

戰後之中外財政

戰後之中國財政

諸青來著



趙家璧主幹

第一角叢書第三十七種

良友圖書印刷公司出版

篇前

當這全世界各國——除了蘇聯以外——無一不陷入於不景氣狀態之一九三二年，經濟學社會學專家的諸青來先生，把世界各國的經濟狀況，作一比較的研究，而以「歐洲大戰」以後爲始，用歷史的方法，敘述歷年來各國庫銀的損益，以見大戰所給予人類的利益，和歐美各國上下在恐慌期中與金錢奮鬥所得的成績。

在後半部裏，作者應用他歷年所得對於中國財政情形之豐富的學識，盡情暴露中國財政之弱點。而認爲政府當局之缺乏預算決算，以及軍費的浩繁，稅收的混亂等等，

都是國庫左支右絀的總原因。書中有作者所參入的許多表格，足使讀者承認這些都是最準確的事實。

目錄

緒論

各國財政

美國

英國

法國

德國

意國

日本

蘇俄

中國財政

結論

一 緒 論

自歐洲大戰開始以後，參加戰事之各國捲入漩渦，不能自脫，國庫增莫大之負擔；國民受極巨之犧牲。戰爭歷四年有餘，支出戰費之巨可謂空前，如德國支一千七百五十萬萬馬克；法國支一千四百六十萬萬佛郎；其參戰較後之義大利尚支五百八十萬萬利拉；美國亦支二百四十五萬萬金元；各國所耗戰費改爲美金計算，共達二千二百三十四萬萬餘元。若按照一九一三年物價扯算，亦有八百四十餘萬萬元之巨。茲列表比較如左：（單位美金百萬元）

國別

戰費

佛蘭西

一二、四三〇

義大利

三、三九一

俄國

七、九一三

英國

二〇、〇三〇

美國

一四、九六九

德國

一九、三一六

其他

一五、〇九六

總計

八四、〇四五

各國戰費，既如右表所列之巨，戰後瘡痍不易恢復，
茲先就左列五國在大戰前後之歲出及國債比較之，可見其
財政之一斑。

國名

一九一三年

一九二〇年

英吉利

國債

六五〇百萬鎊

七八〇〇

一六六〇〇

法蘭西

國債

三二五〇〇百萬佛郎

二八六五〇〇

二九八〇〇〇

歲出

五〇〇〇〇

義大利

國債 一五七〇〇百萬利拉
歲出 二九〇〇

九四七〇〇
二四九〇〇

德意志

國債 二〇〇〇〇百萬馬克
歲出 二六〇〇

一九九五〇〇
五四八〇〇

美利堅

國債 一一八九百萬金元
歲出 七三一

二四〇八七
六五五八

就右表觀之，戰後所負國債及其歲出總額，大抵爲戰前之十倍。多至二十餘倍。在戰爭之際，經常收入，不敷支出，除增稅募債以資彌補外，只有濫發紙幣而已。茲再就五國發鈔額及其現金準備，列表比較如左：

國名

年份

發行額

現金準備率

英吉利

一九一三年
一九二〇年

共六百萬鎊
四八〇〇

五成
三成

法蘭西

一九一三年
一九二〇年

六六〇〇〇百萬佛郎
三〇〇〇〇

七成二厘
二成四厘

義大利

一九一三年
一九二〇年

二七六〇〇百萬利拉
二九九〇〇

五成三厘
四厘八毫

德意志

一九一三年
一九二〇年

二四〇六〇百萬馬克
三四〇三〇

六成六厘
六厘八毫

美利堅

一九一三年
一九二〇年

二五七〇〇百萬金元
四三三〇〇

六成八厘
八成九厘

各國承大戰之後，創痛巨深；然經數載整理，濫鈔收束，幣價穩定，財政亦漸就常軌。惟自近年以來恐慌襲來，各國經濟界受其影響，以致歲入短絀，不敷支出；其中以德國爲尤困難。歷年歲計均有虧短，負荷鉅額賠款，實屬財力不勝。法義等國工業尙不逮英德之旺盛，雖受恐慌波及，損害尙輕。英國度支匱乏，幸經各黨協力，已渡難關。美國值大恐慌之後，朝野上下現正努力於善後措施，市况尙漸鎮定，財政便易復舊。日本侵略鄰邦，歲出益見

膨脹，此後倘稍戢野心整頓內治，諒不難設法補救耳。各國人民不能脫恐慌漩渦，甚爲惶惑，蘇聯民衆生活，雖甚勞苦，尙無失業之虞；其當局亦日夕孜孜以殖產興業爲急務，彼此對照，似有上下床之別。然在蘇聯，物質缺乏，努力生產，僅求自給，尙與其國內需要相應；在他邦則生產過剩，國外銷路偶滯，便有停業之虞；加以國際猜忌日深，不能合作，此世界恐慌所由發生者也。今後欲圖挽救，應自免除國際隔閡始。

我國當大戰之時，雖對德奧宣戰，爲協約國之一，並未參加戰事，僅遣華工赴歐充力役而已；其於國計民生匪特無所損失，且有意意外利益，海外各國因戰禍延長，出產減少，華貨需要驟增，出口旺盛；德奧賠款廢除，財政上亦稍需餘潤；較諸彼邦幸運多矣。然在彼創巨痛深，不數

年而元氣漸復，保持常態。我國於歐戰之際，既不能利用時機，努力改進；其後更因同室操戈，兵禍不戢，軍費漫無限制，財收愈見紊亂；近年世界恐慌，我國所受影響尙微；惟以天災人禍，相因而至，民生困苦不堪言狀，各國經濟雖亦陷於困難之境，尙非生產落後之國所堪比擬耳。

