

中国农村咨政报告

2013年卷

徐 勇◎主编 邓大才◎执行主编

014032854


中国农村研究院
Research in rural China

中国农村调查

咨政报告系列

F320

18

2013

中国农村咨政报告

2013年卷

徐 勇 ◎主编
邓大才 ◎执行主编



北航

C1721091

中国社会科学出版社

F320
18
2013

图书在版编目(CIP)数据

中国农村咨政报告. 2013 年卷 / 徐勇主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5161-3931-8

I. ①中… II. ①徐… III. ①农村经济—调查报告—中国—2013 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 025389 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 胡新芳
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2014 年 1 月第 1 版
印 次 2014 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 36
插 页 2
字 数 610 千字
定 价 89.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010-64009791

版权所有 侵权必究

编委会名单

学术顾问 陆学艺 张厚安

主 编 徐 勇

执行主编 邓大才

责任编辑 杜 丽

编 委 (以姓氏笔画排序)

丁 文	于建嵘	邓大才	王金红
王继新	石 挺	卢福营	刘义强
刘金海	刘筱红	李海金	李德芳
宋亚平	吴晓燕	陆汉文	陆学艺
张小劲	贺东航	郝亚光	胡振红
徐 勇	徐增阳	唐 鸣	黄振华
董江爱	詹成付	熊彩云	

《中国农村咨政报告》出版说明

咨政服务是教育部人文社会科学重点基地的五项职能之一。华中师范大学中国农村研究院作为基地之一，长期以来将“顶天立地”作为工作宗旨。“顶天”就是紧紧围绕国家目标开展研究，“立地”就是进行扎实的田野调查。为了将我们的调查研究成果更好地服务于国家决策，研究院每年都要在田野调查基础上撰写一系列咨政报告。有的报告已产生良好的影响。每年举办两次的调查研究成果发布会也产生很大反响。为此，我们决定从2011年开始，将咨政报告汇编成著作，每年出版。

《中国农村咨政报告》是中国农村研究院出版的系列著作之一。早在20世纪90年代，中国农村研究院就开始出版“中国农村研究”系列著作，并出版《中国农村研究》杂志，主要是学术研究类；进入21世纪后，出版了“中国农村调查”系列著作，主要侧重于田野调查类；在21世纪第二个10年的第一年，又推出了“中国农村咨政报告”系列著作，主要是将呈送给政府的政策咨询报告汇集成册。报告主要依据中国农村研究院的“百村观察”和“中国农村数据库”两大平台，因此具有原创性。

书生论政向来都不是易事。关键是要有充分的事实和数据，有敏锐的观察力和富有智慧的分析力，并有相当的预测性和前瞻性。我们的报告力图向这一目标努力，同时也希望读者批评指正。

本书编委会
2013年6月3日

目 录

第一编 农业生产与农产品安全

农产品食品安全问题值得警惕

——对全国 26 个省 293 个村 6192 位农民的调查研究 (3)

农村是低质伪劣产品倾销的“重灾区”

——基于全国 31 个省 289 个村 6192 户农户的调查与研究 (87)

蔬菜生产的安全性不容忽视

——对全国 26 个省 293 个村 6192 位农民的调查研究 (123)

农村肉类食品安全的困境

——基于全国 31 个省 289 个村 6192 户农户的调查与研究 ... (145)

湖北省农民养猪：现状、趋势及建议

——对湖北 44 个村庄 758 个农户的调查与研究 (175)

小农养猪难以保障生猪市场稳定

——对全国 26 个省 247 个村庄 6167 个农户的调查
与研究 (223)

第二编 社会管理与社区治理

城市社区民主机制的四道坎

——基于全国 31 个省（市、区）179 个城市社区的
调查与研究 (275)

城市社区民主建设需加强

——基于全国 31 个省 179 个城市社区的调查与研究 (321)

改善社区治理刻不容缓

- 对全国 31 个省 174 个社区的调查与研究 (335)

