



人民利益

——来自“两会”的声音

本书编写组 编

- 全面深化改革“起跑”
- 反腐败持续发力
- 环境治理刻不容缓
- 教育改革去向何方
- 医改探索新思路
- 住房问题待破解
- 养老“并轨”箭在弦上
- 切实守护“舌尖安全”
- 收入分配改革再发力
- 更加重视“人的城镇化”

★ 前瞻预测 · 现场聚焦 · 权威解读 ★

 中国言实出版社

D669
117

014032709

人民利益

——来自“两会”的声音

本书编写组 编



 中国言实出版社



北航

C1721014

D 669
117

407.501.10

图书在版编目(CIP)数据

人民利益：来自“两会”的声音 / 《人民利益：来自“两会”的声音》编写组编. —北京：中国言实出版社，2014.3

ISBN 978-7-5171-0451-3

I. ①人… II. ①人… III. ①社会问题—研究—中国
IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字（2014）第044849号

责任编辑：王蕙子 马晓冉

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编：100101

编辑部：北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编：100037

电 话：64924853（总编室）64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2014年3月第1版 2014年3月第1次印刷

规 格 710毫米×1000毫米 1/16 10印张

字 数 185千字

定 价 22.00元 ISBN 978-7-5171-0451-3

01 第一部分 人民的期待——“两会”前瞻

引子：值得点“赞”的 2013	002
①人民的期待	005
②《政府工作报告》起草纪实——访起草组成员向东	007
③尊重民意，《政府工作报告》广泛听取意见	011
④认真履责，代表征求民众意见	014
⑤大会堂前访谈	017
⑥百姓之声：我给“两会”捎句话	020

02 第二部分 民生的温度——报告关注跟踪

①每一次掌声都反映人民的心声	026
②不同的面孔 同样的关注	030

03 第三部分 民之所望——会场内外

①多些“好听”的“干货”	034
②会场外的声音	037

04 第四部分 中国好声音——代表委员如是说

热点话题之一 全面深化改革“起跑”

【权威解读】

- | 厉以宁委员 / 利益集团和制度惯性是改革“硬骨头” / 042
- | 张天任代表 / 全面深化改革要动真的碰硬的来实的 / 043

- | 辜胜阻代表 / 提质增效，中国经济换挡前行 /045
- | 迟福林委员 / 深化经济体制改革，“一子落而满盘活” /047
- | 李毅中委员 / 推进混合所有制的时机到了 /049
- | 鹿心社代表 / 该放的放到位，该管的管理好 /051
- | 郑孝和代表 / 下放行政审批，要防“二政府”变相承接 /051
- | 宗庆后代表 / 改革是企业转型最大利好 /052
- | 舒心委员 / 击破“玻璃门”要敢碰硬 /052
- | 曹德旺委员 / 打掉“小微”拦路虎 /053
- | 郑人豪代表 / 建议汕头建设中国华侨经济文化合作试验区 /053
- | 王和山代表 / 打造中阿金融合作示范区 /054
- | 鲁俊代表 / 要重视支持基层综合行政执法改革 /054

热点话题之二 反腐败将持续发力

【权威解读】

- | 黄树贤部长 / 加强追逃追赃力度，决不能让腐败分子逍遥法外 /056
- | 王东明代表 / 提升思想境界，自觉抵制各类腐败行为 /057
- | 贾锁堂代表 / 浪费也是腐败，节约也是政绩 /057
- | 凌解放代表 / 没有哪一个时期有我们今天的反腐力度 /059
- | 池强代表 / 加大惩治渎职犯罪力度，堵塞惩腐机制“漏洞” /061
- | 钱学明委员 / 建立个人收入账户制度有助遏制“灰色腐败” /062
- | 侯渐珉代表 / 公车改革“得民心，顺民意” /062
- | 范徐丽泰代表 / 酒店的活动都没有了，大家都很高兴 /064
- | 张革英代表 / 推进权力公开，密织防腐制度“笼子” /065

