



Tigao Dangde Qunzhong Gongzuo
Kexuehua Shuiping Yanjiu

提高党的群众工作 科学化水平研究

郑春牧 等著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

014030242

014030242

D252
10



Tigao Dangde Qunzhong Gongzuo
Kexuehua Shuiping Yanjiu

提高党的群众工作 科学化水平研究

郑春牧 等著

D252
10



北航

C1717144



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

提高党的群众工作科学化水平研究 / 郑春牧等著.

—杭州:浙江大学出版社,2014.3

ISBN 978-7-308-12938-1

I. ①提… II. ①郑… III. ①中国共产党—群众工作—研究 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 030141 号

提高党的群众工作科学化水平研究

郑春牧 等著

丛书策划

吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn

责任编辑

封面设计

春天书装

出版发行

浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址:<http://www.zjupress.com>)

排 版

浙江时代出版服务有限公司

印 刷

杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本

710mm×1000mm 1/16

印 张

14.25

字 数

226 千

版 印 次

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-308-12938-1

定 价

42.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式 (0571)88925591;<http://zjdxcb.tmall.com>

2027.201202



JD27.201202



目 录

引 言	(1)
第一章 党的群众工作科学化的逻辑来源和基本理念	(9)
第一节 群众工作理论在革命和改革的实践中形成和发展	(9)
第二节 群众路线是共产党人正确的立场和方法	(14)
第三节 坚持党的领导和群众当家作主相统一	(21)
第四节 以科学发展观为指导提高党的群众工作能力	(25)
第二章 党的群众工作面临的新情况与新要求	(29)
第一节 新形势下党的群众工作对象发生了变化	(29)
第二节 当前党的群众工作中存在的问题	(40)
第三节 党群干群矛盾产生的原因分析	(45)
第四节 新形势下党群干群关系问题的性质和特点	(47)
第三章 紧抓民生满足人民日益增长的物质文化需求	(51)
第一节 党的群众工作科学化水平与民生之本	(51)
第二节 宁波的经济发展为民生建设提供了强有力的经济基础	(53)
第三节 群众关注的热点、难点问题探析	(57)
第四节 新形势下围绕民生加大群众工作力度	(62)

第四章 推进基层群众自治,扩大群众有序参与	(69)
第一节 基层自治是做好群众工作的基础环节	(69)
第二节 宁波市推进基层群众自治的创新	(77)
第三节 发展基层民主做好群众工作的建议与思考	(86)
第五章 提高、宣传、教育、引导群众的科学化水平	(97)
第一节 宣传、教育、引导群众是共产党的赖以起家的本领	(97)
第二节 明确奋斗目标,用中国梦宣传教育引导群众	(101)
第三节 把握宣传和引导群众的正确方向	(105)
第四节 宣传、教育、引导群众的建议和思考	(109)
第五节 加强引导与管理,发展健康向上的网络文化	(113)
第六章 加强法治建设,维护好人民的利益	(117)
第一节 宪法和法律是人民意志的集中体现	(117)
第二节 宁波市加强法治建设的实践与创新	(126)
第三节 加强法治建设的思考和建议	(132)
第七章 构建“零距离服务”群众机制	(138)
第一节 构建“零距离服务”机制的理论准备	(139)
第二节 构建“零距离服务”机制的社会背景	(142)
第三节 “零距离服务”机制的基本内涵	(145)
第四节 构建“零距离服务”机制的工作要点	(149)
第五节 构建“零距离服务”机制的条件支撑	(152)
第八章 加强党风廉政建设密切党群关系	(157)
第一节 加强党风廉政建设的重要性	(157)
第二节 加强党风建设防止脱离群众必须扫除“四风”	(161)
第三节 正确对待群众的意见和批评	(172)
第四节 标本兼治加强反腐倡廉建设	(176)
第九章 加强基层组织建设,夯实群众工作基础	(182)
第一节 党的基层组织是做好群众工作的组织基础	(182)
第二节 基层党组织群众工作现状分析	(185)

第三节 以做群众工作为主要任务,建设服务型基层党组织	(191)
第四节 提高基层党组织做群众工作的能力的建议和思考	(195)
第五节 建设一支坚强有力的基层群众工作队伍	(199)
附录 群众工作的当代走势及其工作动力培育	(206)
参考文献	(214)
索 引	(218)
后 记	(221)

