

中国经济

规划评估、宏观调控与行业监管

CHINA'S ECONOMY

National Development Program Evaluation, Macro-control
and Industry Regulation

国家发展和改革委员会经济研究所 著
Institute of Economic Research, NDRC



经济科学出版社
Economic Science Press

中国经济

规划评估、宏观调控与行业监管

CHINA'S ECONOMY

National Development Program Evaluation, Macro-control
and Industry Regulation

国家发展和改革委员会经济研究所 著
Institute of Economic Research, NDRC



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济：规划评估、宏观调控与行业监管 / 国家发展和改革委员会经济研究所著. —北京：经济科学出版社，2013. 9
ISBN 978 - 7 - 5141 - 4124 - 5

I. ①中… II. ①国… III. ①中国经济 - 文集 IV. ①F12 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 302552 号

责任编辑：张 频
责任校对：郑淑艳
责任印制：李 鹏

中国经济：规划评估、宏观调控与行业监管

国家发展和改革委员会经济研究所 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮箱：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http: //jjkxchs. tmall. com

北京欣舒印务有限公司印装

787 × 1000 16 开 17.5 印张 420000 字

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4124 - 5 定价：45.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

编 委 会

主 任：

刘树杰 国家发改委经济所所长、研究员

副主任：

宋 立 国家发改委经济所副所长、研究员

臧跃茹 国家发改委经济所副所长、研究员

孙学工 国家发改委经济所副所长、研究员

委 员：（按姓氏笔画排列）

王学庆 国家发改委经济所价格监管室副研究员

李 琨 《中国物价》副主编、研究员

陈新年 国家发改委经济所流通消费室研究员

俞建国 国家发改委经济所企业室研究员

常修泽 国家发改委经济研究所研究员

曹建军 国家发改委经济所价格监管室研究员

特邀委员：

王永治 中国价格协会会长、研究员

李建立 《宏观经济研究》杂志社社长兼常务副主编、研究员



本书是我所《中国经济》系列丛书第六辑，是在 2012 年度基本科研专项资金课题优秀研究成果的基础上编辑而成的，共 11 篇研究报告入选，分为规划评估、宏观调控与行业监管三大板块。

第一个板块是规划评估与转方式。规划评估具有重大意义，通过评估可以了解和总结规划实施情况，发现存在的问题，提出相应的对策建议，以便更好地开展后期规划实施工作。我们通过对“十二五”规划中期评估面临的一些普遍难题和特殊因素，提出了完善“十二五”规划中期评估的建议，希望能对建立完善的规划评估机制有所借鉴。转方式是一个重大问题，但是对于转方式的进展和程度没有一个公认的可操作的指标体系进行衡量，我们尝试设计了一个包括 5 个一级指标和 14 个二级指标的地方转变经济发展方式评价体系，并对我国各类经济体转变发展方式进程以及各省转变经济发展方式进程分别进行了实证分析，希望能对转方式评价领域的研究有所帮助。

第二个板块是宏观调控。这个板块是关于宏观调控中基础性问题的研究，包括 PMI 指数、企业运行指标、CPI、信用消费、人民币国际化等，这些是调控宏观经济的基础，没有这个基础，宏观经济政策就不可能有实效。我们系统分析了 PMI 指数和经济运行指标的相关性和先行性，且进一步利用 X-13 方法进一步去除 PMI 指数的季节性并用季节调整后的 PMI 指数，构造了定量预测模型和新的合成指数，并给出关于 PMI 指数应用的相关建议。从宏观经济的微观基础出发，运用经验数据，考察相关重要的企业运行指标与宏观经济运行指标的关系，为提高宏观经济形势分析和预测的准确性提供一定的理论基础和依据。通过对中国消费者价格指数（CPI）的变化特点和影响因素进行分析，分别建立了年度和月度 CPI 的预测模型，丰富了现有成果。通过分析国际经验和研究我国信用消费发展的影响因素，得出我国信用消费的长期发展具有较大空间，未来应该更加突出消费结构升级的目标，拓展信用消费的领域，推动信用消费机构发展，加强信用消费基础设施建设，以及强化信用消费的风险防控等主要结论。在经济金融日益全球化的今天，人民币国际化

