

中国审判理论丛书

16

编委会主任 沈德咏
编委会副主任 江必新

人民法院文化建设与 人民法院工作

〔上〕

主编 沈德咏
副主编 江必新



人民法院出版社

中国审判理论研究丛书 ⑩

编委会主任 沈德咏

编委会副主任 江必新

人民法院文化建设与 人民法院工作

〔上〕

主 编 沈德咏

副主编 江必新

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民法院文化建设与人民法院工作/沈德咏主编.
—北京:人民法院出版社,2013. 11
ISBN 978-7-5109-0827-9

I. ①人… II. ①沈… III. ①法院—文化—建设—中国—学术会议—文集 ②法院—工作—中国—学术会议—文集 IV. ①D926. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 267199 号

人民法院文化建设与人民法院工作 (上下)

沈德咏 主编

责任编辑 陈燕华
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 67550583 (责任编辑) 67550538
67550558 (发行部查询) 67550550 (发行部销售)
网 址 <http://www.courtpress.com.cn>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 保定彩虹印刷有限公司
经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16
字 数 1189 千字
印 张 66.75
版 次 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5109-0827-9
定 价 155.00 元 (上下)

版权所有 侵权必究

《人民法院文化建设与人民法院工作》 编审委员会

主 任 沈德咏

副主任 江必新

委 员 (按姓氏笔画排序)

公丕祥 王利明 王胜明 甘藏春

孙佑海 陈卫东 李 林 李少平

张文显 赵秉志 奚晓明 徐显明

黄 进 景汉朝

《人民法院文化建设与人民法院工作》 编辑委员会

主 编：孙佑海

副主编：张 勉 曹守晔 范明志

成 员：金奇男 李晓民 丁文严 代秋影

韩德强 石 岩 刘淑丽 白云飞

总 序

改革开放以来，特别是实施依法治国基本方略十多年来，我国宪法和法律实施的力度不断加大，司法体制改革和工作机制改革不断深化，人民群众对法治国家建设的新期待越来越高，对司法服务的新需求越来越迫切，大量的社会矛盾和问题越来越多地表现为法律问题和司法案件。当法律成为治理国家和管理社会的基本方略和主要手段，成为调节利益关系和界分权利义务的基本规则时，司法机关就不可避免地逐渐成为化解矛盾、解决纠纷的主战场。我国社会这一新的变化，既为法学理论研究提供了新的机遇和广阔天地，也向法学理论研究提出了严肃追问和严峻挑战。运用马克思主义法学思想和科学方法，坚持中国特色社会主义理论体系，立足中国现阶段的具体国情，努力探索中国特色社会主义法治建设中的各种问题，科学借鉴国外法治建设的有益经验，不断推出高质量的理论研究成果，服务于我国当前的法治实践，引领今后的法治进程，不仅是广大法学理论工作者的历史使命，也是广大法律实务工作者的社会责任。

《中国审判理论研究丛书》是中国审判理论研究会^①组织编撰的系列学术著作。中国审判理论研究会是经最高人民法院决定和中国法学会批准，以全国法院的法官为主要群体并吸收中央政法部门有关负责同志及专家学者参加的学术团体。其宗旨是高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以科学发展观为统领，立足中国特色社会主义司法制度建设实际，特别是全国法院的审判与管理工作实际，组织、指导全国法院的广大法官和其他工作人员，认真研究新时期全国法院的审判工作、执行工作、管理工作和队伍建设等方面遇到的各种理论与实务问题，深入开展法学理论研究，为推动人民法院审判工作全面发展，繁荣人民法院的应用法学研究，培养人民法院的理论研究人才，搭建畅通的研究平台，提供有力的理论支撑。

