



产业园区建设 Theory And Practice Of 理论与实践

INDUSTRIAL PARK DEVELOPMENT

陈泽明 著

中国商务出版社

优秀科技教育人才省长基金项目

产业园区建设理论与实践

Theory and Practice of Industrial Park Development

陈泽明 著

中国商务出版社

图书在版编目(CIP)数据

产业园区建设理论与实践/陈泽明著. —北京:
中国商务出版社, 2013. 5
ISBN 978 - 7 - 5103 - 0903 - 8

I. ①产… II. ①陈… III. ①工业园区—经济建设—
中国 IV. ①F424
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 112452 号

产业园区建设理论与实践

Theory and Practice of Industrial Park Development

陈泽明 著

出 版: 中国商务出版社
发 行: 北京中商图出版物发行有限责任公司
社 址: 北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号
邮 编: 100710
电 话: 010 - 64245686(编辑二室)
010 - 64266119(发行部)
010 - 64263201(零售、邮购)
网 址: www.cctpress.com
邮 箱: cctp@cctpress.com
照 排: 李树梅
印 刷: 贵阳天济彩印有限公司
开 本: 787 毫米×980 毫米 1/16
印 张: 17.5
字 数: 258 千字
版 次: 2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 5103 - 0903 - 8
定 价: 45.00 元

版权专有 侵权必究

盗版侵权举报电话: (010)64515142

如所购图书发现有印、装质量问题, 请及时与出版部联系。电话: 010 - 64248236



本书基于作者独立完成的
国家自然科学基金、优秀人才省长基金等研究的部分成果

内容提要

本书在理论综述的基础上,重点就产业园区优势集合体、产业集聚、产业链、范围经济、规模经济、区位选择等相关理论进行了研究,并结合实际分析了园区的形成机理,研究了企业向园区集中的模式,提出了园区建设的内容、重点、方式、原则、政策,以及园区建设的效益评价等。

本书是在国家自然科学基金、省长基金等大量课题研究的基础上形成的。具有理论性和实践性,前瞻性和现实性,指导性和操作性。数表图文并茂,专栏案例并存,深入浅出,容易理解。读者经过较短时间的学习,就能举一反三,掌握园区建设的理论与实践知识。

本书对各级政府公务员、事业单位人员、广大企业人员、大专院校师生、理论工作者、专业招商及产业园区建设人员等都有很好的理论和实用价值。

序

后发赶超,是欠发达地区的“中国梦”。中国要实现小康,关键在落后的欠发达地区能不能加速发展,加快转型,实现跨越。

进入21世纪,金融危机引起的全球经济衰退,一直难以复苏。全球经济低迷,中国经济也受影响。生态文明,资源节约,环境保护,成为世界经济发展新主题。在这一背景下,要加速发展,既要服务新的主题,又要受制于发达地区的产业结构,还要有比发达地区高的增长速度。

建设产业园区,实现产业集中布局,通过“增长点”、“增长极”,推动经济集约发展,是现代经济理论倡导的经济发展方式,是服务新主题的结合点,也是发达国家和发达地区加速发展的成功经验。基于此,“十二五”规划中,在国家层面开始提出了主体功能区概念,推动产业集中布局,经济集约发展。包括贵州在内的欠发达地区,通过兴办各种园区、开发区,大力招商引资,推动经济快速增长。

产业园区在一般层面上,是作为工业、农业、科技等专业园区的统称,在高一级层面上,包括了开放度、集群度、关联度高,专业化、现代化、信息化强的各种开发区、保税区、出口加工区等。产业园区作为区域空间经济增长点,能够实现产业集群布局,基础设施集中共享,优惠政策园区共用,提高土地利用率,提高资源产出率,实现范围经济。

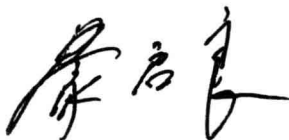
早在20世纪60年代,我国台湾地区学习发达国家的经验,在南部高雄港,开办自由贸易加工区,小小加工区的出口贸易,就与中国大