化解流动党员“流失”的新危险

- 基于全国 31 个省 128 位外出务工党员的调查与研究 (377)

务工给湖北农村带来的五大问题

- 基于湖北省 73 个村 1162 户 4069 位农民的调查 (411)

第三编 农村教育问题

“留守儿童”教育——新情况新问题

- 对全国 31 个省 248 个村 6192 户农户的调查研究 (435)

农村学子上学难在何处

- 对全国 26 个省 247 个村庄 3481 位学生家长的调查
与研究 (459)

陪读正成为农民的教育新负担

- 基于全国 31 省 6192 户农户的调查 (503)

农村校车急需给力

- 对全国 26 个省 247 个村庄 2561 位学生家长的调查
与研究 (525)



第一编
农业生产与
农产品安全

农产品食品安全问题值得警惕

——对全国 26 个省 293 个村 6192 位农民的调查研究

主持人：徐 勇

执笔人：邓大才 张利明 王宜洁 蒋晶晶

杜海生 郑 廉

农产品安全问题其，品需必部生县政

农产品安全问题关系到人民群众的身体健康和生命安全，关系到农村经济社会的稳定和可持续发展，关系到国家粮食安全和农产品有效供给。近年来，随着农产品消费量的不断增加，农产品安全问题日益突出，已成为影响我国农产品质量安全的重要因素。为此，我们开展了对全国 26 个省 293 个村 6192 位农民的调查研究，旨在了解当前农产品安全问题的现状和成因，为政府制定相关政策提供依据。

内容摘要

随着收入的增加和安全意识的增强，人们对食品安全、质量和多样性的要求亦不断提高。现如今对农村食品安全的状况存在两种认识：一是相对于城市而言，农村被定义为安全食品的“最后一块乐土”；二是相对于向外出售的食品而言，农民自家食用的食品更安全。目前农村食品安全的总体状况如何，农民生产的食品是否真的安全，这些都是值得研究的课题。本报告通过对全国 26 个省 293 个村 6192 位农民食品生产的状况进行问卷调查和深度访谈，得出以下基本结论：目前农村地区并非安全食品的“乐土”，小农生产的食品亦面临一定的安全问题，总体来看，“存在小忧但尚无大患”，然而如果不加强规范和引导，其安全形势可能日趋恶化。具体来看，农村食品生产呈现出以下特点：愈是生活必需品，其面临的安全问题愈严重；沿海地区的安全形势更严峻；务农收入越高，食品生产的安全问题越严重；低商品化率在一定程度上减轻了问题食品的危害性；农民自家食用的食品并非比出售的更安全。基于此，从短期来看，需要提高农民的食品安全意识，通过教育和培训规范农户生产行为，同时加强政府监管和检测，引导农民安全生产；从长期来看，需要将农户生产纳入大的市场体系中，充分发挥政府监管和市场调节的双重作用，提高农户食品安全生产水平。

一 愈是生活必需品，其面临的安全问题愈严重

通过对农民生产的粮食、蔬菜、肉类、水果类和坚果类五种食品的考察，可以发现，粮食和蔬菜类食品的安全问题相对更严重，主要体现在化肥、农药的不合理使用上；肉类、水果类和坚果类食品的安全问题相对较轻。

从粮食食品来看。化肥和农药在粮食生产过程中的使用比较普遍，转

基因种子的使用情况尚不明朗,多数农户对其不了解。具体来看,在转基因种子使用方面,13.42%的农户表示使用转基因种子,分别有39.67%和46.91%的农户表示没有使用和不清楚。在肥料使用方面,表示“化肥、农家肥混合使用”的比重最高,占比61.74%;其次是选择“全部使用化肥”,占比为34.68%;“全部使用农家肥”和“不用肥料”的比重分别为3.05%和0.54%。在农药使用方面,84.36%的农户的粮食“打过”农药,平均每个农户打农药的次数在4次左右。