中国审判理论研究会 2007 年 11 月成立以来，依托相关高级人民法院成立了审判基本理论、刑事审判理论、民商事审判理论、行政审判理论、涉外审判理论、知识产权审判理论、执行制度与司法改革、审判监督理论、国家赔偿理论等 14 个专业委员会，今后还将根据开展研究工作的需要，增设新的审判理论专业委员会。审判理论研究会及其相关专业委员会，紧密结合当前法治国家建设实际与法院工作实际，集中围绕党和国家对审判工作的新要求与人民群众不断增长的司法需求，开展形式多样的学术研究活动，相继推出了一批颇具理论价值和实践特色的研究成果。这些成果从不同侧面展现了全国法院的审判与执行工作情况，反映了法官和学者对相关问题的关注、探索与思考，凝结了法官和学者的审判经验、司法智慧和理论创新，无论对于理论研究工作，还是对于司法实务工作，都具有较大的参考价值和启发作用。为了把这些研究成果刊之于世，

^① 前身是中国法学会审判理论研究会。

惠之于人，在最高人民法院、相关高级人民法院和人民法院出版社的大力支持下，中国审判理论研究会秘书处暨中国应用法学研究所具体承担了审判理论研究会和各专业委员会研究成果的编选工作，同时将全国有关法院的审判理论研究成果，择优纳入丛书之中，不定期陆续出版，不断扩大规模，形成品牌效应。衷心希望这套新出版的应用法学研究丛书，能够为我国佳作迭出的法学理论研究园地增光溢彩，吐芳留香。

是为序。

《中国审判理论研究丛书》编审委员会

二〇一三年十月

深入开展法院文化建设理论研究 全面提升人民法院文化建设水平

——致中国审判理论研究会 2012 年年会暨人民法院
文化建设与人民法院工作理论研讨会的信

王胜俊*

(2012 年 10 月 18 日)

同志们：

中国审判理论研究会 2012 年年会暨人民法院文化建设与人民法院工作理论研讨会今天在天津举行，各位专家学者与实务界的代表集聚一堂，以文化建设与人民法院工作为中心议题，总结人民法院文化建设理论研究工作成绩和经验，深入研讨法院文化建设理论，部署审判理论研究工作任务，很有必要，意义重大。在此，我代表最高人民法院党组，对会议的召开表示热烈的祝贺，向与会代表和同志们致以亲切的问候！向一直以来热情参与审判理论研究、积极支持人民司法事业发展的各位专家学者表示衷心的感谢！

人民法院文化建设是一项关乎人民法院工作科学发展的重要工作，是中国特色社会主义文化建设的重要组成部分。去年，党的十七届六中全会对加强社会主义文化建设做出全面部署，明确提出了建设社会主义文化强国的目标，人民法院工作和法院文化建设面临

* 时任最高人民法院院长。

着新任务、新要求。最高人民法院党组本着求真务实的精神，按照中央的要求，结合人民法院工作实际，对加强法院文化建设作出了全面部署。各级人民法院认真贯彻落实中央精神和最高人民法院工作要求，扎实推进法院文化建设，取得明显成效和宝贵经验。希望大家高举中国特色社会主义伟大旗帜，以党的十七届六中全会精神为指导，以社会主义核心价值体系为根本指针，以培育政法干警核心价值观为根本要求，以弘扬社会主义法治精神、推动社会主义法治国家建设为重要使命，以促进队伍素质、审判质量和司法公信力提升为首要目标，认真总结近年来全国法院文化建设的实践经验和理论创新，深入梳理法院文化建设面临的一系列重大理论和实践问题，努力丰富反映法院文化建设规律的研究成果，在更高起点、更高层次、更高要求上发展繁荣法院文化，不断推进人民法院工作科学发展，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

最后，祝会议圆满成功！祝同志们身体健康，工作顺利！

大力加强审判理论研究 深入推进法院文化建设

——在中国审判理论研究会 2012 年年会暨人民法院
文化建设与人民法院工作理论研讨会上的讲话

沈德咏*

(2012 年 10 月 18 日)