陆当时的整个出口贸易相当。就连蒋介石都说,台湾政治不行了,就靠经济区撑门面。

改革开放后,我国沿海地区迅速借鉴发达国家经验,兴办各种开发区、进出口加工区、保税区,推动了经济快速发展。珠三角的深圳、珠海,长三角的上海、苏州,环渤海的山东、大连等开发区,这些当时经济也不发达的地区,经济得到快速发展。中部内陆地区,兴办各种产业园区,也实现了经济高速增长。贵州等西部地区,起步比较晚,开办了一些开发区,外向型经济开始发展。这几年,我国欠发达地区,加大了产业园区、开发区、保税区等园区经济建设的力度,光贵州就建成了73个开发区,111个产业园区,经济发展开始进入快车道。

经济学、资源学关心生产什么;管理学、环境学关心如何生产;社会学、政治学关心为谁生产。如何发展园区经济,这一命题应该说,包含了经济社会科学的若干内容,涉及诸多学科前沿。

泽明同志长期在招商引资和开发区、园区建设主管部门工作,承担了省长基金《贵州省产业园区建设研究》和国家自然科学基金《基于内外要素互动的资源型企业技术创新评价指标体系研究》等课题。重点就产业园区建设的优势集合、产业集聚、产业链接、范围经济、规模经济、区位选择等相关问题进行了研究,并结合实际分析了产业园区的形成机理,研究了企业向园区集中的模式,以及园区建设的内容、重点、方式、原则、政策和效益评价等。本书具有理论性和操作性,深入浅出,容易理解,对各级政府、专业招商及产业园区建设人员和理论工作者都有很好的实用和理论价值。我作为省政府分管领导,对此书面世,有助于推动产业园区建设而高兴,特此为序。



2013年4月17日

目 录

第一章 绪论	(1)
1.1 研究意义	(1)
1.1.1 研究背景	(1)
1.1.2 研究意义	(2)
1.2 国内外研究现状	(4)
1.2.1 国外的研究	(4)
1.2.2 国内的研究	(8)
1.3 研究内容	(11)
1.3.1 理论机理研究	(11)
1.3.2 体制功能建设重点	(12)
1.3.3 效益评价政策供给	(13)
[案例]贵阳产业园区助推经济发展成效显著	(13)
1.4 研究关键技术	(19)
1.4.1 关键问题	(19)
1.4.2 研究的方法论	(19)
1.4.3 研究的具体方法	(20)
1.4.4 研究路径、工具选择	(20)
第二章 园区建设相关理论研究	(22)
2.1 优势集合体理论	(22)
2.1.1 基于资源的产业集群优势	(22)
2.1.2 开发区的产业集群优势	(31)

2.2 企业价值链理论	(34)
2.2.1 资源链优势的园区地域空间	(34)
2.2.2 生产链互联的园区经济空间	(39)
2.2.3 营销链互补的园区经济空间	(42)
2.2.4 虚拟链共享的园区人文空间	(44)
2.3 经济布局理论	(51)
2.3.1 增长极理论	(51)
2.3.2 点轴开发理论	(55)
2.4 产业集群理论	(57)
2.4.1 产业集群研究前沿	(57)
2.4.2 产业集群资源场	(61)
2.5 规模经济及范围经济	(63)
2.5.1 园区规模经济	(63)
2.5.2 园区价值链互联互通	(65)
2.5.3 实物价值链规模经济	(66)
2.5.4 园区范围经济	(67)
2.6 技术创新理论	(68)
2.6.1 创新的基本原理	(68)
2.6.2 创新的类型	(73)
2.6.3 创新的影响要素	(75)
[案例]贵航集团与北京大学共同研发高分辨率无人机遥感系统	(78)
2.7 小结	(79)
 第三章 园区形成机理分析	 (84)
3.1 园区产业集群功能作用	(84)
3.1.1 集聚提高生产率	(84)
3.1.2 产生模仿示范效应	(85)
3.1.3 增强企业竞争力	(86)

