

中青文库

中国流动人口 性和生殖健康公共服务均等化研究

吴丽丽 著

社会科学出版社

R167
20141

中青文库

本书得到中国青年政治学院出版基金资助

中国流动人口 性和生殖健康公共服务均等化研究

吴丽丽 著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国流动人口性和生殖健康公共服务均等化研究 / 吴丽丽著. —北京: 中国社会科学出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 5161 - 2975 - 3

I. ①中… II. ①吴… III. ①流动人口—性学—卫生服务—研究—中国
②流动人口—生殖医学—卫生服务—研究—中国 IV. ①R167②R339.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 153613 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 李炳青
责任校对 王雪梅
责任印制 张汉林

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名:中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 9 月第 1 版
印 次 2013 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 10.25
插 页 2
字 数 168 千字
定 价 36.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010 - 64009791

版权所有 侵权必究

谨以此书献给我的老师和家人

《中青文库》编辑说明

中国青年政治学院是共青团中央直属的一所普通高等学校。它于1985年12月在中央团校的基础上成立，经过二十多年的发展，目前已形成了包括本科教育、研究生教育、留学生教育、继续教育和团干部培训等在内的多形式、多层次的教育格局。与其他已有百年历史的高校相比，中国青年政治学院进入国民教育序列的历史还显得比较短。因此在高等教育跨越式发展的浪潮中，尽快提高学校的教育教学与学术水平就成为学校建设与发展的关键。2002年，学校制定了教师学术著作出版基金资助条例，旨在鼓励教师的个性化研究与著述，更期之以兼具人文精神与思想智慧的精品涌现。出版基金创设之初，有学术丛书和学术译丛两个系列，意在开掘本校资源与译译域外菁华。随着年轻教师的剧增和学校科研支持力度的加大，2007年又增设了博士论文文库系列，用以鼓励新人，成就学术。三个系列共同构成了对教师学术研究成果的多层次支持体系。

十几年来，学校共资助教师出版学术著作近百部，内容涉及哲学、政治学、法学、社会学、经济学、文学艺术、历史学、管理学、新闻与传播等十多个学科。学校资助出版的初具规模，激励了教师，活跃了校内的学术气氛，也获得了很好的社会影响。在特色化办学愈益成为当下各高校发展之路的共识中，2010年，校学术委员会将遴选出的一批学术著作，辑为《中青文库》，予以资助出版，用以对本校教师学术成果的集中展示，第一批共十六本出版后，有力地激励了本校教师的科研热情，也在学术界和社会上产生了很好的反响。本辑共推出六本著作，并希冀通过这项工作的陆续展开来不断突出学校特色，形成自身的学术风格与学术品牌。

<<< 中国流动人口性和生殖健康公共服务均等化研究

在《中青文库》的编辑、审校过程中，中国社会科学出版社的编辑人员认真负责，用力颇勤，在此一并予以感谢！

中国青年政治学院科研处

自序

改革开放 30 年来,伴随我国经济、社会的快速发展,尤其是工业化、城镇化、市场化、信息化的加速推进,人口流动空前活跃,流动人口性和生殖健康公共服务需求不断扩大。但由于我国流动人口公共服务体系不健全,流动人口性和生殖健康公共服务供给仍然不足。在我国政府提出实现基本公共服务均等化目标的时代背景下,系统而深入地研究流动人口性和生殖健康公共服务均等化问题,对于促进公共服务均等化理论研究、做好流动人口服务管理工作和构建社会主义和谐社会具有重要的理论价值和实践意义。

本研究遵循“问题提出—理论分析—现状评价—原因探索—对策研究”的思路展开,全书共八章,主体内容分为四个部分。

第一章是导论,主要介绍本书的选题背景与研究意义,国内外相关研究的回顾与评述,本书的研究目的与研究内容、研究思路与研究框架以及本书采用的数据与研究方法等。

本书的第一部分是理论分析,主要包括第二章内容。首先,从辨析公共产品与公共服务、公共服务与基本公共服务等概念出发,从理论层面总结公共服务均等化的概念与内涵,并界定流动人口性和生殖健康公共服务均等化的概念与内涵;其次梳理了经济学、财政学、政治学等学科中与公共服务均等化相关的理论,确立研究公共服务均等化问题的理论基础;最后,借鉴安德森卫生服务可及性理论中对卫生服务可及性的分类,构建流动人口性和生殖健康公共服务均等化的评价体系,从政策、现状和效果三个方面评价我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化状况。

