



· 国有资产管理系列丛书 ·

行政事业性国有资产管理

*Xingzheng Shiyexing
Guoyou Zichan Guanli*

文宗瑜 谭 静/著



经济科学出版社
Economic Science Press

014031829

F123.7
72

行政事业性国有资产管理

文宗瑜 谭 静/著



F123.7
72

经济科学出版社



北航

C1720186

CS8180310

图书在版编目 (CIP) 数据

行政事业性国有资产管理 / 文宗瑜, 谭静著. —北京:
经济科学出版社, 2014. 1

(国有资产管理系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4220 - 4

I. ①行… II. ①文… ②谭… III. ①行政事业单位 -
国有资产 - 资产管理 - 中国 IV. ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 002896 号

责任编辑: 王红玲

责任校对: 刘 昕

版式设计: 高文悦

责任印制: 李 鹏

行政事业性国有资产管理

文宗瑜 谭 静/著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: esp@eps.com.cn

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 21.75 印张 340000 字

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4220 - 4 定价: 58.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

经过了近 35 年的改革开放（1978 ~ 2013 年），中国形成了巨大规模的国有资产存量。截至 2012 年年底，可计价的国有资产存量估算值约 550 万亿元，其中可交易性的国有资产数额约 120 万亿元。巨大规模的国有资产存量既是改革开放的成果，也是继续深化改革的物质基础。在由经营性国有资产、行政事业性国有资产、资源性国有资产、金融性国有资产构成的庞大国有资产体系中，行政事业性国有资产在近 10 年保持了较快增长，截至 2012 年年底的数额约 14.61 万亿元，虽然其在巨大规模的国有资产存量中占比不是很高，数额也不是特别大，但其发挥的作用及对经济社会发展的影响力并不亚于其他类国有资产；当然，行政事业性国有资产管理面临的问题也不少于其他类国有资产。就各类国有资产管理现状而言，行政事业性国有资产独有的特征及状态，使其管理面临的问题更复杂。与其他类国有资产集中度较高及集中度仍在不断提高相比，行政事业性国有资产具有高度分散性的特征，到 2012 年年底的约 14.61 万亿元行政事业性国有资产分布在约 25.02 万户政府行政单位、约 129.08 万户事业单位，户均占用的行政事业性国有资产约为 0.095 亿元；与其高度分散性特征相关联，行政事业性国有资产尤其事业性国有资产在使用中还呈现为种类繁多、专业性强的特性。行政事业性国有资产独有的特征及特性，加剧了其管理的复杂性。除此以外，中国经济社会转型也相应对行政事业性国有资产管理提出了更高的要求。这种高要求集中体现在两个方面：其一，行政事业性国有资产管理如何支持并适应政府转变职能。厘清政府与市场的关系，让市场在配置资源中发挥决定性作用，取消更多的行政审批事项，建设效能政府，既涉及政府机构的调整，也涉及行政事业性国有资产的调剂。因此，行

政事业性国有资产管理也要放权，也要简化流程，当然更重要的是通过管理手段创新与管理方法的不断完善，使资产配置更合理更科学，支持政府提高效能。其二，行政事业性国有资产管理如何推动并提高公共产品供给效率。公共产品供给效率既受到政府行为的影响，也受到行政事业单位运行模式的影响。行政事业性国有资产管理不是简单扩大资产规模，而是如何提高资产的使用效率与配置效率。如果没有行政事业性国有资产使用效率与配置效率的提高，就没有公共产品供给效率的提高。可以说，行政事业性国有资产管理的复杂性及更好适应中国经济社会转型的变化，要求行政事业性国有资产管理继续创新及不断提高管理水平。

在国有资产管理体制改革及管理机构的不断调整中，经营性国有资产与金融性国有资产管理投入的人力物力财力更大，资源性国有资产管理受到的重视程度更高。那么，经营性国有资产管理、金融性国有资产管理、资源性国有资产管理的某些做法及措施，能不能复制或搬到行政事业性国有资产管理中？答案是否定的。无论经营性国有资产管理、金融性国有资产管理，还是资源性国有资产管理如何存在差别性，但都强调保值增值要求及市场化导向。而行政事业性国有资产管理既不能简单追求保值增值，也无法完全实行市场化。行政事业性国有资产管理要定位于促进并提高公共效率，推动并提升均等化。公共性与均等化的导向，决定了行政事业性国有资产管理不能复制或照搬其他类国有资产管理的做法及措施，要进行独到的探索与摸索，并不断加大改革力度，逐步解决自身运行及机制中的许多问题。

