



中国经济50人论坛丛书

Chinese Economists 50 Forum

新浪·长安讲坛 第九辑

中国经济体制改革新阶段的若干问题

吴敬琏 樊纲 刘鹤

林毅夫 易纲 许善达 吴晓灵◎主 编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

 中国经济50人论坛丛书
Chinese Economists 50 Forum

新浪·长安讲坛 第九辑

中国经济体制改革新阶段的若干问题

吴敬琏 樊纲 刘鹤
林毅夫 易纲 许善达 吴晓灵◎主 编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济体制改革新阶段的若干问题/吴敬琏等主编.

—北京: 中国经济出版社, 2014. 2

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3085 - 6

I. ①中… II. ①吴… III. ①中国经济—经济体制改革—研究 IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 013981 号

责任编辑 乔卫兵 方 雷 李亚婷

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子图文设计公司

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市京津彩印有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 26.25

字 数 400 千字

版 次 2014 年 2 月第 1 版

印 次 2014 年 2 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 3085 - 6

定 价 58.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

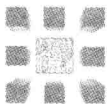
服务热线: 010 - 68344225 88386794

序 言

由“中国经济50人论坛”主办的长安讲坛（现由新浪冠名赞助），从2001年开始到现在，已经举办了200多期。呈现在读者面前的，是在这个讲坛上，中外经济学者所做的演讲的记录，我们把它们选编成一个系列文集。

“中国经济50人论坛”完全是一个非官方的学术组织，其目的是使一些学者能够经常地相互交流与沟通，定期或不定期地在一起讨论一些大家正在进行着的研究课题，相互启发一些研究思路。它不像美国的总统经济顾问委员会，是一个政府机构，也不像法国总理府搞的“经济40人”、德国科学院的“智人团”等，多少有些“官方色彩”。“中国经济50人论坛”完全像是一个“同人会”，尽管它的一些成员有政府职位，尽管在最初的成立阶段，国家信息中心和中国经济信息网给予了重要的组织方面的支持，但它本身不是一个（也没有意图成为一个）正式的机构，而是一些经济学者自发组织进行交流的平台。

“中国经济50人论坛”成立以来，搞了不少“封闭式”（没有媒体报道）的研讨会，但“长安讲坛”则是一个面对公众的政策讲坛，对任何参加者都不收取任何费用，每次活动请一位专家或学者，就自己近期研究的一个问题，作40~60分钟的演讲，然后听取听众的批评、提问，并答疑、讨论30分钟，在一个半小时的时间里，可以将一个问题相当深入地讨论一番。对听众来说，可以从专家的演讲和答疑中获得大量的信息、知识，可快捷地了解这一方面问题目前研究的前沿状况；而对讲演者来说，这不仅是一个发布自己研究成果的讲坛，也是一个直接听



取批评、发现问题、得到反馈、以便改进自己研究的绝好机会。“中国经济50人论坛”几年来坚持每两个星期搞一次“长安论坛”，几乎所有在经济理论和经济政策领域里有所建树的学者、专家，都到讲坛上宣讲过自己的研究成果，涉及范围广泛，讨论问题深入，回顾起来，已颇为壮观。也正因如此，出版界和我们论坛的组织者觉得，将“长安讲坛”和其他一些相关的公共论坛上大家的发言或发表的论文收为文集，或许具有一定的学术价值，也得以使大家的研究成果产生更大的社会影响。

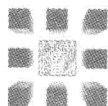
在这套丛书出版过程中，各位作者当然会对自己的论文或演讲稿进行一些修改和补充，在一定程度上，这里收集的东西，已经不同于当初在论坛上宣讲的内容，但这其实也是论坛本身的成果，体现了论坛的作用，因为论坛的目的就是为了在更广泛的讨论和辩论当中，使大家的观点得到修正和完善。不过，在这套丛书中，我们仍然可以看到这几年来大家所关心、所讨论的问题的踪迹，这也是一个历史的记录。

我们将努力把这个讲坛和论坛的活动继续办下去，因此，这套丛书也会不断地出下去，也许会更加及时地反映论坛上大家所讨论的问题，使更多不能身临论坛的读者，能够及时了解论坛上的话题，以各种方式加入到经济问题的讨论中来。毕竟，中国的经济改革与经济发展，需要更多的人参与，需要有更多的新观点、新思想、新办法，需要有更多的民主机制，来解决我们所面临的和将要面临的各种难题，确保中国能够持续地发展下去。

