

DANGDAI ZHONGGUO NONGZHENG XILUN

当代中国

农政系论

(第五卷)

李文学 著



 中国农业出版社

当代中国

农政系论

(第五卷)

李文学 著

中国农业出版社



李文学同志近照

支农政策的“代数学”

列宁在评析十九世纪俄国民主主义思想家赫尔岑的伟大功绩时，说得他充分领会了黑格尔的辩证法，懂得辩证法是“革命的代数学”，从而使他达到了伟大思想家的水平。中国共产党人在指导伟大的社会主义建设中，特别是在解决“三农”问题的实践中，将支农政策作为发展的杠杆，用于提高农产品产量和质量，且政策投入的“^{以粮食为主的}乘数效应”明显。用数学模型解析现行的促进粮食增产、农民增收、农业综合

前言

当代中国农政系论

关注“三农”问题，与我的成长经历相伴；研究“三农”问题，与我的知识积累和工作历程同行。

(一)

我最早接触经济学原理，始于毛泽东同志的“以农业为基础，以工业为主导”这句至理名言在社会上的传颂。当时，我并不十分明白社会运行中的产业分工问题，只是崇拜毛泽东的朴素感情，让我意识到农业是个了不起的产业。后来，系统地读了书，才得知在18世纪下半叶，马克思就说过：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”如果说初步理解毛泽东的话，使我懵懵懂懂地认识到农业与工业之间存在着一种重要关系，那么，当我读完《资本论》时，才深刻地认识到：农业是推动社会生产力发展和物质财富增生的原始产业；工业以及后发展的建筑、运输、金融等行业，都脱胎于农业，都是农业发展到一定程度的产物。

对马克思主义政治经济学原理的一般性掌握，又引起了我对前马克思主义经济学说渊源的追问。一些经济学说史书，又告诉我，在马克思和恩格斯的政治经济学形成之前的封建社会早期，就已经形成了以“家庭生产与土地关系”为“蓝本”的经济学说。从法国查理大帝的“关于领地的敕令”，到基辅罗斯王公的“斯美而得”土地村社分类，都是围

绕农地、农耕、农奴问题而展开讨论的。

从封建社会再上溯到原始社会，从古罗马到古希腊，从基督教的生产到斯巴达克起义，整个社会变革的导火索都是所有制与经济利益的抗争，期间的经济学说或政治经济学的萌芽，都是以家庭生产、庄园经济、奴隶主占有奴隶的劳动为基本因由而孕育和发展的。古罗马时代的考鲁迈拉，曾著有12卷的《论农业》，其经典名句：“城市如果没有演员或律师，则过去和将来都是幸福的；而人们如果离开农夫，不用说，便不能生存、不能吃饭。”沿着这样的史迹上溯，可以在公元前4世纪发现最古老的农业经济学善本。古希腊大哲学家苏格拉底的学生斯诺芬对其思想的记述，由此而产生的人类第一部经济学著作——《家庭经济学》，其被后人称为组织和管理奴隶主经济的指南。

所有这些成形的或不成形的、古典的或现代的、单一的或系统的农经思想，占领着我的头脑，左右着我的研究，统治着我的思维方式，成就了我对现代“三农”问题的判断、比较和选择。

（二）

对农业经济学理论上的认知，由一知半解到比较系统的掌握，以至于研究问题注重用实证说话，得益于我的出身、亲身经历和社会实践，得益于我与生俱来的“三农”情愫。

我出生在全国著名的粮豆之乡吉林省榆树县。在那个偏僻的小山村，我得到了以农耕为先的启蒙教育，逐渐长身体，长见识。孩提时的所见所闻，都是农田、农具和庄稼，还有那世代“面朝黑土背朝天”的父老乡亲。童年的崇高理想就是读好书，以求改变人生，有朝一日能有办法生产出足够的粮食，让全村的父老乡亲都能吃饱肚子。1970年，国家对初高中毕业生有“四个面向”的政策，我幸运地进了工厂。后来，又到长春去学习。再后来，顺着榆树县交通局、榆树县基本建设委员会、中共榆树县委、人民日报社农村部、中共吉林省委、中共中央政策研究室这样的工作经历一路走来，以至到农民日报、中国农村杂志社任副总编辑、总编辑。此间，虽然工作岗位和职务几经变化，工业、交通、基建产业都有所涉足，但是，出身于农、献计于农是我前半生道路的基本轨迹并没有变化，由此也将我的“三农”情愫提升为“三农”情结。

