

周振鹤 主编

中国行政区划通史

傅林祥 林涓 任玉雪 王卫东 著

 復旦大學出版社

国家自然科学基金项目 国家社会科学基金项目 上海市社会科学重大项目
教育部人文社会科学研究规划基金项目(12YJA770014)

周振鹤 主编

中国行政区划通史

清代卷

傅林祥 林 涓 任玉雪 王卫东 著

 復旦大學出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国行政区划通史. 清代卷/周振鹤主编;傅林祥、林涓、任玉雪、王卫东著.

—上海:复旦大学出版社,2013. 10

ISBN 978-7-309-05603-7

I. 中… II. ①周…②傅…③林…④任…⑤王… III. ①政区沿革-历史-中国
②政区沿革-历史-中国-清代 IV. K928.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 224852 号

中国行政区划通史. 清代卷

周振鹤 主编 傅林祥 林 涓 任玉雪 王卫东 著
责任编辑/胡春丽

复旦大学出版社有限公司出版发行

上海市国权路 579 号 邮编:200433

网址:fupnet@fudanpress.com http://www.fudanpress.com

门市零售:86-21-65642857 团体订购:86-21-65118853

外埠邮购:86-21-65109143

浙江新华数码印务有限公司

开本 787×960 1/16 印张 50.5 字数 836 千

2013 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-309-05603-7/K·213

定价:115.00 元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社有限公司发行部调换。

版权所有 侵权必究

目 录

绪 言	1
-----	---

上编 清代地方行政制度变迁

第一章 顺天府与奉天府	15
一、顺天府	15
二、奉天府	20
第二章 省	24
一、省、直省、行省	24
二、省制与省区的变迁	28
三、省级行政官员衙门	36
第三章 府厅州县	53
一、府厅州县体系的形成	53
二、府厅州县职官制度	59
第四章 土司	66
一、土司设置与改流	66
二、土司职衔与承袭	68
第五章 八旗驻防与东北地方行政制度	71
一、从旗民双重管理体制到行省制度	71

二、行政区划建制的演变	75
三、州县政区与驻防城区的交错重叠	77
第六章 藩部	83
一、藩部纳入清朝版图的进程	83
二、藩部各区的设治过程	85
三、藩部各区的行政层级	91
四、藩部地区行政管理特征及其变迁	92

下编 清代地方行政区划沿革

第一章 顺天府、直隶地方—直隶省	99
第一节 顺天府	99
第二节 直隶地方—直隶省	103
一、省行政机构	103
二、省城	106
三、省域	107
四、守巡道	107
五、府厅州县	114
第二章 奉天府、盛京—奉天省	130
第一节 奉天府	130
第二节 盛京八旗驻防	134
第三节 奉天省	141
一、改制过程	141
二、省城	142
三、省域	142
四、守巡道	142
五、府厅州县	143

第三章 吉林—吉林省	155
一、军政、行政机构	155
二、将军驻地、省城	156
三、将军辖区、省域	157
四、八旗驻防	158
五、守巡道	164
六、府厅州县	166
第四章 黑龙江—黑龙江省	177
一、军政、行政机构	177
二、将军驻地、省城	179
三、将军辖区、省域	179
四、八旗驻防	181
五、道府厅州县	187
第五章 山东省	193
一、省行政机构	193
二、省城	195
三、省域	195
四、守巡道	195
五、府厅州县	199
第六章 山西省	210
一、省行政机构	210
二、省城	214
三、省域	214
四、守巡道	214
五、府厅州县	218
第七章 河南省	233
一、省行政机构	233

二、省城·····	235
三、省域·····	235
四、守巡道·····	235
五、府厅州县·····	237
第八章 江南省、江苏省 ·····	247
第一节 江南省·····	247
第二节 江苏省·····	254
一、省行政机构·····	254
二、省城·····	256
三、省域·····	256
四、守巡道·····	257
五、府厅州县·····	264
第九章 安徽省 ·····	272
一、省行政机构·····	272
二、省城·····	274
三、省域·····	274
四、守巡道·····	274
五、府厅州县·····	278
第十章 江西省 ·····	283
一、省行政机构·····	283
二、省城·····	285
三、省域·····	285
四、守巡道·····	285
五、府厅州县·····	289
第十一章 福建省 ·····	295
一、省行政机构·····	295
二、省城·····	297