对国内宏观经济影响加大，我们不可能不考虑运筹帷幄，人民币国际化不只是巩固我国贸易大国的地位，更可能有效拓展宏观政策的选择空间，我们的研究梳理各主要国际货币的历史进程，从宏观视角对人民币国际化的现状、进程和障碍，以及未来的战略目标和实施路径等问题进行了分析，并对完善各项相关制度建设提出了建议，希望对于加快推进人民币国际化提供政策参考。

第三个板块是行业监管。行业监管密切关系公共利益，通过加强行业监管可以维护市场秩序，弥补市场失灵，这个板块包括药品价格管理和电网企业成本监管问题。药品价格管理研究重新审视药品价格管理的必要性，探讨基于市场竞争、公共治理、信用契约的新型药价管理办法，对于促进公共卫生资源在全社会公平分配、提高政府公信力与公共医疗服务质量、深化卫生行政体制改革等均有重要的现实意义。电网企业成本监管研究在国内首次从理论、国际实践、思路设计等方面对电网企业成本监管进行了较为系统的研究，以期推动成本监管在我国的实施，进而提高价格监管的科学化和规范化，防范企业转移不合理成本，降低“监管俘获”风险，从而更好地保护消费者利益，提高政府公信力。

2012年，我所继续围绕为委中心工作服务开展研究，高质量地完成了30多项应急研究任务、10多项委司局委托课题、4项院常规课题和重点课题，获奖21项，其中省部级奖励2项，委第十届中青年经济研讨会奖11篇次，获中央和委领导及其他领导肯定和批示5项，为国家宏观经济决策提供了重要参考。本书成果是基本科研业务专项资金支持的部分成果，笔者均是我所40岁以下青年研究人员，尽管他们思想活跃，努力钻研，但是由于实践经验不足，对国情民情认识和理解不够，有些成果不完善，研究方法不一定准确，敬请批评指正。

国家发展和改革委员会经济研究所所长



2013年12月

目 录

地方转变经济发展方式评价指标体系研究 / 曾 铮 安淑新	(1)
一、地方转变经济发展方式评价指标体系设计的理论分析	(1)
二、地方转变经济发展方式评价指标体系的构建	(6)
三、我国各省转变经济发展方式进程总体评价与比较	(22)
四、各类经济体内省份转变经济发展方式进程评价与比较	(24)
五、基本结论与建议	(40)
“十二五”规划中期评估研究 / 相 伟	(44)
一、“十二五”规划中期评估面临的难点	(44)
二、完善“十二五”规划中期评估的内容	(47)
三、确定进展评估标准及其实施	(50)
四、选择规范的评估主体	(53)
五、进一步完善规划实施的若干建议	(54)
PMI 指数先行性分析及其应用 / 刘雪燕	(57)
一、PMI 指数的特征与季节调整	(57)
二、PMI 与经济指标之间的相关性及其先行性分析	(60)
三、PMI 指数定量预测模型的构建	(68)
四、PMI 合成新指数	(71)
五、结论与建议	(73)
企业运行指标在宏观经济分析中的应用研究 / 杜飞轮	(81)
一、工业波动与总量经济波动的关系	(82)
二、企业生产销售与市场需求的关系	(87)
三、企业效益与通货膨胀的关系	(92)
四、基本结论	(97)