从蔬菜食品来看。农药的不合理使用是其面临的主要问题。在农药使用方面,44.87%的受访者表示“打过”农药,55.13%的农户表示“没有打过”。同时,在药物选择方面,氧化乐果的比重最高,占比25.34%;其次是敌敌畏,占比20.37%,此外农民选择使用甲胺磷的比重也较高,占比14.19%。三者合为59.9%。由于目前农户的教育程度不高,缺乏必要的培训,不能够识别害虫或蔬菜疾病的风险。有些农民对禁用药物不了解,不能按药物使用指南正确操作或者过量使用,增加了蔬菜安全的风险性。

从肉类食品来看,化学药物的使用需要一定的警惕。在添加药物方面,96.76%的农户表示从未添加过;表示添加过瘦肉精、苏丹红和三聚氰胺的比重分别为0.49%、0.57%和0.30%。在注射药物方面,86.39%的农户表示在家禽喂养过程中“没注射过”任何药物,表示注射过“抗生素”和“激素”的农户分别占比9.19%和0.90%;此外有3.52%的农户表示添加过其他药物。总体来看,有近一成五的农户在家禽喂养中注射药物。由于专业知识的限制,数目众多的小规模养殖户用药知识比较匮乏,对畜禽的禁用药物和休药期等知之甚少,以致在具体操作中出現盲区,导致药物的不合理使用。

从水果类和坚果类食品来看。在催熟剂使用方面,近一成五的农户在水果生产中添加了催熟剂;表示未添加的占比为85.07%。坚果类食品使用过漂白剂或色素的占比为2.39%,同时对核桃没有进行处理、用硫黄熏过、用双氧水泡过和用“利骨粉”(乙烯利)泡过的比重分别为97.70%、1.16%、0.49%、0.21%。

二 沿海地区食品生产的安全形势更为严峻

在粮食食品打农药方面。沿海地区打农药的比重最高,占比为

95.20%，即沿海地区超过九成五的农户在粮食生产时会打农药；华北地区和西北地区打农药的比重较低，其占比分别为64.04%和66.97%；中部地区和西南地区的农户打农药的比重分别为92.17%和80.99%。

在蔬菜食品打农药方面。沿海地区蔬菜打过农药的占比最高，没有打过农药的占比最低，分别为57.80%和42.20%；除沿海地区外，其他五个地区蔬菜没有打农药的比重高于打农药的比重。西北、西南和华北三个地区蔬菜未打农药比重与打农药比重差值均超过20%。

在出售患病家禽方面。沿海地区和西南地区出售过患病家禽的比重相对较高，分别为5.96%和5.68%；华北地区和中部地区出售过的比重较低，其占比分别为2.02%和2.85%；西北地区和东北地区的农户出售过的比重分别为3.40%和4.41%。

在水果添加催熟剂方面。沿海地区农户在水果生产中添加催熟剂的比重最高，占比20.05%；分别比华北、西北、中部、西南和东北地区的这一比重高9.41%、8.83%、4.83%、5.24%和7.55%。

在出售发霉了的坚果方面。沿海地区的农民出售过发霉坚果的比重最高，占比9.14%；中部地区比重最低，占比1.38%；西北、西南、华北和东北地区的比重分别为4.27%、6.30%、4.09%和5.04%。

三 务农收入越高，食品生产的安全问题越严重

在转基因种子使用方面。务农收入在2万元以上的农户使用的比重最高，占比19.65%；0.5万元以下及0.5万—1万元收入的农户使用的比重较低，其占比分别为11.84%和10.96%；务农收入在1万—1.5万元和1.5万—2万元的农户使用的比重分别为17.88%和14.19%。

在化肥使用方面。务农收入在2万元以上的农户种粮时全部使用化肥的比重最高，占比41.00%；0.5万元以下收入的农户的这一比重最低，占比33.65%；务农收入在0.5万—1万元、1万—1.5万元和1.5万—2万元的农户全部使用化肥的比重分别为35.96%、36.64%和35.16%。