三、省城·····	297
三、守巡道·····	297
四、府厅州县·····	299
第十二章 台湾省 ·····	306
一、建府、置省及被迫割让·····	306
二、台湾道·····	308
三、府厅州县·····	309
附：清末日占台湾省行政区划·····	313
第十三章 浙江省 ·····	318
一、省行政机构·····	318
二、省城·····	320
三、省城·····	320
四、守巡道·····	320
五、府厅州县·····	323
第十四章 湖广省、湖北省 ·····	328
第一节 湖广省 ·····	328
一、省行政机构·····	328
二、分省经过·····	330
第二节 湖北省 ·····	331
一、省行政机构·····	332
二、省城·····	333
三、省城·····	333
四、守巡道·····	333
五、府厅州县·····	336
六、土司·····	342
第十五章 湖南省 ·····	344
一、省行政机构·····	344

二、省城·····	344
三、省域·····	344
四、守巡道·····	346
五、府厅州县·····	348
六、土司·····	355
第十六章 陕西省 ·····	357
第一节 分省前的陕西省 ·····	357
一、省行政机构·····	357
二、分省过程·····	359
第二节 分省后的陕西省 ·····	360
一、省行政机构·····	360
二、省城·····	361
三、省域·····	361
四、守巡道·····	361
五、府厅州县·····	365
第十七章 甘肃省 ·····	373
一、省行政机构·····	373
二、省城·····	376
三、省域·····	376
四、守巡道·····	376
五、府厅州县·····	381
五、土司·····	395
第十八章 新疆(伊犁)—新疆省 ·····	398
第一节 新疆(伊犁) ·····	398
一、伊犁·····	400
二、库尔喀喇乌苏·····	402
三、塔尔巴哈台·····	402
四、乌鲁木齐·····	403

五、古城	404
六、巴里坤	404
七、哈密	405
八、吐鲁番	405
九、喀喇沙尔	406
十、库车	406
十一、阿克苏	407
十二、乌什	408
十三、喀什噶尔	408
十四、叶尔羌	410
十五、和阗	412
第二节 新疆省	414
一、省行政机构	414
二、省城	414
三、省域	414
四、守巡道	414
五、府厅州县	416
第十九章 四川省(附川滇边务大臣辖区)	427
第一节 四川省	427
一、省行政机构	427
二、省城	429
三、省域	430
四、守巡道	430
五、府厅州县	436
六、土司	459
第二节 川滇边务大臣辖区	499
一、筹划过程	499
二、行政区划	502
第二十章 广东省	503
一、省行政机构	503

二、省城	505
三、省域	505
四、守巡道	505
五、府厅州县	510
第二十一章 广西省	519
一、省行政机构	519
二、省城	521
三、省域	521
四、守巡道	521
五、府厅州县	524
六、土司	537
第二十二章 云南省	547
一、省行政机构	547
二、省城	549
三、省域	549
四、守巡道	549
五、府厅州县	552
六、土司	570
第二十三章 贵州省	582
一、省行政机构	582
二、省城	584
三、省域	584
四、守巡道	584
五、府厅州县	587
六、土司	602
第二十四章 内蒙古六盟、察哈尔、归化城土默特、套西二旗	615
第一节 哲里木盟	615

一、科尔沁六旗·····	617
二、扎赉特旗·····	618
三、杜尔伯特旗·····	619
四、郭尔罗斯二旗·····	619
第二节 卓索图盟·····	620
一、喀喇沁三旗·····	620
二、土默特二旗·····	621
附：锡埒图库伦扎萨克喇嘛旗·····	622
第三节 昭乌达盟·····	622
一、敖汉旗二旗·····	622
二、奈曼旗·····	623
三、巴林二旗·····	624
四、扎鲁特二旗·····	624
五、阿鲁科尔沁旗·····	625
六、翁牛特二旗·····	625
七、克什克腾旗·····	626
八、喀尔喀左翼旗·····	626
第四节 锡林郭勒盟·····	627
一、乌珠穆沁二旗·····	627
二、浩齐特二旗·····	628
三、苏尼特二旗·····	628
四、阿巴噶二旗·····	629
五、阿巴哈纳尔二旗·····	630
第五节 乌兰察布盟·····	630
一、四子部落旗·····	631
二、茂明安旗·····	631
三、乌喇特三旗·····	632
四、喀尔喀尔右翼旗·····	632
第六节 伊克昭盟·····	633
第七节 察哈尔·····	635
第八节 归化城土默特·····	637