我国消费者价格指数 (CPI) 预测方法研究 / 王宇鹏	(99)
一、引言	(99)
二、中国消费者价格指数 (CPI) 变化特点分析	(100)
三、消费者价格指数影响因素分析	(102)
四、月度消费者价格指数 (CPI) 预测	(104)
五、年度消费者价格指数 (CPI) 预测	(110)
六、结论和政策建议	(111)
我国信用消费发展趋势与对策研究 / 黄卫挺	(113)
一、信用消费的内涵与外延	(113)
二、发展信用消费的宏观经济效应	(115)
三、发达国家信用消费发展的经验启示	(120)
四、我国信用消费发展现状与趋势	(128)
五、促进我国信用消费发展的对策	(135)
人民币国际化问题研究的宏观视角 / 李世刚	(138)
一、人民币国际化相关问题概述	(139)
二、人民币国际化的战略思考	(142)
三、人民币国际化政策推进路径选择	(145)
四、人民币国际化进程评估	(146)
五、人民币国际化的影响和展望	(150)
六、主要结论及政策建议	(152)
货币国际化的国际经验 / 张岸元	(156)
一、主要货币国际化的历史回顾	(156)
二、货币国际化历史的经验总结	(164)
三、对人民币国际化的启示	(169)
推进人民币国际化的相关制度建设 / 王 元	(175)
一、导言	(175)
二、资本项目开放现状与存在的问题	(176)
三、离岸人民币市场建设现状与存在的问题	(183)
四、人民币汇率形成机制现状与存在的问题	(185)
五、利率市场化现状与存在的问题	(187)
六、对下一步推进人民币国际化相关制度建设的建议	(188)

药品价格管理研究 / 郭丽岩	(191)
一、药品价格管理的理论基础与现实意义	(192)
二、国外药价管理体制与模式的比较	(196)
三、我国药价管理的现状、存在的问题及体制根源	(211)
四、我国药价管理改革的基本思路	(220)
五、我国药价管理体制改革的配套措施	(224)
电网企业成本监管研究 / 杨 娟	(228)
一、成本监管的内涵与作用	(229)
二、电网的相关概念及其成本监管的必要性	(231)
三、电网企业成本监管的国际经验	(234)
四、我国电网结构、企业组织方式及成本监管面临的问题	(238)
五、我国构建电网企业成本监管体系的思路设计	(241)
附录 1 国家发展和改革委员会经济研究所简介	(250)
附录 2 2013 年度经济研究所主要学术活动	(252)
附录 3 2012 ~ 2013 年度经济研究所获得学术奖励目录	(254)
附录 4 2012 年 11 月 ~ 2013 年 10 月经济研究所课题研究项目	(256)
附录 5 2012 年度经济研究所大事记	(259)

Contents

Evaluation index system research about the transformation of local economic

development mode/Zeng Zheng An Shuxin	(1)
1. Evaluation system designed theoretical analysis	(1)
2. Construction of evaluation index system	(6)
3. Overall evaluation and comparison process of changing the economic development of China's provinces	(22)
4. Evaluation and comparison process of various economic transformation of economic development in vivo provinces	(24)
5. The basic conclusions and recommendations	(40)

Research on mid-term evaluation of 12th five-year plan/Xiang Wei

1. Difficulties in mid-term evaluation of 12th five-year plan	(44)
2. Improvement of mid-term evaluation of 12th five-year plan	(47)
3. Standardization and implementation	(50)
4. Evaluation participants	(53)
5. Suggestions	(54)

Priority of PMI Index and application/Liu Xueyan

1. Character of PMI index and seasonal adjustment	(57)
2. Correlation of PMI and economic indicators	(60)
3. Forecasting model based on PMI index	(68)
4. Synthetic indices of PMI	(71)
5. Conclusion and policy recommendations	(73)

A study of enterprise running index applying in macroeconomic

analysis/Du Feilun	(81)
1. Industry economy fluctuation and macroeconomic volatility	(82)