樊 纲

目录 <<<

序言	/ 1
2013：“宽财政、稳货币、促改革”下的经济走势	陈东琪 / 1
围绕发展方式转变，凝聚改革共识	郑新立 / 17
城镇化过程中的“三农”问题	陈锡文 / 35
收入分配与经济发展	白重恩 / 53
新形势下的对外开放战略调整	隆国强 / 75
中国社会保障制度改革的瓶颈与出路	郑秉文 / 95
新一轮改革开放和科学发展的机遇和前景	张燕生 / 119
中国经济发展新阶段的金融改革	李 扬 / 135
中国经济社会发展面临的机遇和挑战	汪同三 / 161
中国经济增长的中期趋势和应对策略	王一鸣 / 177
经济增长阶段划分与其中的中国命题	蔡 昉 / 203
“中等收入陷阱”迷思	樊 纲 / 227
利率市场化与金融发展	曹远征 / 237
以金融转型促进经济转型	张承惠 / 261
改革对中国发展之意义	刘 伟 / 279



第九辑

中国经济体制改革新阶段的若干问题

用经济学框架分析三个案例

易 纲 / 303

经济体制改革若干问题

杨伟民 / 319

新一轮财税改革的基本方向

高培勇 / 343

关于深化财税改革

许善达 / 361

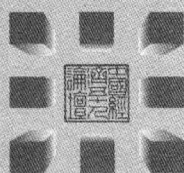
走向共同富裕

宋晓梧 / 381

附录 1 中国经济 50 人论坛简介 / 407

附录 2 中国经济 50 人论坛成员名录 / 409

附录 3 中国经济 50 人论坛企业家理事会名录 / 413



陈东琪

论坛成员

国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长

2013：“宽财政、稳货币、 促改革”下的经济走势

Chinese Economists 50Forum

Chinese Economists 50Forum

陈东琪简历

中国经济 50 人论坛成员。湖南湘潭人，1956 年 8 月出生，经济学博士，中国社会科学院研究生院教授，国家发改委宏观经济研究院研究员、副院长，中国投资学会、中国房地产学会副会长（兼职）。

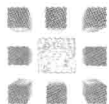
1981 年，获湖南师范学院经济学学士学位（77 级）；1984、1991 年，获中国社科院研究生院经济学硕士、博士学位；1986—1994 年，任中国社科院经济研究所助研、副研、研究员、博士生导师；1988—1994 年，任中国社科院经济研究所宏观室副主任、科研局副局长级干部；1989—1990 年和 1992—1993 年，为哈佛大学、贝克莱加州大学访问学者；1995—1999 年，任中国社科院研究生院副院长、博士生导师；1999—2008 年，任国家计委经济研究所、经济社会发研究所所长、研究员、博士生导师；2003 年至今，任国家发改委宏观经济研究院副院长、研究员、博士生导师。



专业为宏观经济理论与政策研究。专著有：《东欧经济学概论》，1988 年；《新土地所有制》，1990 年；《强波经济论》，1992 年；《社会主义市场经济学》（主编），1995 年；《微调论》，1999 年；《新政府干预论》，2000 年；《双稳健政策——中国避免大萧条之路》（合作），2005 年；《繁荣与萧条——中国 2003—2007 年的宏观调控》（合作），2009 年；《世界经济危机问题研究》（合作），2010 年。

2001 年 9 月至 2011 年 2 月多次参加江泽民、胡锦涛和朱镕基、温家宝主持的经济学形势座谈会；2005 年 4 月参加胡锦涛总书记主持的政治局集体学习讲座；1999、2009、2010、2011 年参加中央经济工作会议文件和《政府工作报告》起草。

提出的“微调”、“稳中求进”、“双稳健政策”思路和政策主张被政府采纳。1988 年度、1992 年度孙冶方经济学奖（合作）。1992 年开始终身享受国务院特殊津贴。1996 年为中国社会科学院有突出贡献专家。1997 年为七部委“百千万人才工程”中“千人专家”，2002 年以来为中央组织部直接联系专家。



