

中国特色社会主义理论
“新思想 新观点 新论断”研究丛书之三
邓纯东/丛书主编

中国特色 社会主义政治建设

以人民为中心的中国政治发展之路

ZHONGGUO TESI
SHEHUI ZHUYI LILUN
XINSIXIANG XINGUANDIAN XINLUNDUAN YANJIUCONGSHU ZHI SAN

辛向阳 等/编著



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



中国特色社会主义理论
“新思想 新观点 新论断”研究丛书之三
邓纯东/丛书主编

中国特色社会主义政治建设

以人民为中心的中国政治发展之路

辛向阳 等/编著



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义政治建设：以人民为主体的中国
政治发展之路/辛向阳等编著. —北京：中共中央党校出版社，
2013. 8

（中国特色社会主义理论“新思想 新观点 新论断”
研究丛书之三）

ISBN 978-7-5035-5144-4

I. 中… II. 辛… III. 中国特色社会主义-政治建设-
研究 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 177940 号

中国特色社会主义政治建设：以人民为主体的中国政治发展之路

策划统筹 王 君

责任编辑 蔡锐华 甘 璐

版式设计 宗 合

责任校对 王 巍

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社

（北京市海淀区大有庄 100 号）

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 （010）62805800（办公室） （010）62805824（发行部）

经 销 新华书店

印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司

字 数 184 千字

版 次 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 10.875

定 价 22.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题，请与本社发行部联系

丛书总序

中国特色社会主义是中国共产党领导全国各族人民经过 90 多年艰苦奋斗的伟大成果与伟大创举，是立足于社会主义初级阶段的基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会与社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

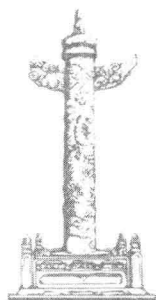
中国特色社会主义之所以是中国发展进步的旗帜，关键在于既坚持了科学社会主义基本原则，又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色，这就是党的十八大报告中所说的实践特色、理论特色、民族特色与时代特色。丰富中国特色社会主义时代特色，就是要更加注重高扬时代旋律，使中国特色社会主义紧贴时代脉搏、顺应时代潮流、吸纳时代精华，从而具有更加远大的美好前景。

中国特色社会主义的概念是邓小平同志提出来的，经过 30 多年改革开放实践的探索，中国特色社会主义理论研究的成果颇丰，但党的十八

大是具有里程碑意义的大会，报告对中国特色社会主义道路、理论与制度进行了全面阐述，提出了一系列新思想、新观点、新论断，如：科学发展观的新定位与新要求，中国特色社会主义道路内涵的新拓展，生态文明建设的一些新思想，夺取中国特色社会主义新胜利的新要求，建设中国特色社会主义的新部署即总依据、总布局与总任务，道路自信、理论自信与制度自信开启科学发展新篇章的新观点，提出人民民主是我们党始终高举的光辉旗帜，增强中华文化整体实力与竞争力、扎实推进社会主义文化强国建设的新论断等。中国社科院马研院作为“马克思主义的坚强阵地、党中央国务院决策的思想库智囊团、中国哲学社会科学最高殿堂”，很有必要组织力量系统展现中国特色社会主义理论的新思想、新观点、新论断，这套丛书即中国特色社会主义道路、中国特色社会主义经济建设、中国特色社会主义政治建设、中国特色社会主义文化建设、中国特色社会主义社会建设与中国特色社会主义生态文明建设，共六本，就是我们学习党的十八大精神的初步成果，敬请读者批评。

邓纯东

2013年3月



目 录

CONTENTS

丛书总序	I
导 论	1
一 中国特色社会主义政治发展道路具有深刻的历史合理性.....	4
(一) 1921 年前在黑暗中探索	4
(二) 28 年的浴血奋战	8
(三) 共和国的坚实大厦	13
(四) 30 多年改革开放的成果	17
二 人民代表大会制度是社会主义的根本政治制度	29
(一) 人民代表大会制度是适应中国国情的根本政治制度	29
(二) 人民代表大会制度鲜明地体现了人民当家作主的本质	34
(三) 人民代表大会制度的生命力	41
三 社会主义三大基本政治制度的生机与活力	47
(一) 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是世界政党 制度之园中的一枝奇葩	47