在全国上下喜迎党的十八大胜利召开之际，我们今天相聚在历史文化名城、北方经济中心天津，隆重召开中国审判理论研究会 2012 年年会暨人民法院文化建设与人民法院工作理论研讨会。这是最高人民法院贯彻落实党的十七届六中全会精神，贯彻落实胡锦涛总书记今年 7 月 23 日在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神，深入开展法院文化建设理论研究，全面提高人民法院文化建设水平的一次重要的会议，也是法学理论与实务界的一次交流盛会。首先，我谨代表最高人民法院和王胜俊院长，代表中国审判理论研究会，向今天到会的各位领导、各位来宾、各位代表表示热烈欢迎，向一直以来关心支持人民法院理论研究工作的各位专家学者表示诚挚谢意！

中国审判理论研究会成立的时间虽然不长，但在理事会和广大会员的共同努力下，开展了卓有成效的工作，已发展壮大成为法学

* 最高人民法院常务副院长；中国审判理论研究会会长。

研究领域的一支生力军。五年来，审判理论研究会始终坚持正确的政治方向，确保了理论研究工作的健康发展；着力加强重大理论与实践问题的研究，为人民司法事业的科学发展提供了理论支持；不断推动理论研究课题制度、激励机制、研究队伍等方面的建设，取得了显著的成绩，为进一步加强审判理论研究、推动人民法院工作科学发展打下了坚实的基础。

昨天，中国审判理论研究会召开理事会，审议通过了关于增选副会长、常务理事及改选秘书长的意见。借此机会，我谨代表新当选的副会长、秘书长和常务理事，对大家的信任和支持表示衷心感谢！

在最高人民法院和中国法学会的领导下，中国审判理论研究会领导班子将一如既往地紧紧依靠全体理事和会员的支持，在过去良好的工作基础上，努力将人民法院理论研究工作推向前进，不断开创创新的局面，取得新的成效，为推动人民司法事业创新发展，推动中国特色社会主义司法制度不断完善，推动社会主义民主法治建设进程做出我们应有的贡献。

最高人民法院党组对我们这次会议的召开十分重视，王胜俊院长专门发来贺信，对近年来人民法院理论研究工作所取得的成绩给予了充分肯定，同时作出重要指示，希望我们在更高起点、更高层次、更高要求上繁荣发展法院文化，进一步推进人民法院工作科学发展。我们要认真学习贯彻落实好王胜俊院长的指示精神，努力把人民法院文化建设理论研究工作提升到一个新的水平。下面，我结合这次会议的主题，就深入开展法院文化建设理论研究工作，讲几点意见，供同志们研讨参考。

一、认真总结经验，为深入开展法院文化建设理论研究奠定扎实基础

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的

极端重要性，对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。王胜俊院长在贺信中指出：“人民法院文化建设是一项关乎人民法院工作顺利推进、科学发展的重要工作，是中国特色社会主义文化建设的重要组成部分。”去年，党的十七届六中全会明确提出了建设社会主义文化强国的目标，今年7月23日，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话中，再次强调加强社会主义文化建设的重要性，为建设社会主义文化强国进一步指明了发展方向。近年来，全国各级人民法院认真贯彻落实中央有关精神和最高人民法院的部署要求，积极推进法院文化建设，取得了重要进展，为深入开展法院文化建设理论研究工作奠定了重要的实践基础。

一是对法院文化的思想认识不断深化。最高人民法院党组始终高度重视法院文化建设。2010年7月在浙江宁波召开了首次全国法院法院文化建设工作会，今年6月我们又在天津举办了以深化法院文化建设为主题的全国大法官专题研讨班，在这两次重要会议上，王胜俊院长都发表了重要讲话，对法院文化建设的重大理论与实践问题作了全面、深刻、系统的阐述，为推进法院文化建设指明了方向。今年8月，最高人民法院在广东深圳召开全国法院文化建设工作推进会，认真贯彻落实全国大法官专题研讨班精神，提出了当前和今后一个时期法院文化建设的具体要求。各级人民法院在司法实践中不断统一思想，深化了对法院文化内涵、定位以及作用的认识，参与和推进法院文化建设的自觉性明显增强。

