

张作兴 著

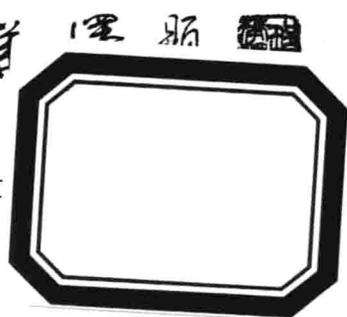
城	乡	经	济
发	展	问	题
探	索	邵	善
		泽	题



清华大学出版社

张作兴 著

城	乡	经	济
发	展	问	题
探	索	邵	尊



清华大学出版社

(京)新登字 158 号

内 容 简 介

本书以发展为中心主题,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和发展。书中所收文章体裁多样,既有学术研讨、政策研究,又有政治评论、经验总结;其理论阐述,既有深刻的思想性,又有强烈的现实性;其经验总结,既有丰富的具体性,又有一定的普遍性;其政策研究,既有高度的理论性,又有较强的可操作性。旁征博引,新意迭见,显示作者阅读之广、调研之深和思虑之精。本书是作者长期勤奋工作、刻苦学习、不懈探索的成果。

图书在版编目(CIP)数据

城乡经济发展问题探索/张作兴著. —北京:清华大学出版社,2002

ISBN 7-302-05631-5

I. 城… II. 张… III. 城乡经济—经济发展—中国—文集 IV. F299.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 045431 号

出 版 者: 清华大学出版社(北京清华大学学研大厦,邮编 100084)

<http://www.tup.tsinghua.edu.cn>

责任编辑: 龙铮山

封面设计: 郑勉

版式设计: 韩爱军

印 刷 者: 北京市清华园胶印厂

发 行 者: 新华书店总店北京发行所

开 本: 787×1092 1/16 **印张:** 19 **字数:** 353 千字

版 次: 2002 年 7 月第 1 版 2002 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-302-05631-5/F·421

印 数: 0001~3000

定 价: 36.00 元

序

张作兴同志对城乡经济发展问题一直比较关注，并注意从理论上进行思考和探索。自1984年在《福建论坛》发表发轫之作《农村剩余劳动力开发利用的探讨》始，无论是在攻读研究生期间，还是在省直机关工作时，特别是在担任福州市领导后，尽管工作繁忙，他仍然高度重视理论学习和思索，经常深入基层开展调查研究，认真思考和分析工作中遇到的问题，笔耕不辍，独立或合作发展了大量文章。现在，他把十几年来在各种报刊上发表的文章结集出版，这是一件非常有意义的事情。

认真阅读完本书，我深感这是一本有相当理论深度和强烈时代气息的论著。全书以发展为中心主题，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和发展。书中所收文章体裁多样，既有学术研讨、政策研究，又有政治评论、经验总结；其理论阐述，既有深刻的思想性，又有强烈的现实性；其经验总结，既有丰富的具体性，又有一定的普遍性；其政策研究，既有高度的理论性，又有较强的可操作性。旁征博引，新意迭见，显示作者阅读之广、调研之深和思虑之精。可以说，这本书是作者长期勤奋工作、刻苦学习、不懈探索的成果。

人类已步入21世纪。世界政治多极化、经济全球化继续发展，科学技术突飞猛进。我们要在胜利完成第二步战略目标的基础上，开始实施第三步战略目标，全面建设小康社会并继续向现代化目标迈进，最终实现中华民族的伟大复兴。在完成这一光荣而艰巨的历史任务中，有许多新情况、新问题亟须我们去研究、去探索、去思考。我们的干部特别是领导干部在尽职尽责，做好日常工作的同时，就改革开放和现代化建设中的重大问题特别是实际工作中遇到的问题，深入调查研究，深入思考，提出真知灼见是很有意义的，很值得提倡的。江泽民总书记强调指出：“要大力培养中青年领导干部的战略思维能力，使他们善于从实际出发不断研究解决改革、发展、稳定中的重大问题。”努力提高各级领导干部特别是中青年领导干部的

马克思主义理论水平,是党的事业不断开拓前进的必然要求,也是中青年领导干部自身成长的必然要求。希望张作兴同志继续努力,不断研究新情况,探索新办法,形成新认识,有更多的研究成果面世。