研究“三农”问题，为解决“三农”问题而鼓与呼，是我的职责，

也是我的兴趣。在 20 世纪 80 年代初中期,我结合所在工作管辖区域的具体情况,重点研究了商品粮基地县的粮增债长、补贴县的财政状况、粮食的民代国储和村组干部设置等一系列当时“三农”的热点问题;80 年代末期,调研的视角由微观拓展到中观,重点研究了粮食经济、农村经营体制、农民负担制度、农村产业布局、农村发展资金等问题,研究成果通过“内参”、“信息快报”等形式,上送到中共中央办公厅、国务院办公厅等有关部门,有的通过新华社或人民日报的内参渠道转发给领导参阅。

20 世纪 90 年代,是我研究“农事”、“农政”、“三农”问题的黄金时代,是著述的“盛果期”。假如认为这个时期我有所作为的话,源于我的努力,但更重要的是源于组织上赐给我千载难逢的历史性机遇。1990 年,我奉调进京,到中共中央政策研究室工作。这里是国内国际信息的集散地,是各种战略决策的“孵化器”,是思想者最好的用武之地。在这里,我每天都有看不完的参考资料,经常可以出席高层的工作汇报会、座谈会和研讨会,更重要的是有聆听党和国家领导人阐述“三农”战略问题的优越条件。无与伦比的从事调查研究的“软”、“硬”件条件,使我的立论眼界得到空前的拓宽,思维方式得到空前的洗练,研究成果得到领导重视。此间,我比较系统地研究了农业增长方式、农业现代化、粮食安全、农业生态环境建设、农业应对 WTO 战略、农民就业、农民权益保障以及农村经济与社会发展的组织资源等 20 个系列问题,有一些研究成果公开发表并赢得社会的关注。研究成果的连续“出炉”,一些想法不断得到农经界、理论界、新闻界同仁的善意校正,从而把我的调研层次推上了一个新的平台。

(三)

工作中、业余时,或草记或行文。多年坚持的思考和笔耕,成果日积月累,逐渐丰厚。除了在报刊上已经发表了一些文章之外,案头还存有一些自认为有读头、有意义的草稿,将其收集、整理,在力求满足理论联系实际、注重解决实际问题,并要保持“原汁原味”的条件下作出取舍,出版了这本《当代中国农政系论》,作为对组织、对领导、对老师、对同仁的成果汇报。

辩证唯物主义认为,世界上的一切事物每时每刻地都在发生变化,人类认知世界是个漫长过程。面对错综复杂的“三农”问题,即时的、

一孔之见的认识，狭隘或不透彻之处在所难免。但是，好在任何理性都源于实践，实践是检验决策意见正确与否的标准，任何理论概括上的偏差或思维梳理上的不完善，都会在实践中得到鉴别或更正。

仅以此书，同关注中国现代“三农”问题的专家学者来讨论。

2009年9月于北京

目 录

当代中国农政系论

前言

时 鲜 思 考 篇

农村经营体制没有左右之分	2
农民就业新动向	5
可喜的“老板慌”	8
民工荒可能颠覆“游戏规则”	11
衣食住行看变化	14
农业对广西经济举足轻重	17
可贵的机制创新	20
关于“统筹城乡”的思考	22
未来农业发展基本特征展望	25
农民负担要“减法”常做	28
盛世危言	31
醒世恒言	34
警世忠言	37
普世箴言	40
实现“两个千方百计”和“两个努力确保”	43