(二) 民族区域自治制度是马克思主义民族问题的基本原理与 中国的具体情况相结合的伟大创造	57
(三) 基层群众自治制度是发展社会主义民主政治的基础性工程	66
四 共产党始终是中国特色社会主义的坚强领导核心	76
(一) 坚持“党的领导”是“三统一”的核心	76
(二) “党的领导”的必要性、重要性	84
(三) 以反腐倡廉为主题,以制度建设为主导,全面加强党的 思想、组织和作风建设,保持党的先进性	88
五 中国特色社会主义政治发展道路具有无比的优越性	102
(一) 并非摸着石头过河:政治理论的优越性	102
(二) 政治制度的优越性	110
(三) 善抓机遇、巧化风险的科学性	113
(四) 中国的政治体制是特色鲜明、富有效率的体制	120
六 中国特色社会主义政治发展道路具有美好前景	125
(一) 积极稳妥地推进政治体制改革	126
(二) 完善政治制度体系	132
(三) 走依法治国之路	139
(四) 搞好党内民主建设	146
(五) 加快推进行政管理体制改革的	152
参考文献	160
后 记	164

导 论

中国特色社会主义政治发展道路是中国特色社会主义总道路的重要组成部分，是总道路的具体展现。中国特色社会主义政治发展道路不仅具有深刻的历史合理性，而且具有鲜明的现实优越性。

中国特色社会主义政治发展道路是中国人民不懈奋斗追求的结果。党的十八大报告指出：“在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴，寄托着无数仁人志士、革命先烈的理想和夙愿。在长期艰苦卓绝的奋斗中，我们党紧紧依靠人民，付出了最大牺牲，书写了感天动地的壮丽史诗，不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军。”同样，也可以说，不可逆转地走上了非西方多党政治的社会主义政治发展道路。有的学者完全不顾历史事实，说如果不进行革命，走改良政治的道路，中国早就是世界强国了。有的学者说：“清末义和团事件以后，慈禧太后痛改前非决定接受市场经济制度，决定实行教育革命、司法和法律体系的革命，这两个革命很了不起，而且都成功了，同时要进行政治体制的改革（这个没有成功，关键时刻失败）。市场经济体制为经济发展建立了非常良好的基础，在辛亥革命以后中国的经济一直是高速发展，特别是民国建立后10年间，那时候的经济发展以10%~20%的速度增长，到20年代，世界经济一再发生危机，但总体上中国经济是上升的，一直到抗日战争。”^①这是完全没有根据的。研究中国特色社会主义政治发展道路的合理性一定要紧密结合中国近代历史的发展过程。马克思主义认为，政治制度从来都是具体的，任何一种民主既有自己的历史内容，又有自己的历史形式。之所以如此，是因为民主制度作为上层建筑是由经济基础决定的。恩格斯在分析平等观念的历史性时曾经讲：“可见，平等的观念，无论以资产阶级的形式出现，还是以无产阶级的形式出现，本身都是一种历史的产物，这一观念的形成，

^① <http://www.jswyw.com/html/2012-11/2948.html>.

需要一定的历史条件，而这种历史条件本身又以长期的以往的历史为前提。所以，这样的平等观念说它是什么都行，就不能说是永恒的真理。”^① 民主观念、民主制度如此，政治道路也是如此，它们都是具体历史发展的产物。

中国特色社会主义政治发展道路在现实中有着强大的生命力。选举民主的不断推进会进一步实现广大人民群众的政治权益。选举民主的完善就是要更加注重健全民主制度、丰富民主形式，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。党的十八大还提出了推进社会主义协商民主建设的问题。“完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。”这就为实现科学发展奠定了政治基础。世界银行在1996年《人类发展报告》中提出了新的发展观，高质量的经济增长应使更多的人从经济增长中受益，发展要避免“五个无”：无工作增长（jobless growth），经济增长不能带来就业增长；无声的增长（voiceless growth），经济增长中没有公众参与；无情的增长（ruthless growth），经济增长不能带来大多数公众收入的增加；无根的增长（rootless growth），经济增长毁灭民族文化；无未来的增长（futureless growth），环境破坏，生态恶化。这些增长形式，共同点都是忽视人的发展，是低质量的增长，而这种增长是不可持续的。科学发展要实现的是“五个有”，避免“五个无”：有工作的增长，也就是十八大讲的“推动实现更高质量的就业”；有声的增长，也就是十八大讲的“通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力”；有情的增长，也就是十八大讲的“在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活”，也就是习近平在2012年11月15日记者见面会上所讲：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”；有根的增长，也就是十八大讲的“文化是民族的血脉，是人民的精神家园”；有未来的增长，也就是十八大讲的“建设美丽中国，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”。可以讲，没有中国特色社会主义政治制度的完善，就不可

