

全面深化改革的

战略部署

中央党校专家学者深入解读  
深化改革若干重大问题

本书编写组

全面深化改革的

战略部署

中央党校专家学者  
深入解读深化改革若干重大问题

本书编写组

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全面深化改革的战略部署——中央党校专家学者深入  
解读深化改革若干重大问题 / 《全面深化改革的战略  
部署——中央党校专家学者深入解读深化改革若干重大  
问题》编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2013. 11  
ISBN 978-7-5035-5231-1

I. 全… II. 全… III. 改革开放—研究—中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 256739 号

---

### 全面深化改革的战略部署——中央党校专家学者深入解读深化改革若干重大问题

---

责任编辑 司 时  
版式设计 尉红民  
责任校对 高 鹏  
责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社  
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 271 千字

版 次 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 15.5

定 价 35.00 元

---

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

# 目 录

<b>第一章 35 年来我国改革开放的成功经验</b> .....	( 1 )
一、坚持党的领导，坚定走中国特色社会主义道路.....	( 1 )
二、坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切 从实际出发.....	( 4 )
三、坚持以人为本，紧紧依靠人民推动改革.....	( 7 )
四、坚持正确处理改革发展稳定关系，加强顶层设计和摸着 石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进.....	( 9 )
<b>第二章 新阶段全面深化改革的总目标</b> .....	( 12 )
一、全面深化改革的总目标反映了我国改革开放到了一个 新的重要关头.....	( 12 )
二、完善和发展中国特色社会主义制度.....	( 14 )
三、推进国家治理体系和治理能力现代化.....	( 16 )
四、全面深化改革的总目标是相互联系的统一整体.....	( 18 )
<b>第三章 经济体制改革是全面深化改革的重点</b> .....	( 21 )
一、经济体制改革是全面深化改革的重点.....	( 21 )
二、经济体制改革的核心是处理好政府和市场的关系.....	( 24 )
三、要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用.....	( 26 )
<b>第四章 必须毫不动摇地坚持和完善基本经济制度</b> .....	( 30 )
一、基本经济制度提出和完善的历史轨迹.....	( 30 )
二、关于基本经济制度的创新性阐述.....	( 31 )
三、坚持和完善基本经济制度要求进一步完善产权保护制度 .....	( 35 )

四、坚持和完善基本经济制度要求积极发展混合所有制经济	（ 37 ）
五、坚持和完善基本经济制度要求推动国有企业完善现代企业制度	（ 39 ）
六、坚持和完善基本经济制度要求支持非公有制经济的健康发展	（ 41 ）
<b>第五章 加快完善现代市场体系的若干问题</b>	（ 44 ）
一、加快完善现代市场体系的重要意义	（ 44 ）
二、资源配置中政府与市场边界划分	（ 49 ）
三、加快完善现代市场体系的途径	（ 51 ）
<b>第六章 加快转变政府职能,建设法治政府和服务型政府</b>	（ 58 ）
一、政府职能的界定	（ 58 ）
二、为什么要转变政府职能	（ 60 ）
三、怎样转变政府职能	（ 62 ）
<b>第七章 深化财税体制改革,建立现代财政制度</b>	（ 70 ）
一、财政是国家治理的基础和重要支柱	（ 70 ）
二、深化财税体制改革的紧迫性	（ 74 ）
三、深化财税体制改革的总体要求和重点	（ 80 ）
<b>第八章 健全城乡发展一体化体制机制,构建新型工农城乡关系</b>	（ 91 ）
一、我国城乡二元结构的现状和制度成因	（ 91 ）
二、我国城乡经济社会发展一体化目标的提出和内涵界定	（ 93 ）
三、加快城乡经济社会发展一体化的对策和思路	（ 94 ）
<b>第九章 构建开放型经济新体制,以开放促改革</b>	（ 101 ）
一、构建新体制是新形势的要求	（ 101 ）
二、放宽投资准入	（ 104 ）
三、推进自由贸易区的建设	（ 108 ）
四、加快扩大内陆沿边开放	（ 111 ）