是为序。

福建社会科学院
院长、教授、博导



目 录

序	V
---------	---

经济学的方法问题

浅析经济效果概念的科学涵义	2
民意调查法及其在农村经济调查研究中的应用	6

改革开放问题

改革：我们的思索和期望	10
总结经验 坚持对外开放的成功之路	14
更高地举起对外开放的旗帜 ——写在福建对外开放 11 周年之际	19
中介组织：农民走向市场的桥梁 ——来自福建农村的研究报告	23
民间股份经济：改革的产物及对农村改革的启示 ——福建省沿海农村商品经济发育和成长的调查与思考	28
沿海地区如何趋利避害 应对东南亚金融危机 ——福州市经济保持高速增长的启示	33
构筑与跨越——福建经济体制改革战略思考	38

劳动力和人才问题

农业剩余劳动力开发利用的探讨	54
略论农村劳动力转移新阶段的态势与特征	59
略论农村劳动力转移新阶段的机制与对策	68
构筑福州“人才高地”的思考	79

经济特区问题

厦门：加速走向自由港	84
大潮拍岸话厦门	88

厦门特区农业开发中的几个问题	97
----------------------	----

创汇农业与对台农业合作问题

创汇农业的风险分析及其对策	102
对沿海地区发展创汇农业的一些看法和建议	105
闽南三角区创汇农业与粮食生产协调发展的战略研究	107
泰国的创汇农业	115
汕头市的创汇农业	121
漳州市的创汇农业要怎样取得突破性进展?	124
关于引进台湾农业先进技术的研究报告	129
蘑菇出口创汇遇到的问题及对策	136
闽台农业合作的现状、前景和途径	139
挡不住的闽台农业合作潮	143
关于建立漳州对台农业合作试验区的构想	147

乡镇企业与产业结构问题

创汇乡镇企业如何在治理整顿中稳步发展	156
一支出口创汇的生力军	
——福建省百家创汇乡镇企业调查	162
资源转化大有文章可作	
——福建省清流县乡镇工业发展的调查与启示	166
关于山区工业提高经济效益的几个问题	169
加快福建省县级经济发展的调查与思考	174
发展浙江省乡村农产品加工业的对策	186
研究农村产业发展规律 寻找产业结构调整突破口	
——萧山县农村产业结构调整的思考	189
改革开放中崛起的福建省企业集团	194

农业基础地位和农村小康问题

农业关系全局	200
在稳定家庭联产承包制基础上 积极稳妥地推行农业适度规模经营	202
卖粮难: 实施“粮食工程”中亟待解决的问题	
——福建省三明市的调查	209
民间粮行米市问题的调研	212

建立福建省农业投资新机制的基本思路·····	214
福建林业产业发展战略的研究·····	219
2000年福建农村的预测·····	230
减轻农民负担的对策建议·····	238
贫困山区：发展的机制和启动战略·····	243
小康之梦·····	251
确保小康 如期实现·····	260
发扬实干精神 建设社会主义新农村 ——学习省委五届四次全会精神的体会·····	262

发展战略思路问题

构建产业优势 撑起福建经济大厦·····	268
优势就在你的工作中·····	271
把握大局 推进发展·····	273
福建经济中长期发展战略设想·····	275
重在把宏伟蓝图付诸实施·····	290
后记·····	293

经济学的方法问题

浅析经济效果概念的科学涵义

内容摘要 经济效果不是各种成果的简单总和,应该是扣除为获得这项成果而付出的综合代价。在价值形态上,表现为利润;在使用形态上,表现为纯产品。就生产目的而言,经济效果分为中间经济效果和最终经济效果。中间经济效果是一般经营单位关心的直接经济效果;最终经济效果是整个社会关心的目的效果。可用定量和定性方法分析和反映经济效果。

关键词 经济效果 中间效果 最终效果 方法

经济效果的概念问题,学术界讨论已久,但迄今尚无一个可让较多人接受的、较为科学的概念。当然,我们研究经济的人老在个别概念上兜圈子,而不注重运用已有理论去解决经济问题,这本身就是个学风问题。但是,如果我们不能较完整、全面地理解重要的经济概念,又会影响我们正确、全面、系统地去观察、研究和解决问题。这就是经济研究的辩证法。我们要提醒自己:在经济研究中,经济概念是与经济现象和经济关系相依存,并反映着后者的实质和联系。它是相对的,会随着其反映的社会经济现象及它们相联系形式的发展而发展,因而我们不能简单地、随意地提出一个经济概念,也不能教条地理解以致定义一个概念。经济效果作为一个经济概念,在理解上也应该把握这种尺度。