在出售打农药蔬菜方面。务农收入在0.5万元以下的农户表示“全部出售”的比重最低，占比0.88%；随着务农收入由0.5万元逐步提高到2万元以上，农户选择“全部出售”的比重逐步上升，由0.88%上升至11.03%。另外，随着务农收入水平的提高，农户表示“自家食用”的

比重依次下降,由 85.69% 逐步下降至 58.97%。

在家禽注射药物方面。务农收入在 2 万元以上的农户注射过的比重最高,占比 19.27%;0.5 万元以下收入的农户注射的比重最低,占比 9.98%;务农收入在 0.5 万—1 万元、1 万—1.5 万元和 1.5 万—2 万元的农户注射药物的比重分别为 14.79%、17.83% 和 17.97%。随着务农收入的逐步提高,农户给家禽注射药物的比重呈上升趋势。

在出售添加催熟剂水果方面。务农收入在 0.5 万元以下的农户表示“全部出售”的比重最低,占比 4.67%;随着务农收入由 0.5 万元逐步提高到 2 万元以上,农户选择“全部出售”的比重逐步上升,由 4.67% 上升至 18.18%。另外,随着务农收入水平的提高,农户表示“自家食用”的比重呈下降趋势,由 81.31% 逐步下降至 65.91%。务农收入越低,添加催熟剂的水果越倾向于自家食用;务农收入越高,农户越倾向于将水果出售。

四 低商品化率在一定程度上减轻了问题食品的危害性

虽然农民生产的食品在一定程度上存在安全风险,但由于农民生产的食品大部分都自家食用,专门向外出售的比重较小,商品化率低,这在一定程度上减轻了其安全风险。

从粮食食品来看。4889 个有效样本中,34.04% 的农户种粮的目的为“自家食用”;10.39% 的农户“全部出售”;选择“部分食用,部分出售”的比重最高,占比 55.57%。

从蔬菜食品来看。2083 位受访者中,78.01% 的农户表示打农药蔬菜“自家食用”。表示“全部出售”和“部分食用,部分出售”的农户分别占比 4.03% 和 17.96%。接近八成的农户打过农药的蔬菜自家食用。

从肉类食品来看。57.88% 的农户表示“自家食用”注射过药物的家禽,12.24% 的农户表示“全部出售”,此外 29.88% 的农户“部分食用,部分出售”。

从水果类食品来看。74.55% 的农户将添加催熟剂的水果“自家食用”,即近 3/4 的农户生产水果的目的在于自给自足;表示“全部出售”的农户占比 7.19%,此外,有 18.26% 的农户选择“部分食用,部分出售”。

从坚果类食品来看。71.03%的受访农户表示“自家食用”，即七成以上的农户种植坚果的主要目的是自家食用。选择“全部出售”和“部分食用，部分出售”的占比分别为5.91%和23.05%。

五 农民自家食用的食品并非比出售的更安全

根据第四部分的分析可以发现，无论是打过农药的蔬菜、注射过药物的家禽还是添加催熟剂的水果，农户用于自家食用的比重都明显高于出售的比重，可见农民并非更倾向于出售不安全的食品，农民自家食用的食品亦面临安全问题。

对打过农药的蔬菜最短几天出售和几天自家食用进行分析，统计数据显示，农户平均15.39天之后将打过农药的蔬菜向外出售，平均14.33天之后自家食用。具体来看，43.09%的农户最短在1周之内食用打过农药的蔬菜，这一比例大于出售5.83个百分点，表明在1周内农户更倾向于将打过农药的蔬菜用于自家食用；分别有21.34%和18.52%的农户在1—2周、2—3周内自家食用。3周之内用于自家食用的合计82.95%，这一比重与出售80.19%的比重接近。可见，农户在短时间内更倾向于自家食用打过农药的蔬菜。