本书的第二部分是现状评价,主要包括第三章、第四章和第五章内容。根据第二章构建的流动人口性和生殖健康公共服务均等化评价体

系,分别从政策评价、现状评价和效果评价三个方面对我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化状况进行评价。第三章对我国流动人口性和生殖健康公共服务政策进行评价。从立法宗旨、适用对象、管理原则和服务内容四个方面梳理了流动人口性和生殖健康公共服务政策的演变过程,分析了流动人口性和生殖健康公共服务政策存在的问题并提出完善流动人口性和生殖健康公共服务政策的建议。第四章对我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化的现状进行评价。首先比较分析了城市本地人口、城市外来人口、农村本地人口和农村外来人口在获得性和生殖健康公共服务上的差异;其次分别从流入地和流出地两方面研究我国流动人口服务管理工作的现状;最后指出我国流动人口性和生殖健康公共服务以及流动人口计划生育管理中存在的问题。第五章对我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化的效果进行评价。首先比较分析了城市本地人口、城市外来人口、农村本地人口和农村外来人口在知识掌握、避孕节育、怀孕生育和生殖健康状况上存在的差异;其次对流动人口性和生殖健康状况和获得性和生殖健康公共服务状况进行纵向比较分析;最后对我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化的开展效果作出评价。

本书的第三部分是原因探索,主要包括第六章内容。本章研究人口流动与性和生殖健康公共服务利用之间的关系,并进一步分析流动人口性和生殖健康公共服务均等化的影响因素。首先提出研究假设,建立流动人口性和生殖健康公共服务利用行为模型;其次采用双变量描述分析和多元 Logistic 回归模型,在控制流动育龄妇女的人口、社会、经济特征影响下,检验城市外来人口与城市本地人口在性和生殖健康公共服务利用的可能性上是否存在显著差异,并分析流动人口性和生殖健康公共服务均等化的影响因素。

本书的第四部分是对策研究,主要包括第七章内容。宁波市近年来积极推进流动人口基本公共服务均等化,形成了富有特色的“宁波模式”,获得了国家人口计生委和其他省市的广泛认同。本章以宁波作为典型案例进行剖析,介绍宁波推进流动人口公共服务均等化的背景,总结宁波开展流动人口公共服务均等化的经验,并在此基础上进行深入体会与思考,为在全国加快推进流动人口公共服务均等化提供借鉴。

第八章是研究结论与讨论,主要是总结研究成果,提出在全国推进流动人口性和生殖健康公共服务均等化的对策建议,并归纳研究创新,

指出今后继续研究的方向。

本研究的主要结论如下：

(1) 流动人口性和生殖健康公共服务均等化的概念界定：流动人口性和生殖健康公共服务均等化是指政府应该保障流动人口依法享有生育权利，并为流动人口提供基本的，与户籍人口大致均等的人口和计划生育科普教育服务、计划生育技术服务和生殖保健服务等公共产品和服务。

(2) 我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化状况评价：流动人口与非流动人口在获得性和生殖健康公共服务的可能性上存在显著差异。城市外来人口获得免费性和生殖健康公共服务的可能性显著低于城市本地人口，流动人口在获得性和生殖健康公共服务的机会和结果方面都存在与非流动人口相比的不均等状况；流动人口获得性和生殖健康公共服务的状况是影响流动人口性和生殖健康状况的重要因素，流动人口获得性和生殖健康公共服务的状况越好，对流入地提供的性和生殖健康公共服务越满意，流动人口的性和生殖健康状况就越好。

(3) 我国流动人口性和生殖健康状况评价：近年来，流动人口性和生殖健康状况不断得到改善；流动人口性和生殖健康状况好于农村本地人口；流动人口性和生殖健康状况与城市本地人口相比仍存在差距；农村外来人口的性和生殖健康状况亟须得到改善。