统筹解决农村发展资金问题

——广西田东县农村金融改革试点的启示	46
农业农村亦“低碳”	49
发展农业“种”先行	52
重新审视社会主要矛盾	55
扶贫新思维	58
再访昆山	61
《农民专业合作社法》三年路	64
接厉教授话题谈“体制”	67
化危为机 由“鱼”至“渔”	
——农业劈波斩浪五年行	70
新经济因素对农业成长影响辨析	73
聊菜	76
把农田水利工程夯实	79
漫话土地制度的“长久”与“永久”	82
乡村调查礼赞	85
创建粮食经济学	88
农夫侃钱	91
捍卫食品安全的道德底线	94
感悟农耕文明	97
蔬菜产销经济学	100
农业现代化的根本是农民知识化	103
组织起来，保障供给	106
另眼看苏南	109
“脑体倒挂”是个伪命题	112
听青年干部演讲	115
做“农家乐”，也是做文化	117
扶持发展资金互助组织	120
中国农业的稳中求进	123
历史检验科技	126
中央1号文件的“精气神”	129
由“陪讲”得到的思考	132

修订地法，捍卫地权	135
再议捍卫地权	138
强农，先要强干部	141
警惕，别受城市化悖论误导	144
理性看待农民收入的快增长	147
值得研究的经济现象	150
维稳与维权两手都要硬	153
海城之“先”	156
醉美北大荒	159
要高产，不要贫穷	162
把好事办好	165
功过是非说大豆	168
在服务中提高行政能力	
——评农产品交易会的隐性功能	171
荡起增收致富的双桨	
——祝贺中央1号文件的发布	174
组织创新与发展商品经济	177
李登海事迹的理喻	179
向“十八大”献礼	182
坚决实现农民收入倍增目标	185
再谈实现农民收入倍增目标	188
愿中国人梦想成真	191
由粮食生产到粮食经济	
——农业贡献的吉林样本	194
创新农村经济经营体制	197
发展和实践节约经济学	200
平度建设现代农业的启示	203
农业现代化需要服务社会化	206
换个理念讨论城镇化	209
哲学是调查研究的向导	212

乡 村 调 查 篇

自我“革命”还权于民	
——安徽省移民项目管理体制改革的成功实践	216
评论：安徽又出改革新经验	221
站杆扒皮 利储增收	
——公主岭市采取措施降低玉米水分	224
评论：玉米必要扒皮晚收	224
红了今年想明年 农村工作抓超前	
——公主岭市农村“一冬”变“三冬”的调查	231
群策群力 培养人才	
——吉林省九台县、农安县联合办学的调查	233
评论：欲振兴 先育人	236
关于减轻农民负担的四个政策问题	238
深入基层 多办实事	
——江西省崇义县开展“爱民月”活动的调查	240
用邓小平南方谈话精神武装干部群众	
——对河南、陕西、甘肃农村的调查	244
值得忧虑的“中心”工作	
——湖北房县龙坪区村干部会议纪实	251
落实农村政策 搞好清财兑现	
——对湖北省荆州地区的调查	257
经验可供借鉴 问题有待研究解决	
——对绥化、庆安、望奎等县(市)农村基层组织建设的调查	263
对吉林省医药生产项目立项的调查	272
清理欠款 活化资金	
——长岭县加强集体资金管理的调查	274
管好用活集体积累资金的好形式	
——长岭县新安镇合作基金会调查	277
为了田野的丰收	
——记榆树市田丰机械种植专业合作社	281

评论：合作创造文明	284
五位来京打工农民的谈话记录	287
利润源于“精确”	
——吉林省榆树市养牛能手牵着黄牛奔小康	290
对吉林省委 1986 年工作的几点建议	295
扶贫攻坚是一项重要的政治任务	
——湖北省房县调查报告	300
实行“三分两活两确保”	
——吉林全面启动粮食流通新体制	306
四川凉山州马铃薯产业加工流通环节亟待扶持	308
中国方便面产业方兴未艾 再发展亟须行业自律	310

