

# 我们的城市

WOMEN DE CHENGSHI

(修订版)

王立东 等著



冶金工业出版社  
Metallurgical Industry Press

内蒙古自治区 2007 社科规划课题成果

# 我们的城市

(修订版)

王立东 等著

北 京

冶金工业出版社

2013

## 内 容 提 要

本书对国家级文明城市建设战略的启动、西部城市包头荣膺“全国文明城市”的发展策略做了详尽的论述,从经济建设、文化建设、法制建设等多个方面的发展现状、存在问题入手,深入研究城市文明建设的细节问题及完善措施,对总结城市文明建设的经验,并为其他城市文明建设提供借鉴,具有实际意义。

本书可供政府部门的管理者和相关领域的科研工作者参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

我们的城市/王立东等著. —修订版. —北京:冶金工业出版社, 2013.12

ISBN 978-7-5024-6457-8

I. ①我… II. ①王… III. ①社会主义精神文明建设—研究—包头市 IV. ① D648

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 301736 号

出 版 人 谭学余

地 址 北京北河沿大街嵩祝院北巷 39 号, 邮编 100009

电 话 (010)64027926 电子信箱 yjcs@cnmip.com.cn

责任编辑 宋 良 王雪涛 美术编辑 吕欣童 版式设计 孙跃红

责任校对 卿文春 责任印制 牛晓波

ISBN 978-7-5024-6457-8

冶金工业出版社出版发行; 各地新华书店经销; 北京百善印刷厂印刷

2013 年 12 月第 1 版, 2013 年 12 月第 1 次印刷

169mm×239mm; 13.5 印张; 262 千字; 205 页

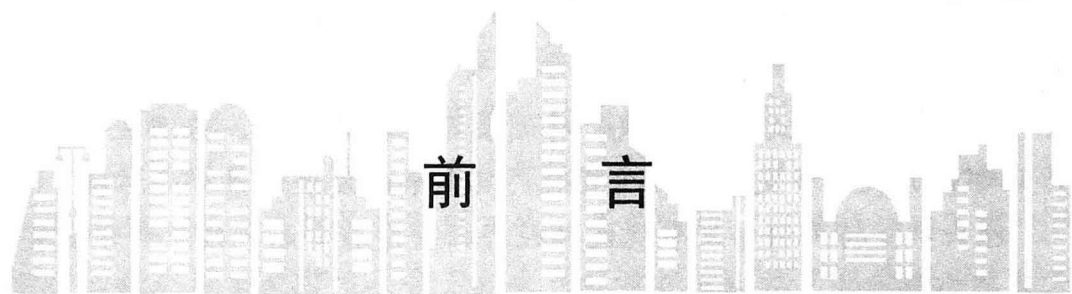
35.00 元

冶金工业出版社投稿电话: (010)64027932 投稿邮箱: tougao@cnmip.com.cn

冶金工业出版社发行部 电话: (010)64044283 传真: (010)64027893

冶金书店 地址: 北京东四西大街 46 号(100010) 电话: (010)65289081(兼传真)

(本书如有印装质量问题, 本社发行部负责退换)



## 前言

近些年，包头城市建设和发展迅速，一改以往在国人心中的旧有形象，成为西部地区的美丽城市。特别是在“全国文明城市”建设中成为首批入选者，更是推动自己迈入新的征程。这样一座城市的发展之路，引发了人们的思考。

包头位于内蒙古自治区西部，地处我国北疆，是内蒙古自治区最大的工业城市。开埠以来，包头经历了由“水旱码头”、“塞外重镇”到“草原钢城”的历史演进，现已成为“中国投资环境 50 优城市”，排名“全国经济实力百强市”第 34 位，被《福布斯》评为“中国 20 个最适宜发展工业的城市”之一，2005 年荣获“全国文明城市”的美誉。

包头市作为内蒙古最大的、工业最发达的城市、全国著名的重工业基地，曾打出了“草原钢城”的招牌形象。这个形象可以解剖为三个方面：一是“草原”——表示城市建设的基底背景为草原景观和马背文化景观，异域风情特点也有明显表达；二是“钢”——表示包头市国民经济产业体系中钢铁产业所处的突出地位；三是“城”——内蒙古高原上主要为草原景观，草原上的城市基本上都是现代发展起来的，在规模上以包头市为最大。三者综合起来表达的理念，在全国独一无二。钢铁工业城市在全国有唐山市、邯郸市、鞍山市等二十几个城市，只有包头市能称作“草原钢城”。因此，“草原钢城”突出地抓住了包头市的特征，体现了现代草原地区新兴城市的快速成长，作为城市形象用来对外交往和宣传也是非常成功的。