引言

群众工作是我们党的传统优势,是我们党取得革命和建设事业胜利的法宝。中国共产党在 90 多年的奋斗历程中,形成了一系列群众工作的理论,积累了一整套群众工作的经验和做法。但按照历史唯物主义的观点,群众工作也是一个时代性话题。随着时代的变迁,群众工作的主客体都在发生着变化,如何使群众工作继续发挥其特有的作用,在把握其规律的基础上,对其创新是必要的。“提高党的群众工作科学化水平”这个命题本身就是对这个问题的准确概括。

一、提高党的群众工作科学化水平的内涵

党的十八大报告作出了全面提高党的建设科学化水平的战略部署。其中第二个方面就是“坚持以人为本、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系”^①,并提出要“围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,着力解决人民群众反映强烈的突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力”^②。可见,提高党的群众工作科学化水平是全面提高党的建设科学化水平的

^① 胡锦涛:《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2012 年 11 月 17 日。

^② 胡锦涛:《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2012 年 11 月 17 日。

重要组成部分,也是建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党的必然要求。

提高党的群众工作科学化水平的内涵应该是:按照党的群众工作规律推进党的群众工作,将党的群众工作提升到规律的高度来研究和把握,更加自觉地把握和运用马克思主义群众工作规律,研究新情况、解决新问题、创造新经验,以科学理论指导党的群众工作、以科学制度保障党的群众工作、以科学方法推进党的群众工作。

科学就是整理事实,从中发现规律,作出结论。“科学的任务是揭示事物发展的客观规律,探求客观真理,作为人们改造世界的指南。”^①而科学的“化”,则应该是整理事实,从中发现规律,作出结论,改进工作的过程。

首先,科学化应该是在实践中认识和检验真理的过程,亦即对实践经验科学总结的过程。要探讨提高党的群众工作科学化水平这个命题,必须要科学总结党做群众工作的经验,特别是总结我们党在全国执政后做群众工作的经验。党的十七届四中全会《决定》在阐释提高党的建设科学化水平时,首先总结了中国共产党在全国执政以来加强自身建设的六条基本经验,给我们以极大的启迪。

其次,科学化应该是发现和把握规律的过程。习近平总书记指出:“提高党的建设科学化水平,归根到底是要准确把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律,研究新情况、解决新问题、创造新经验。”^②因为这些规律集中体现了我们党在全国执政后的丰富实践,凝聚了几代中国共产党人的心血,体现和深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。只有认真总结和梳理改革开放以来群众工作新的实践和新的规律,才能按规律办事,提高党的群众工作科学化水平。

再次,科学化还应该是运用党做群众工作的规律研究新情况、解决新问题,提高做好新形势下群众工作能力的过程。要以科学理论指导党的群众工作,以科学制度保障党的群众工作,以科学方法推进党的群众工作。

① 《辞海》缩印本,上海辞书出版社1980年版,第1745页。

② 习近平:《加强和改进新形势下党的建设的纲领性文献》,《人民日报》2009年10月9日。

提高党的群众工作科学化水平,必须从提高党的群众工作思想认识水平入手,以科学的理论为指导,解决基本立场、观点和方法问题。本书力图以中国特色社会主义理论、科学发展观为指导,自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场;坚持人民的主体地位;牢固树立马克思主义的群众观点;自觉贯彻党的群众路线;始终站稳群众立场。

规律是客观存在的,党的群众工作规律是建立在实事求是把握中国国情基础上的。“建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段。”^①探讨在新的历史条件下提高党的群众工作科学化水平,依据也是中国社会主义初级阶段的基本国情。本书力图分析和把握现阶段党的群众工作的对象,探讨党组织在做群众工作中遇到的新情况新问题,分析党群干群关系的现状和规律。

提高党的群众工作科学化水平的路径,首先是建立在科学总结党做群众工作的经验,特别是总结我们党在改革开放后做群众工作的经验的基础上。宁波的各级党组织在长期的革命、建设和改革的实践中植根人民、造福人民创造了很多做群众工作的成功经验。我们社会工作者有必要对此进行深入的调查研究,总结普遍性的规律,为各级党委政府做好群众工作提供借鉴和思考。落实十八大提出的,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,提高做好新形势下群众工作的能力。