3.2 集群在园区的形成机理	(86)
3.2.1 市场创造机理	(87)
3.2.2 资本迁移机理	(87)
3.2.3 知识要素推动机理	(88)
3.3 FDI 与园区形成的互动机理	(89)
3.3.1 FDI 促进开发区集聚网络形成	(89)
3.3.2 FDI 吸引供应商完善园区产业链	(90)
3.3.3 FDI 增强园区动态学习机理	(91)
3.4 产业集聚影响 FDI 区位选择机理	(92)
3.4.1 降低 FDI 进入成本	(92)
3.4.2 加快 FDI 创新速度	(93)
3.4.3 FDI 产生关联效应	(93)
3.4.4 FDI 产生循环积累效应	(94)
3.4.5 FDI 与开发区产业聚集互动机理	(95)
[案例]山东德州开发区 FDI 与五大主导产业互动	(95)
3.5 小结	(99)
 第四章 产业向园区集中模式	 (104)
4.1 要素禀赋差集聚模式	(104)
4.1.1 要素禀赋差影响企业竞争力	(104)
4.1.2 要素禀赋差推动企业向园区集中	(106)
4.2 规模经济集聚模式	(106)
4.2.1 规模经济推动企业形成规模	(106)
4.2.2 园区规模经济吸引企业	(107)
4.3 范围经济集聚模式	(108)
4.3.1 范围经济的一般认识	(108)
4.3.2 范围经济在园区的作用	(109)
4.3.3 高技术园区范围经济明显	(110)

〔案例〕 贵阳高新开发区推动产业集群增强范围经济	(111)
4.3.4 园区虚拟价值链提升范围经济	(115)
4.4 优惠政策的启动模式	(117)
4.4.1 优惠政策形成利益差	(117)
4.4.2 优惠政策的通常做法	(117)
4.5 小结	(117)
第五章 开发区建设发展实证研究	(121)
5.1 开发区三个发展阶段	(121)
5.1.1 艰难创业摸索发展阶段	(121)
5.1.2 快速发展阶段	(122)
5.1.3 稳定发展阶段	(123)
5.2 FDI 推动开发区发展	(124)
5.2.1 FDI 推动东中西部开发区形成	(124)
5.2.2 工业制造业占据开发区主导地位	(126)
5.2.3 FDI 占据开发区主导地位	(128)
5.2.4 FDI 推动开发区产业集群	(129)
〔案例〕FDI 效应与大连经济技术开发区	(130)
5.3 开发区建设要关注的问题	(134)
5.3.1 主导产业聚集出现同构性	(134)
5.3.2 产业集聚还处在价值链低端	(135)
5.3.3 FDI 自由聚集功能区布局弱化	(135)
5.3.4 开发区产业布局相对粗放	(136)
5.3.5 开发区区域创新后劲不足	(137)
5.4 开发区体制建设	(137)
5.4.1 开发区体制的初始设计	(137)
5.4.2 开发区体制建设运行现状	(138)
5.4.3 体制建设存在的问题	(141)

5.4.4 国家对开发区政策创新	(143)
5.5 小结	(143)
第六章 园区建设的原则目标	(147)
6.1 产业园区建设的原则	(147)
6.1.1 关联发展原则	(147)
6.1.2 成链发展原则	(148)
6.1.3 集聚发展原则	(148)
6.1.4 集约发展原则	(148)
6.1.5 科学规划原则	(149)
6.1.6 重点开发原则	(149)
6.2 园区建设的目标	(150)
6.2.1 生态化目标	(150)
6.2.2 科技化目标	(150)
6.2.3 集约化目标	(151)
〔案例〕苏州高新区高标准规划实现知识绿色宜居目标	(151)
6.3 小结	(156)
第七章 产业园区建设的阶段重点	(158)
7.1 初始阶段建设重点	(158)
7.1.1 初始阶段中心任务	(158)
7.1.2 基础设施建设	(159)
〔案例〕凯里开发区“四个一”破解征地拆迁难题	(159)
7.2 填充阶段建设重点	(162)
7.2.1 以激励为重点吸引企业	(162)
7.2.2 以规制为重点吸引企业	(163)
7.3 集群关联阶段的建设重点	(164)
7.3.1 防止孤岛经济	(164)