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第448页。

能实现“五个有”的科学发展。

中国特色社会主义政治发展道路是有着光明前景的道路。首先是由我们国家的根本大法——宪法予以保证的。这一政治发展道路的核心思想、主体内容、基本要求，都在宪法中得到了确认和体现，其精神实质是紧密联系、相互贯通、相互促进的。其次是由工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，人民代表大会制度的政体，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等给予保障的。

“中国特色社会主义，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路。”^① 中国特色社会主义政治发展道路是中国特色社会主义总道路的重要组成部分，是团结亿万人民共同奋斗的正确道路，只有这条道路，没有别的道路能够使我们达到胜利的彼岸。我们一定要坚定不移沿着这条道路前进，使我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。

^① 《习近平：毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义》，2013年1月5日，新华网，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-01/05/c_114258698.htm。

中国特色社会主义政治发展道路 具有深刻的历史合理性

党的十八大报告明确指出：“改革开放以来，我们总结发展社会主义民主正反两方面经验，强调人民民主是社会主义的生命，坚持国家一切权力属于人民，不断推进政治体制改革，社会主义民主政治建设取得重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。”这就指出了中国特色社会主义政治发展道路的重大现实意义。

(一)

1921年前在黑暗中探索

为实现中华民族的梦想，中国人民和无数仁人志士进行了千辛万苦的探索和不屈不挠的斗争。太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、不甘屈服的中国人民一次次抗争，但又一次次失败。170多年前的鸦片战争，是中国历史发展的一个转折点。马克思曾经这样评价鸦片战争对中国的影响：

“英国的大炮破坏了皇帝的威权，迫使天朝帝国与地上的世界接触。与外界完全隔绝曾是保存旧中国的首要条件，而当这种隔绝状态通过英国而为暴力所打破的时候，接踵而来的必然是解体的过程，正如小心保存在密闭棺材里的木乃伊一接触新鲜空气便必然要解体一样。”^① 这里所说中国的“解体的过程”，是中国封建制度日渐式微、皇权政治日益衰落、自然经济日渐瓦解的过程。

在英国等西方国家坚船利炮的攻击下，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。鸦片战争的失败使一个经济发展和富庶程度一度领先世界，人口几乎占人类三分之一的大清帝国，突出暴露了它夜郎自大、闭关自守的腐朽落后一面，深深震动了以天朝大国尽善尽美的幻想自欺的中国社会各阶级——地主阶级、农民阶级和民族资产阶级的先进分子。他们不得不第一次面对“中国向何处去”这样一个关系亿万中国人前途命运的重大问题。

面对清朝封建统治摇摇欲坠的严峻形势，封建统治集团内部的抵抗派、洋务派先后提出了旨在维护和巩固清朝封建地主阶级统治的各种所谓的救亡图存方案。以林则徐为代表的坚决主张抵御外侮的统治集团内部的抵抗派，采取了禁烟等多种形式的抵制运动，但由于封建制度的腐朽没落，最终没有能够挽救中国走向半殖民地半封建社会的历史命运。封建统治集团内部的洋务派如曾国藩、李鸿章、左宗棠和张之洞等人希望通过学习西方的先进科学技术，达到打败西方侵略者和维护封建统治的目的，他们在“自强”“求富”的口号下，兴办近代军事工业，开办企业，建立新式武器装备的陆海军。但也是以失败而告终。面对历史提出的“中国向何处去”这一严峻问题、“中华民族能不能复兴”这一梦想，先进的中国人如洪秀全、康有为、孙中山等，则“经过千辛万苦，向西方国家寻找真理”^②。

太平天国运动和义和团运动，是中国农民阶级对“中国向何处去”问题作出的回答。太平天国运动最初提出建立一个“无处不均匀，无人不饱暖”的美好社会，后期，它还提出了《资政新篇》这一带有资本主义色彩的社会改革方案，主张向西方学习，进行经济、政治和文化改革。《资政新篇》是先进的中国人最早提出的在中国发展资本主义的方案，或者说是中国第一个近代化纲领。政治上，它主张统一政令，以法治国；各省设新闻官，听取社会舆论；设投票箱，由公众直接选举政府官员；并且提出了其他的民主法制思想。义和团运动把救亡图存的矛头指向帝国主义，集中打