专 题 访 问 篇

建设美丽富庶和可持续发展的大特区	
——访中共海南省委书记杜青林	316
转变作风 促进贵州发展	
——贵州省委书记钱运录访谈录	320
加强党的建设是兴藏富民的根本	
——访西藏自治区省委常委、组织部长梁田庚	323
中国“入世”谈判艰难前行	
——与农业部国际合作司副司长赵龙跃一席谈	332
农业环保：中国应汲取工业化国家教训	
——访日本农业设施学会会长前川孝昭教授	337

理 论 升 华 篇

说真话 解难题 求长效	
——《朱镕基讲话实录》读后感	342
用“三个代表”统领“三农”工作	351
改革大潮在涌动	
——全国深化农村改革座谈会综述	358
影响农业农村经济发展的几个问题	

——全国农村改革与发展座谈会摘要	364
认真贯彻落实中央精神 建设有中国特色社会主义新农村	
——中央农村工作会议精神解读	371
试论社会主义宏观经济管理的基本理论	390
对合作经济概念及作用的再认识	394
中国生态环境建设与可持续发展	400
深化农村经济改革研讨讲话提纲	405
拉动内需 开拓农村市场	412
依靠农业自身积累增加投入	419
让土地休养生息的策略思考	423
贯彻落实《决定》精神 全力打造精品期刊	425
为解决“三农”问题提供舆论支持	430
山河惠馈 农桑跃迁	
——新中国兴农路线图	435
资本主义制度下的现代农业	
——访日联想	445
中国区域农业协调发展研究报告	449
中国东部地区加快发展现代农业研究	477
统筹兼顾 同步发展	
——城镇化与农业现代化系列研究之一	499
万事根本 农业先行	
——城镇化与农业现代化系列研究之二	507
以人为本 改善民生	
——城镇化与农业现代化系列研究之三	516
优化布局 集群发展	
——城镇化与农业现代化系列研究之四	525
产业升级 拉动就业	
——城镇化与农业现代化系列研究之五	536

组 织 人 才 篇

实事求是思想路线，也是思想武器	546
-----------------------	-----

思想教育要以经济建设为中心	552
社会主义思想教育的三项任务都要完成好	556
务求先进性教育有实效	559
市场经济条件下自觉增强党性	562
用思想教育带动经济的发展和基层问题的解决	
——学习《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的	
决定》心得	567
秘书工作的观念变化	577
夯实农业农村发展的人才基础	581
干部要管活，编制要管好	584
一个勇于开创新局面的党总支	589
绥化地委连续四年坚持抓好后进村党支部整顿	592
对领导干部应警钟长鸣	595
共产党员不准信仰宗教	600
坚持权利与义务的统一	603
一定要关心群众生活	607

干 部 成 长 篇

一、迈好第一步	614
自觉融入群体	614
尽快进入角色	615
刻苦钻研业务	616
注意多做少说	616
不可不拘小节	617
二、堆砌新台阶	619
入党	619
评职称	619
当先进	620
借调到上级机关工作	620
三、前程放远量	621
正确对待自己	621

争取有所作为	622
实现角色转换	624
正确对待组织	625
四、先成才后做官	625
议政能力	626
决策能力	627
组织能力	628
创新能力	629
应变能力	632
五、才干来源于实践	633
有选择地读书看报	633
在实践中总结经验教训	634
注重调查研究	635
争取下派挂职锻炼	636
六、才华需要德性来扶持	636
七、修炼好口才	638
口才助你成大业	639
好口才来自日常修炼	641
巧舌头靠动脑	642
巧处理相关关系	644
八、要有一技之长	645
专业技能是最具竞争力的资本	646
从政需要专业技能	647
有了一技之长别荒废	647
缺少一技之长要补上	648
在专的基础上求博	649
九、成功之路可借鉴	649
从历史上得经验	650
从高层次上得经验	651
从身边人身上得经验	652
十、覆车之辙可诫勉	653
覆车之鉴比汲取经验更重要	654

认清导致覆车的原因	655
躲开覆车之辙	655
结束语	656
寄语新到岗的大学生	658
爱岗爱社爱专业	658
立大志，打基础，上水平	662
转换角色，找准位置，迈好人生重要一步	666