2. Production and sales of enterprise and market demand	(87)
3. Business efficiency and inflation	(92)
4. Basic conclusion	(97)
A study on the method of forecasting china's CPI/Wang Yupeng	(99)
1. Introduction	(99)
2. Analysis of the changing features of China's CPI	(100)
3. Analysis of the influencing factors on CPI	(102)
4. Forecasting monthly CPI	(104)
5. Forecasting yearly CPI	(110)
6. Conclusion and suggestions	(111)
Credit consumption in China: future and policies/Huang Weiting	(113)
1. Theoretical basis of credit consumption	(113)
2. Macroeconomic effect of credit consumption	(115)
3. Credit consumption in developed countries	(120)
4. Credit consumption in China: development status and trends	(128)
5. Policies for promoting credit consumption in China	(135)
Macro Perspective on RMB internationalization issues/Li Shigang	(138)
1. Overview of issues related to internationalization of RMB	(139)
2. Strategic thinking of RMB internationalization	(142)
3. Policies to promote RMB internationalization	(145)
4. Assessment of RMB internationalization	(146)
5. Effects and prospects of RMB internationalization	(150)
6. Main conclusions and policy recommendations	(152)
International experiences of RMB internationalization/Zhang Anyuan	(156)
1. Historical review of main international currency	(156)
2. Experiences of main international currency	(164)
3. Implications for the internationalization of RMB	(169)
Strengthen relevant institutions to promote RMB globalization/Wang Yuan	(175)
1. Introduction	(175)
2. Current situation and problems in opening capital account	(176)
3. Current situation and problems in off-shore market development	(183)

4. Current situation and problems in RMB exchange rate reform	(185)
5. Current situation and problems in interest rate liberalization	(187)
6. Recommendations on strengthening relevant institutions to promote RMB globalization	(188)
Drug price management research/Guo Liyan	(191)
1. Theoretical foundation and practical significance of drug prices management	(192)
2. The comparison of foreign drug price management system and patterns	(196)
3. The present situation, problems and reasons of China's drug price management	(211)
4. The basic ideas of drug price management system reform in China	(220)
5. The supporting measures of drug price administration system reform in China	(224)
Research on cost regulation of power grid/Yang Juan	(228)
1. The connotation and role of cost regulation	(229)
2. The concepts of power grid and the necessity of its cost regulation	(231)
3. The international experience of cost regulation of power grid	(234)
4. The physical structure, industrial organization and the issues of cost regulation of power grid in China	(238)
5. The design of ideas for constructing the cost regulation system of power grid in China	(241)
 Annex1. Brief introduction of institute of economic research (IER), national development and reform commission	 (250)
Annex2. The academic activities of IER in 2013	(252)
Annex3. Reward of IER in 2012	(254)
Annex4. Research programs of IER during 2012. 11 to 2013. 10	(256)
Annex5. 2012 Memorabilia of IER	(259)

地方转变经济发展方式评价指标体系研究

作者 曾 铮 安淑新 ■■

指导专家 宋 立 臧跃茹 ■■

作者简介：曾铮，男，1979年生，经济学博士，副研究员。主要研究方向：产业经济学、发展经济学。

作者简介：安淑新，男，1976年生，经济学博士，副研究员。主要研究方向：发展战略与规则。

内容提要：评价地方转变经济发展方式要从需求结构优化、产业结构升级、要素结构改善、资源节约与环境友好，以及城乡结构协调等五个方面入手，适应性评价与先进性评价并举。其中，适应性评价主要根据各省经济特征和发展阶段进行分类赋权，先进性评价主要在指标无量纲化过程中最大最小值的设定上。本文以经济社会发展和资源环境保护两个维度为基准，对各省转变经济发展方式进行整体评价，并设计了包括5个一级指标和14个二级指标的地方转变经济发展方式评价体系，对我国各省转变经济发展方式进程分别进行了实证分析和分类比较评价，得出了三个基本结论：一是地方转变经济发展方式进程仍然较慢；二是地方转变经济发展方式结构性特征突出；三是地方经济发展方式转变以适应性为主。为此，我们建议分类指导推进地方转变经济发展方式。

党的十七大报告提出加快转变经济发展方式以来，我国各地区在推动经济增长的同时，通过结构调整、技术创新、社会发展和资源节约与环境保护等多种途径加快地方经济发展方式的转变，以期实现经济长期稳定健康增长。但是，由于经济特征与经济发展阶段不同，各地在转变经济发展方式过程中存在进度不一致的情况。对地方经济发展方式转变进行定量评价，为把握地方“转方式”进程提供客观判断，为我国科学制定和正确实施转变经济发展方式相关政策措施提供背景和依据。