第一，行政事业性国有资产管理的专业化及专职机构设置问题

与其他类国有资产如经营性国有资产、金融性国有资产相比，行政事业性国有资产尤其是事业性国有资产涉及面广、分散度高、构成复杂，仅仅依靠各级财政部门设立的行政事业性国有资产管理处室进行管理是远远不够的。要想管理好不断增长的行政事业性国有资产并使其发挥更大的经济社会效应，必须在不断提高财政部门管理水平的同时，探索依托专业管理机构和专业管理人才而实施专业化、高水平、高效率管理的模式。具体而言，就是实行行政管理职能与专业管理职能的分离，财政部门着眼于履行行政管理职能、专业管理机构履行专业管理职能，

在财政系统内所设的行政事业性国有资产管理处室，负责行政事业性国有资产管理政策的制定和本级行政事业性国有资产的行政管理工作。在财政系统之外组建两个不列入行政序列且分别负责行政性和事业性国有资产管理的局或署，对行政事业性国有资产进行专业化管理。探索行政事业性国有资产新管理模式，并不是为了削弱财政部门的权力，而是要使财政部门的行政管理在宏观层面与长期效应上发挥更大作用。财政部门除了就行政事业性国有资产管理制定政策并进行行政监督外，还要在国资与财政、国资与预算、国资与金融、国资与土地、国资与民生、国资与教育、国资与医疗、国资与信息等的协调及横向管理上进行引导及规划。

第二，行政事业性国有资产管理支持财政预算绩效提高的问题

在中国经济过去 10 年持续高增长的条件上，新增财政收入及预算支出主要是向涉及民生的公共产品供给公用事业发展进行倾斜，与此相适应，行政事业性国有资产持续高增长。随着中国经济由高速增长转为中速增长及财政收入增长的放慢，行政事业性拨款不可能再保持高增长，必须改变行政事业性拨款只增不减和预算审批随意性大的问题。各级政府和财政部门应当着手研究制定年度和中长期的行政事业性财政预算拨款制度，真正把财政资金的使用与行政事业单位的资产管理结合起来，把财政资金的支出与政府宏观调控的目标和公共事业发展的需求结合起来，从而提高公共与公用预算资金的使用绩效。在某种意义上，财政预算管理水平及预算绩效提高受制于行政事业性国有资产管理水平。因此，行政事业性国有资产管理必须确定支持财政预算绩效提高的目标并着手推进行政事业性国有资产管理的绩效评价工作，实现资产管理绩效与财政预算管理的对接。

第三，行政事业性国有资产及其管理的信息公开透明问题

行政事业性国有资产是行政事业机构履行公共职能与公用职能的物质基础。与其他类国有资产追求增值的管理要求相比，行政事业性国有资产管理更强调效率。面对行政事业性国有资产的高增长及低效率现状，如何提高效率是行政事业性国有资产管理的难点之一。在某种意义上，信息公平透明是提高行政事业性国有资产效率的最有效手段。浅层面的信息公开透明，是行政事业机构“花了多少钱、花在了什么地方、

办了多少事”要让社会公众知晓，深层面的信息公开透明是行政事业机构要将其占有、使用国有资产的资产管理和财务管理现状及变化通过单位的信息平台公之于众。行政事业性国有资产管理的行政部门应尝试编制年度本级政府的资产报告和财务报告，并将相关信息向公众公开。同时，为了确保社会公众更加及时、准确地了解相关信息，行政事业性国有资产管理的行政部门应及时更新相关信息。

第四，行政性国有资产管理与政府职能转变相适应的问题

行政性国有资产管理与事业性国有资产管理既具有相同性，又有差异性，行政性国有资产发挥着保障政府行政机构运转的功能。处理好政府与市场的关系，让市场在配置资源中发挥决定性作用，要求加快政府职能转变，取消或下放更多行政审批事项。这意味着，行政性国有资产管理要由助推政府“揽权”转到支持政府“放权”。对于因政府职能转变而闲置下来的行政性国有资产，不仅仅是“管”，更重要的是“用”。可以说，行政性国有资产管理要适应政府职能转变的要求，多策并举加大资产的调剂使用力度，在加快完善资产配置标准体系与资产编码工作的基础上，实现各行政单位之间闲置资产的调剂及行政单位向事业单位的调剂，从而减轻财政负担，支持财政预算绩效提高。