(4) 我国流动人口性和生殖健康公共服务与管理存在的问题主要有：在政策层面，流动人口性和生殖健康公共服务政策内容不够完善、执行不够到位、调整不够及时；在服务层面，流动人口难以享受到与户籍人口均等的性和生殖健康公共服务；在管理层面，流入地和户籍地“一盘棋”局面尚未形成，双向管理效率有待提高。

(5) 影响流动人口性和生殖健康公共服务均等化的主要因素有：人口流动是造成性和生殖健康公共服务利用不均等的重要因素；育龄妇女的人口学特征对性和生殖健康公共服务利用有重要影响；育龄妇女社会经济特征的差异是影响性和生殖健康公共服务利用均等化的重要因素；公共服务的质量造成在性和生殖健康公共服务利用上两极分化的局面。

(6) 提出了推进流动人口性和生殖健康公共服务均等化的建议：重视流动人口问题，构建和谐社会环境；改革服务管理体制，奠定可靠

制度基础；出台专项法规政策，提供有力法律保障；建立科学评估体系，加大政策执行力度；拓展服务对象内容，扩大均等覆盖范围；落实财政转移支付，保障服务管理经费；加强两地双向协作，实现信息资源共享；促进部门合作交流，建立综合协调制度；建立服务管理试点，总结推广优秀经验。

本研究的主要创新包括：

（1）研究视角的创新。本研究从探讨公共服务在不同社会阶层之间的群体性不均等的视角出发，全面、系统地分析流动人口性和生殖健康公共服务均等化问题，对流动人口性和生殖健康公共服务均等化的概念进行了界定。

（2）研究内容的创新。本研究建立了流动人口性和生殖健康公共服务均等化的评价体系，从政策、现状和效果三个方面对我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化状况进行评价和分析；本研究构造了流动人口性和生殖健康公共服务利用行为模型，考察人口流动与性和生殖健康公共服务利用之间的关系，并探索了流动人口性和生殖健康公共服务均等化的影响因素；本研究梳理了流动人口性和生殖健康公共服务政策的演变过程，分析了现行政策存在的问题；本研究总结了流动人口性和生殖健康公共服务均等化的“宁波模式”，提出了在全国推进流动人口公共服务均等化的建议。

（3）研究方法的创新。本研究采用类比分析的方法，通过比较城市本地人口、农村本地人口、城市外来人口和农村外来人口四类人群获得性和生殖健康公共服务的差异，全面、客观地评价了流动人口性和生殖健康公共服务均等化状况；本研究采用历史分析的方法，采用纵向数据客观评价我国流动人口性和生殖健康公共服务均等化的开展效果。

本书是在2009年5月完成的博士学位论文的基础之上修改而成的，虽然几易其稿，但由于我的学识和研究水平有限，书中有些内容可能尚不成熟，须在今后的研究中不断改进与完善，也敬请专家、同行和读者不吝赐教。

吴丽丽

2012年6月16日于北京

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景与研究意义	(1)
一 研究背景	(1)
二 研究意义	(4)
第二节 研究回顾与研究评述	(5)
一 公共服务均等化研究	(5)
二 流动人口性和生殖健康研究	(11)
三 研究评述	(18)
第三节 研究目的与研究框架	(19)
一 研究目的	(19)
二 研究框架	(20)
第四节 研究数据与研究方法	(23)
一 研究数据	(23)
二 研究方法	(25)
第二章 流动人口性和生殖健康公共服务均等化的理论基础	(28)
第一节 流动人口性和生殖健康公共服务均等化的概念 界定	(28)
一 公共产品与公共服务	(28)
二 公共服务与基本公共服务	(30)
三 公共服务均等化的概念与内涵	(31)
四 流动人口性和生殖健康公共服务均等化的概念	(32)
第二节 公共服务均等化的理论基础	(33)