一、地方转变经济发展方式评价指标体系设计的理论分析

经济发展方式本身是一个动态的概念，没有固定的内涵，不同阶段、不同地域对应的经济发展方式是不同的。唯有从经济发展的一般内涵出发，以我国各地经济发展的阶段性特征为基础，选择发展目标和评价方法，才能对我国地方转变经济发展方式的进程进行科学评价。

（一）地方转变经济发展方式评价指标体系涵盖内容设定

经济发展是指一个国家随着经济增长而出现的经济、社会和政治的整体演进和改善。具体地说，经济发展的内涵包括三个方面：一是经济数量的增长，即一个国家或地区产品通过增加投入或提高效率获得更多的产出，构成经济发展的物质基础；二是经济结构的优化，即一个国家或地区要素结构、产出结构、分配结构、消费结构等各种结构的协调和优化，是经济发展的必然环节；三是经济质量的提高，即一个国家或地区的经济效益水平、社会和个人福利水平、居民实际生活质量的提高、经济稳定程度、自然生态改善程度以及政治、文化和人的现代化，是经济发展的最终标志（见图1）。因此，从现代经济社会发展意义上来说，较优的经济发展方式不仅要求遵循经济运行自身的规律，而且要求经济发展与社会发展、人与自然的和谐发展、人与社会的协调相统一。

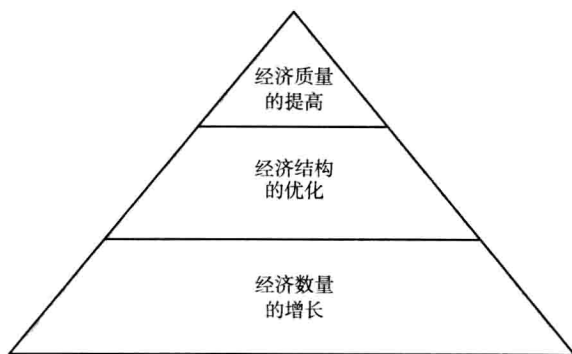


图1 经济发展内涵的三个层次

对于我国而言，经济发展观的发展和转变也经历了由关注经济数量增长与变化向关注结构协调和经济质量的转变。

我国第一次提出与转变经济发展方式相关概念是在1995年，即十四届五中全会提出了“经济增长方式要从粗放型向集约型转变”，要求处理好速度和效益的关系、提高经济整体素质和生产要素的配置效率以及注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益，并力图通过深化改革、加快科技进步和提高劳动者素质等手段实现经济增长方式的转变。应该说转变经济增长方式是相对转变经济发展方式较为初级的阶段性概念，它局限于关注经济增长效益的提升，而对经济增长之外的资源环境约束和社会发展没有给予足够重视。

2007年，党的十七大报告第一次提出了“转变经济发展方式的概念”，要求我国经济增长应由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，以及由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。与此同时，转变经济发展方式的主要手段是通过走中国特色的新型工业化道路优化产业结构以及通过扩大国内需求特别是消费需求改善需求结构。应该说，党的十七大提出的转变经济发展方式概念既涉及经济数量高效增长的内容，也重点涉及需求、产业和要素等三大经济结构的优化问题，较之十

四届五中全会提出的经济增长方式更加强调经济结构的合意性与经济增长的协调性。

2011年,“十二五”规划纲要再次提出要加快转变经济发展方式,试图通过转方式提高我国经济发展的全面性、协调性、可持续性,要求坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向、把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑、把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点、把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点以及把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。“十二五”规划在经济结构调整之外,将社会发展、资源环境友好和体制改革等其他内容作为转变经济发展方式的重要内容,不仅关注经济结构的优化,而且将社会发展和生态友好作为转方式的主要层面,其经济发展观较之党的十七大有较为明显的提升(见表1)。

