



地质灾害防治

2009

这一年

地质出版社

地质灾害防治这一年

2009

国土资源部地质环境司 编

地质出版社

· 北 京 ·

内 容 摘 要

本书是国土资源部2009年地质灾害防治工作的全面总结,包括四部分:部领导的重要讲话,下发的重要文件,地质灾害防治工作总结及典型地质灾害防治经验交流材料。

本书可供从事地质灾害防治的管理人员、科技人员参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

地质灾害防治这一年 2009/国土资源部地质
环境司编. —北京:地质出版社, 2010. 4

ISBN 978-7-116-06638-0

I. ①地… II. ①国… III. ①地质灾害—灾害
防治—中国—2009 IV. ①P694

DIZHI ZAIHAI FANGZHI ZHEYINIAN 2009

责任编辑:祁向雷

责任校对:杜悦

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京海淀区学院路31号, 100083

咨询电话:(010) 82324519(办公室); (010) 82324577(编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

电子邮箱: zbs@gph.com.cn

传 真:(010) 82310759

印 刷:北京天成印务有限责任公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:7.25 彩图:4面

字 数:180千字

版 次:2010年4月北京第1版·第1次印刷

定 价:28.00元

书 号:ISBN 978-7-116-06638-0

(如对本书有建议或意见,敬请致电本社;如本书有印装问题,本社负责调换)



徐绍史部长向国土资源部地质灾害防治应急专家颁发证书



汪民副部长接见优秀群测群防员代表



负小苏副部长检查广东省
地质灾害防治工作



汪民副部长在重庆武隆“6·5”山体
垮塌现场指导应急抢险工作



王世元副部长检查湖南省
地质灾害防治工作

王寿祥纪检组长检查山西省
地质灾害防治工作



甘藏春副总督察检查浙江省
地质灾害防治工作



张洪涛总工程师检查重庆市
地质灾害防治工作





地质灾害气象
预报预警



优秀群测群防员参观天安门城楼

《地质灾害防治这一年 2009》

编 委 会

主 编 关凤峻

副主编 柳 源 侯金武 田廷山

成 员 熊自力 薛佩瑄 胡 杰 沈伟志

卓弘春 邢雁鹰 唐 灿 陈红旗

序

2009年，全国地质灾害防治形势严峻，地质灾害多发、频发，共发生地质灾害10840起，其中造成人员伤亡的有197起，486人死亡和失踪，直接经济损失17.6亿元。但是，在党中央、国务院的正确领导下，地方各级党委、政府高度重视，相关部门密切配合，全体地质灾害防治战线干部职工积极努力，防治工作取得了积极成效。全国共成功避让地质灾害209起，避免人员伤亡14330人，避免直接经济损失1.6亿元。三峡库区连续6年未因地质灾害导致人员伤亡。与2004~2008年全国平均因地质灾害死亡失踪705人、经济损失30.1亿元（汶川地震直接引发的地质灾害未列入统计范围）相比，死亡失踪人数和直接经济损失分别下降了31.1%和41.5%。

成绩的取得来之不易。2009年，国土资源部召开全国汛期地质灾害防治视频会议、汛期地质灾害防治工作会议等多个全国性会议，对防灾工作进行精心部署；开展地质灾害群测群防“十有县”建设，不断提高基层地质灾害防治能力；开展汛期地质灾害防治工作检查和地质灾害防治工作再检查，督促和指导各项防灾措施的落实；驻守指导、专题部署和专项检查相结合，狠抓三峡库区、汶川地震灾区等重点地区；立足防大灾、应大急、抢大险，编制印发《国土资源部突发地质灾害应急响应工作方案》；部署无人驾驶小飞机、推广安装群测群防监测仪器10万套，印制

下发防灾避险宣传画100万张和宣传册50万套。2009年，通过强化责任落实，完善体制机制；加强隐患排查，强化群测群防；增强科技水平，推进气象预警；提高应急能力，狠抓督促检查；全国地质灾害防治工作得到全面强化。

要清醒地认识到，地质灾害防治工作面临的形势十分严峻、任务十分繁重。地质灾害的发生有一定的不确定性，全国23万多处地质灾害隐患点，随时都有发生地质灾害、导致重大人员伤亡和财产损失的可能。对此，一定要克服麻痹情绪、懈怠思想和侥幸心理，丝毫都不能放松；在行动上，应全力以赴，部署再部署、落实再落实，细之又细、严之又严，把各项防灾措施落到实处。

2010年，要继续以三峡库区、地震灾区、西南山区等地质灾害多发易发地区为重点，强化机制体制和能力建设，强化地质灾害治理，强化应急装备和科技手段，最大限度地保障人民群众生命财产安全。