<b>第十章 政治体制改革保障各项改革的推进</b> .....	(116)
一、政治体制改革的关键作用 .....	(116)
二、政治体制改革的障碍 .....	(118)
三、政治体制改革的理论准备 .....	(118)
四、政治体制改革的整体设计 .....	(119)
五、继续肃清封建残余的影响 .....	(120)
六、借鉴人类政治文明的有益成果 .....	(121)
七、率先发展党内民主 .....	(122)
八、改革完善党的领导方式、执政方式 .....	(123)
九、推动人大制度与时俱进 .....	(126)
<b>第十一章 推进文化体制机制创新，建设社会主义文化强国</b> .....	(130)
一、建设社会主义文化强国，增强国家文化软实力 .....	(130)
二、完善文化管理体制 .....	(132)
三、建立健全现代文化市场体系 .....	(137)
四、提高公共文化服务水平，实现公民文化权利 .....	(140)
五、提高文化开放水平 .....	(142)
<b>第十二章 推进社会事业改革创新，让发展成果更多更公平惠及全体人民</b> .....	(146)
一、深化教育领域综合改革 .....	(146)
二、健全促进就业创业体制机制 .....	(149)
三、形成合理有序的收入分配格局 .....	(152)
四、建立更加公平可持续的社会保障制度 .....	(155)
五、深化医药卫生体制改革 .....	(158)
<b>第十三章 创新社会治理体制，全面推进平安中国建设</b> .....	(161)
一、改进社会治理方式 .....	(161)
二、激发社会组织活力 .....	(166)
三、创新有效预防和化解社会矛盾体制 .....	(171)

四、健全公共安全体系·····	(175)
<b>第十四章 加快生态文明制度建设，建设美丽中国</b> ·····	(179)
一、生态文明建设关乎中华民族的永续发展·····	(179)
二、生态文明建设的科学内涵和基本规律·····	(184)
三、当代中国生态文明建设的目标和路径·····	(189)
<b>第十五章 加强和改善党对全面深化改革的领导，统筹规划全方位改革</b> ·····	(195)
一、如何认识中央全面深化改革领导小组对改革的引领作用 ·····	(196)
二、如何认识全面深化改革的组织保证和人才支撑·····	(200)
三、如何认识人民群众在全面深化改革事业中的主体作用·····	(206)
<b>附录 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定</b> (二〇一三年十一月十二日中国共产党第十八届中央委员会第三次 全体会议通过) ·····	(212)
<b>后记</b> ·····	(236)

## ◀ | 第一章 | ▶

# 35 年来我国改革开放的成功经验

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验，必须长期坚持。”这些宝贵经验，总结起来就是“四个坚持”，在全面深化改革的新时代，要深刻理解并贯彻这“四个坚持”，用其指导全面深化改革的新实践。

### 一、坚持党的领导，坚定走中国特色社会主义道路

第一个坚持即“坚持党的领导，贯彻党的基本路线不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向”，阐述了全面深化改革的领导力量、路线和方向，回答了在谁的领导下、朝什么方向、走什么道路的问题。

正如十八届三中全会开篇强调的那样，改革开放是党领导全国人民进行的新的伟大革命，历次做出重大的改革举措无一不是在党结合当时的历史背景做出的最有利于人民利益的战略抉择，站在新的历史起点上，全面深化改革必须要继续坚持党的领导，贯彻党的基本路线。那么，我们为什么要把党作为全面深化改革领导核心呢？

把党作为全面深化改革领导核心，首先是由党的性质决定的。中国共产党是代表最广大人民根本利益的政党，来自于人民，根植于人民，在人民群众中孕育和成长，与人民群众形成了血肉相连、鱼水相依、生死与共的亲密关系，因此最能体会人民的疾苦，最能了解人民的愿望，最能代表最广大人民的根本利益。只有在这样的政党领导下，才能保证全面深化改革的方向是最符合人民利益的。

把党作为全面深化改革领导核心，也是历史的选择。从太平天国运动、



义和团运动、洋务运动、戊戌变法到辛亥革命，无数个试图改变中华民族备受屈辱的悲惨命运的政治力量，都以失败告终。最终把中华民族从亡国灭种的边缘挽救回来、把中华儿女从水深火热中解救出来的是中国共产党。党不仅带领中国实现了民族独立和人民解放，还开创了社会主义建设新局面，做出实行改革开放的伟大战略决策，带领我们走出了一条中国特色社会主义道路，“为民族独立人民解放和国家富强人民幸福付出最大牺牲作出最大贡献”。