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第692页。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1469页。

击外国教会侵略势力。当时的美国驻华特使柔克义致海约翰信中说：“赫德爵士认为，义和团起义是中国摆脱外国人的束缚，争取民族解放的爱国运动。”义和团运动所显示出的热情和能量使八国联军司令德国人瓦德西将军感慨万端：“中国群众含有无限蓬勃生气”，“无论欧美日本各国，皆无此脑力与兵力，可以统治此天下生灵四分之一！”虽然太平天国运动和义和团运动在中外反动势力的联合绞杀下最终失败了，但是，“震动了当时的中国和世界”，粉碎了帝国主义瓜分中国的迷梦，“都表现了中国人民不甘屈服于帝国主义及其走狗的顽强的反抗精神”，^①也展现出了中国人民追求自身美好生活的愿望。

康有为、梁启超领导的戊戌维新变法运动和孙中山领导的一系列革命斗争，则是资产阶级维新派和革命派对甲午战争后“中国向何处去”的回答。戊戌变法的目的是希望通过学习西方的文化、科学技术，建立君主立宪政体，发展资本主义，使国家富强。戊戌变法在政治上的诉求是：裁减冗员；设置京卿学士，以集思广益；准许地方官与士民上书；改上海《时务报》为官报，创设京师报馆；开放新闻自由；按月分类列名每年收支；康有为还有好些未发表的新政，如尊孔圣为国教，立教部、教会，以孔子纪年，制定宪法，开国会，军民合治，满汉平等，皇帝亲自统率陆海军，改年号为“维新”，断发易服，迁都上海等。康有为在向光绪进呈的《波兰分灭记》中提出了五点维新措施：一曰，改宪法而图维新，鉴于旧法已不可再用，非采万国之良法，重新设局另行草定新法不可。二曰：任客卿以办新政。“百官不知外国之故，又乏学问”，因此，必须聘请外国政治家来指导新政。其具体做法是“每衙门派一人，以为谘访”，但“恐其窃位”因而“不授以实官”。三曰：拔通才以济时艰。老臣的泄沓守旧，导致了国家的懦弱不振，要推行新政，就应该“尽拔天下通才，不拘资格，授以事任”。四曰：设经济以理财政。选“少年能任事之人以总之”，以最快的速度发展农工商业；五曰：变衣服以易人心。由于“守旧者固结甚深，非易其衣服不能易人心，成风俗，新政亦不能行”，因此须将衣着尽行改换。这些维新措施由于遭到以慈禧太后为首的清朝封建统治集团内部顽固派的坚决反对，戊戌变法最终遭到失败。变法失败的历史证明，企图通过自上而下的改良来救亡图存是不切实际的幻想。

孙中山等革命派放弃改良的幻想，广泛联合革命力量，发动多次武装起义，终于通过辛亥革命，领导中国人民推翻了清王朝，结束了统治中国

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第632页。

几千年的君主专制制度，对推动中国社会进步具有重大意义。1912年1月1日，孙中山在南京宣誓就任临时大总统，宣告中华民国成立。1912年3月8日，南京临时参议院通过了《中华民国临时约法》。《临时约法》分总纲、人民、参议院、临时大总统、副总统、国务员、法院、附则8章56条。它仿照西方资产阶级的民主制度“三权分立”的原则，规定全国的立法权属于参议院；临时大总统行使职权须有国务员到署；法官有独立审判的权利。它规定中华民国主权属于国民全体，国民有人身、财产、言论、通信、居住和信教等自由，有请愿、选举、被选举的权利。在国家机构体制上，规定实行内阁制，内阁总理由议会的多数党产生，总理对总统要办的事项，如不同意，可以驳回，总统颁布命令须由内阁总理副署才能生效。《临时约法》比较具体地规定了人民的权利。《临时约法》第二章“人民”中规定，人民享有各项自由权利，其总的原则是：“中华民国人民一律平等，无种族阶级宗教之区别。”具体而言就是：人民之身体，非依法律，不得逮捕、拘禁、审问、处罚；人民之家宅，非依法律不得侵入或搜索；人民有保有财产及营业之自由；人民有言论、著作、刊行及集会、结社之自由；人民有书信秘密之自由；人民有居住、迁徙之自由；人民有信教之自由；人民有请愿于议会之权；人民有陈诉于行政官署之权；人民有诉讼于法院，受其审判之权；人民对于官吏违法损害权利之行为，有陈诉于平政院之权；人民有应任官考试之权；人民有选举及被选举之权；人民依法律有纳税之义务；人民依法律有服兵之义务。