表1 我国重要文件关于转变经济发展方式目标、要求和手段的描述

	十四届五中全会	党的十七大报告	“十二五”规划	党的十八大报告
目标	经济增长方式从粗放型向集约型转变	促进国民经济又好又快发展	确保科学发展取得新的显著进步,确保转变经济发展方式取得实质性进展	适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来
要求	- 处理好速度和效益的关系 - 提高经济整体素质和生产要素的配置效率 - 注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益	经济增长由: - 主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变 - 主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变 - 主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变	提高经济发展的: - 全面性 - 协调性 - 可持续性	使经济发展更多依靠: - 内需特别是消费需求拉动 - 现代服务业和战略性新兴产业带动 - 科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动 - 节约资源和循环经济推动 - 城乡区域发展协调互动,不断增强长期发展后劲
手段	- 通过深化改革,形成有利于节约资源、降低消耗、提高质量、增加效益的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制 - 加快科技进步,提高劳动者素质	- 走中国特色的新型工业化道路 - 扩大国内需求特别是消费需求	- 经济结构战略性调整—主攻方向 - 科技进步和创新—重要支撑 - 保障和改善民生—根本出发点和落脚点 - 建设资源节约型、环境友好型社会—重要着力点 - 改革开放—强大动力	- 全面深化经济体制改革 - 实施创新驱动发展战略 - 推进经济结构战略性调整 - 推动城乡发展一体化 - 全面提高开放型经济水平
主要特点	只是局限于关注经济增长方式	强调经济结构(需求、供给、要素)是转方式的主要内容	在经济结构调整之外,加入社会发展、资源环境友好和体制改革等其他内容	强调经济内部结构特征(需求、供给、要素和城乡区域)和外部资源环境约束是转变经济发展方式重点考虑的内容

资料来源:根据相关政府文件整理。

2012年,党的十八大报告对转变我国经济发展方式概念进行了较为系统的定义,并

对转变经济发展方式的任务进行了全面部署。报告提出，转变经济发展方式就是要使我国经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动以及更多依靠城乡区域发展协调互动。与此同时，转变经济发展方式的主要任务是全面深化经济体制改革、实施创新驱动发展战略、推进经济结构战略性调整、推动城乡发展一体化以及全面提高开放型经济水平。相比“十二五”规划，党的十八大报告系统性地对转变经济发展方式的具体目标和战略举措进行了描述，强调经济内部结构特征（需求、供给、要素和城乡区域）和外部资源环境约束是转变经济发展方式重点考虑的内容，完善了转变经济发展方式的内涵。

通过对我国经济发展观演进的梳理，可以发现，党的十八大提出的转变经济发展方式的基本要求，即五个“更多依靠”涵盖了经济数量的增长、经济结构的优化和经济质量的提高等层面，符合优化现代经济发展的基本目标，各地方转变经济发展方式的操作基准也应该涵盖这五个层面（见图2）。由此，本研究将重点从需求结构、产业结构、要素结构、区域城乡结构以及资源环境等五个层面对地方转变经济发展方式的进程进行评价。



图2 我国地方转变经济发展方式重点评价的层面

（二）地方转变经济发展方式的评价指标层面设置

通过以上梳理，我们得出了地方经济发展方式转变评价的五个重要方面，如何在这些层面中找到转变目标的层面关系到指标体系中具体指标的选择。本部分，我们将通过分析五个方面需要达到的基本目标层次为构建地方转变经济发展方式评价指标体系提供参照（见图3）。

第一，在需求结构方面，需要设置反映需求总量占比增长和需求结构不断升级的指标。随着外部需求增长的放缓，国内消费需求不足是制约我国经济持续健康稳定增长的重要因素，加快扩大居民消费需求是未来我国重点经济战略之一，因此转变经济发展方式必须不断扩大居民消费需求在GDP中的占比。另外，消费结构升级是推动消费需求扩张和产业升级的根本动力，也是转变经济发展方式的重要层面，因此评价地方经济发展方式转变程度，必须考虑消费结构升级的进程。