国土资源部副部长 汪 民

2010年3月5日

目 录

第一部分 领导讲话

徐绍史部长在2009年汛期地质灾害防治工作会议上的讲话	3
负小苏副部长在全国汛期地质灾害防治工作视频会议上的讲话	7
汪民副部长在汶川地震灾区地质灾害防治工作会议上的讲话	13
汪民副部长在2009年汛期地质灾害防治工作会议上的讲话	19

第二部分 下发文件

国土资源部办公厅关于做好2009年地质灾害防治工作的通知	29
国土资源部关于开展地质灾害群测群防“十有县”建设的通知	32
国土资源部办公厅关于印发《国土资源部突发地质灾害应急响应工作方案》 的通知	34
国土资源部突发地质灾害应急响应工作方案	35
国土资源部办公厅关于开展2009年汛期地质灾害防治工作检查的通知	41
国土资源部关于开展地质灾害防治工作再检查的通知	43
财政部、国土资源部关于印发《特大型地质灾害防治专项资金管理 暂行办法》的通知	46
国土资源部办公厅关于加强特大型地质灾害防治项目管理的通知	51
国土资源部关于公布地质灾害群测群防“十有县”名单和通报表扬 优秀群测群防员的通知	53

第三部分 地质灾害防治工作总结

国土资源部关于2009年全国地质灾害防治工作的报告	63
2009年地质灾害应急防治工作的总结	67

2009年汛期地质灾害气象预警预报情况简报	71
2009年三峡库区地质灾害防治工作总结	77

第四部分 典型经验交流材料

湖北省国土资源厅在全国汛期地质灾害防治工作视频会议上的发言	85
四川省国土资源厅在全国汛期地质灾害防治工作视频会议上的发言	88
江西省全南县在全国地质灾害群测群防“十有县”暨优秀群测群防员 经验交流会上的发言	92
河北省优秀群测群防员代表刘文秀在全国地质灾害群测群防“十有县”暨 优秀群测群防员经验交流会上的发言	95
四川省邛崃市在全国地质灾害群测群防“十有县”暨优秀群测群防员 经验交流会上的发言	98
浙江省国土资源厅在全国地质灾害群测群防“十有县”暨优秀群测 群防员经验交流会上的发言	102

附件：地质灾害防治大事记（2009）



第一部分 领导讲话

- 徐绍史部长在2009年汛期地质灾害防治工作会议上的讲话
- 负小苏副部长在全国汛期地质灾害防治工作视频会议上的讲话
- 汪民副部长在汶川地震灾区地质灾害防治工作会议上的讲话
- 汪民副部长在2009年汛期地质灾害防治工作会议上的讲话

徐绍史部长在2009年汛期 地质灾害防治工作会议上的讲话

（2009年7月11日，根据录音整理）

同志们：

这次召开2009年汛期地质灾害防治工作会议，主要任务是贯彻落实中央领导同志关于做好地质灾害防治工作的指示精神，系统总结前一阶段工作，深入研判当前形势，在此基础上，对下一阶段工作进行再部署、再落实。

我来参加这次会议，主要有两点考虑：第一，今年形势比较严峻，情况比较特殊。第二，借这个机会看望大家。同志们都是在地质灾害防治的第一线辛勤工作，长期以来，在地质灾害防治方面作出过贡献，取得过成绩。今年上半年以来，地质灾害防治工作取得了很好的成效。借这个机会，我代表部党组，向大家表示诚挚的问候、衷心的感谢和崇高的敬意！

汪民同志在会上作了一个很好的报告，很全面，我完全赞同。两天的会议开得非常成功，同志们敞开思想，沟通情况，交流经验，统一认识，将对汛期地质灾害防治工作产生积极的推动作用。根据掌握的情况，下面我讲四点意见。

一、今年的地质灾害防治工作谋划部署启动早，防治措施比较实，工作落实抓得紧

一是通过下发文件、召开会议、举行会商、开展研讨等方式，积极谋划，深入研判，持续地部署工作，表现非常突出。

二是通过应急排查、指导检查、群测群防和舆论宣传，摸清灾情，检查指导，有效地予以落实。

三是通过建设“十有县”，完善地质灾害防治群测群防信息系统，加强技术培训、研制仪器等，实事实做、虚事实做，确保今年地质灾害防治的各项措施落地、落实。

从去年第四季度到今年上半年，部机关、事业单位、国家土地督察局调整了80

多个司局级干部。今年2月，我们用2天时间召开了部机关2009年工作思路汇报会，地质环境司的精神状态、工作作风和工作效率有了很大的变化，我对今年的地质灾害防治工作比较满意。

在这样的工作力度下，今年上半年共成功预报地质灾害60起，避免了2700多人伤亡和4500余万元的经济损失。上半年地质灾害造成的死亡人数和经济损失与去年相比有较大幅度的下降，死亡失踪人数下降18%，经济财产损失下降30%。由此可见，今年的地质灾害防治工作很有成效。