由于中国民族资产阶级的软弱性，辛亥革命的成果最终被封建军阀袁世凯篡夺。袁世凯死后，取而代之的是北洋军阀的统治。大大小小的封建军阀之间连年混战，贻害国家，祸害人民。孙中山先生领导的辛亥革命，也未能改变中国半殖民地半封建的社会性质和中国人民的悲惨命运。实践证明，资产阶级共和国的方案、“西方梦”在中国是行不通的。正如毛泽东指出的，“中国人向西方学得很不少，但是行不通，理想总是不能实现。多次奋斗，包括辛亥革命那样全国规模的运动，都失败了。国家的情况一天一天坏，环境迫使人们活不下去。怀疑产生了，增长了，发展了。”^①在半殖民地半封建的旧中国，由于缺乏先进阶级的领导，没有科学的政治制度，“强国梦”是支离破碎的梦，是艰难困苦的梦，是风雨如晦的梦，是无数仁人志士心酸的梦。

事实说明，不触动封建根基的自强运动和改良主义，旧式的农民战争，

^① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1470页。

资产阶级革命派领导的革命，照搬西方资本主义的其他种种方案，都不能完成中华民族救亡图存的民族使命和反帝反封建的历史任务。要解决中国发展进步问题，要实现中国人民富强文明的梦想，必须找到能够指导中国人民进行反帝反封建革命的先进理论，必须找到能够领导中国社会变革的先进社会力量。

(二)

28 年的浴血奋战

1917 年和 1919 年，俄国和中国发生了两件大事，这就是俄国的十月革命和中国的“五四”运动。十月革命的隆隆炮声，给中国送来了马克思列宁主义这一先进理论。从“五四”运动开始，中国工人阶级作为先进的社会力量崭露头角，同时一批先进的知识分子高举民主和科学的旗帜，为新思想新理论在中国的传播打开了道路。在俄国十月社会主义革命和“五四”运动的影响下，在共产国际帮助下，中国共产党于 1921 年 7 月 1 日正式成立，这是中国历史上开天辟地的大事件。因为，“无论是当时的国民党，还是其他资产阶级和小资产阶级政治派别，都没有也不可能找到国家和民族的出路。只有中国共产党才给人民指出了中国的出路在于彻底推翻帝国主义、封建主义的反动统治，并进而转入社会主义”^①。中国共产党的诞生，是近现代中国历史发展的必然产物，是中国人民在救亡图存斗争中顽强求索的必然产物。从此，中国革命有了正确前进方向，中国人民有了强大精神力量，中国命运有了光明发展前景。我们党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命，实现了民族独立、人民解放。经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，党和人民进行 28 年浴血奋战，打败了日本帝国主义侵略，推翻了国民党反动统治，建立了中华人民共和国。中国人民从此当家做了主人，真正掌握了自己的命运。我们推翻了封建地主阶级、官僚资产阶级的统治，建立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，建立了以生产资料公有制和按劳分配为主体的经济制度，

^① 《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》，《人民日报》1981 年 6 月 27 日。