二是对法院文化的理念创新不断丰富。自2008年以来，最高人民法院党组以高度的文化自觉，大力推进人民法院司法理念创新，把“三个至上”确立为人民法院工作指导思想，提出了“为大局服务，为人民司法”工作主题、“从严治院、公信立院、科技强院”工作方针、“抓党建带队建促审判”总体工作思路，提出了能动司

法、“调解优先、调判结合”等一系列新的司法理念和工作原则，持续深入开展以“忠诚、为民、公正、廉洁”的政法干警核心价值观为主要内容的“人民法官为人民”主题实践活动。这些重大理念创新是近年来法院文化建设取得的最典型、最重要、最宝贵的成果。

三是对法院文化的制度建设不断完善。最高人民法院出台《关于进一步加强人民法院文化建设的意见》，明确了法院文化建设的指导思想、总体思路和工作措施，提高了法院文化建设的规范化水平；出台关于加强审判管理、职业道德、司法作风、司法廉洁建设等一系列重要制度，为审判质量、队伍素质和司法公信力三个全面提升提供了有力的制度保障；先后确定两批共90个全国法院文化建设示范单位，充分发挥典型引路作用。各级人民法院普遍加强对法院文化建设的组织领导、长远规划和工作落实，注重加强制度规范和文化引领，积极推进创建学习型法院，大力弘扬廉政文化，增强严格公正廉洁文明司法的意识和能力，形成了“有政策指导、有制度规范、有规划安排、有示范引领”的良好工作的文化建设格局；各级人民法院积极开展调查研究，认真组织学习交流，法院文化建设实现了从理论到实践、从自行开展到有组织推动的明显变化。

四是对法院文化的实践探索不断发展。各级人民法院以深化创先争优和“发扬传统、坚定信念、执法为民”、“人民法官为人民”主题实践活动和政法干警核心价值观教育实践活动为依托，积极拓展文化建设载体，组织开展了文化沙龙、法官讲坛、学术研讨等丰富多彩的文化活动，有效发挥了法院文化潜移默化的作用。各级人民法院通过举行“法院开放日”、召开新闻发布会、发布年度报告等形式，积极推进司法公开，使人民群众更加了解法律、更加关心法治、更加信任司法；通过加强诉讼服务中心建设，以优质高效的诉讼服务、浓郁的文化氛围传播和弘扬法治精神；通过推进学习型法院建设，认真开展审判理论研究，积极促进成果转化，大力推广

先进经验，推出了许多优秀法院文化作品和理论成果。

二、突出研究重点，为全面提高法院文化建设水平提供理论支持

开展审判理论研究，必须始终坚持为执法办案第一要务服务，为人民法院科学决策服务，为人民司法事业科学发展服务。开展法院文化建设理论研究，也必须坚持“三个服务”的要求，认真梳理法院文化建设中的重点和难点问题，找准切入点和着力点，深入进行研究论证。当前和今后一个时期，开展法院文化建设理论研究的基本要求是：坚持以社会主义核心价值体系为根本指针，以培育政法干警核心价值观为核心要求，以弘扬社会主义法治精神、推动社会主义法治国家建设为重要使命，以促进队伍素质、审判质量和司法公信力提升为首要目标，紧紧围绕法院文化建设的基础性、长远性、规律性问题展开研究，为全面提高人民法院文化建设水平提供理论支持，使法院文化建设的开展更加符合党和人民的要求，更加符合人民法院工作的实际，更加符合审判工作的规律。

一要着力研究如何坚持用社会主义核心价值体系引领法院文化建设。社会主义核心价值体系是社会主义制度的内在精神之魂，也是社会主义文化建设的根本。开展法院文化建设理论研究，必须立足于社会主义文化建设全局，坚持社会主义核心价值体系，坚持用马克思主义理论研究的最新成果武装思想、指引行为、推动工作，始终保持法院文化建设理论研究的正确政治方向。同时，要注重坚持以社会主义法治理念引导法院文化建设理论研究工作。社会主义法治理念是社会主义法治的精髓和灵魂，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是确保人民法院正确政治方向、推动人民法院工作科学发展的重要指南。法院文化建设理论研究工作必须全面体现社会主义法治理念的精神实质和科学内涵，确保法院文化建设