近些年，包头又被称为“稀土故乡”，是堪与美国“硅谷”齐名的



“稀土谷”，稀土含量占世界总含量的 47.7%！包头不但因“包钢”而为全世界所认同，她的另一个名号——“稀土故乡”亦广被认可！

在西部，包头是发展最快、规划最好的城市之一，旅游业和其他产业都在加快脚步发展，毋庸置疑，其未来的发展远景令人神往。

包头市坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，按照科学发展、富民强市的要求，正确处理经济、政治、文化、社会和生态建设的关系，把加强精神文明建设，建立长效工作机制，巩固、发展“全国文明城市”创建成果，作为新的建设起点；坚持以群众利益为第一追求，以群众满意为第一标准，大力加强公民思想道德建设，提高市民文明素质，深化文明城市的文化内涵；以完善精神文明建设长效工作机制为重点，大力实施了“精神文明升级晋位工程”，全市打破行业界限、地区界限和所有制界限，实现了由单一创建向整体创建、连片创建的转变，形成了与建设社会主义和谐社会目标同向、工作同步、整体推进的一体化创新格局，全面提高创建水平和创建效果。包头从城市建设“十一五”规划伊始即提出：“十一五”期间，是把包头建设成为我国中西部地区经济强市、区域中心城市、生态园林城市，率先全面建成小康社会的重要时期，包头城市建设和发展进入一个新阶段；为早日将包头建成经济强市和全面小康社会，就必须在经济实力、城市建设、人民生活质量等主要方面有较大提高。

根据包头的发展实际，按照城市总体规划确定的发展蓝图，确定了“十一五”城市建设发展目标：第一阶段（“十一五”前半期）是围绕建设经济强市和全面推进城镇化确定建设重点，项目安排以“扩大外延、增加容量”为主进行基础设施建设，铺就城市发展框架，着重解决城市最紧迫的瓶颈制约问题；第二阶段（“十一五”后半期）是从总体“全面建设、突出提高”和长远角度继续强化基础设施建设，更加突出“以人为本”的综合环境建设和北方地区特色城市建设及综合管理措施，增强城市可持续发展的后劲，全力打造“富裕包头、文明包头、生态包头、平安包头”。

基于本课题研究的自我视角，笔者于 2007 年组织申请并获批立项“全国文明城市文明建设之细节完善问题研究”课题(内蒙古自治区



2007 社科规划课题, 07B001), 意在以包头荣获首批“全国文明城市”荣誉为言说起点, 以其作为国家级文明城市的状态和建设为研究对象, 确立研究课题。这是一个很有意义的题目, 很有现实价值。

这一课题立项以后, 成为作者的一个研究项目, 看起来仅是一项科研课题; 而当实际展开研究工作, 并要设计“问题的提出”这个问题时, 便发现这是作者多年关注包头这座城市、思考这座城市, 有感而发、思绪际会的结果。

自大学毕业后来到这里这座城市工作, 到本课题的立项, 已历经二十四年。二十多年间, 作者生活在这座城市、工作在这座城市, 参与她的建设和发展, 也享受着她的恩泽。作者从一个服从国家指令来到包头的外乡人, 到今天逐渐爱上了这座城市, 亲眼见证了她的发展和变化, 感受到她的面貌日新月异, 能够看到她的今天, 可喜可贺。作者由衷地为此而欣慰、而自豪、而骄傲, 为她的明天而憧憬、而期盼。

诚然, 二十多年来, 生活于斯, 工作于斯、成长于斯, 感触良多。由于工作性质和领域的限制, 实际上是近十多年来, 因为参与社会文化工作逐渐多了起来, 才开始逐步关心、观察这座城市的建设和发展轨迹, 深切地希望这座城市能够更加完善, 成为让人们满意的宜居之城。观察之中陆续发现过以下一些方面的问题, 成为我思考这座城市建设完善化的一些触点:

——作为学生家长, 也作为学校教育从业者, 对包头基础教育的认识和反思。这方面的认识大约始于 1997 年, 随着自己的孩子走出家门、接受学前教育, 开始随着他的受教育过程体会本市基础教育的状况, 其中的喜怒哀乐, 难以言表。大约五年后, 作者用大量的实际例证材料, 撰写了主题为对包头市基础教育问题分析的《审视我们城市的基础教育》一文, 一直未予发表, 部分内容今天得以纳入本书。