在新的历史条件下提高党的群众工作科学化水平是一个系统工程。关注民生,满足人民群众的需求,是做好群众工作的物质基础;推进基层民主自治,扩大群众有序参与,是做好群众工作的内在动力;提高宣传、教育、引导群众的科学化水平,是做好群众工作的途径;加强法制建设,维护群众切身利益,是做好群众工作的保障;构建“零距离”服务群众机制,是做好群众工作的切入点;加强党风廉政建设,密切党群关系,是做好群众工作的必然要求;提高基层党组织做群众工作的能力,是做好群众工作的关键。

^① 胡锦涛:《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2012年11月17日。

本书探讨这个重大命题的具体路径就是从以上各方面,由各个学科的学者实事求是地分析群众工作面临的新情况;分门别类地总结归纳各级党组织,特别是宁波党组织做群众工作的实践经验;把握新时期群众工作的规律;提出做好群众工作的建议与思考,从而以科学理论指导党的群众工作、以科学制度保障党的群众工作、以科学方法推进党的群众工作。

二、提高党的群众工作科学化水平的重要性和紧迫性

(一)人民群众是我们党的力量之源、胜利之本

中国共产党从成立那一天起,就深深地扎根于人民群众之中,肩负着实现中华民族伟大复兴的庄严使命。共产党是靠做群众工作起家的。中国共产党在领导工农运动中发展壮大了自己的队伍。开展群众工作,放手发动群众,是中国共产党的根本政治优势。正如毛泽东同志指出的:“我们共产党人好比种子,人民好比土地,我们到了一个地方,就要同那里的人民结合起来,在人民中间生根开花。”^①做好群众工作是共产党人求生存,求发展的基本技能。90多年来党的发展历程告诉我们,来自人民、植根人民、服务人民,是我们党永远立于不败之地的根本。

(二)建设中国特色的社会主义需要做好群众工作

“中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。”^②这里的人,既包括领导干部,也包括广大群众。实现科学发展需要做好群众工作。科学发展观核心是以人为本。发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。坚持为了人民、依靠人民,诚心诚意为人民谋利益,从人民群众中汲取智慧和力量,始终保持党同人民群众的血肉联系,是中国共产党的执政之基、立国之本,也是我国实现民族振兴、走向现代化的根本。

① 《毛泽东选集》第四卷,人民出版社1991年版,第1161页。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第380页。

实现民族复兴,建设中国特色社会主义,直至实现共产主义,只有在中国共产党的领导下才能实现。为此,党必须要长期执政。《尚书·五子之歌》曰:“民为邦本,本固邦宁。”^①党要长期执政就必须做好群众工作,巩固并扩大党的群众基础。

(三)全面建成小康社会需要做好群众工作

党的十八大号召全党要“凝聚力量,攻坚克难,坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗”^②。只有做好群众工作才能凝聚起不可战胜的中国力量攻坚克难,实现党的奋斗目标。

胡锦涛同志作的十八大报告始终把人民群众放在最重要最显著的位置。坚持人民主体地位,更好保障人民权益、更好保障人民当家做主贯穿报告始终,为人民服务也贯穿报告始终。报告中,“人民”一词出现了145次,“群众”一次出现38次!十八大报告指出,在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握八项基本要求,放在首位的就是:“必须坚持人民主体地位。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业。要发挥人民主人翁精神,坚持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略,最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业、积极投身社会主义现代化建设,更好保障人民权益,更好保证人民当家作主。”^③为此,中国共产党必须提高做群众工作科学化水平。

(四)我们工作中的不足和问题需要做好群众工作

十八大报告指出了我们工作中存在的主要不足和问题,其中有:“城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大;社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活比较

① 《尚书》,中州古籍出版社2010年版,第75页。

② 胡锦涛:《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2012年11月17日。

③ 胡锦涛:《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2012年11月17日。

困难;……少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄,形式主义、官僚主义问题突出。”^①精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。执政党最大的危险是脱离群众的危险,党的能力不足,最显著的不足就是做群众工作的能力不足。为此,必须提高党的群众工作科学化水平。

三、宁波有提升党的群众工作科学化水平的条件

习近平总书记指出:“对我们共产党人来说,中国革命历史是最好的营养剂。”^②宁波党组织领导人民进行革命斗争的历史,是党与人民群众始终保持血肉联系的历史。在新民主主义革命的实践中,宁波党组织解决了相信谁、依靠谁、为了谁这个根本问题,始终保持了党与人民群众的血肉联系,赢得了人民群众的衷心拥护与支持。当前,实现“中国梦”的奋斗目标,需要我们进一步继承和发扬党密切联系群众的最大政治优势,提高党的群众工作科学化水平。始终与人民群众心连心、同呼吸、共命运,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,为落实十八大的战略部署努力奋斗。