期 目：总第 229 期

演讲时间：2013 年 3 月 7 日

开头的话：“两会”期间，各界对 2013 年经济走势和宏观经济政策导向很关心，世界也很关注中国的政策动向，“50 人论坛”秘书处让我讲一讲 2013 年形势和政策。2013 年国内外经济形势很复杂，各国既要应对共同的挑战，又有各自的特殊问题要解决，欧元区要走出主权债务危机，美国要促进持续复苏，欧、美都用“紧财政、宽货币”的宏观政策来应对。中国呢？主要问题是如何持续增长、有效增长，如何在促进复苏同时避免高通胀循环，在控制房地产泡沫的同时避免捅破泡沫以实现健康发展，所选择的政策导向与欧、美不同，是“宽财政、稳货币、促改革”。下面，我从“经济发展趋势”及“宏观政策和改革导向”两个层面谈些个人体会，请大家批评指正。

一、2013 年经济发展的趋势

在金融紧缩和房地产调控政策推动下，我国经济最近出现了连续 10 个季度的调整，GDP 增速从 2010 年第二季度 11.9% 降到 2012 年第三季度 7.4%。2012 年下半年以来，财政政策坚持相对“积极”的取向，恢复包括高铁在内的公共投资；货币政策“稳健”偏松，通过减息、适当松贷、稳定股市、增加货币供应量等措施，促使总量经济出现季度性止跌回稳迹象，GDP 增速 2012 年第四季度回升 0.5 个百分点，达到 7.9%，全年四个季度的经济增速表现为“V”形走势。但到目前为止，经济企稳的基础还不牢固，产能过剩压力较大，实体经济领域中的周期性行业和企业特别是中小企业经营仍然比较困难，部分指标弱势上升，部分指标再次掉头向下，经济“弱复苏”特征明显，仍未形成持续稳定的周期性上升趋势。

从供给看，受公款消费减少的影响，酒店、餐饮等服务业的经营活动连续几个月收缩；工业增加值及钢材、水泥、乙烯、有色金属等主要工业品产量指标，有的低位止跌，有的仍处在下行途中，有的还未走出底部（见图 1、图 2）。