——作为普通市民, 对民警、城管等执法人员街面工作等许多市面现象的多年感受。随着本市成为全国文明城市, 这些市面现象的分量在作者心里发生变化, 成为作者认识本市城市管理、执法文明问题的深刻素材。

——随着市场经济走进这座西部城市, 广大的非国营的食品市场、



电器市场、房地产市场，显现出了本市市民阶层的社会素质、法制修养状况，触动作者思考和认识。

——某一年，央视《〈东西南北中〉走进包头》制作完成并播放全国，其中贯穿全片的草原、牛羊、马头琴引发了本市民众的纷纷议论，触动了作者对包头市思想宣传及思想文化建设的发问；几年之内外出参加学术活动等接收到许多外地人对包头市的评价，强化了作者的这一发问。

——2003 年末，本市三所高校在政府指令下进行了一次结构调整，触动了作者对包头地区高等教育建设与发展的思考，撰写论文《试论我国高校院校结构调整的理论与实践》，在一家核心期刊上以重点篇目发表。

——2004 年，《内蒙古晨报》某期开辟《城市智慧》专栏，邀请包头市十位专家谈本市城市建设，作者在该专栏发表了《克服粗线条建设方式》，这是作者第一次对所思考问题进行了系统分析和评述。

——2000 年以来，作者逐步承担了包头市各大单位各种培训班、学习班的讲座工作、社科成果奖评委工作、公务员招考面试考官工作，数次接受《内蒙古晨报》、《包头日报》、《包头晚报》等报纸专栏记者的采访，参与了许多为记者们关注的社会问题的研究评述；这一系列社会工作，扩大了作者对包头市社会建设发展中各个领域的认识视野。

2006 年，基于学院学科建设，建立了本院教师集体研究方向——“包头市社会发展研究”；2007 年，组织申请市立社科规划课题 15 项；受到偶然一次家电市场观察的启发，作者自己申请立项《全国文明城市（包头）外来商业企业管理与建设研究》，试图对当前包头市市场经济运作的状况展开分析研究。

同在 2007 年，本课题在自治区规划办立项；其后，组织内蒙古社科研究基地申请工作，试图建立“城市文明建设研究中心”，意在以本市作为国家级文明城市为特色和基点，开展本市社会文明建设与发展研究。至此关于这座西北地区唯一一个国家级文明城市的研究思路日益明确。



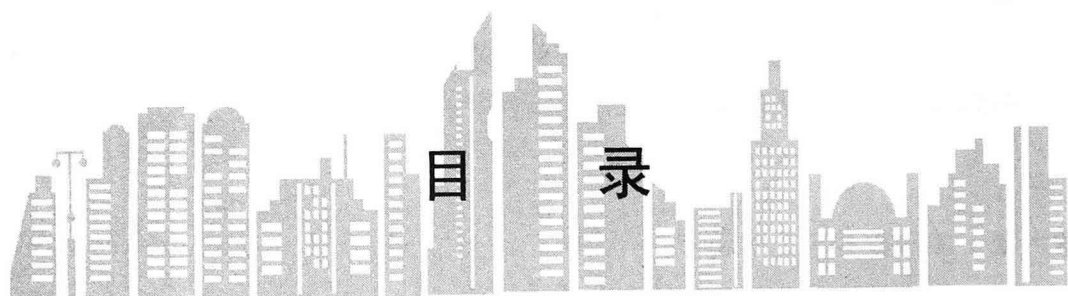
在展开本课题研究的过程中，偶然阅读了《城市主题文化与特色城市构建》一书，深受启发，确定将本课题研究扩大为一部著作，原课题所设计的“细节完善研究”几近“整体完善研究”，以多个章节选取包头市社会发展的几个方面进行深入研究和论证，组织了多位专业人员分头进行，遂成此书。

我们认为，或许本书所论及问题并不是本市所独有，我国作为一个城市文明发展并不成熟的国家，各个城市的建设与发展都会有本课题所提出的类似的问题，于是本课题研究就具有了中国城市文明建设的共同性价值，课题研究的实践意义获得了自然的扩大，值得我们为之欣慰。