效果与目的的联系——效果的一般和特殊

效果的一般是与劳动一般相联系的。劳动作为人类自身生存和发展的手段,其一般目的就是创造财富(包括物质的和精神的)。人类在创造财富过程中总要投入、消耗劳动(脑力劳动和物化劳动)。因而,效果(这里自然指的是经济效果)的一般是:人们在一定的劳动占用和劳动消耗条件下所获得的劳动成果(财富)。

效果的一般是一种抽象。首先,它把劳动过程所占用、消耗的资源、资金以及其他生产要素都抽象为“劳动的占用和消耗”;其次,它把劳动的各种成果抽象为“劳动成果”。这种抽象是为了更一般地理解经济效果的概念,也符合马克思的劳动价值论观点。但如果仅仅这样,“对理解经济效果的概念还是肤浅的”,没有指导意义。

其一,在实际经济活动等实践中,“劳动占用和消耗”包含着极其复杂的内容和计算过程。同时,这种“占用”和“消耗”也不能仅仅只以数量、价值方面去考察,还应该与其“劳动具体形态”及其一定的质量相联系。譬如:占用一亩优等地和占用一亩劣等地就不能简单地计算为“占用二亩地”,而应该对优、劣等地按一定质量指标(如参照中等地质量指标)折算为“标准地”;同样,占用一个没文化的劳动力和占用一个大学毕业生,其劳动力占用量级就不同,也应该加以科学折算。这样折算有三大好处:①更符合劳动价值论观点。因为培养一个大学水平的劳动者显然需要更多的教育投资;②使效果指标更具有科学的对比性。如劣等地亩产与优等地亩产没有加以折算就不能直接对比;③有利于资源的充分利用和经济效果的提高。现在的全员劳动生产率指标忽视了劳动消耗的质量差异,因而有的单位占用尽量多的人才却不重视发挥其作用,有的单位则人才奇缺。有人建议:今后国家或教育投资单位应该向使用人才单位征收“人才使用(占用)税”。我认为这有利于发挥人才作用、促进人才流动、提高知识分子地位,并在注重提高人才使用经济效果的同时促进人才使用单位经济效果的提高。

其二,“劳动成果”在现实经济实践活动中也是一个复杂的范畴。首先,它包括有形的(如产品等)和无形的(如演出效果)效果。其次,包括实现的和潜在的效果。一个科研成果在未付诸实践前,就是潜在效果。我们评价时应严格区分实现的效果和潜在的效果,且评价方法、指标也应有所区别。再次,它还包括正的、有效的劳动成果和负的、无效的劳动效果。当我们劳动所得的成果低于劳动消耗,我们可以说“有劳动成果,但经济效果不好”。但如果我们的劳动成果对人们实践中最一般的目的和社会最普遍关心的原则来说是无用的甚至有害的,那么这时劳动成果就应该算为零或负成果。如出版一本有害社会精神健康的书、典故中的“拔苗助长”、大跃进时期的“砸锅炼铁”,都是负成果,因而在一定的劳动占用和消耗下,它就是负经济效果。

从以上分析我们可以引申:经济效果中的劳动成果应该是扣除为获得这项成果而付出的综合代价(物质的、精神的)后的成果,而不是各种成果的简单总和。因而,就使用价值形态而言,这种劳动成果应该是纯产品;就价值形态而言,它应该是利润,而不能是总产值。否则,任何一项投入都会有一定产出,甚至一个部门投入越多,总产值虽然越大,而出现亏损额也越大,这就人为地掩盖了经营的实质和情况,无助于企业、部门的正常竞争和进步。

效果的特殊是与从事效果实践活动的劳动特殊目的相联系。目的不同,对效果的意义认识、追求效果的手段、实质也不同。例如资本主义生产目的是获取尽可能大的剩余价值,因而就其经营、劳动的目的而言,“生产劳动的概念缩小了。……工人单是进行生产已经不够了,他必须生产剩余价值。”(《资本论》第1卷第556