第五，事业性国有资产管理所要求的事业单位改革问题

就行政性国有资产管理与事业性国有资产管理的差异性而言，事业性国有资产管理水平提高要以事业单位改革加快及推进为条件。事业单位设立及对事业性国有资产的占有与使用，是为了满足并保证公共产品的供给。当越来越多的事业单位依托所占有与使用的事业性国有资产谋求更多利益甚至为了强化单位利益而弱化公共职能时，不仅影响了公共产品的供给持续增加，而且影响了事业性国有资产管理效率。在某种意义上，事业单位的单位利益至上已成为事业性国有资产管理效率提高的最大障碍之一。因此，应以事业单位改革为突破口，打破事业单位既有利益格局，推进并加快事业单位的转型及分类改革。事业单位改革的重点就是结构调整，即尽量减少政务支持类事业单位的数量，缩减其规模；对主要从事公益服务的社会公益类事业单位，要整合资源，强化公益属性，加大供给能力并加强政府监管。与此相适应，事业性国有资产的存量应逐步向社会公益类事业单位转移和集中。在事业单位的增量预

算管理中，政务支持类事业单位的数额在总量及比例上要逐年减少，社会公益类事业单位的数额及比例应逐年上升。可以说，事业单位分类改革的顺利推进有益于支持公共产品供给的充分满足。

行政事业性国有资产管理中许多问题的根本解决，除了进行其管理探索与创新，还依赖相关改革的推进及实施。无论是行政事业性国有资产管理自身改革，还是与其相关联的其他经济社会体制改革，都面临着更大的阻力与更多的利益纠缠。在中国全面深化改革推进的大背景下，要把行政事业性国有资产的加强管理与推进改革结合起来，探索并构建全新的行政事业性国有资产管理体制及运营模式。

文宗瑜

2013年12月

目 录 CONTENTS

第 1 章 与行政事业性国有资产相关联的范畴及概念 / 1

第 1 节 与行政性国有资产相关联的概念 / 1

- 一、行政单位资产 / 2
- 二、行政单位国有资产 / 4
- 三、行政性国有资产 / 6
- 四、行政性国有资产管理 / 7

第 2 节 与事业性国有资产相关联的概念 / 10

- 一、事业单位资产 / 10
- 二、事业单位国有资产 / 14
- 三、事业性国有资产 / 16
- 四、事业性国有资产管理 / 17

第 3 节 资产使用与配置的范畴 / 21

- 一、行政事业性国有资产使用的范畴 / 21
- 二、行政事业性国有资产配置的范畴 / 23

第 4 节 资产管理及其衍生范畴 / 25

- 一、资产管理的范畴 / 25
- 二、预算管理的范畴 / 26
- 三、财务管理的范畴 / 27
- 四、价值管理的范畴 / 28
- 五、产权管理的范畴 / 29

第2章 行政事业性国有资产的形成及价值 / 31

第1节 行政事业性国有资产的表现形式 / 31

- 一、固定资产 / 32
- 二、流动资产 / 33
- 三、对外投资 / 33
- 四、无形资产 / 33

第2节 行政事业性国有资产的基本构成 / 34

- 一、党政机关占有和使用的国有资产 / 34
- 二、事业单位占有和使用的国有资产 / 34
- 三、军队占有和使用的国有资产 / 35
- 四、政府驻外机构占有和使用的国有资产 / 35
- 五、社团及非政府组织占有和使用的国有资产 / 36

第3节 行政事业性国有资产的形成来源 / 36

- 一、国家财政预算拨款形成的资产 / 36
- 二、行政划拨形成的资产 / 37
- 三、行政事业单位按照国家规定组织收入形成的资产 / 37
- 四、接受的各类捐赠 / 38