国家社会的发展，已经把包头推上了一个新的高度，我们希望这座西部城市，在“全国文明城市”建设的道路上，不断发展、不断前进，再度腾飞，再现新颜！

作者

2013年9月



|                           |    |
|---------------------------|----|
| 第一章 中国国家级文明城市建设战略         | 1  |
| 第一节 中国国家级文明城市建设的启动        | 1  |
| 第二节 全国文明城市产生的基本条件         | 10 |
| 第三节 首批“全国文明城市”特点分析——以大连为例 | 17 |
| 参考文献                      | 23 |
| 第二章 西部城市包头荣膺“全国文明城市”的成功战略 | 25 |
| 第一节 宏观战略设计                | 25 |
| 第二节 微观战略分析                | 37 |
| 第三节 问题与整改对策               | 42 |
| 参考文献                      | 44 |
| 第三章 城市经济建设                | 45 |
| 第一节 包头市目前的经济发展水平          | 45 |
| 第二节 目前经济发展的整体状况           | 45 |
| 第三节 生态经济之路                | 51 |
| 第四节 走向“全国文明城”的未来发展之路      | 55 |
| 参考文献                      | 59 |
| 第四章 城市文化事业建设              | 60 |
| 第一节 包头市文化事业的成就            | 60 |
| 第二节 包头市文化事业存在的问题          | 69 |
| 第三节 包头市文化事业的未来发展之路        | 72 |
| 参考文献                      | 77 |
| 第五章 城市法治文明建设              | 79 |
| 第一节 法治文明、政治文明与城市文明        | 79 |



|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| 第二节 包头市法治文明建设的状况 .....        | 84         |
| 第三节 包头市地方法治建设存在的问题 .....      | 90         |
| 第四节 包头市法治文明建设的可行路径 .....      | 94         |
| 参考文献 .....                    | 100        |
| <b>第六章 城市教育事业建设 .....</b>     | <b>101</b> |
| 第一节 教育事业的自然情况和建设成就 .....      | 101        |
| 第二节 教育事业发展的的问题及我们对问题的认识 ..... | 105        |
| 第三节 建设全国文明城市理想的教育事业 .....     | 108        |
| 第四节 高等教育在文明城市建设中的地位和作用 .....  | 116        |
| 参考文献 .....                    | 125        |
| <b>第七章 城市行业职业文明建设 .....</b>   | <b>126</b> |
| 第一节 全市行业职业文明状况评价 .....        | 126        |
| 第二节 全市行业职业文明建设思考 .....        | 133        |
| 第三节 窗口行业职业文明建设思考 .....        | 140        |
| 参考文献 .....                    | 144        |
| <b>第八章 城市环境文明建设 .....</b>     | <b>146</b> |
| 第一节 环境文明与城市文明建设 .....         | 146        |
| 第二节 城市市面卫生环境 .....            | 148        |
| 第三节 包头市交通秩序状况 .....           | 156        |
| 第四节 城市建筑物形象美化 .....           | 163        |
| 第五节 市区死角整治 .....              | 172        |
| <b>第九章 近年来城市文明建设新成就 .....</b> | <b>178</b> |
| 第一节 包头市经济建设新成就 .....          | 178        |
| 第二节 包头市文化事业建设新成就 .....        | 186        |
| 第三节 包头市法治文明建设新成就 .....        | 191        |
| 第四节 包头市教育事业建设新成就 .....        | 195        |
| 参考文献 .....                    | 202        |
| <b>后记 .....</b>               | <b>204</b> |



# 第一章

## 中国国家级文明城市建设战略

21 世纪初年，中国社会文明建设工作推出了“全国文明城市”评审项目，首批十大城市光荣登榜。这是一件新生事物，一个新的创举。

### 第一节 中国国家级文明城市建设的启动

#### 一、“文明城市”的涵义

##### （一）文明

“文明”一词在我国经典中出现较早，《易经·乾卦》中已有“天下文明”的说法。唐代孔颖达注疏云：“天下文明者，阳气在田，始生万物，故天下文章而光明者也。”《易经·贲卦》曰：“文明以止，人文也。”三国魏晋时期王弼注：“止物不以威武，而以文明，人之文也。”唐代孔颖达疏云：“文明，离也；以止，艮也。用此文明之道，裁止于人，是人之文德之教，此贲卦之象。”可见，在中国古代典籍中，文明一词的含义为人文教化的道理与方法<sup>[1]</sup>。西学东渐后，“文明”一词有了新的内涵，通常指与未开化的蒙昧、野蛮相对应的开化的、进步的社会状态。