第二，在产业结构方面，需要设置反映产业结构高级化和高端化的指标。供给层面是促进转变经济发展方式的重要长期动力，产业结构升级是地方转变经济发展方式评价的重要层面。其中现代服务业和战略性新兴产业加快发展是带动经济发展方式转变的重要动力，因此服务业和高技术产业在产业中的占比应该成为重要的评价指标。

第三，在要素结构方面，需要设置反映科技投入和科技产出增加的相关指标。要素投

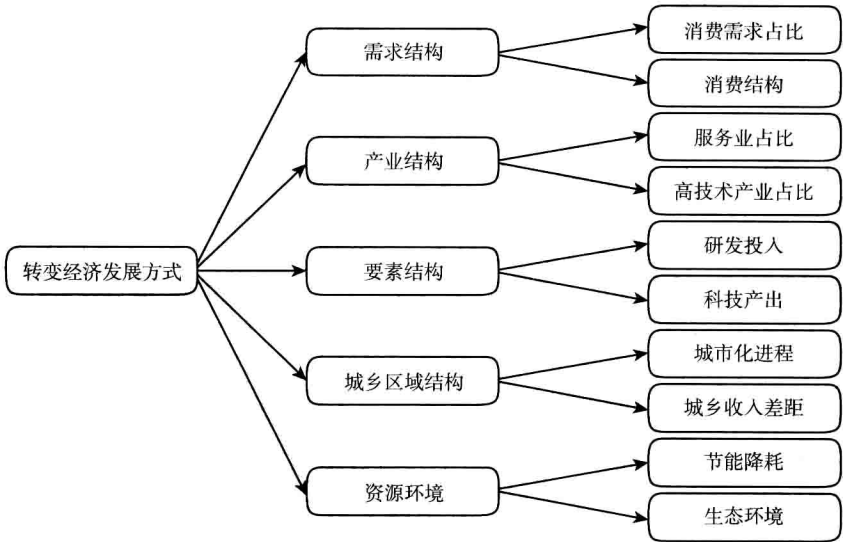


图3 我国地方转变经济发展方式各层面的评价目标

人结构是经济发展的基础性条件，要素结构优化是转变经济发展方式的主要支撑因素。未来一段时间，我国经济发展要更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，其核心是加快科技创新，提高科技创新对经济增长的贡献率。因此，从要素投入结构出发，评价地方转变经济发展方式必须考虑科技投入持续增长和科技产出不断增加两个方面的因素。

第四，在城乡区域结构方面，需要设置反映城市化进程推进和城乡收入差距缩小的指标。我国转变经济发展方式的一个重要任务就是从过去的非平衡发展模式转向更为平衡的发展模式，即促进城乡区域协调发展。从地方转变经济发展方式角度出发，一方面要加快城乡一体化进程，另一方面要逐步缩小城乡之间的差距。因此，城市化进程和城乡收入差距应该成为评价地方转变经济发展方式的重要层面。

第五，在资源环境方面，需要设置反映资源能源消耗下降和生态环境改善的相关指标。资源节约和环境友好是近年来我国转变经济发展方式的重要内容，它形成了对经济发展的约束条件。因此，转变经济发展方式必须强调资源消耗的下降以及生态环境的改善，而节能降耗和排放减少与生态涵养应该成为评价地方转变经济发展方式的重要指标层面。

（三）地方经济发展方式转变评价方法论设计

经济发展方式的评价有许多标准，但总体来说需要从动态先进性评价和静态适应性评价两个不同的维度进行。

第一个维度是先进性评价。经济发展方式在经济发展过程中表现出不同的特征：在经济发展初期，经济增长主要是由要素大量投入驱动，对环境的损害也较大，社会矛盾比较突出；而在经济发展的较高阶段，经济增长则主要是由技术进步、要素质量改善等因素驱动，对环境的损害较小，社会关系也较为和谐。因而经济发展方式随着经济发展阶段的变