对注射过药物的家禽几天后自家食用和几天后出售进行分析，两者的均值分别为68.82天和50.56天，表明农户在更短时间内向外出售注射过药物的家禽。具体来看，分别有60.49%和20.16%的农户在1个月之内和1—2个月内出售打过药物的家禽，两者合计80.65%，这一比例比自家食用69.01%高11.64个百分点。

六 结论及建议

通过上述分析，对农村食品安全问题可以得出新的认识：一是农村并非安全食品的“乐土”，农民生产食品的安全问题亦应得到充分重视；二是农民自家食用的食品并非比出售的更安全。

根据调查分析发现，沿海经济发达地区的食品安全问题更严重，务农收入高的农户生产的食品面临的安全风险更高，商品化程度越高的食品其安全形势越严峻。由此可以推测，随着农村土地流转的逐步扩展，农户生

产规模的逐步扩大,再加上农村市场经济的进一步发展,农产品商品化程度的逐步提高,在利润诱导和竞争机制的作用下,农民生产的食品可能面临更多的问题与风险。

目前农村的食品生产规模小,经营分散,农民文化程度较低,缺乏必要的培训和技术操作规范,使其生产的食品安全水平依然较低。随着经济的发展和安全意识的提高,人们对食品数量、质量的要求将越来越高,这对食品的安全生产提出了更高要求。

另外,随着市场经济的发展,如何使小农户与大市场联系起来显得尤为重要。目前中国国内新兴的超市行业的迅速发展给农民食品生产提供了巨大的市场机遇,但是小农生产尚难符合市场高标准的要求。目前小农户通常是高效的食物生产者,但是在食品质量、效益、安全性等方面,小农生产依然面临诸多限制,使其无法满足现代市场的需求。

因此,从短期来看,需要提高农民的食品安全意识,通过教育和培训规范农户生产行为,培育和成立农业合作组织,起到良好示范作用;同时加强农药、农用化学药物等管理规定的执行力度,运用法律手段规范药物生产、销售行为,完善政府监管和检测,引导农民安全生产。从长期来看,需要将农户生产纳入大的市场体系中,通过中间商、牵头农户、公司和合作社等与市场联系起来,充分发挥政府监管和市场调节的双重作用,提高农户食品安全生产水平。

报告正文

随着收入的增加和安全意识的增强，人们对食品安全、质量和多样性的要求亦不断提高。现如今对农村食品安全的状况存在两种认识：一是相对于城市而言，农村被定义为安全食品的“最后一块乐土”；二是相对于向外出售的食品而言，农民自家食用的食品更安全。目前农村食品安全的总体状况如何，农民生产的食品是否真的安全，都是值得研究的课题。本报告通过对全国 26 个省 293 个村 6192 位农民食品生产的状况进行问卷调查和深度访谈，得出以下基本结论：目前农村地区并非安全食品的“乐土”，小农生产的食品亦面临一定的安全问题，总体来看，“存在小忧但尚无大患”，然而如果不加强规范和引导，其安全形势可能日趋恶化。具体来看，呈现出以下特点：愈是生活必需品，其面临的安全问题愈严重；沿海地区的安全形势更严峻；务农收入越高，农民生产食品的安全问题越严重；低商品化率在一定程度上减轻了问题食品的危害性；农民自家食用的食品并非比出售的更安全。

一 粮食食品安全状况分析

（一）转基因种子使用情况分析

1. 13.42% 的农户使用转基因种子

由 5223 个有效样本得出，13.42% 的农户选择使用转基因种子，39.67% 的农户表示“不是”使用转基因种子，46.91% 的农户不清楚自己是否使用转基因种子。由分析结果可得，总体来看，明确表示使用转基因种子种植粮食的农户并不普遍，其占比为 13.42%。另外，接近一半的农户对自家种子的选择并不清楚，多数农户对转基因种子并不了解。转基因种子是一项新型技术的产物，它虽然给粮食的生产带来一定的机遇，但其安全性尚不确定，而广大农户对其也并不了解，这就在一定程度上增加