第4节 行政事业性国有资产的价值形态 / 38

- 一、行政事业性国有资产的价值表现形式 / 39
- 二、行政事业性国有资产的价值及价值变化计量 / 40
- 三、重视行政事业性国有资产的价值管理 / 41

第5节 行政事业性国有资产规模的增长 / 43

- 一、行政事业性国有资产的增长及其特点 / 43
- 二、行政事业性国有资产的加快增长及其原因 / 47

第3章 行政事业性国有资产的管理体制 / 50

第1节 行政事业性国有资产管理体制的历史沿革 / 50

- 一、行政事业性国有资产管理体制的螺旋式发展沿革 / 51
- 二、行政事业性国有资产多头管理的格局及其影响 / 52

第2节 分级履职的财政预算拨款及权益 / 54

- 一、分级财政预算拨款形成的多级次行政事业性国有资产 / 54
- 二、依托“事权财权分级”的行政事业性国有产权益 / 57

第3节 与政府级次对应的多级次行政事业性国有资产管理权 / 58

- 一、行政事业性国有资产管理权的级次划分 / 59
- 二、行政事业性国有资产管理的级次应与政府级次改革相适应 / 61

第4节 构建全新的行政事业性国有资产管理架构 / 62

- 一、行政管理职能与专业管理职能的分离 / 63
- 二、行政性与事业性国有资产专业管理的不同 / 65
- 三、监督职能与审计职能的分离 / 67

第5节 逐步把行政事业性国有资本预算纳入政府预算体系 / 69

- 一、行政事业性国有资本预算是政府预算体系的重要组成 / 69
- 二、重视事业性国有资本预算而重点突破 / 71
- 三、行政事业性国有资本预算要能够与财政预算对接 / 73

第4章 行政性国有资产的作用定位与管理目标 / 76**第1节 行政性国有资产的特征 / 76**

- 一、行政性国有资产更强调配置的财政主导性 / 77
- 二、行政性国有资产更强调资产的使用性和消耗性 / 77
- 三、行政性国有资产的规模在一段时间内具有稳定性 / 78
- 四、行政性国有资产更强调安全性和完整性 / 80

第2节 行政性国有资产的作用定位 / 80

- 一、行政性国有资产是国家机器运转和政府职能履行的保证条件 / 81
- 二、行政性国有资产是促进社会全面发展的重要物质保证 / 81
- 三、行政性国有资产是经营性国有资产实现保值增值的基本前提 / 81
- 四、行政性国有资产是减少或抑制市场失灵的重要保证 / 82
- 五、行政性国有资产的有效配置可以提高政府工作效率 / 83

- 六、行政性国有资产管理水平的提高有利于减轻财政负担 / 83

第3节 行政性国有资产管理目标 / 84

- 一、保证行政性国有资产的安全性与完整性 / 84
- 二、促进行政性国有资产占用的公平 / 85
- 三、提高行政性国有资产的使用及管理效率 / 86
- 四、实现行政性支出占比的逐渐减小 / 87
- 五、实现行政性国有资产管理的法制化 / 87
- 六、推动政府机构行政支出信息的公开透明 / 88

第4节 行政性国有资产管理机构及职能 / 88

- 一、行政性国有资产的行政管理机构及职能 / 89
- 二、行政性国有资产的专业管理机构及其职能 / 90
- 三、行政性国有资产的审计机构及其职能 / 93

第5章 行政性国有资产管理水平的提高 / 95

第1节 实现行政性国有资产占用的公平 / 95

- 一、不同级次政府之间行政性国有资产占用的相对合理 / 96
- 二、同级政府不同机构以及同一机构不同职能部门之间行政性国有资产占用的无差别 / 96
- 三、相同级别不同公职人员之间行政性国有资产占用的无差别 / 97

第2节 强化行政性国有资产配置的管理 / 98

- 一、行政性国有资产配置的重要意义 / 98
- 二、行政性国有资产配置的基本要求 / 100
- 三、行政性国有资产配置标准的分类设定 / 103

第3节 抓好行政性国有资产存量与增量对接的管理 / 106

- 一、我国行政性国有资产存量的现状及特征 / 107
- 二、加强行政性国有资产存量的使用管理 / 110
- 三、着眼于存量资产使用效率提高而实现增量与存量的对接 / 113

第4节 实现行政性国有资产监督的统一 / 118

- 一、行政性国有资产监督与财政预算监督的统一 / 118
- 二、行政性国有资产监督与审计监督的结合 / 119
- 三、把行政主管部门的监督与社会监督结合起来 / 119