英国著名历史学家阿诺德·汤因比（1889~1975）认为，文明是具有一定时间和空间联系的某一群人，可以同时包括几个同样类型的国家。文明自身又包含政治、经济、文化三个方面，其中文化是构成一个文明社会的精髓。文明具有两个特点：第一，文明都经历起源、生长、衰落、解体和死亡五个发展阶段；第二，文明和文明之间具有一定的历史继承性，就像几代人生命的延续，每一个文明或者是“母体”，或者是“子体”，或者既是母体又是子体<sup>[2]</sup>。

马克思主义经典作家恩格斯认为：“文明时代是社会发展的这样一个阶段，在这个阶段上，分工，由分工产生的个人之间的交换，以及把两者结合起来的商品生产，得到了充分的发展，完全改变了先前的社会。”<sup>[3]</sup>

综合上述观点：我们可以这样理解“文明”的含义：对历史而言，文明是人类社会进步的状态，是社会进步成果的展现；对未来而言，文明是人类社会继续进步的发展动态，是已有成果的不断发展和进行新的创造的过程。就具体



内容而言，物质文明是人类在认识和改造自然的实践活动中创造的一切物质财富和成果，表现为社会的生产力发展水平和物质财富的丰富程度；政治文明是人类调整社会政治活动的积极成果，表现为社会政治制度和政治生活以及人们政治行为的发展状况和进步程度；精神文明是人类在改造主观世界的社会实践中所创造的一切精神成果的总和，表现为人类精神生产和精神生活的进步和提高。其中物质文明是政治文明和精神文明的基础，起着决定性作用；政治文明为物质文明和精神文明的发展提供政治方向和制度保证，且是联结物质文明和精神文明的桥梁；精神文明则是物质文明和政治文明发展的精神动力，进而促进社会整体文明程度不断提高。可见，三个文明是相辅相成的，共同推动并实现着人类文明的发展。所以，对于三个文明的发展都要重视，片面强调某一方面都会对其他方面产生不利影响。

始于 19 世纪 70 年代的第二次科技革命，以电力替代了蒸汽作为机器动力，促进了以电力工业、冶金工业、化工工业和机器制造业为代表的重工业的兴起，随之而来的就是环境的污染和恶化。我国属于后发展国家，在发展经济、实现以工业化为主的四个现代化过程中，同样未能避免西方发达国家发展过程中出现的环境污染问题，甚至更为严重。在寻求科学发展的现代中国，保护环境、关注生态应该是现代文明的体现。所以，广义的文明应该不只局限于物质、政治和精神三个方面，还应包含生态文明。

### （二）城市

从缘起的角度上讲，城市起源于古代战争防御的堡垒、自由交易物品的场所、祭神拜祖的圣地，以及人们共同生产、生活和游戏娱乐的聚居地。

从经济学的角度来说，城市是某一地区或国家生产和消费的中心，是商业、金融、信息、旅游和文化等产业以及各种服务业的集聚地。因此，城市在区域经济和整个国民经济中居主导地位。正如马克思所说：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中；而在乡村所看到的却是完全相反的情况，孤立和分散”<sup>[4]</sup>正是由于城市聚居人口的密集，决定了它在整个人类活动和社会结构中处于显著位置，是社会政治、法律、文化、教育、体育、医疗卫生、社会保障等制度制定和实施的最重要的区域；也正是由于城市与乡村的差别，城市的环境，主要是社会环境，这种社会环境是城市市民改造自然的社会实践活动的结晶，是社会文明的体现，也是他们最基本的生存和发展的条件，更是城市市民赖以生存的家园。所以，保护城市的生态环境是城市建设和发展的重要组成部分。

从文化学和民俗学的角度来说，城市是一种氛围，是一个集合体，“是各种礼俗和传统构成的整体，是这些礼俗中所包含，并随传统而流传的那些复杂



的思想和情感所构成的整体”<sup>[5]</sup>。

可见,城市是一个复杂的有机体,是一个以人为主体的,以一定空间和自然环境为实践客体,以集聚经济效益和社会效益为目的,以集约人口、经济、科学、技术和文化为特点,并与周围环境进行物质、能量、信息交流的空间地域开放的大系统。在这个意义上,我们可以说城市是一个区域内的政治、经济、社会、科技、文化、信息的中心。正如《中共中央关于经济体制改革的决定》把城市定义为:“城市是我国经济、政治、科学技术和文化教育的中心,是现代工业和工人阶级集中的地方,在社会主义现代化建设中起主导作用。”<sup>[6]</sup>