7.3.2	加强企业关联	(165)
7.3.3	促进关联的路径	(166)
7.4	社会资本深化发展阶段重点	(167)
7.4.1	产业植根于社会资本	(167)
7.4.2	政府推动社会资本构建	(168)
7.5	小结	(168)
第八章	产业园区建设模式实践	(171)
8.1	园区建设的 BOT 模式	(171)
8.1.1	“BOT”模式的特点	(171)
8.1.2	“BOT”参与者	(172)
8.1.3	“BOT”模式实施步骤	(173)
[案例]	我国第一个规范的 BOT 试点——广西来宾 B 电厂	(174)
8.2	园区建设的“BT”模式	(177)
8.2.1	“BT”模式的运作和主体	(177)
8.2.2	“BT”模式存在的风险	(179)
8.2.3	风险的补救措施	(180)
8.3	园区建设的其他模式	(181)
8.3.1	西安高新区“行政特区”开发模式	(181)
8.3.2	亦庄开发区“园中园”开发模式	(182)
8.3.3	大连软件园“官助民办”开发模式	(183)
8.3.4	廊坊固安园区“市场化”开发模式	(184)
8.4	小结	(185)
第九章	园区建设的激励政策	(188)
9.1	财政性激励政策	(188)
9.1.1	税收优惠政策	(188)
9.1.2	费用减免优惠	(189)

9.1.3	建立发展基金	(191)
9.1.4	财政鼓励政策	(191)
9.2	金融性激励政策	(192)
9.2.1	发展金融业鼓励政策	(192)
9.2.2	鼓励金融支持政策	(193)
9.3	非财政性政策	(194)
9.3.1	行政性激励政策	(194)
9.3.2	电力要素政策	(196)
9.3.3	土地利用政策	(196)
9.3.4	园区建设便利政策	(197)
9.3.5	园区人才引进政策	(198)
[案例]	贵州大园区优先政策	(199)
9.4	小结	(200)
第十章	园区领导体系构建	(203)
10.1	领导体制与机制建设	(203)
10.1.1	领导体制	(203)
10.1.2	领导体制主要类型	(204)
10.1.3	领导机制	(205)
10.2	组织机构建设	(206)
10.2.1	组织机构建设要素	(206)
10.2.2	组织机构具体形式	(207)
[案例]	青岛经济技术开发区与黄岛区采用二合一体制	(210)
10.3	小结	(215)
第十一章	园区建设的效益评价	(216)
11.1	园区建设绩效评价内容	(216)
11.1.1	园区建设绩效不仅是经济效益绩效	(216)

11.1.2	影响园区建设绩效评价的因素	(217)
11.1.3	园区建设绩效评价内容	(217)
11.2	产业提升经济绩效评价	(219)
11.2.1	企业能力评价	(219)
11.2.2	企业经济效益评价	(223)
[案例]	南风日化入驻安顺经济开发区增强竞争力	(225)
11.3	入园融合后企业无形资产评价	(229)
11.3.1	企业无形资产构成要素的特征	(229)
11.3.2	企业无形资产的价值特性	(231)
11.3.3	入园企业无形资产评估	(232)
11.4	园区产业结构绩效评价	(233)
11.4.1	产业结构影响评价	(234)
11.4.2	产业结构调整经济绩效评价	(234)
11.5	产业转移的区域影响评价	(237)
11.5.1	园区建设对区域影响的评价原则	(237)
11.5.2	园区建设对区域经济的正负效应	(238)
11.5.3	园区建设对区域影响评价	(241)
11.6	小结	(244)
附录:全国国家级开发区机构设置汇总表		(246)
参考文献		(265)