把党作为全面深化改革领导核心，也是由全面深化改革的现实难度决定的。习近平强调，“全面深化改革是一个复杂的系统工程，单靠某一个或某几个部门往往力不从心，这就需要建立更高层面的领导机制”，更需要有最高层面的领导核心力量。必须有一个具备强大凝聚力和领导力的政党作为领导核心，才能确保深化改革的全面推进，而只有中国共产党，才具有这种总揽全局的能力，才能协调各方力量形成推进改革合力。

把党作为全面深化改革的领导核心，更是改革发展规律的现实要求。中国共产党亲历并全面领导了过去35年的改革开放，对改革规律性有更加全面深刻的认识和把握，对应对改革中的各种困难阻碍也积攒了足够的经验，是任何政治力量都无法取代的。列宁强调：“任何革命运动，如果没有一种稳定的和能够保持继承性的领导者组织，便不能持久。”尤其是当前改革已经进入了深水区，更需要这样一支稳定持续和经验丰富的领导力量。

把党作为全面深化改革的领导核心，还是坚定走中国特色社会主义道路、确保改革正确方向的保障。“中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”可见，确保全面深化改革沿着中国特色社会主义道路，坚持党的领导是前提和保证。

接下来的问题是，全面深化改革为什么要坚持走中国特色社会主义道路呢？

要回答这个问题，首先要明确改革开放和中国特色社会主义道路的关系。过去35年的改革开放取得了举世瞩目的伟大成就，同时也产生了一些矛盾和问题。有人错误地把矛盾和问题归咎于改革开放，认为改革“改过了头”，背离了社会主义，关于“国家资本主义”、“权贵资本主义”、“中国特色资本主义”言论甚嚣尘上，甚至彻底否定改革，主张回到封闭僵化的

老路；也有人认为改革只要不照搬照抄西方模式，就是“不真改”“不彻底改”，主张走完全西化的改旗易帜邪路。对此，我们要有清醒的认识，改革不是背弃和削弱社会主义，而是发展和巩固社会主义；改革也不是照搬照抄“本本”或他国经验，而是要立足于中国的现实国情，走中国特色社会主义道路。

35年改革开放的历史，正是在中国特色社会主义道路上摸索前进的历史。改革开放是党在特定的历史背景下做出重大战略抉择，是党带领全国人民对适合中国国情的发展道路进行的艰辛探索，最主要的成果就是开创和发展了中国特色社会主义。可以说，中国特色社会主义道路是一条前所未有的道路，是一条在实践中探索前进的道路，也是一条立足于我国社会主义初级阶段基本国情的道路。习近平强调，中国特色社会主义道路是“在改革开放30多年的伟大实践中走出来的”，要“坚定不移沿着正确的中国道路奋勇前进”。在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义。改革开放所取得的巨大成就，也无不说明中国特色社会主义道路是完全正确的，是得到人民拥护的，是顺应历史发展潮流的，是一条富民强国的科学之路，是唯一符合中国国情的发展道路。

全面深化改革，要坚定不移走中国特色社会主义道路，确保改革正确方向。方向关乎成败，道路关乎命运。习近平强调：“道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题，道路就是党的生命。”同样，道路也关乎国家的生命，人民的生命。苏联、东欧改革失败的改革经历告诉我们，封闭僵化的道路走不通，一味地照搬西方模式，也是死路一条。习近平强调：“中国特色社会主义必须随着形势和条件的变化而向前发展。我们愿意借鉴人类一切文明成果，但不会照抄照搬任何国家的发展模式。只有走中国人民自己选择的道路，走适合中国国情的道路，最终才能走得通、走得好。”“鞋子合不合脚，自己穿了才知道。一个国家的发展道路合不合适，只有这个国家的人民才最有发言权。”改革开放的历史已经证明，中国特色社会主义道路，是唯一得到人民拥护的正确道路。只有坚定不移走中国特色社会主义道路，而不是封闭僵化的老路或改旗易帜的邪路，才能巩固改革开放的成果，才能确保全面深化改革总目标的实现，也才能最终确保改革正确方向。尤其是当前改革进入了攻坚克难的深水区，改革方向必须更加明确和坚定。习近平多次强调：“中国是一个大国，决不能在根本问题上出现颠覆性错误。”站在全面深化改革的新起点上，要坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