始终沿着正确的方向前进。

二要着力研究法院文化与中国特色社会主义文化的关系。深刻把握法院文化与中国特色社会主义文化的关系，是明确法院文化的自身定位和在中国特色社会主义文化中地位的前提和基础。只有深刻认识法院文化与社会主义文化共生共融的内在特性，才能更加主动地将法院文化建设纳入到社会主义文化建设的整体中进行谋划和实践；只有深刻认识到法院文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，才能更加自觉地抵制各种西方的和封建的错误观点和腐朽思想的影响；只有深刻认识到法院文化与中国特色社会主义文化的相互促进作用，才能更加积极地用社会主义文化占领法院思想阵地，才能顺应时代发展和实践要求，在全社会进一步强化社会主义法治精神和公平正义观念，营造崇尚法治、遵从法律的浓厚氛围，为发展和繁荣社会主义文化做出应有的贡献。

三要着力研究政法干警核心价值观。“忠诚、为民、公正、廉洁”的政法干警核心价值观是社会主义核心价值体系在政法工作领域的集中体现，是法院文化的精髓和灵魂，是法院文化建设的核心要求。加强理论研究，本身就是培育和弘扬政法干警核心价值观的重要方式。要注重研究政法干警核心价值观的科学内涵、内在关联、重要意义和实践要求；要注重用世界眼光进行比较研究，探寻各国司法核心价值观形成发展的一般性规律；要注重研究如何将政法干警核心价值观与人民法院的审判工作和队伍建设相结合；要注重研究如何将政法干警核心价值观融入渗透到每一名干警的思想和工作实际中；要注重研究推进政法干警核心价值观教育、实践的具体措施和方法途径，确保政法干警核心价值观教育和实践的方向更加明确，思路更加清晰，内容更加丰富，方法更加务实。要认真学习贯彻周永康同志在政法干警核心价值观教育实践活动汇报会上的重要讲话精神，把树立和践行政法干警核心价值观摆在首要位置，使广

大法官真正将政法干警核心价值观内化于心，外践于行，始终做到“讲政治、讲宗旨、讲法治、讲操守”，为做好人民法院工作提供坚强的思想保证和强大的精神动力。

四要着力研究法院文化建设的理论体系。近年来，法院文化建设快速发展并取得明显成效，对法院文化建设重要性的认识不断深化，法院文化建设的制度不断规范，法院文化建设的实践探索不断丰富。相比较而言，对法院文化建设的理论研究有待进一步加强，法院文化建设理论研究的基本范畴还不够规范、法院文化建设理论研究的方法还不够多样，法院文化建设自身的发展规律还有待深入研究，法院文化建设的理论研究体系还没有形成，这种状况若得不到改变，必将影响法院文化建设的深入开展。从现在开始，我们要以中国特色社会主义核心价值体系为指导，从繁荣发展社会主义文化的高度出发，充分调动广大法官和社会各界专家学者的积极性，把加强法院文化建设理论研究、构建法院文化理论体系，作为人民法院的一项基础性和长期性工作切实抓紧抓好、抓出成效。要深化对法院文化建设理论体系重要性的认识，不断丰富和完善研究方法，加强对法院文化建设理论体系研究对象、研究范畴的探索；要深化对法院文化建设理论体系基本构成的认识，认真研究法院文化建设的发展脉络、基本内涵、主要功能及基本特征，深入探索法院文化建设自身的发展规律，努力形成体系科学、系统完备、逻辑合理、内部统一、外部协调的法院文化建设理论体系，推动法院文化建设再上新台阶。

五要着力研究法院文化建设如何有效促进人民法院工作科学发展。法院文化建设不是外在的、抽象的、孤立的，它和法院各项工作相辅相成、相互促进、相得益彰，开展法院文化建设理论研究也必须服务于人民法院工作的科学发展。要着力研究法院文化如何渗透到执法办案的每个环节，通过加强法院文化建设，更好地促进执