第6章 事业性国有资产的特征及经济社会效应 / 122**第1节 事业性国有资产的公共性与服务性 / 122**

- 一、事业性国有资产的占用主要涉及公共利益及其维护 / 123
- 二、事业性国有资产的支出与消耗是为公众提供公共产品或服务 / 123
- 三、事业性国有资产管理及其改革是为了推动公共产品和公共服务的均等化 / 124

第2节 事业性国有资产管理目标 / 125

- 一、确保公共产品和公共服务的有效供给 / 126
- 二、提高事业性国有资产的使用及运营效率 / 126
- 三、引导并推动公共财政支出结构的科学与合理 / 127
- 四、为公共财政支出信息的公开透明提供支持 / 129

第3节 事业性国有资产管理机构及职能 / 129

- 一、事业性国有资产的行政管理机构及其职能 / 130
- 二、事业性国有资产的专业管理机构及其职能 / 132
- 三、事业性国有资产的审计机构及其职能 / 132

第7章 事业性国有资产管理及信息公开 / 134**第1节 事业性国有资产的规模及分布 / 134**

- 一、事业性国有资产的总体规模 / 135
- 二、事业性国有资产的分布格局 / 137

第2节 事业性国有资产的配置及其管理 / 144

- 一、事业性国有资产配置的前提 / 144
- 二、事业性国有资产配置的标准制定 / 145
- 三、事业性国有资产配置方式的创新 / 147

四、事业性国有资产配置的审批程序 / 150

第3节 事业性国有资产的使用及其管理 / 152

一、事业性国有资产使用的主要方式 / 152

二、事业性国有资产使用中存在的主要问题 / 153

三、提高事业性国有资产管理效率和水平 / 156

第4节 事业性国有资产管理绩效评价 / 159

一、事业性国有资产管理引入绩效评价的背景 / 159

二、引入事业性国有资产管理绩效评价的重要意义 / 160

三、事业性国有资产管理绩效评价的目标定位和基本原则 / 162

四、事业性国有资产管理绩效评价的基本方法 / 166

五、事业性国有资产管理绩效评价的参与主体 / 168

六、事业性国有资产管理绩效评价的类别 / 172

七、事业性国有资产管理绩效评价指标体系 / 174

八、事业性国有资产管理绩效评价的工作机制和流程 / 178

九、构建统一的事业性国有资产管理绩效评价信息系统 / 179

第8章 事业性国有资产管理效率提高所要求的事业

单位改革 / 181

第1节 着眼于效率提高而推进事业单位改革 / 181

一、事业性国有资产管理水平提高与事业单位改革之间的关系 / 182

二、事业单位改革的历程回顾 / 183

三、事业单位改革中面临的主要问题 / 188

第2节 事业单位分类改革的推进 / 190

一、事业单位分类改革的重要性和紧迫性 / 190

二、事业单位分类改革的指导思想、基本原则和总体目标 / 191

三、事业单位分类改革的基本要求 / 193

四、事业单位分类改革的实践探索 / 193

五、事业单位改革的着力点是事业单位结构性调整 / 199

第3节 事业单位改革的配套条件 / 201

- 一、事业单位人事制度改革 / 201
- 二、事业单位工资制度改革 / 203
- 三、事业单位养老保险制度改革 / 204
- 四、优化支持公益事业发展的投入机制 / 204

第9章 行政事业性国有资产清查及产权管理 / 206**第1节 行政事业性国有资产清查 / 206**

- 一、行政事业性国有资产清查的含义及类别 / 207
- 二、行政事业性国有资产清查的作用定位 / 207
- 三、行政事业性国有资产清查的范围与内容 / 208
- 四、行政事业性国有资产清查的组织实施 / 211
- 五、行政事业性国有资产清查的程序与报告 / 212
- 六、资产清查结果的定期更新与信息公开 / 214

第2节 行政事业性国有资产的产权界定 / 215

- 一、行政事业性国有资产产权的含义 / 215
- 二、行政事业性国有资产产权管理的理论基础 / 216
- 三、行政事业性国有资产的产权主体及权责 / 218