### (三) 文明城市

城市是现代文明的结晶,也是现代文明的标志,更是现代经济和社会发展的主要载体。所以,城市文明是一定时期内城市经济、社会、文化发展的成果,通常表现为量的积累;文明城市则是在城市文明发展的基础上提升到的一种高级状态,即城市在物质文明相当发达的基础上,市民素质等精神文明程度提高的程度,通常表现为质的变化。换句话说,城市文明是一个城市文明程度的外在表现,而文明城市则更多体现的是一个城市内在的文明特质,二者是一个城市不可分离的两个方面。文明城市需要通过城市文明来体现。

基于如上认识,我们可以这样定义“文明城市”:文明城市有广义和狭义之分。从广义上说,文明城市包括城市的物质文明、政治文明和精神文明,是体现城市中人与物、硬件与软件的整体文明程度;从狭义上说,文明城市主要指在一定物质文明基础上的城市精神文明建设的状态。但无论是广义或狭义的理解,都要以一定的物质文明为基础,以提高市民素质和城市文明程度为目标,以社会主义民主和法制作保障。《全国文明城市测评体系》(2008年版)这样定义“文明城市”:“全国文明城市(城区)是指,在全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化新的发展阶段,坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,经济建设、政治建设、文化建设和社会建设全面发展,精神文明建设成绩显著,市民文明素质和社会文明程度较高的城市(城区)。”“全国文明城市”(城区)是反映城市(城区)整体文明、和谐程度的综合性荣誉称号。

另外,就我国目前经济、社会的实际发展状况而言,文明城市是相对来说比较文明的城市,是经济、社会、文化协调发展,经济、环境和社会可持续发展,物质文明、政治文明和精神文明同步发展的城市。文明城市更加强调文明的动态发展过程,一个现代化程度不是很高,但发展协调、可持续且精神文明程度较高的城市,就可以称为文明城市。所以,我们有些城市的现代化水平和国际化水平(物质文明程度)不是很高,但文明综合评价指数比较高,就有可能成为文明城市,例如张家港、三明、包头等城市。



## 二、中国国家级文明城市建设战略的启动

### （一）中国国家级文明城市建设战略启动的必要性

#### 1. 救治伴随城市化进程不断涌现、蔓延的城市病

据世界卫生组织的预测：到 2025 年，世界人口的 61% 将生活在城市之中。美国人认为，在他们 200 多年的历史里，幸亏有了大城市，美国才得以发展。从这个意义上说，城市化进程的速度，反映了一个国家的发展速度。但在城市化的推进过程中，片面地追求物质占有和享乐，必然会导致精神的迷茫、空虚甚至堕落。也就是说，物质文明不可否认是精神文明的基础，但物质文明需要政治文明的引导和规范，更需要精神文明的驱动力。也可以这样说，物质文明的重要目的恰恰是为了达到精神的文明，如果把物质文明本身作为过于绝对的或唯一的追求目标，那么精神文明就会受到损害，社会发展就会失衡，而且反过来还会妨碍物质文明的继续发展。

新中国建立伊始，城市建设迟迟未能提上议事日程。20 世纪 50 年代，战乱初定，百废待兴，邻邦战火又起，唇亡齿寒，不得不援之以手。60、70 年代，自然灾害、政治运动，纷沓而至，城市建设，无暇顾及。改革开放之后，伴随着我国经济社会的发展，城市建设突飞猛进，我国城镇建设取得了巨大成就，城镇总人口已由 1978 年的 1.7245 亿发展增长至 1997 年的 4.5 亿，城市化水平由 17.9% 提高到了 37.5%。根据中国 21 世纪议程公布的数据显示：截至 1998 年，我国 100 万以上人口的城市已达到 51 个；预计到 2010 年我国的城市化水平将达到 47%~50%，2020 年，城市化发展水平将达到 58% 左右。

城市的快速发展，一方面带动了经济的高速增长，人民的物质生活明显改善；另一方面，高速发展的城市建设，尤其是在工业化的城市中也出现了社会、生态等诸多问题，如人口密度高、交通拥挤、住房紧张，不符合卫生要求的饮水和食品供应、污染日渐严重的生态环境，暴力伤害、人际关系冷漠等社会问题。其中大部分涉及品德、道德、公德和法律方面的问题。这些即为伴随城市化发展过程出现的城市病，而且日益严重。城市病的蔓延，无论是拥挤、污染还是冲突，根源在于单纯注重了物质文明的发展，疏离、忽视了精神文明的推进；换言之，在于城市化进程中人与自然、人与人、精神与物质之间各种关系的失衡。如果长期失衡，必然导致城市居民生活质量的倒退乃至文明的倒退。