## 二、坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发

第二个坚持即“坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新”，阐述了在党的思想路线基础上全面深化改革的实现途径，回答了全面深化改革应该在什么思想指导下、怎么做的问题。

所谓“思之深，则行之远”，思想通常是行动的先导。要确保全面深化改革的实践顺利推进，首先要明确其指导思想。解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实是党的思想路线，是科学发展观的精神实质，更是全面深化改革需要坚持的思想路线。

“解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实”思想路线的提出，贯穿于改革开放始终。解放思想，是新民主主义革命时期提出的，当时在把马克思主义基本原理和中国的具体实际相结合的过程中，党内出现了一些严重脱离实际、主观背离客观的或“左”或右的错误，给中国革命造成了严重损害。正是在这种背景下，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体提出了实事求是的思想路线。在《改造我们的学习》中，毛泽东第一次对“实事求是”作了阐释：“‘实’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。”“实事求是”即认识和尊重事物发展的内在本质和客观规律，并据此认识和改造世界。到了20世纪50年代后期，实事求是的思想路线遭到严重破坏，60年代后期党和国家甚至陷入了“文化大革命”的深渊。在这种背景下，以邓小平为核心的第二代中央领导集体拨乱反正，恢复“实事求是”的思想路线，并根据时代和实践的要求，突出强调了“解放思想”，指出“解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看，首先是解放思想。”邓小平指出，解放思想“是指在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。”通过解放思想，着力突破制约生产力发展的思想观念，推动改革开放。以江泽民为核心的第三代中央领导集体，在面对日益复杂的内外环境和前所未有的机遇挑战，在新的时代背景下把党的思想路线进一步发展成“解放思想、实事求是、与时俱进”。十六大报告指出，“与时俱进，就是党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。”与时俱进，要求我们牢牢把握时代特征，紧紧跟随时代步伐，总结国内成功经验，借鉴国外有益做法，创造性地解决改革开放中出现的问题。党的十八大进一步丰富了思想路线的内涵，突出了思想路线的实践性，进一步提出

“求真务实”。求真是指保持思想解放的活力，以创新的精神去认识和遵循事物发展的客观规律；务实则要求进一步转变思想作风和工作作风，不空谈，抓实干。由此可见，“解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实”思想路线，正是在改革开放的实践当中不断总结和提炼出来的。

“解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实”的思想路线，反过来指导和推动了改革开放实践。受到“文化大革命”的破坏，70年代末国民经济濒临崩溃。中国将何去何从，成为中国历史选择的关口。中国共产党高举“解放思想、实事求是”大旗，开展了“真理检验标准大讨论”，纠正了“两个凡是”的错误，实现了工作重心从阶级斗争向经济建设的转移，开启了改革开放的新篇章。在改革开放的过程当中，我们不断解放思想、实事求是，自觉地把思想观念从不合时宜的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误教条式理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，才有了社会主义和市场经济的伟大结合，才有了中国特色社会主义。

全面深化改革，要继续坚持“解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实”思想路线，坚持一切从实际出发，总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新。明确了全面深化改革的思想基础之后，十八届三中全会从理论创新和实践创新两个层面强调了实现全面深化改革的途径。实践发展永无止境，理论创新永无止境。这就要求我们在改革过程中，多角度增强对改革规律性的认识和把握，正确认识事物发展的共性和特性。对于国内已有的成功做法，要善于总结归纳，对于国外有益经验，要勇于参考借鉴，在实践中不断深化理论认识和发展理论创新，反过来再将理论创新用于指导改革实践。在不断深化理论和改革创新过程中，始终坚持一切从实际出发，从人民利益出发。中央此次作出全面深化改革的决定，正是坚持一切从实际出发的体现，坚持从我国仍然处于社会主义初级阶段这样一个最大国情出发的体现。初级阶段的最主要任务仍然是解放和发展生产力，因此才有必要从政治、经济、文化、社会、生态等多方面同时推进改革，破除体制机制中束缚生产力发展的障碍。