二、地质灾害防治工作形势严峻，任务艰巨

主要表现在四个方面：

一是异常气候比往年同期偏重，容易引发地质灾害。上半年，全国大部分地区气温偏高，部分地区降水偏少。5月份之后，强对流天气出现早，强度大。5月9日~10日华北南部、黄淮北部、山东北部出现暴雨和大暴雨。5月27日~28日，河南西部、湖北大部、江西西部出现大暴雨。6月份也有4次比较大的降水，造成江苏、安徽、江西、湖北、湖南、广西、重庆、四川、贵州、云南10个省市约2100万人受灾，死亡55人，倒塌房屋3万多间，造成经济损失50多亿元。6月21日莲花热带气旋在福建晋江登陆，6月26日，“浪卡”在广东惠州登陆，都造成了较大影响。从整个趋势看，7~8月份还有比较大的降雨，主要的多雨地带，位于两淮、江淮一带，降雨偏重，黄淮、江淮、江汉、西南东部、东北东部都需要防范强降雨引发的地质灾害，沿海还要防范热带气旋造成的大风和强降雨引发的地质灾害。从气象情况看，异常气候情况偏重，引发地质灾害几率增加。

二是地震灾区、三峡库区等地区地质条件更趋复杂。汶川地震以后，山体松动，岩石破碎，沟谷中堆积了大量的松散堆积物，一旦遇到强降雨，崩塌、滑坡、泥石流可能出现。四川、甘肃、陕西的地震灾区地质条件更趋复杂，地质灾害的发生更难以判断。三峡库区也同样，整个库区涨落带为30米，对库岸影响较大，库岸再造需要3~5年左右的时间。受水位的涨落影响，库岸可能产生崩塌和滑坡，除了对滑坡体上人员安全产生威胁外，对航道中的船只影响也比较大，大体量的岩石落江，造成涌浪将对过往船只造成威胁。

三是扩大内需带来的基础设施建设规模大、力度大。今年上半年银行贷款超过7万亿元。去年第四季度，中央投资1000亿元，带动投资4000亿元，中央财政1.08万亿元要带动4万亿元的投资。丘陵山区大量的工程活动会对岩体、山体产生扰动，如果地质勘查工作不充分，施工不规范，很容易引发地质灾害。

四是各级领导重视，社会和群众关注。今年上半年，西南、西北地区出现了多

次地质灾害险情、灾情。仅4月份以来，胡锦涛总书记、温家宝总理、李克强副总理、回良玉副总理等中央领导共16次批示，要求加强地质灾害防治工作。特别是4月份以后，重庆云阳凉水井滑坡、重庆忠县黄金镇滑坡、云南威信滑坡、甘肃兰州滑坡，以及6月5日重庆武隆铁矿乡鸡尾山大规模山体垮塌，胡锦涛总书记、温家宝总理、李克强副总理都作出了重要批示。武隆滑坡是非常典型的一次地质灾害，成因比较复杂，既有长期重力和岩溶的作用，又有既往采矿的扰动，但是没有监测和勘查资料，无法判断哪个作用起主导作用。今年以来地质灾害成为信访的一项重要内容，媒体也对此高度关注，地质灾害已影响到社会的和谐稳定。

四个方面的因素，使得今年的地质灾害防治形势十分严峻。我们一定要克服麻痹、畏难思想，进一步改进工作，按照这次会议的部署，通过对工作的再动员、再部署、再落实，把地质灾害防治工作抓好、抓实。

三、今年的地质灾害防治工作务必落实，务必做好

（一）点面结合摆布好

既要面上展开，又要抓住重点。最大的面，就是广大的丘陵山区，地质灾害易发、常发的1640个县。第二个面，是典型的两个地区：川、甘、陕地震灾区和三峡库区。四个重点部位：城镇、乡村人口集聚区，重要交通干线，重要流域和重点设施。

（二）工作环节要衔接好

一是要及时会商。加强部门间和技术人员间的会商。去年我部召开的地质灾害防治电视电话会议，邀请了气象、地震、铁道、交通、水利、建设等部门，这些都是与地质灾害防治直接相关的部门，要进一步加强与他们的会商。二是应急排查。一旦发现灾害迹象和动向，要迅速排查，特别是重点部位。三是监测预警。各种监测预警获得的灾情信息，宁可信其有，不可信其无，不能大意，不能掉以轻心。四是转移避险。这是防止群死群伤最重要的环节。五是抢险救灾。最重要的是防止发生二次灾害对人民生命财产安全造成的威胁。

（三）措施和责任要落实好

一是重点地区的指导督查要落实。二是“十有县”建设要落实。三是行政管理、事业支撑、应急处置，专家咨询、中介服务五条线要落实。四是乡镇国土所的评估、巡查、宣传、预案和人员到位五项基本建设要落实。五是群测群防与专家结合要落实。六是各级政府的责任要落实。

地质灾害会不会造成人员伤亡，往往就在一念之差，稍有懈怠、疏忽、大意，就会酿成大灾。因此我们千万不要大意，千万不要有闪失。