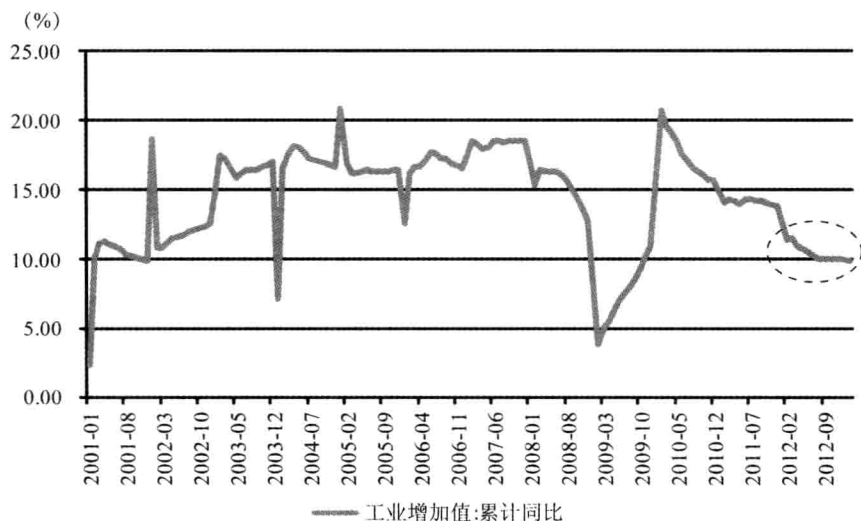


图1 2001年以来工业增长趋势

资料来源：wind 资讯。

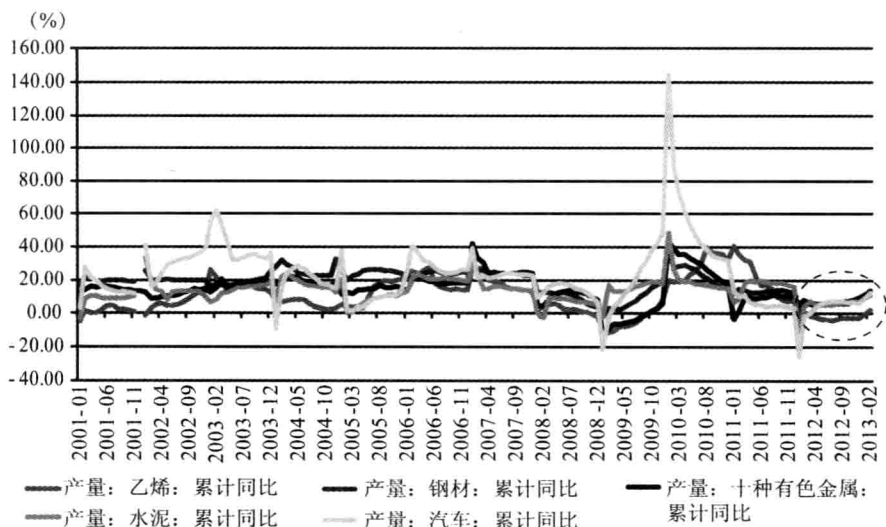
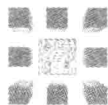