宁波的党组织是靠搞群众运动起家的,做群众工作是党组织求生存、求发展的基本技能。1925年3月,中共宁波支部建立,仅有5名党员。宁波党组织的创建,标志着宁波人民从此有了领导核心。党组织建立后,立即投身于大革命的洪流,并领导组织了一系列反帝反封建的工农运动。1924年秋天,卓兰芳受中共党组织委派来江东地区开展工人运动。他通过上下班摆渡帮助童工、女工,结识工人,与工人熟识后,启发、宣讲新的思想,方阿秀、沈阿存等成为和丰纱厂工人中的积极分子。他还开办工人夜校,任教授课,与工人群众广泛接触,传播革命思想,启发工人的阶级觉悟,进而组织工会,发展党员,领导工人罢工,开展经济斗争和政治斗争。1925年8月,成立了宁波地区产业工人中最早建立的工会组织——纱厂秘密工会,对外称为“长生会”。同年12月,和丰纱厂党支部成立。党组织推动工人革命运动的蓬勃发展,组织领导多次争取政

^① 胡锦涛:《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2012年11月17日。

^② 《河北日报》2013年7月15日,第1版。

治、经济权利的罢工。配合了全国的五卅运动,沉重打击了帝国主义,对促进宁波人民的觉醒和国民革命运动的发展起了巨大的推动作用。1926年7月,国民革命军出师北伐,中共宁波地委为配合革命形势,加强了对工人的组织领导,派王鲲来指导和丰纱厂工会工作。农历六月廿三下午,组织各房工人代表60多人,聚集汤君庙一道喝“香灰酒”以示团结。1926年10月21日,宁波成立总工会,主席是邮电工人出身的共产党员王鲲。1926年3月中共宁波地委改组,竺清旦被选为中共宁波地委委员兼农民运动委员会书记;5月,竺清旦去广州参加毛泽东主持的第六届农民运动讲习所学习;12月,宁绍台农民协会成立,竺清旦被选为会长,农会采取以会代训和印发资料等办法,培训了一批农运骨干,组建了多支农民自卫军。1927年2月19日,北伐军占领宁波,次日宁波各界民众代表正式接收军阀政权,成立了国共合作的革命政府。大革命时期,宁波的党组织从1925年4月至1927年4月短短的两年间由5名党员发展到1200多名党员(当时全国仅有6万党员),8万余工会会员,10余万农协会员。

土地革命战争时期,宁波党组织领导群众同国民党进行了英勇的斗争,发动了奉化、亭旁、姚北三次农民武装暴动,有力地配合了全国的武装斗争。由于受“左”倾教条主义的影响,党组织的一些斗争策略脱离群众,加上国民党的白色恐怖,宁波的党组织1927年11月—1932年4月曾五次重建六次被破坏。

1937年7月7日抗战爆发后,从上海刚刚出狱的朱镜我联系了一些共产党人,于同年9月在观音庄建立了中共宁波临时特别支部,朱镜我任书记,使宁波地区中断的党组织得到恢复和发展,在群众中开展了轰轰烈烈的抗日救亡运动。

1942年7月28日,中共浙东区委在慈北宓家埭成立,谭启龙任书记。同年8月,第三战区三北游击司令部成立,何克希任司令员,统一领导浙东抗日武装,并整编浙东主力部队为第三、四、五支队,当时只有1510人。浙东区党委放手发动群众,壮大人民力量,与日、伪、顽进行了英勇的战斗,建立起以四明山为中心,包括三北、四明、金萧和淞沪的浙东抗日根据地,辖区群众400多万名,成为抗战时期共产党领导的18个根据地之一。到1945年抗战胜利时,部队已经发展到15000余人。

1946年全国内战爆发,浙东党组织把分散的武装集中起来,在慈南草茅庵重建浙东主力武装,依靠人民群众的支持,同国民党反动派进行了艰苦卓绝的斗争。1949年5月,中国人民解放军浙东游击纵队配合南下大军迎来了宁波解放。

1925年以来,宁波的党组织从无到有,从小到大,靠的是强有力的群众工作。实践证明,谁真心实意地为广大人民群众谋利益,谁就能获得人民的拥护和支持,就能打破任何艰难险阻,没有军队可以创建军队,没有政权可以夺取政权。

