闭经济集团。

为了迎接来自资本主义经济扩张的挑战,苏联进一步发展了“莫洛托夫计划”并在此基础上成立了经济互助委员会。1949年1月5日至8日,苏联、保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚、捷克斯洛伐克等6国政府代表在莫斯科举行经济会议,1月25日发表了成立经济互助委员会的公报。公报特别强调,经济互助委员会的成立是社会主义国家不能屈服于“马歇尔计划”操纵的结果。指出经济互助委员会的宗旨是:通过联合和协调经互会各成员国的力量,促进这些国家国民经济有计划地发展,加速其经济技术进步,提高工业不够发达的国家的工业化水平,不断提高经互会各成员国的劳动生产率和人民福利。

经互会的成立奠定了社会主义国家广泛的多边经济合作的基础,扩大了苏联和东欧国家的经济技术交流,促进了各成员国经济的发展。政治上,为粉碎帝国主义阵营的孤立和遏制,苏、南、波、罗、保、捷、匈和法(共)、意(共)等国于1947年9月成立九国共产党和工人党情报局。面对西方的冷战攻势,苏联和其他社会主义国家在加强经济合作的同时,提出要加强在意识形态领域的战斗,要求欧洲各国共产党加强彼此联系,统一认识和统一步骤,以共同对抗美国。1947年9月22日至27日,苏联、南斯拉夫、波兰、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利、捷克斯洛伐克、法国、意大利等9个国家的共产党和工人党代表在波兰举行情报局成立会议。情报局的成立得到了各国共产党的普遍欢迎。情报局成立后立即开展了动员成员国投入到反对帝国主

义侵略战争和维护和平的斗争中。^①

军事上,加速建立自身防御体系与组织。1955年5月14日,苏联、捷克斯洛伐克、保加利亚、匈牙利、民主德国、波兰、罗马尼亚、阿尔巴尼亚8国在华沙签订了《友好互助合作条约》,同年6月条约生效时正式成立了军事政治同盟——华沙条约组织,简称华约。其总部设在莫斯科。条约规定:“如果在欧洲发生了任何国家或国家集团对一个或几个缔约国的武装进攻,每一缔约国应……个别地或通过同其他缔约国的协议,以一切它认为必要的方式,包括使用武装部队,立即对遭受这种进攻的某一个国家或几个国家给予援助。”北约、华约两大国际组织的成立,标志着双方以冷战形式的军事对抗正式开始。冷战是战后国际关系中的一种激烈对抗的形式,是社会主义国家与资本主义国家对峙的一种重要形式。在冷战中,以美国为首的西方阵营对社会主义国家采用除直接的武装进攻以外的一切敌对活动。政治上,帝国主义阵营打着反苏、反共的旗号,在全世界推行侵略政策和战争政策,社会主义阵营则高举和平、民主的旗帜,反对帝国主义的侵略扩张;经济上,帝国主义国家对社会主义国家实施封锁、禁运,社会主义国家则加强相互间的经济合作,反封锁、反禁运;军事上,两大阵营在欧洲尖锐对立,在亚洲通过朝鲜战争、越南战争进行了直接较量;意识形态上,两大阵营展开攻击、诬蔑与反攻击和反诬蔑的斗争。^②

1949年,中华人民共和国建立之时所面临的国际形势的基本特征就是两大阵营的基本形成。这样的国际形势对新生的中华人民共和国来讲,既有不利的一面,也有有利的一面。不利的一面是新中国一建立就面临着以美国为首的帝国主义阵营的孤立封锁、军事包围乃至武装侵略。有利的一面是,新中国一建立,就迅速得到社会主义国家的承认并与其建立合作关系。这有利于新中国进一步明确外交的中心任务,即巩固得之不易的独立,

① 方连庆、刘金质、王炳元主编:《战后国际关系史》(上),北京大学出版社1999年版,第101~108页。

② 王慧婕、韩玉贵主编:《当代世界政治经济概论》,山东大学出版社2001年版,第48页。