第九节	套西二旗·····	638
一、	阿拉善厄鲁特旗·····	638
二、	额济纳土尔扈特旗·····	639
附：	牧厂·····	640
第二十五章	乌里雅苏台·····	643
第一节	土谢图汗部·····	645
第二节	赛音诺颜部·····	650
第三节	车臣汗部·····	654
第四节	扎萨克图汗部·····	658
第五节	唐努乌梁海·····	661
一、	乌梁海五旗·····	661
二、	四十六佐领·····	662
第六节	科布多·····	663
第七节	阿尔泰·····	665
第八节	布伦托海·····	666
第二十六章	青海·····	667
第一节	和硕特部·····	667
第二节	绰罗斯部·····	671
第三节	土尔扈特部·····	672
第四节	辉特部·····	672
第五节	喀尔喀部·····	672
第六节	玉树四十族土司·····	673
第二十七章	西藏·····	677
第一节	达赖辖地·····	681
第二节	班禅辖地·····	685
第三节	三十九族地区·····	686
第四节	呼图克图辖地等·····	687

附章 太平天国·····	689
第一节 太平天国兴衰及其地方行政制度·····	689
第二节 各省郡县·····	690
附录 清代各省政区沿革表·····	703
1. 省级政区变迁表·····	703
2. 顺天府政区变迁表·····	705
3. 直隶地方一直隶省政区变迁表·····	706
4. 奉天府、盛京—奉天省政区变迁表·····	712
5. 吉林—吉林省政区变迁表·····	715
6. 黑龙江—黑龙江省政区变迁表·····	718
7. 山东省政区变迁表·····	719
8. 山西省政区变迁表·····	723
9. 河南省政区变迁表·····	728
10. 江苏省政区变迁表·····	733
11. 安徽省政区变迁表·····	735
12. 江西省政区变迁表·····	737
13. 福建省政区变迁表·····	738
14. 台湾省政区变迁表·····	740
15. 浙江省政区变迁表·····	741
16. 湖北省政区变迁表·····	742
17. 湖南省政区变迁表·····	744
18. 陕西省政区变迁表·····	747
19. 甘肃省政区变迁表·····	750
20. 新疆省政区变迁表·····	754
21. 四川省政区变迁表·····	756
22. 广东省政区变迁表·····	763
23. 广西省政区变迁表·····	767
24. 云南省政区变迁表·····	771

25. 贵州省政区变迁表·····	778
主要参考文献·····	783
后 记·····	794

绪 言

本卷研究清代地方行政区划变迁,即上起清兵入关、定都燕京的顺治元年(1644),下迄清室退位的宣统三年十二月(1912年2月,民国元年二月),清朝在其统治地区建立的地方行政区划的变迁过程。清朝在顺治元年入关前,兵民合一,以八旗制度管理民众,是军政、行政合一的管理体制,与行政区划体系有别。

一、清代疆域变迁简述

明朝东北地区的女真分为建州女真、海西女真和野人女真三大部。建州女真最初居住在黑龙江流域的北岸,后来逐渐向南迁移。明朝在此设立了建州卫和建州左卫、建州右卫。南迁后,建州女真分为苏克素浒、浑河、完颜、哲陈、栋鄂等部,居住区域在今抚顺以东至鸭绿江边的区域。海西女真分为叶赫、哈达、乌拉、辉发等部,居住在今开原东北至松花江流域。此外还有长白部、东海部等,各部分散,互不统属。

明万历十一年(1583),努尔哈赤起兵兼并邻部,经过五年战争,统一了建州各部。此后,努尔哈赤又先后击败海西女真的哈达部、辉发部、乌拉部、叶赫部,基本上统一了女真各部。万历四十四年,努尔哈赤在赫图阿拉称汗,建国号金,史称后金。天命四年(1619,万历四十七年),后金破明军于萨尔浒。天命六年,攻占沈阳。天命十年,后金迁都于此。后又攻占辽西大片地区。