#### 2. 解决两个文明建设“一手硬一手软”造成的社会问题

改革开放之初，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要和落后的社会生产力之间的矛盾。基于此，党和国家制定了“一个中心、两个基本点”的施政纲领，并提出了具体要求，采取了一系列重要措施。例如：必须坚持以经济建设为重心，不断解放和发展生产力，为社会全面进步和人的全面发



展提供物质基础；必须坚持城乡协调发展，统筹城乡经济社会发展，逐渐改变城乡二元经济结构；必须坚持区域协调发展，逐步扭转地区差距扩大的趋势；必须坚持可持续发展，统筹人与自然的和谐发展，处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系；必须坚持国内发展与对外开放，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，提高对外开放水平。可见，把经济建设和生产建设放在首位，一直是党和国家始终如一的治国方针。因为国家深知：离开生产建设、经济建设，就不可能体现社会主义的优越性。换句话说，社会主义不应该是一个物资匮乏、共同贫穷的社会，应该是一个物质文明发达、全社会共同富裕的社会。物质文明不仅影响着人们的政治关系、政治意识、政治行为和整个社会的政治制度等，也制约着社会的教育、科学、文化发展水平以及人们的思想道德水平。一句话，物质文明上不去，政治文明和精神文明建设就成了一句空话。这一点马克思早已指出：如果没有生产力的充分发展，就只会有极端贫困的普遍化。而在极端贫困的情况下，必然重新开始争夺生活必需品的斗争，全部陈腐污浊的东西又要死灰复燃。但这只是问题的一个方面。另一方面，物质文明和精神文明，在社会主义建设中，如鸟之两翼，车之两轮，互相促进，共同发展，缺一不可。只有两个文明建设都搞上去，才是有中国特色的社会主义，否则无法体现中国特色社会主义的优越性。

但在改革开放之初却出现了注重物质文明建设忽视精神文明建设的情况，甚至出现了以往剥削制度下出现的贪婪、腐败和不公正现象。针对党内忽视精神文明建设的情况，邓小平同志多次强调地提出这个问题。早在1985年党的全国代表会议上，他就指出：“我们为社会主义奋斗，不但是因为社会主义有条件比资本主义更快地发展生产力，而且因为只有社会主义才能消除资本主义和其他剥削制度所必然产生的种种贪婪、腐败和不公正现象。这几年生产是上去了，但是资本主义和封建主义的流毒还没有减少到可能的最低限度，甚至新中国成立后绝迹已久的一些坏事也在复活。我们再不下大的决心迅速改变这种状况，社会主义的优越性怎么能全面地发挥出来？我们又怎么能充分有效地教育我们的人民和后代？不加强精神文明的建设，物质文明的建设也要受破坏，走弯路。”<sup>[7]</sup>邓小平认为，在物质文明和精神文明建设“一手硬一手软”这一问题上的失误，比通货膨胀等问题更大，补救起来要困难得多。他说：“最重要的一条是，在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民，包括共产党员在内，应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败现象。所以要加强对人民进行思想政治工作，提倡艰苦奋斗。这是中国从几十年建设中得出的经验。”<sup>[8]</sup>他还批评有些同志，多年来“埋头于具体事务，对政治动态不关心，对思想工作不重视，对腐败现象警惕不足，纠正的措施也不得力”<sup>[9]</sup>。邓小平同志这些话讲得非常中肯，切中要害！



正因为如此，江泽民总书记在十四届五中全会闭幕式的讲话中指出：改革开放以来，政治经济形势很好，精神文明建设也取得了很大进展。但是还存在一些亟待解决的问题，思想政治工作薄弱，拜金主义、享乐主义抬头，一些地方社会治安情况也不好，一些腐败现象又重新滋生蔓延。这些问题应引起我们高度重视，采取切实有力的措施加以解决。他号召：要积极探索在社会主义市场经济条件下，搞好精神文明建设的新思路、新办法，逐步形成有利于社会主义现代化建设的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件。

1996年“人大”的政府工作报告特别强调：切实加强思想道德和文化建设。在发展市场经济的过程中，在世界各种思想文化相互激荡的条件下，加强社会主义精神文明建设具有特殊重要的意义。精神文明建设包括教育科学文化建设和思想道德建设。各级政府要把精神文明建设纳入社会发展的总体规划，增加投入，给予物质保障，真正做到“两手抓，两手都要硬”。任何时候都不能以牺牲精神文明为代价，换取经济的一时发展。