全面深化改革，必须重视理论创新的作用。毛泽东强调：“马克思这些老祖宗的书，必须读，他们的基本原理必须遵守，这是第一。但是，任何国家的共产党，任何国家的思想界，都要创造新的理论，写出新的著作，产生自己的理论家，来为当前的政治服务，单靠老祖宗是不行的。”改革开放以来，我们在实践基础上不断进行了理论创新，把马克思主义与中国国情和时代特征进行有机结合，“以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识”，形成和发展了一套包括邓小

平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系，为改革开放实践提供了理论指导。正是在理论创新的指导下，我们进行了一系列制度的实践创新，把社会主义与市场经济有机地结合起来，建立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，形成了按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，构筑了政府和市场各展所长、各彰其力的经济调控制度，释放出巨大的生产活力，给我国整体面貌和人民生活水平带来了翻天覆地的变化。

理论创新来源于实践，要在实践中不断深化理论创新。正是先有了小岗村冒着危险按下指印的18位农民，才有了家庭联产承包责任制，才有了在社会主义实行市场经济的探索，才有了中国特色社会主义。改革开放是一项前无古人的伟大事业，没有成功先例，没有现成经验，无法生搬硬套他国做法，而需要在实践中进行创造性探索。一方面，要在实践中勇于尝试、大胆探索，并对实践探索进行总结归纳；另一方面，要善于借鉴国外有益经验，一些“水土不服”的做法，要把它“本土化”、“中国特色化”，一些不适应的地方要进行创新性改造，使其服务于我们全面深化改革的实践，创造性地解决全面深化改革中的问题。

有机结合理论创新和实践创新，要始终围绕全面深化改革的思想路线。要做到解放思想，勇于冲破思想的条条框框、理念的藤藤蔓蔓，打破“思维定势”和“路径依赖”，敢于突破、创新，敢于走前人没有走过的路，不“本本”不教条，只看是否有利于解放和发展生产力，把人民利益作为检验实践的标准，把实践作为检验真理的标准。“新的改革实践呼唤新的解放思想，全面深化改革必须以解放思想作为先导和引领，没有思想的大解放就没有改革的大突破”。要做到实事求是，不脱离实际，不脱离国情，不异想天开，不闭门造车，既要遵循事物发展的内在本质规律，看到共性的一面，又要密切结合我国实际情况，看到特性的一面。全面深化改革尤其要把握好解放思想和实事求是的关系。要做到与时俱进，国情本身是发展变化的，旧的问题解决了，新的问题又会产生，改革不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，与时俱进要求我们动态地、反复地认识国情，把握国情的时代特征，站在新时代，面对新形势，解决新问题。要总结新经验，探索新思想，开拓新举措，不断推进理论创新、实践创新，绝不抱残守缺，也不因循守旧，不满足现状，不固步自封，根据不断变化的实践来设计和调整改革的具体思路和步骤，不断吸取世界先进文明所形成的可为我所用的各种好办法。要做到求真务实，脚踏实地，真抓实干，突破个人主义的利益观、政绩观、权力观，确保全面深化改革实实在在地符合人民的利益。

### 三、坚持以人为本，紧紧依靠人民推动改革

第三个坚持即“坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展”，指出了全面深化改革的主体和价值取向，回答了谁来改和为谁改的问题。

党的十八届三中全会强调，“人民是改革的主体，要坚持党的群众路线，建立社会参与机制，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性”，这是对人民群众改革主体地位的直接肯定。人民是改革的主体。坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，体现了我们党的根本宗旨和执政理念，凝聚了改革开放35年的宝贵经验，是全面深化改革必须遵循的基本原则。必须着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，建立社会参与机制，团结带领广大人民群众齐心协力推进改革，让改革获得不竭的力量源泉。

改革开放以来，党的三代中央领导集体是坚持群众立场、尊重人民群众实践主体地位的光辉典范。邓小平指出：“群众是我们力量的源泉，群众路线和群众观点是我们的传家宝。”他尊重实践，尊重群众，时刻关注最广大人民的利益和愿望，善于概括群众的经验和创造，敏锐地把握时代发展的脉搏和契机，既继承前人又突破陈规，表现出了开辟社会主义建设新道路的巨大政治勇气和开拓马克思主义新境界的巨大理论勇气，对建设有中国特色社会主义理论的创立做出了历史性的重大贡献。江泽民坚持党的群众路线和群众路线的实践要求，指出：“人民群众是创造先进生产力的主体，发展先进生产力，归根到底，是为了实现最广大人民的根本利益。”“在任何时候任何情况下，与人民群众同呼吸、共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。必须始终把体现人民群众的意志和利益作为我们一切工作的出发点和归宿，始终把依靠人民群众的智慧 and 力量作为我们推进事业的根本工作路线。”要“善于总结人民群众在实践中创造的新鲜经验，不断丰富和发展马克思主义理论。”胡锦涛秉承着求真务实、开拓进取的精神进一步指出：“要坚持人民是历史创造者的历史唯物主义观点，坚持全心全意为人民服务，坚持群众路线，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，多为群众办好事、办实事，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。”“要尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”