努尔哈赤死后,皇太极登基,改元天聪。天聪六年(1632),皇太极统一漠南蒙古。天聪九年,改女真族名为满洲。次年,皇太极在盛京称帝,改国号为清,改元崇德。皇太极统一了整个东北地区,至入关前,疆域东至鄂霍茨克海,西临贝加尔湖。

1644年(清顺治元年,明崇祯十七年),李自成农民起义军攻入北京,崇祯帝自缢而亡。驻山海关总兵吴三桂降清,引清兵入关。清兵击败李自成,迅速占领直隶地区,并宣布定都北京,顺治入主北京。次年,清兵攻下江南。顺治十六年,占领云南。康熙二十二年(1683),施琅率水师攻占台湾,台湾遂入于

清朝版图。

清初,厄鲁特蒙古四部之一的准噶尔部最为强盛,其首领噶尔丹战胜厄鲁特蒙古其他各部以及南疆的回部,并进兵青海,笼络西藏。康熙二十七年,噶尔丹率兵由杭爱山东侵,战败喀尔喀蒙古。康熙二十九年,清军应喀尔喀蒙古之请,在乌兰布通战败准噶尔部,噶尔丹逃遁。康熙三十五年至三十六年,御驾亲征,平定噶尔丹叛乱。阿尔泰山以东尽入清朝版图,青海和硕特部称藩臣服。此后,策妄阿拉布坦重振准噶尔部,于康熙五十六年侵占西藏。康熙五十九年,清兵入藏,驱逐准噶尔军,西藏遂入版图,清廷设驻藏大臣监督。雍正二年(1724),清军平定青海和硕特部。乾隆二十年(1755),清朝乘准噶尔部内乱,派兵西征,进取伊犁。二十二年,平定准噶尔部,统一天山北路。二十四年夏,平定天山南路回部大小和卓之乱,统一南疆。由此,清朝拓地万里,疆域达到极盛,成为中国历史上最大明确版图的一统帝国。

从道光年间开始,清朝的领土多次被列强侵占割夺,不断减缩。被割让的主要领土在如下地区。

黑龙江、吉林两地。俄国于咸丰八年(1858)胁迫黑龙江将军奕山签订《中俄璦琿条约》,强行割去黑龙江松花江左岸大片中国领土,仅规定璦琿对岸的“江东六十四屯”仍由中国人永远居住,归中国政府管理。乌苏里江以东至海,划为中俄共管。清廷当时拒绝批准,两年后,《中俄北京条约》中被迫确认此约。光绪二十六年(1900),俄国出兵强占江东六十四屯。《北京条约》同时将乌苏里及松阿察二河逾兴凯湖至图们江口一线以东的中国领土划归俄国。鞑靼海峡东岸的库页岛,本属吉林三姓副都统管辖,在订立《中俄北京条约》时,清廷置之不问,听任日俄分占。

外蒙古地区。咸丰十年订立的《中俄北京条约》,规定西界“自沙宾达巴哈起至斋桑淖尔”,此两点以外的乌梁海十佐领及阿尔泰淖尔乌梁海二旗,被划在界外。后经同治、光绪年间多次订立条约、勘界,领土均有所缩减。

新疆地区。《中俄北京条约》规定中俄西界“自沙宾达巴哈起,至斋桑淖尔,又西南至特穆尔图淖尔,又南至浩罕为界”,将巴尔喀什湖东南至特穆尔图淖尔之地割让于俄。此后,中俄双方多次勘界,中方每次均有领土丧失。

西藏地区。1846年,英国吞并克什米尔,将克什米尔侵占的阿里拉达克地区一并占领。光绪十六年(1890),英国迫订《藏印条约》,规定哲孟雄归英国保护,并划定西藏与哲孟雄之间边界,春丕以南地区被割去。

云南、广西、广东三省。光绪年间,法国吞并越南、英国吞并缅甸后,与清政府划定双方界线,云南西部茶山、麻栗坝等地,铁壁、虎踞、天马、汉龙等关被