图2 2001年以来主要工业产品产量增长趋势

资料来源：wind 资讯。

从需求看，受美国经济复苏的拉动，2013年以来的出口增长加快；内需中，全社会固定资产投资增长低位趋稳，其中房地产投资增长明显



反弹；消费需求方面，虽然汽车和房屋销售由弱转强，但是社会消费品零售额增长仍未走出下降通道（见图3到图8）。

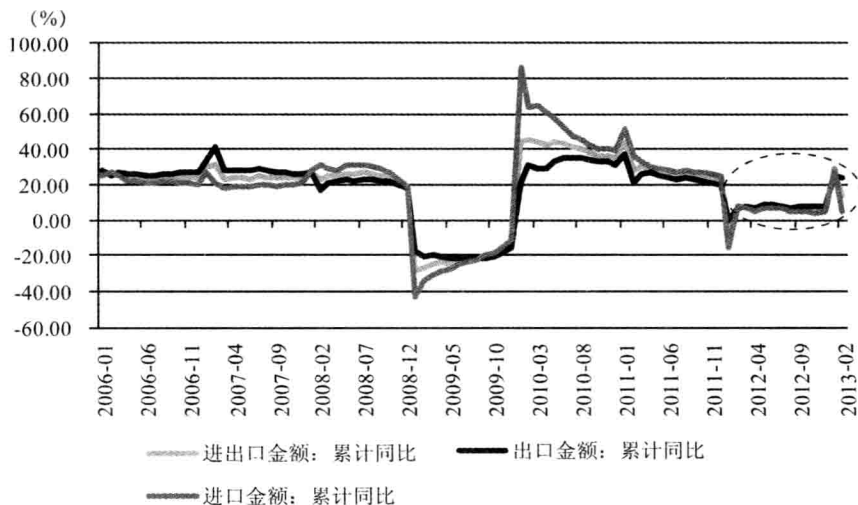


图3 2006年以来外贸增长趋势

资料来源：wind 资讯。

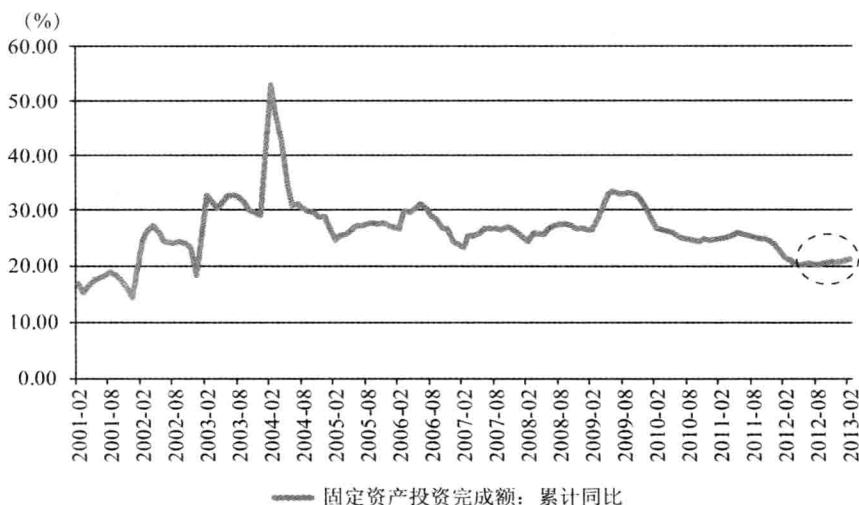


图4 2001年以来固定资产投资增长趋势

资料来源：wind 资讯。

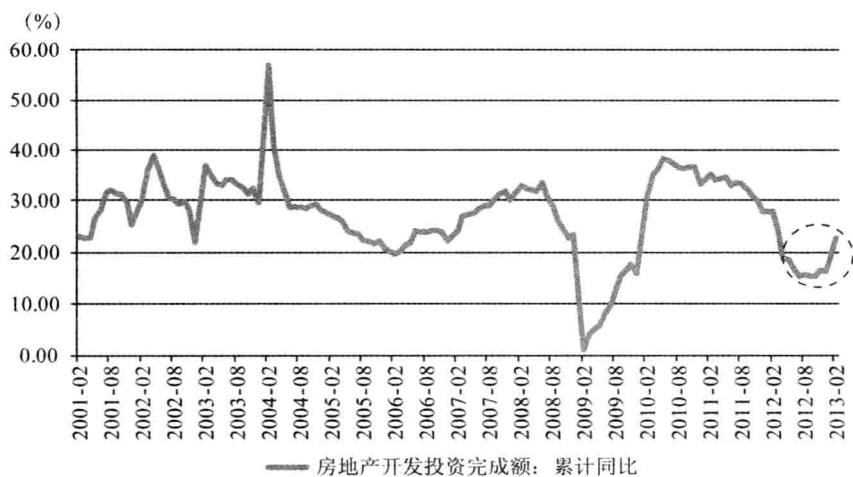


图5 2001年以来房地产开发投资增长趋势

资料来源：wind 资讯。

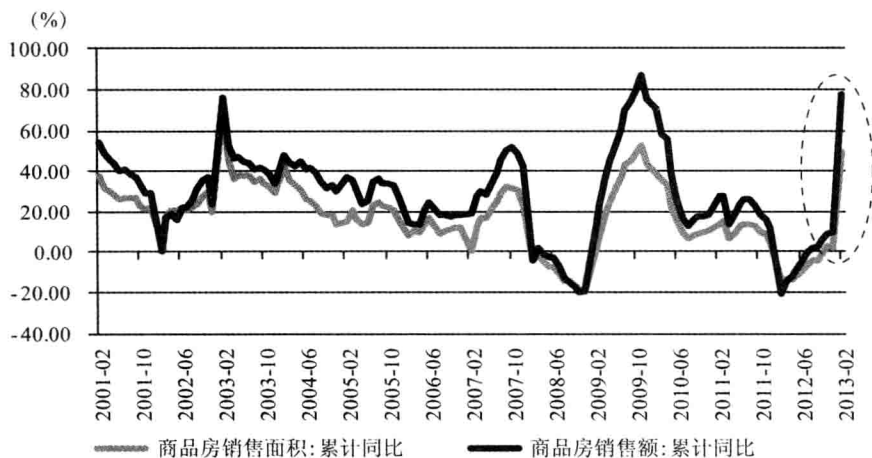


图6 2001年以来商品房销售增长趋势

资料来源：wind 资讯。

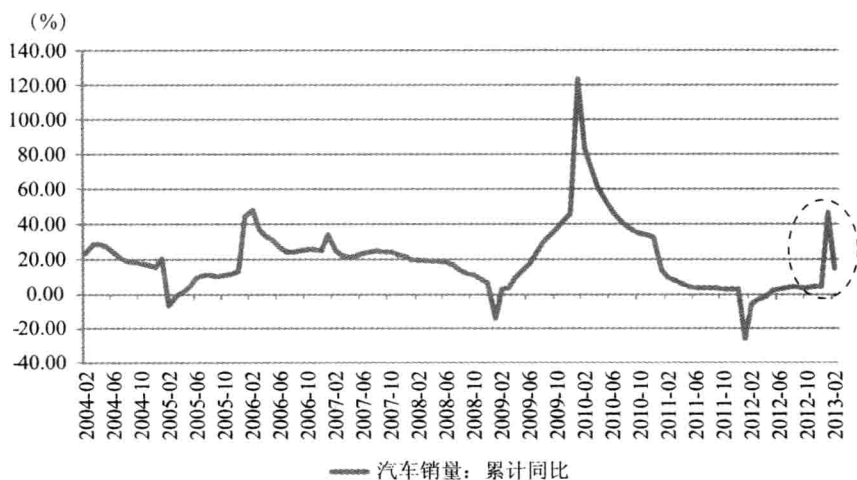
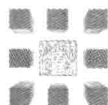