一	公共服务均等化的经济学基础	(33)
二	公共服务均等化的财政学基础	(34)
三	公共服务均等化的政治学基础	(35)
第三节	流动人口性和生殖健康公共服务均等化的评价体系	(36)
一	安德森卫生服务利用行为模型	(37)
二	卫生服务可及性分类	(39)
三	流动人口性和生殖健康公共服务均等化的评价体系	(40)
第三章	流动人口性和生殖健康公共服务均等化的政策分析	(42)
第一节	流动人口性和生殖健康公共服务政策的演变过程	(43)
一	立法宗旨的演变：从强化管理到强调服务	(43)
二	适用对象的演变：从宽泛到严紧再到放宽	(44)
三	管理原则的演变：从共同管理到属地服务	(44)
四	服务内容的演变：从简单粗略到丰富具体	(45)
第二节	流动人口性和生殖健康公共服务政策存在的问题	(47)
一	现有政策法规内容不够完善	(47)
二	现有政策法规执行不够到位	(48)
三	现有政策法规调整不够及时	(50)
第三节	完善流动人口性和生殖健康公共服务政策的建议	(50)
第四章	流动人口性和生殖健康公共服务均等化的现状分析	(53)
第一节	流动人口性和生殖健康公共服务均等化基本状况	(53)
一	流动人口性和生殖健康公共服务资源均等化现状	(53)
二	流动人口性和生殖健康公共服务费用均等化现状	(54)

三	流动人口性和生殖健康公共服务内容均等化现状	(55)
四	流动人口性和生殖健康公共服务结果均等化现状	(56)
第二节	流动人口流入地服务与管理状况	(57)
一	流入地免费提供计生宣传资料和避孕药具情况	(58)
二	流入地查验《流动人口婚育证明》情况	(59)
三	流入地孕情环情检查情况	(59)
四	流入地对流动人口政策外生育处理情况	(61)
第三节	流动人口户籍地服务与管理状况	(63)
一	户籍地办理《流动人口婚育证明》情况	(63)
二	户籍地孕情环情检查情况	(64)
三	户籍地签订计划生育合同和收取押金情况	(65)
四	户籍地社会抚养费征缴情况	(66)
第四节	流动人口性和生殖健康公共服务与管理存在的 问题	(67)
一	服务方面存在的问题	(67)
二	管理方面存在的问题	(67)
第五章	流动人口性和生殖健康公共服务均等化的效果分析	(70)
第一节	流动人口性和生殖健康状况均等化分析	(70)
一	知识掌握情况	(70)
二	避孕节育情况	(74)
三	怀孕生育情况	(76)
四	生殖健康情况	(81)
第二节	流动人口性和生殖健康状况纵向比较分析	(85)
一	知识掌握情况	(85)
二	避孕节育情况	(86)
三	怀孕生育情况	(91)
四	生殖健康情况	(93)
第三节	流动人口性和生殖健康公共服务均等化效果评价	(94)

第六章 流动人口性和生殖健康公共服务均等化的影响因素	(97)
第一节 流动人口性和生殖健康公共服务利用行为模型	(97)
一 研究目标与研究假设	(97)
二 研究数据与研究方法	(97)
三 研究理论与研究模型	(98)
第二节 流动人口性和生殖健康状况的影响因素分析	(99)
一 流动人口性和生殖健康状况的单因素影响分析	(99)
二 流动人口性和生殖健康状况的多因素影响分析	(101)
第三节 流动人口性和生殖健康公共服务可及性的影响因素分析	(105)
一 流动人口性和生殖健康公共服务可及性的单因素影响分析	(105)
二 流动人口性和生殖健康公共服务可及性的多因素影响分析	(107)
第四节 研究结论与讨论	(109)
 第七章 流动人口性和生殖健康公共服务均等化的宁波实践	(112)
第一节 宁波推进流动人口基本公共服务均等化的背景	(112)
第二节 宁波推进流动人口基本公共服务均等化的经验	(113)
一 着眼均等服务理念, 实施全局系统部署	(113)
二 夯实政策实施根本, 深化民生福利举措	(115)
三 营造和谐社会环境, 实现多元计生服务	(117)
四 创新计生工作机制, 提升公共服务效率	(119)
第三节 推进流动人口基本公共服务均等化的体会与思考	(121)
 第八章 研究结论与讨论	(125)
第一节 研究主要结论	(125)
一 流动人口性和生殖健康公共服务均等化的现状评价	(125)
二 流动人口性和生殖健康公共服务与管理存在的问题	(128)