全面深化改革必须坚持以人为本，尊重人民主体地位。因为人民群众才是历史的真正创造者，才是改革开放的实践主体。马克思主义唯物史观认为，“历史活动是群众的事业”，决定历史发展的“是行动着的群众”，“人是生产力中最活跃最革命的因素”。毛泽东强调，“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力”。尊重人民主体地位，也是以人为本、人民当家做主的必然要求。我国自古以来便有“民惟邦本，本固邦宁”、“天地之间，莫贵于人”等以人为本的思想。

全面深化改革必须发挥人民群众首创精神，充分调动广大人民群众的主观性、积极性、创造性，紧紧依靠人民推动改革，使人民群众各尽其能、各得其所，做到谋划改革汲取人民智慧，推进改革凝聚人民力量，改革思路从群众中来、改革过程让群众出力，做到正确对待群众、永远相信群众、坚决依靠群众。人民群众的实践探索，是改革的智慧源泉。改革的根本力量在于群众，办法来自基层。改革开放实践一再证明，正是基层和群众的探索实践、创新创造，推动着改革车轮滚滚前行。从大包干到股份制，从农业规模经营到混合所有制经济发展，一个个来自基层和群众的新招、实招、硬招，破解着改革发展难题。必须把群众作为我们推进改革的主心骨，制定改革方案要广泛听取基层和群众意见，遇到改革难题要虚心向基层和群众请教问计，切不可自说自话、关起门来搞改革，更不能异想天开、凭主观愿望拍脑袋行事。全面深化改革是开创性事业，要鼓励地方、基层和群众大胆探索，尊重群众的首创精神，激发人们的创造热情，加强重大改革试点工作，重视发挥各类综合配套改革试验区的示范带动作用。对于地方、基层和群众创造的生动鲜活的实践经验，及时发现、不断提炼、积极推广，对于改革探索中的一些失误和不足，不搞求全责备、积极加以引导、不断改进完善，真正把蕴藏于人民群众之中的力量进一步挖掘出来、释放出来。要善于从人民的实践创造和发展要求中，完善政策主张，越要善于集纳民智、凝聚民心、激发民力，为深化改革打下坚实的群众基础。全面深化改革必须也只有充分尊重人民意愿，服务群众需要，才会得到人民群众的积极支持、踊跃参与。过去的改革历程表明，正是因为尊重人民意愿、发挥人民的首创精神，改革才得以稳步推进。尤其是当前人民政治参与积极性不断提高，要呵护公众参与热情，探索公众参与机制，培养公众参与能力，创造公众参与条件，形成利益协调机制，处理好各方面复杂的关系，最大程度吸纳人民群众参与改革。

促进人的全面发展，是全面深化改革的价值取向，要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为全面深化改革的出发点和落脚点。改

改革的唯一价值，是为人民而改革。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面深化改革的效果好坏，也要靠人民群众来评判，要把人民群众是否满意作为衡量改革效果的重要尺度，确保全面深化改革经得起人民群众检验。要围绕解决好人民群众反映强烈的问题，回应人民群众呼声和期待，要把人民群众普遍关注、反映强烈的问题作为全面深化改革的着重点和突破口，把人民群众的新期待作为深化改革的强劲动力，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。如果改革成果无法惠及广大人民群众，改革就失去了动力，发展就失去了意义。尤其是当前利益格局固化，形成改革共识难度加大，只有以人民群众的根本利益为主导，积极回应人民群众的改革企盼，让改革成果惠及全体人民，社会的创造活力才会竞相迸发，才能在人民群众中凝聚起全面深化改革的广泛共识，形成改革合力。