图7 2004年以来汽车销售量增长趋势

资料来源：中汽协。

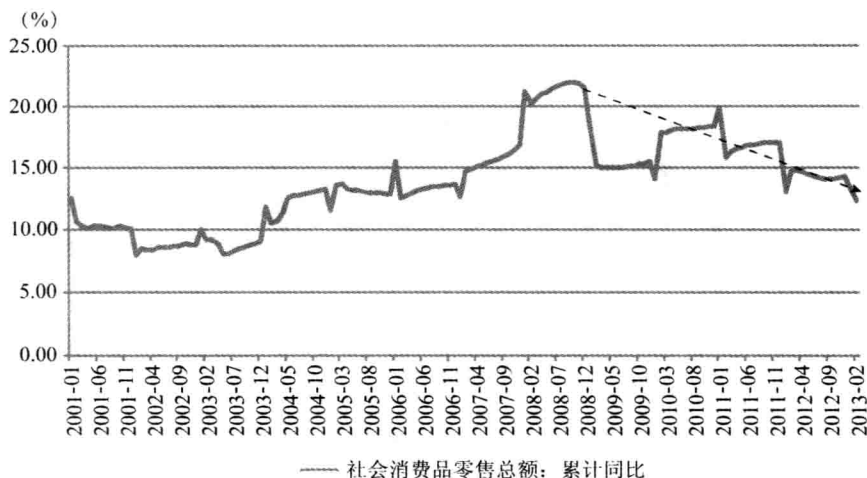


图8 2001年以来社会消费品零售额增长趋势

资料来源：wind 资讯。

从先行指标看，制造业、服务业采购经理人指数（PMI）及发电量依然运行在波浪式下降途中；在很大程度上能够反映我国外贸和总量经济景气度的BDI指标虽然显示出触底回升迹象但仍未形成明显的持续上升趋势（见图9到图12）。