第一章 绪 论

1.1 研究意义

1.1.1 研究背景

随着经济全球化进程不断深入,国际分工和协作程度不断加深,我国经济持续增长,新一轮国际产业向我国转移浪潮开始形成。目前世界 500 强公司中已有约 490 家在中国投资,跨国公司在华设立的研发中心、地区总部等功能性机构已经达到 1 600 余家。我国已经成为全球最大外商直接投资(FDI)引进国,成为承接国际产业转移的重要国家。

但外资在中国的分布很不均衡,表现出明显的地理性集聚,而且外商投资逐渐向各类园区集中。相似或者相关的产业在相同的区位集聚,各产业变得日益相互依赖,产业集聚已成为产业布局的主要形式,成为全球化和知识经济背景下的世界经济现象。美国硅谷和 128 公路的微电子业群、法国布雷诺河谷的香水玻璃瓶产业群、印度班加罗尔的软件业、意大利的纺织品集群、家具集群等都是著名的例证。在我国,广东珠江三角洲地区、长三角地区、东南沿海等地,依靠产业集群已取得了显著的经济绩效。无论在发达国家还是在发展中国家,产业集聚都对经济发展有着巨大的贡献,这种集聚实现了资源的节约,体现了资源配置向效益最大化发展的基本方向。

产业园区作为产业集群的一种有效形式,自 1984 年我国创办第一个开发区(大连经济技术开发区)以来,产业园区已成为我国经济发展的一种有效增

长极,为中央及各省区政府高度重视。全国各省区各种开发区不断发展壮大。到2012年12月,我国国家级经济技术开发区已发展到145个,其中东部沿海地区71个,中部地区43个,西部地区31个,形成了较为合理的产业布局。

2010年,全国90个国家级开发区就实现地区生产总值(GDP)26 849亿元,同比增长25.7%;工业总产值77 542亿元,同比增长25.8%;财政收入5 627亿元,同比增长37.6%;税收收入4 650亿元,同比增长29.4%;出口总额2 536亿美元,同比增长28.1%;进口总额2 430亿美元,同比增长37.7%^①。

开发区在我国经济增长中起着重要作用,引进了大量国内外的先进技术和资金,创造了大量的就业机会,聚集了一大批高科技人才,为推动我国技术进步和经济发展做出了巨大的贡献。但是,开发区在发展过程中也出现了一些问题:如部分开发区产业结构雷同,资源浪费严重;土地管理混乱,产业规模小,技术层次偏低,过度依赖优惠政策,对环境保护重视不够等。很多开发区还处于粗放式扩张阶段,导致了外资企业的根植性不强。

开发区、产业园区如何进一步实现集约式发展,如何吸引外来投资,加快园区产业集聚,如何形成范围经济,促进经济集约发展,是产业园区建设中,非常重要的问题。

1.1.2 研究意义

开发区产业集群理论,已成为国内外经济学界研究的热点问题。实践中,随着我国开发区产业集聚效应的显现,各级政府日益重视开发区建设。产业集聚开始从自发状态,逐渐走向政府引导。各国政府纷纷制定产业集聚政策,创建开发区,以刺激所在地区经济的形成,促进技术创新和区域竞争力的形成?通过产业园区的建设,促进经济集约增长,已经成为世界很多城市发展经济的主要政策措施之一。

就我国西部地区的贵州省来说,正在实施工业强省战略,重点建设产业园区,到2012年12月,全省已规划建设111个产业园区,已建设71个开发区,

^① 资料来源:<http://www.people.com.cn/h/2011/0615/c25408-318012426.html>。