第3节 加强行政事业性国有资产的产权管理 / 220

- 一、我国行政事业性国有资产产权管理的初步探索 / 220
- 二、我国行政事业性国有资产产权管理中存在的主要问题 / 222
- 三、强化行政事业性国有资产产权管理的基本原则 / 225
- 四、提高行政事业性国有资产产权管理水平的政策建议 / 226

第10章 行政事业性资产收入管理的推进及强化 / 233**第1节 行政事业性国有资产收入管理的基本理论 / 233**

- 一、行政事业性国有资产收入的内涵及性质 / 234
- 二、行政事业性国有资产收入的来源及其使用方向 / 236
- 三、加强行政事业性国有资产收入管理的重要意义 / 238

第2节 行政事业性国有资产收入管理的实践 / 240

- 一、国外公共部门资产收益管理的基本做法 / 240

二、我国行政事业性国有资产收入管理的探索 / 241

第3节 行政事业性国有资产收入管理中存在的问题 / 247

一、我国行政事业性国有资产收入管理中存在的主要问题 / 247

二、行政事业性国有资产收入管理存在问题的原因分析 / 250

第4节 行政事业性国有资产收入管理的强化 / 253

一、严格遵循科学的收入管理原则 / 253

二、合理定位行政事业性国有资产收入管理的目标 / 255

三、强化行政事业性国有资产收入管理的基本设想 / 255

四、建立联动机制与完善配套措施 / 264

第11章 行政事业性资产使用处置的财务管理与责任机制 / 265

第1节 出台并逐渐完善政府会计标准体系 / 265

一、政府会计标准缺失而导致行政事业单位财务管理水平较低 / 266

二、政府应该积极推动并加快政府会计标准的出台 / 267

三、尝试在政府会计准则体系中引入权责发生制 / 267

第2节 行政事业性资产使用处置的财务管理 / 268

一、行政事业性资产使用和处置的财务管理 / 269

二、事业性资产使用及处置中财务风险的具体分析 / 272

三、事业性资产使用及处置中的风险预警及控制 / 272

四、风险预警及控制机制需要与其他各项制度配合而发挥作用 / 274

第3节 行政事业性资产使用处置的财务信息公开 / 274

一、行政性资产使用处置的财务信息公开 / 275

二、事业性资产使用处置的财务信息公开 / 277

第4节 行政事业性资产配置使用和处置的责任机制 / 278

一、行政性资产配置使用和处置的责任机制 / 279

二、事业性资产配置使用和处置的责任机制 / 281

第12章 行政事业性国有资产管理与财政预算拨款的对接 / 286**第1节 以资产管理改革支持财政预算水平的不断提高 / 286**

- 一、资产管理水平和财政预算水平相互影响密不可分 / 287
- 二、要对财政进行绩效考核必须将资产管理和预算管理结合起来 / 287
- 三、资产管理和预算管理相结合的方式 / 288

第2节 重视行政事业单位财政拨款的中长期预算 / 290

- 一、建立健全行政单位财政拨款的中长期预算 / 290
- 二、建立健全事业单位财政拨款的中长期预算 / 292
- 三、行政事业单位财政拨款的中长期预算可能遇到的问题及解决思路 / 294

第3节 尝试并推进行政事业性国有资本预算工作 / 295

- 一、事业性国有资本预算的含义及特征 / 295
- 二、事业性国有资本预算的作用定位 / 296
- 三、事业性国有资本预算工作应从财务信息系统的建立着手 / 297

第4节 建立行政事业单位财政预算拨款的绩效评价体系 / 297

- 一、建立行政单位财政预算拨款的绩效评价体系 / 298
- 二、建立事业单位财政预算拨款的绩效评价体系 / 300

第13章 加强行政事业单位未脱钩经济实体的管理 / 305**第1节 党政机关与所办经济实体脱钩的回顾 / 305**

- 一、党政机关与所办经济实体脱钩的历史背景 / 306
- 二、党政机关与所办经济实体脱钩的相关规定 / 306

第2节 行政性国有资产经营职能的彻底清理及完全剥离 / 311

- 一、行政单位未脱钩经济实体及其管理的基本情况 / 311
- 二、行政性国有资产经营职能的彻底清理 / 312
- 三、行政性国有资产经营职能的完全剥离 / 312

第3节 加强事业单位未脱钩经济实体的管理 / 313

- 一、事业单位未脱钩经济实体中存在的主要问题 / 313