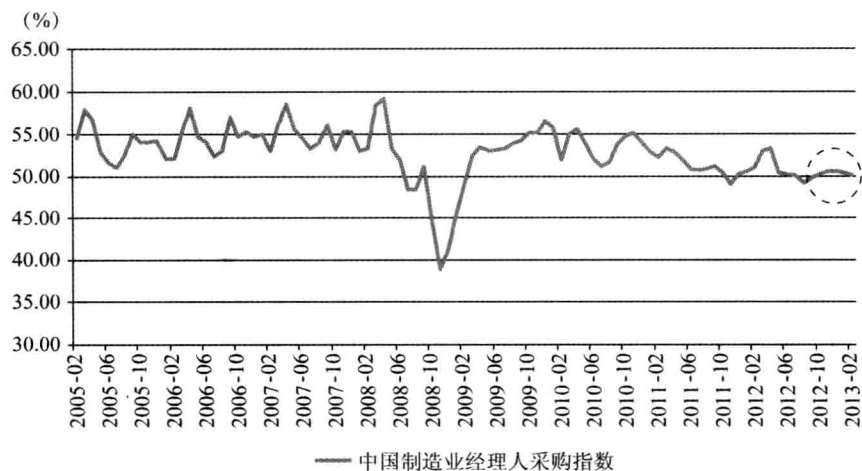


图9 2005年以来制造业 PMI 变化趋势

资料来源：wind 资讯。

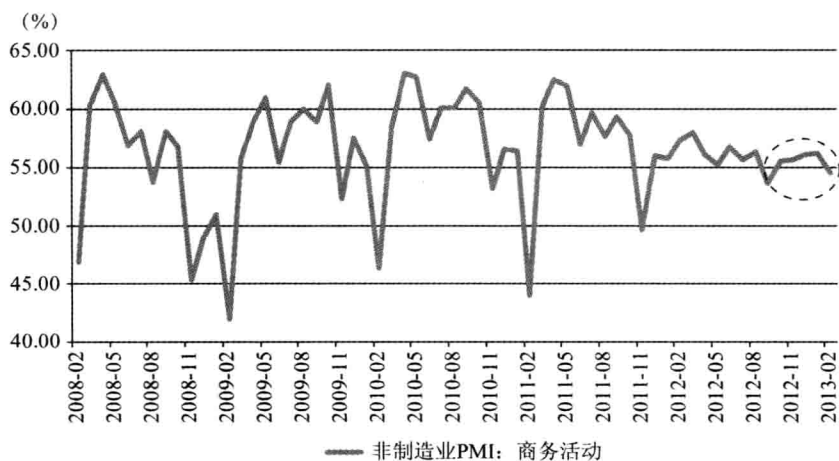
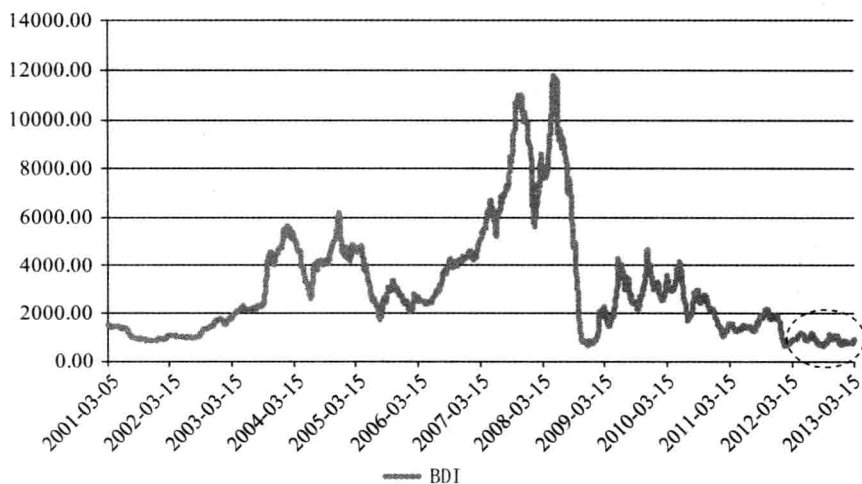
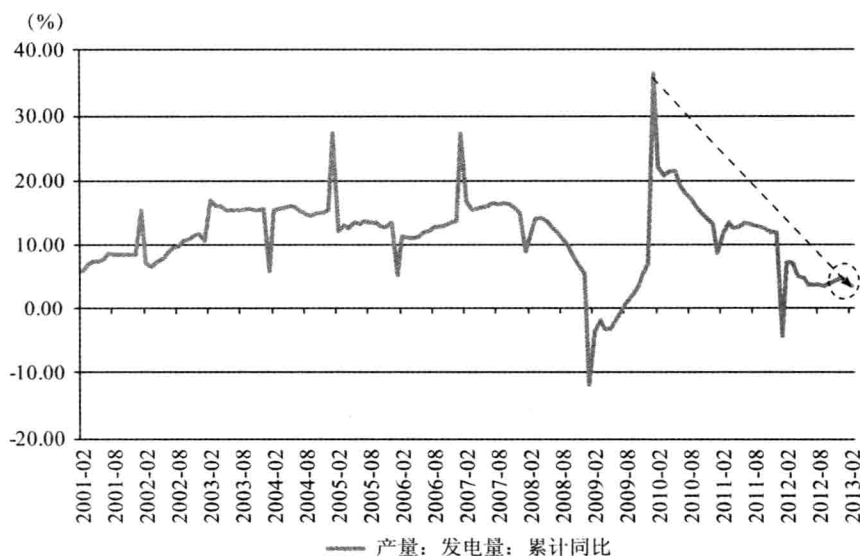


图10 2008年以来非制造业 PMI 变化趋势

资料来源：wind 资讯。



从经济总量看, GDP 增速季度指标显示出触底回升迹象, 但年度指标还没有完全扭转自 2010 年以来的下降趋势 (见图 13、图 14)。