#### 四、坚持正确处理改革发展稳定关系，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进

第四个坚持即“坚持正确处理改革发展稳定关系、胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力”，从总体任务、基本要求、实现方法、基本原则等方面指明了全面深化改革的科学方法。

正确处理改革发展稳定关系，是全面深化改革的总体任务。“改革是中国的第二次革命”，“发展才是硬道理”，“稳定压倒一切”。改革是方法，发展是目的，稳定是前提。只有全面深化改革，才能获得长久持续的发展；只有获得长久持续的发展，才能实现安定团结的稳定；只有安定团结的稳定，才能保障全面深化改革的顺利推进。全面深化改革，要把握好改革的速度和力度，不能速度太快力度太大，否则就可能超出社会承受力，破坏安定团结稳定局面；也不能速度太慢力度太小，否则就无法实现和满足群众殷切期望，难以实现经济社会又好又快发展。尤其是，当前改革处于攻坚克难的深水区，要啃的是硬骨头，要涉的是大险滩，利益主体日益多元，利益结构更加复杂，对改革力度的精准度有了更高的要求，倘若小心翼翼、谨小慎微、顾盼犹疑、修修补补，就如同隔靴搔痒，深层次矛盾就得不到解决，甚至还会积重难返，导致改革前功尽弃。改革也不能冒进，否则就可能失去当前稳定的大好局面。



正确处理好胆子要大和步子要稳的关系，是全面深化改革的基本要求。如果把过去的改革形容成“帕累托改进”，当前全面深化改革就好比“零和博弈”，需要触及深层次矛盾和重大利益调整，因此改革一定要有勇往直前、乘风破浪、迎难而上的决心和勇气，而不能瞻前顾后，畏首畏尾。然而，“牵一发则动全身”，改革也不能盲目蛮干，贸然推进，否则就是有勇无谋，可能导致改革功亏一篑。可见改革既要有勇气，又要有智慧。要科学决策、统筹谋划、脚踏实地、稳中求进，任何一项改革都要在充分深入调查研究的基础上反复斟酌、深思熟虑，才能付诸实施，加以推广。没有调研，就没有发言权，更没有决策权。习近平强调，改革要“慎重，要反复研究、反复论证，但也不能因此就谨小慎微、裹足不前，什么也不敢干、不敢试。搞改革，现有的工作格局和体制运行不可能一点都不打破，不可能都是四平八稳、没有任何风险。只要经过了充分论证和评估，只要是符合实际、必须做的，该干的还是要大胆干。”我们讲胆子要大、步子要稳，其中步子要稳就是要统筹考虑、全面论证、科学决策。

正确处理好顶层设计和摸着石头过河的关系，是全面深化改革的实现方法。“不谋全局者不足谋一域，不谋万世者不足谋一时”。强调顶层设计，就是强调从大局出发，统筹谋划。顶层设计是相对于过去“摸着石头过河”的做法而言的。由于我们改革开放前所未有，没有固定模式可循，没有现成经验可借鉴，只能在实践中不断地摸索前行，“摸着石头过河”的方式正好适应了当时的状况，例如先有了小岗村的创新实践，才带来家庭联产承包责任制的实施，进而拉开了农村经济改革。可见，“摸着石头过河”体现了一种“自下而上”的改革顺序，先有基层实践创新，进而上升至改革政策加以推广。“摸着石头过河”的做法，有效确保了整个改革过程顺利平缓地推进，将改革的风险控制在较低水平，起到了积极作用。然而，当前我们全面深化改革，光有“摸着石头过河”还不够，更要强调顶层设计的作用。所谓“全面”，就是涉及到政治、经济、社会、文化、生态等多个领域。若某一个领域的改革单兵突进，没有其他领域改革的协调配合，就难以产生效果。习近平强调：“全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革”，要“坚持从大局出发考虑问题”，“要真正向前展望、超前思维、提前谋局”。尤其是在改革的深水区中，部门利益、地区利益盘根错节、相互掣肘、错综复杂，必须要有超越部门、超越地域的顶层制度设计，实现顶层设计“自上而下”和“摸着石头过河”“自下而上”的有机统一，“上”“下”呼应。

正确处理好整体推进和重点突破的关系，是全面深化改革的基本原则。