人民摆脱了被压迫被剥削的境地，走上了自觉建设新生活的道路。

1. 土地革命战争时期苏维埃政权的探索

1931年11月7日至20日，中华苏维埃第一次全国代表大会在瑞金叶坪隆重开幕。大会通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》以及《中华苏维埃共和国土地法》《中华苏维埃共和国劳动法》《中华苏维埃共和国关于经济政策的决定》等法律文件。这些文件奠定了苏维埃政权的基本制度架构。《中华苏维埃共和国宪法大纲》一共17条。它规定了政权的性质：中华苏维埃政权所建设的，是工人和农民的民主专政国家。苏维埃政权是属于工人农民，红色战士，及一切劳苦民众的，在苏维埃政权下，所有工人农民红色战士及一切劳苦民众都有权选派代表掌握政权的管理。它规定了政权的运行方式：中华苏维埃共和国之最高政权为全国工农兵苏维埃代表大会，在大会闭会的时候，全国苏维埃临时中央执行委员会为最高政权机关，在中央执行委员会下组织人民委员会处理日常政务，发布一切法令和决议案。它规定了法律面前一律平等：在苏维埃政权领域内，工人农民红色战士及一切劳苦民众和他们的家属，不分男女，种族（汉满蒙回藏苗黎和在台湾的，高丽，安南人等），宗教，在苏维埃法律面前一律平等，皆为苏维埃共和国的公民。为使工农兵劳苦民众真正掌握着自己的政权，苏维埃选举法特规定，凡上述苏维埃公民在16岁以上皆是有苏维埃选举权和被选举权，直接派代表参加各级工农兵苏维埃的大会，讨论和决定一切国家的地方的政治事务。它规定中华苏维埃政权以彻底改善工人阶级和农民的生活状况为目的：制定劳动法，宣布八小时工作制，规定最低限度的工资标准，创立社会保险制度与国家的失业津贴，并宣布工人有监督生产之权；颁布土地法，主张没收一切地主阶级的土地，分配给雇农、贫农和中农，并以实现土地国有为目的。它规定保证工农劳苦民众有言论出版集会结社的自由：反对地主资产阶级的民主，主张工人农民的民主，打破地主资产阶级经济的和政治的权力，以除去反动社会束缚劳动者和农民自由的一切障碍。它规定承认中国境内少数民族的民族自决权，苏维埃政权帮助这些弱小民族脱离帝国主义和国民党军阀王公喇嘛土司的压迫统治，发展他们自己的民族文化和民族语言。

1931年11月，中华苏维埃共和国中央执行委员会第一次全体会议通过了《中华苏维埃共和国选举细则》，是中国共产党领导中国人民制定的第一部选举法。其内容分为“总则”“选举权和被选举权”“办理选举的机关”“选举的手续”“选举的经费”“附则”等8章，共55条。对选举的总则、选

选举权和被选举权、办理选举的机关、选举的手续、代表与居民的比例、选举的承认、取消及代表的召回、选举经费等都作了明确规定。由于有了制度保障，根据地人民踊跃参加民主选举。中央根据地参加选举者占全区选民总数的80%以上。考虑到当时的战争状况以及交通不便等情况，这样一个数字是非常了不起的。

2. 抗日战争时期的边区民主政权建设

中国共产党十分注重边区和抗日根据地民主政权的建设。1937年5月31日，林伯渠在《解放》周刊发表题为“由苏维埃到民主共和制度”的文章。文章指出，从工农兵代表会议制度转向普选的民主共和制度，是适应于抗战的制度。这种新的民主制度具有的特点是：是真正的民主的选举制度及议会政治，特区及县设立议会，区及乡设立区及乡级代表会议；各级议会议员的产生，均按照平等直接无记名投票方法选举，议员应对各该选举区的选民负责。并提出要开展广泛的民主选举运动。^①

(1) 注重选举制度建设

1937年5月，陕甘宁边区就制定了《陕甘宁边区选举条例》，该条例共13章29条。关于选举权和被选举权的规定：“凡居住陕甘宁边区区域的人民，在选举之日，年满16岁（后改为18岁）的，无男女、宗教、民族、财产、文化的区别，都有选举权和被选举权。”没有选举权和被选举权的有三种人：有卖国行为经法庭判决者、经法庭判决有罪被剥夺公民权期限未满者、精神病患者。行政首脑的产生不是直选：“乡长区长县长边区长官，边区法院院长由各级议会选举，但须得出席议员2/3以上的同意。”条例对选举的比例、程序等都作了规定^②。1938年7月2日，毛泽东告诉到访的世界学联代表团：“边区是一个什么性质的地方呢？一句话说完，是一个民主的抗日根据地。”毛泽东说：此乃边区之最大特色，即把抗日战争与民主制度结合起来。只要做到了这一点，总能有很大效果。“在这个制度之下，无论哪一种职业的人，无论从事什么活动，都能发挥他们的天才，有什么才干的人都可以表现出来。”对选举，陕甘宁边区和各敌后抗日根据地都非常重视，每次都花大力气组织动员，有的地方还专门成立了选举委员会、选举训练班，对选举技术问题进行系统培训。在抗日根据地，人们想出了许多

^① 《延安民主模式研究》课题组编：《延安民主模式研究资料选编》，西北大学2004年版，第99页。

^② 《新中华报》1937年5月23日。