### 3. 实现社会主义和谐社会的历史需要

本世纪初，我国经济社会发展开始全面进入结构转换、机制转轨、利益调整 and 观念转变、由低收入国家向中等收入国家迈进的加速转型期。根据各国发展所提供的经验看，这个时期属于社会问题的多发期、社会结构最不稳定期。可见，如何顺利度过这个转型期，已成为我国社会发展的关键。

改革开放30多年来，中国社会开始发生分化，正从同质的单一性向异质的多样性社会转型。在社会的转型过程中，经济成分、组织形式、就业方式和分配方式日益多样化，社会利益结构也随之分化、重组，新的利益群体和阶层逐步形成。

相对于经济改革的深入开展，我们的社会改革显得滞后，使社会在转型中出现了许多不和谐的现象和问题。如：社会控制系统和利益均衡机制尚不完善；社会不公没有明显的遏制迹象；人民内部矛盾凸显等等。以基尼系数和社会治安形势为例，体现收入差别的基尼系数，从1988年的0.341扩大到2000年的0.417，超过公认的国际警戒线，而且每年还在继续增长。收入差别的扩大，直接造成了社会的不稳定。1978年到1982年，全国各类案件只有358.7万余件，但是从1998年到2002年，各类案件却达到了2960万件，案件的增长速度与国民经济的发展速度基本吻合。国内这些不和谐问题的出现，直接危及社会组织和秩序，影响整个社会的全面发展；更甚者会酿成社会动荡，使社会发展的成果毁于一旦。

面对新形势下出现的新问题，以胡锦涛总书记为核心的党中央提出了“建设社会主义和谐社会”的目标。胡锦涛同志明确指出，“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、



人与自然和谐相处的社会。”<sup>[10]</sup>在这个定义中，其基本要点为：第一，和谐社会的基础是法治，其内涵包括法律、民主、公平、正义；第二，和谐社会的表现是人们生活的安定（安全）有序，诚信、友爱、富裕，且充满活力、心情舒畅；第三，和谐社会的境界，是人类与自然融为一体、和睦相处，协调生存与发展。一句话，就是实现人和人、人和社会、社会 and 自然的和谐。这无疑是我们向往的生活状态。

关于社会主义和谐社会的实现，胡锦涛总书记《在中共中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的讲话》中指出：构建社会主义和谐社会，“必须树立和落实科学发展观，坚持以经济建设为中心，坚持‘五个统筹’，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与和谐社会建设全面发展；坚持以人为本，始终把最广大人民的根本利益作为党和国家工作的根本出发点和落脚点。”<sup>[11]</sup>

正是在这样的背景下，城市文明综合评价的研究开始孕育诞生并成型、发展。城市发展的主要目标，就是要促进城市的全面发展和可持续发展，创造各种物质的和文化的条件，满足人们日益增长的物质需求和精神需求，促进市民生活质量和综合素质的提高，促进三个文明的同步发展。

## （二）中国国家级文明城市建设战略启动的目的、过程

### 1. 该战略是改革开放 30 多年精神文明建设成果的体现

文明城市的创建是党的十一届三中全会以来精神文明建设成果的体现，从这个意义上说，文明城市的建设始于 20 世纪 80 年代。

中共十一届三中全会开启了改革开放的历史新时期。中国共产党鲜明地提出了“社会主义精神文明建设”的概念，确立了“两手抓、两手都要硬”的战略方针。在党中央的领导下，群众性精神文明创建活动应运而生。1982 年 2 月，中央决定把中宣部等部门倡导的以“讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德”和“心灵美、语言美、行为美、环境美”为内容的“五讲四美”活动推广到全党全民中去，并增加了“热爱祖国、热爱社会主义、热爱党”的“三热爱”内容，“五讲四美三热爱”活动广泛开展，催生了群众性精神文明创建活动的多种形式。1984 年 6 月，中央“五讲四美三热爱活动委员会”在福建三明市召开会议，提出向文明城市的目标奋进。1986 年 9 月，党中央召开十二届六中全会，通过了《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，明确了精神文明建设的指导思想、战略地位、主要任务和基本方针，是新的历史时期加强精神文明建设的纲领性文献。从此，多种形式的精神文明创建活动全面展开并不断发展壮大。

中共十三届四中全会之后，党从“什么是社会主义，怎样建设社会主义”