三	流动人口性和生殖健康公共服务均等化的影响因素	(129)
四	推进流动人口性和生殖健康公共服务均等化的建议	(130)
第二节	研究主要创新	(133)
一	研究视角的创新	(133)
二	研究内容的创新	(133)
三	研究方法的创新	(134)
参考文献		(135)
后记		(146)

图表目录

图 1—1	研究结构框架图	(21)
图 1—2	按“是否有现居住地户籍”和“现居住地类型” 划分的四种人口类型	(26)
图 2—1	安德森卫生服务利用行为模型	(38)
图 2—2	流动人口性和生殖健康公共服务均等化评价体系框架	(40)
图 4—1	流入地计生部门在流动育龄妇女发生政策外生育后的 管理措施	(62)
图 4—2	流动育龄妇女外出前办理《流动人口婚育证明》的 情况	(63)
图 5—1	不同年代不同地点获得免费避孕方法的情况	(90)
图 6—1	流动人口性和生殖健康公共服务利用行为模型	(99)
表 4—1	非流动人口和流动人口获得目前所使用避孕方法的地点	(54)
表 4—2	非流动人口和流动人口目前所使用避孕方法的收费情况	(55)
表 4—3	非流动人口和流动人口计划生育手术后接受随访服务的 情况	(56)
表 4—4	非流动人口和流动人口被建议在人工流产后采取避孕 方法的情况	(56)
表 4—5	非流动人口和流动人口对相关计划生育政策的知晓和 落实情况	(57)
表 4—6	流动育龄妇女在流入地获得免费计生宣传资料和 避孕药具的情况	(58)

表 4—7	流入地计生部门查验《流动人口婚育证明》的情况	(59)
表 4—8	流动育龄妇女在流入地孕情环情检查的情况	(60)
表 4—9	流动育龄妇女在外出期间做过引流产的情况	(61)
表 4—10	流动育龄妇女在流入地怀孕期间接受上门访视或 宣传的情况	(62)
表 4—11	流动育龄妇女在户籍地孕情环情检查的情况	(64)
表 4—12	流动育龄妇女外出前与户籍地计生部门签订计划生育 合同的情况	(66)
表 4—13	流动育龄妇女外出时户籍地计生部门收取押金的情况	(66)
表 4—14	政策外生育发生后流动人口缴纳社会抚养费的情况 ...	(66)
表 5—1	非流动人口和流动人口了解避孕方法的数量	(71)
表 5—2	非流动人口和流动人口对目前所使用避孕方法副作用 的了解情况	(71)
表 5—3	非流动人口和流动人口对性病和艾滋病知识的掌握情况	(73)
表 5—4	已婚有生育非流动人口和流动人口目前的避孕情况	(74)
表 5—5	非流动人口和流动人口目前所采用避孕方法的构成	(75)
表 5—6	非流动人口和流动人口目前所采用避孕方法的知情 选择情况	(76)
表 5—7	已婚非流动人口和流动人口的曾生子女数	(77)
表 5—8	非流动人口和流动人口做产前检查的情况	(78)
表 5—9	非流动人口和流动人口做产前检查的地点	(79)
表 5—10	非流动人口和流动人口的分娩方式	(79)
表 5—11	非流动人口和流动人口的分娩地点	(80)
表 5—12	非流动人口和流动人口人工流产的状况	(81)
表 5—13	非流动人口和流动人口人工流产的次数	(81)
表 5—14	非流动人口和流动人口最后一次人工流产的情况	(82)
表 5—15	非流动人口和流动人口过去六个月的性和生殖健康状况	(84)
表 5—16	非流动人口和流动人口出现不健康症状的种类	(84)
表 5—17	流动人口对性病、艾滋病知识掌握的变化情况	(85)