二 各國財政

參加大戰之各國，雖在戰事告終（一九一八年十一月）以後，歲出依然膨脹，每年收支難以適合；蓋戰後餘波所及，一時未能緊縮也。

（甲）美國

其中惟美國參戰較遲，在戰時國富驟增，財政上雖有

—— 戰後之中外財政 ——

損失，善後尙易爲力。茲將其歷年歲計表比較如左（單位

百萬美金）

年 度	歲 出	歲 入	盈 絀
一九一八	一四、一二〇	四、五二〇	(一) 九、五九四
一九一九	一九、三一四	五、〇一九	(一) 一四、二九五
一九二〇	六、五五八	七、一四一	(十) 五三
一九二一	五、三五三	六、〇四七	(十) 六四四
一九二二	四、一〇二	四、五九三	(十) 四九一
一九二三	四、〇六五	四、三七四	(十) 三〇九
一九二四	四、一三三	四、四六三	(十) 三三九
一九二五	二、九三〇	三、八八四	(十) 九五三
一九二六	三、五一八	三、九〇八	(十) 三九〇
一九二七	三、四一七	四、〇二四	(十) 六〇七

一九二八

三、四三七

三、八六四

(十)

四七

一九二九

三、八四八

四、〇三三

(十)

一五

一九三〇

四、一〇三

四、二二六

(十)

二元

自一九二〇年起，歲計已能有餘；國債亦逐年減輕，在一九二〇年負債二百四十餘萬萬金元，至一九三〇年，僅有一百六十餘萬萬。戰時曾創設利益超過稅；（指營業餘利超過平時者）電報電話稅；奢侈品稅；並增加所得稅稅率。至一九二〇年後，修改稅法，或減或免。蓋在停戰後第二年，美國財政業已恢復常態，嗣後每年收入，雖不增加，歲出則逐年遞減，收支兩抵，常有盈餘。至一九二九年十月底，股票市價暴落，恐慌條起，工業不克維持原狀；銀行多數倒閉；失業人數增加。乃撥巨款大興公家建築工程，安置工人；並酌減所得稅稅率等，以增加人民之

購買力；種種善後設施，財政上大受影響。一九三一年度（一九三〇年七月一日至一九三一年六月三十日止）收支不敷計有九百餘兆美金之巨；說者以爲美國前途頗有危機，實則未必盡然；世界經濟彼此互有關連，一隅恐慌，牽動全局，現戰債業已延期，國際正圖合作，人心稍定，諒可逐漸轉機；財政稍見支絀，然較諸一九一八及一九一九兩年困難情形，固大相懸殊矣。

（乙）英國

英國對德開戰最早，受創亦較巨，戰時財政窘迫，固不待論。在停戰後第一第二兩年，迭頒新例，增加歲入，如創設法人餘利稅；（每餘利一鎊課一先令）郵電增價；提高關稅；酒類消費稅及所得稅稅率；並削減軍政各費，力

求收支適合。茲錄歷年歲計如左：（單位百萬鎊）

年 度	歲 出	歲 入
一九一八	二五七九	八三九
一九一九	一六六五	一三三九
一九二〇	一一八四	一四二五
一九二一	一〇七九	一一二四
一九二二	八一二	九一四
一九二三	八一八	八一八
一九二四	七八〇	八二八
一九二九	七四二	七四六
一九三〇	七八七	七八九

戰時自由黨執政較久，戰後整理財政，雖曾在一九一九一九二〇兩年增稅以裕收入；自一九二一年起，減免新

舊各稅；續減軍政各費。至一九二四年工黨組閣，續行節費減稅兩大政策，撤消麥荊那稅法。所謂麥荊那稅法者，係自一九一五年起實行，對於汽車影片鐘表樂器徵進口稅三分之一。（即值百抽三十三又三分之一）至翌年保守黨柄政，其時財政已循常軌，惟因實施社會政策，養老恤寡等項支出增加；乃提高遺產稅稅率；新設絲類關稅，並恢復麥荊那稅法；延長特惠關稅制十年。（特惠稅制即對於屬地物產進口減稅）此匪爲增加收入計，實寓保護作用於其中。要之戰後英國不及三年，收支漸能適合；對美戰債亦定長期攤還辦法，（四十六萬萬美金分六十二年償還）國債可由此逐漸減輕。惟近數年來輸出貿易不振，失業人數驟增，經濟狀況不佳，財政上亦受影響。工黨第二次執政，毅然停止金本位；又因維持預算均衡，黨內左右兩派意見

不能一致。右派主張增稅並酌減失業津貼；（減十分之一）左派反對此議，遂致破裂，內閣改組，工黨右派與保守自由兩黨聯合，成立國民政府。至本年二月，實行保護關稅制，即對於所有進口貨物（除少數貨品外）徵稅百分之十，此為英國歷史上八十七年來之特例。保護稅制向為保守黨所主張，工黨及自由黨中人贊否不一，卒得議會多數贊助，見諸實行。至本年三月三十一日會計年度（一九三二年度）告終，歲入實數為七萬七千零九十六萬三千鎊，歲出實數為七萬七千零五十九萬九千鎊，兩者相抵，尚餘三十六萬四千鎊。在半年以前，當局所總總慮者，至此竟安渡難關，絕無破綻，未始非各黨聯合協力同心之效也。

（丙） 法 國