在改革开放过程中,宁波的党组织立党为公、执政为民,创造出很多做群众工作的新鲜经验,有些首创性经验,如“一人一岗”“81890”“天一商圈党员服务中心”“北仑九峰山新农村社区服务中心”在全国都有重大影响。但是,正如宁波市委一些领导指出的,我们对宁波做群众工作的经验总结宣传推广的力度不够,没有把经验提炼成科学规律推向全国。

所有这些,都有利于我们对此进行深入的调查研究,总结、宣传、推广具有沿海发达地区特点的群众工作新经验,供相关党组织和政府提升做好群众工作水平时参考。

宁波党组织做群众工作的优良传统和经验主要有:

一是来自人民、植根人民、服务人民,是我们党永远立于不败之地的根本;二是用民族复兴的理想(中国梦)来凝聚人民的力量;三是只有我们把群众当亲人,群众才会把我们当亲人;四是利为民所谋,必须给群众以看得见的物质利益;五是用艰苦奋斗的优良作风来感召群众;六是密切联系群众是我们党的最大政治优势,脱离群众是我们党的最大危险。归结到一点,就是宁波党组织的这些优良传统和经验,为我们在新的历史条件下做好群众工作提供了研究基础。

第一章 党的群众工作科学化的逻辑来源和基本理念

提高党的群众工作科学化水平,必须从提高党的群众工作理论水平和思想认识入手,以科学的理论为指导,解决基本立场、观点和方法问题,必须以中国特色社会主义理论、科学发展观为指导,自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场;坚持人民的主体地位;牢固树立马克思主义的群众观点;自觉贯彻党的群众路线;始终站稳群众立场。

第一节 群众工作理论在革命和改革的实践中形成和发展

一、马克思唯物史观是群众工作理论的基础

中国共产党群众工作理论及最基本的立场、观点和方法来自于马克思主义人民群众是历史创造者的唯物主义史观。中国共产党人在长期的革命斗争实践中继承并运用历史唯物主义理论,把它变成了具有中国共产党人特色的群众工作理论。群众路线与实事求是、独立自主是党的指导思想的活的灵魂,成为中国共产党人最基本的立场、观点和方法。

阶级分析的方法是马克思主义历史唯物主义最基本的立场、观点和方法。《共产党宣言》开篇首先剖析的就是资本主义社会的“资产者和无

产者”。《共产党宣言》所阐释的立场、观点和方法对中国第一代共产党人产生了巨大的影响,成为他们分析中国国情,解决中国问题的锐利思想武器。《毛泽东选集》的开卷之作《中国社会各阶级的分析》指出:“革命党是群众的向导,在革命中未有革命党领错了路而革命不失败的。我们的革命要有不领错路和一定成功的把握,不可不注意团结我们的真正的朋友,以攻击我们的真正的敌人。我们要分辨真正的敌友,不可不将中国社会各阶级的经济地位及其对于革命的态度,作一个大概的分析。”^①毛泽东的高明之处在于他分析中国社会时没有生搬硬套《共产党宣言》“资产者和无产者”的框框,而是在大量调查研究的基础上对当时中国社会存在的各个阶级和阶层进行了实事求是的分析,得出了一系列正确的结论。

二、在革命的实践中党的群众工作理论逐渐形成

在实践上,中国共产党成立以后立即深入到工农群众中去,掀起了第一次工人运动的高潮,在大革命时期又领导了湖南等地的农民运动。通过一系列工农运动的实践,中国共产党初步形成了做群众工作的方法,党也从创立时以知识分子为主的精英党,变为在中国有重大影响的群众性的党。

在中国共产党的幼年时期,党在对人民群众的认识上曾经犯过教条主义的错误。没有能够把马克思主义基本原理与中国的国情相结合,没有立足于中国的革命实践来考虑不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础问题,而是僵化教条地看待党的工人阶级基础问题。例如,陈独秀只看到中国仅有两百万产业无产阶级的现状,对中国的革命阶级做出了悲观的估计,看不到中国人民群众中蕴藏着极大的革命力量,从而放弃了无产阶级对中国革命的领导权。而斯大林、王明则是采取了“左”倾关门主义的态度,对我党可以依靠的群众基础进行排斥和打击,认为中间派是最危险的敌人,阻碍了党的队伍和党的影响力在人民群众中的拓展。

1929年9月,周恩来在《中共中央给红军第四军前委的指示信》中第

^① 《毛泽东选集》第一卷,人民出版社1991年版,第3页。