页)。可见,这时劳动成果就资本的生产目的来说就是剩余价值了,这时的经济效果就是以最小的资本投入生产出最大的剩余价值,这也就是资本家首先关心的问题,并为此不惜一切代价的原动力。我们把与从事效果实践的目的相联系的特殊效果称做“目的效果”,例如资本利润率。

目的效果在不同社会形态中必然有不同表现,并且使经济效果的范围也不同了。例如,资本主义社会,就业的效果、工业“三废”的处理就不为资本家所关心,经济效果范围相对小。相反,社会主义生产由于其目的就是满足社会及其成员日益增长的物质和文化的需要,要关心社会的经济效果,此外,就社会主义生产目的的直接性而言,其经济效果又分为中间经济效果和最终经济效果。

中间经济效果一般是经营单位关心的直接经济效果,表现为关心自身发展需要的这一目的效果。在商品经济条件下,就是资金利润率指标。它是我们社会主义经济效果的主要指标。

最终经济效果一般是经营单位间乃至整个社会关心的目的效果,这是我们社会主义效果范畴与资本主义效果范畴的根本区别之所在。社会主义最终经济效果就是:在资源一定的条件下,通过社会经济的各种有效的管理、控制、协调手段,用尽量少的活劳动和物化劳动的占用与消耗,生产出尽可能多的能够满足一定时期社会及其成员全面需要的有用产品。

从某种意义上说,企业的目的效果是微观经济效果;社会的目的是宏观经济效益。后者更多的是强调和反映社会需求与社会生产的吻合度,强调和反映整个社会生产和再生产总过程的协调关系(从生产、交换、分配到消费,从生产领域到消费领域)。微观和宏观效果是相联系的,但是一定程度上二者不一定相一致,有时还相违背。如商品在流通过程中产生积压或变质腐烂,那么对一个把商品卖给商业部门,实现了其商品价值的生产部门来说,其经济效果可能是好的,但对商业部门,对社会来说则不好,因而,在评价社会主义经济效益时有必要尽可能地全面评价总过程的经济效果,将中间效果与最终效果联系起来综合评价。在评价中间经济效果时要考虑最终效果,扣除其已实现的但没有形成对社会有意义的那部分效果。否则,就会产生一个“虚假经济效益”。即对单个企业来说是效果但不形成社会最终效果的效果,中间效果与最终效果的“冲突”部分就是“虚假”的。因而,我们评价宏观经济效益时,要强调销售或消费实现的效果,而不只是生产实现效果。至于这项评价工作如何开展,目前探讨得不多,有待于我们共同再深入研究。

效果的定性和定量分析——品质效果与数量效果

经济效果的概念要以定性和定量两个方面加以分析和反映。

定性分析：着重于经济效果的实质、内容及其联系，经济效果的代价和影响等方面分析。它一般用品质指标来反映。其指标如产品质量、砍伐森林的生态效果、科研成果的专家鉴定意见等等。定性分析为定量分析的基础。例如：要设计一个定量分析指标，就得先进行定性分析。当然，定性分析也可用数量指标来反映。例如，抽样调查 100 个观众，问他们演出效果好坏，得出反映好的百分率指标。

定量分析：着重于经济效果的度量和数量化。它主要用数量指标来反映，一般要用多重效果指标——指标体系来反映。但我们也可在一般报告或非经济效果评价文章中用一个较综合简单的数量效果指标。我们主张用资金利润率指标。因为这一指标从中间效果角度可以反映出：生产经营的增值程度、发展的潜力——积累能力、对社会的一般贡献水平；银行还可依这一指标进行企业简单诊断，选择贷款支持对象；国家财政税务部门可依此确定税率。另外，在商品经济中，人们还可根据这一指标摸清社会供求情况，按平均利润率法则投放资金、劳力和其他资源。这样在价值规律自觉运用于经营决策和国家计划工作中的条件下，就有可能使产需趋于平衡，避免强制“平衡”而实为“贫衡”的现象，为更灵活、自觉地运用经济手段管理经济提供一个基础。

以上仅仅是我们的一些肤浅认识，供大家商榷。

发表报刊 《农业经济效果》

发表时间 1985 年 4 月

民意调查法及其在 农村经济调查研究中的应用

内容摘要 本文就民意调查法在农村经济调查研究上的运用,主要是问卷法的一般程序和有关内容,作了简要介绍。

关键词 民意调查法 问卷法 农村工作

民意调查法也称民意测验(简称 POP)。它原属政治学范畴,是用直接调查访问或问卷形式搜集一定数量的民众意见,从而推测一般民意的一种调查方法。由于此法调查结果实效性強且令人信服,应用范围便随着电子计算机的发展而逐渐扩展到经济、法律、统计、管理等领域。POP 近年来在我国也越来越受到重视,如“物价调整民意调查”、“工资改革民意调查”、“消费趋向民意调查”等。下面就其在农村经济调查研究上的运用,做些简要说明。

民意调查法按调查方式分为问卷法和采访法。这里主要介绍问卷法的一般程序和有关内容。

首先,要确定一个明确的民意调查目的和主题。例如我们要研究农村劳动力转移规律,这个研究任务提出用 POP 法了解当前农村劳动力剩余情况及农民对转移的意向这一目的的要求。这样,民意调查主题便确定为农村劳动力利用情况及其有关的农村经济问题。确定目的和主题最重要的是做到“靶正的明”。

其次,要认真设计好民意调查问卷。要求是:①问卷项目内容要紧扣“主题”,瞄准“目的”。相关内容不可略,无关内容大胆删。②提出问题要简明扼要,一目了然。切忌提出模棱两可的问题和使用群众不易领会的言语;力避用艰深的学术名词。③项目设计要体现整体性、层次性、递进关系,同时有必要设计“检验项”。这样可以做到顺乎逻辑思维线路,“诱发”正确回答问题。如我们要得到“解决剩余劳力出路应做哪件事”这一民意,就应该设计:您家有剩余劳力吗→剩余多少→剩余方式→剩余原因→准备让剩余劳力做什么→遇到什么困难→最需要解决的是哪些事。这些系列项目前后成递进关系,而且有所谓“链条关系”。④项目问题宜少则少,避免繁多而引起回答者心理反感而随意打“√”,或拒绝回答。⑤应做必要的“保密”保证。这主要是解除回答者的心理障碍,鼓励其道出真相真意的勇气。

⑥要对问卷进行试验,并征求基层领导意见,然后改进问卷。⑦要规定回收期限、回答方式、传递方法,并表达谢意。

再次,要认真做好问卷的发放、回收工作。①要对问卷编号。②确定发放对象。有两种常用办法:一种是由调查者确定发放原则,如规定每个村第2小组、第5小组的第3户,由当地有关部门帮助发放。另一种是利用已有的抽样户。实际过程中往往是两种办法都用。③采用最佳发、收方式。一般采用邮寄法。由基层组织按规定的调查对象下达,缺点是多了层次,也容易破坏“保密保证”原则。④发放、回收的初步分类,如按地区、类型区编码发放、回收归类。

最后,民意调查结果的汇总和分析研究。这也是POP的目的。①问卷的检验。主要从逻辑方面和填写上检验问答结果的正确性(逻辑不矛盾、数字不含糊等)、完整性(整体、项目、问答三方面的完整)。对不符合要求的应剔除。②按一定标志分类分组汇总。分组分类标志主要依项目问题的性质而定,可以是品质标志,也可以是数量标志。汇总时应注意先细后粗、先分类后综合的原则。③计算和分析民意调查结果指标——主观概率分布。民意调查结果除了基本情况和极少数直接用数字来回答的直接汇总结果外,主要以主观概率分布这一指标来反映。所谓主观概率分布就是与客观概率相对应的。人的主观对某一事件(现实的、未来的事件)所做肯定或否定回答的比重,一般用百分数来表示。主观概率介于0~1之间。从主观概率分布中,我们可以分析出一般情况和趋势。在计算、分析主观概率分布中,建立主观概率分布的数学模型。采用电子计算机汇总、计算和分析是今后POP在我国农村经济调查中加以纵深应用的主攻方向。④及时写出民意调查的综合分析报告。这无非是让数字和各项目之间的联系用文字形式综合反映出来。

发表报刊 《农村工作通讯》

发表时间 1986年8月

改革开放问题