热点话题之三 环境治理刻不容缓

【权威解读】

- | 郭树清代表 / 4项铁腕举措向污染宣战 /066
- | 赵相革代表 / “低碳，不挨骂了，钱也挣了” /067

- | 陆启洲委员 / 调整能源结构 助推“重拳治霾” /068
- | 秦大河委员 / 治霾亟须建立“区域一盘棋” /069
- | 王秉清代表 / 建立跨区域保护机制 保护中国“美酒河” /070
- | 成岳冲委员 / 重视防治土壤污染 /071
- | 石克荣代表 / 别让垃圾成为乡村“伤疤” /071
- | 陈蒙蒙代表 / 推动环保工作纳入政绩考核 /072
- | 孙 菁代表 / 治污，提高违法成本很关键 /072
- | 谢德体代表 / 推广可降解塑料制品，破解“白色污染” /073
- | 邓文山代表 / 让农民种树管树得实惠 /073
- | 徐加爱代表 / 告别“低效+污染”须“壮士断腕” /074

热点话题之四 教育改革去向何方

【权威解读】

- | 罗和安代表 / 资源分配不公，杰出人才“难产” /076
- | 黄德宽委员 / 教育再增 10%，期望“寒门”能多出“贵子” /077
- | 葛剑雄委员 / 高考改革走错方向 /078
- | 薛志国代表 / “孩子去哪儿”，农民工放不下的牵挂 /081
- | 李纪恒代表 / 不让一个少数民族掉队，根本还是靠教育 /082
- | 蓝春桃代表 / 农村教师不能被层层“割韭菜” /082
- | 邓秀新代表 / 自主招生，绝对的权力带来绝对的腐败 /083
- | 孙惠玲委员 / 高中负债 1600 亿元，谁来拯救“教育 GDP” /084
- | 叶 明委员 / 0—3 周岁幼儿教育培训存监管空白 /086

热点话题之五 医改探索新思路

【权威解读】

- | 钟南山代表 / 医改没有解决大医院公益性的核心问题 /087
- | 史贻云委员 / 构建全国医疗保障数据平台，实现就诊一卡通 /088
- | 瞿 佳代表 / 预防伤医事件应将医院划入公共场所管理 /089

| 刘玉村委员 / 理顺医患关系，需改变资源过于集中的现状 /090

| 梁建勇代表 / 希望民营医院能为医改提供新思路 /091

| 王 名委员 / 加快形成积极人口政策 /092

| 娘毛先代表 / 让边远地区群众不出远门也能看上病 /092

| 王 填代表 / 全民免费体检应成为一项公共福利 /093

热点话题之六 住房问题待破解

【权威解读】

| 厉以宁委员 / 房价可以稳住 /094

| 张鸿铭代表 / 杭州房地产没有出现崩盘趋势 /094

| 仇保兴委员 / 10年内中国房地产不可能出现大的危机 /095

| 王殿贵代表 / 房价从“一刀切”转向分类调控，防止误伤刚需 /096

| 那 辉代表 / 保障房是给困难群体“雪中送炭”，

决不允许有人“混进”保障房 /096

| 胡存智委员 / 今年我国将在热点城市加大力度推出共有产权房 /098

| 李晓林委员 / 打破土地开发垄断 避免“房价节节高” /099

| 于国安代表 / 推进房产税改革，必须立法先行 /099

| 许明金委员 / “建个保障房，163次协调会都没有解决问题” /100

热点话题之七 养老“并轨”箭在弦上

【权威解读】

| 胡晓义委员等 / 养老“并轨”一定要力争改革成功 /102

| 辜胜阻代表 / 推进双轨制改革，消除养老金差距 /104

| 孙 洁委员 / 制度并轨，理性提高公务员工资水平，增加个人缴费环节 /105

| 张全收代表 / 居民养老待遇水平还应该再提高一点 /105

| 徐 鸣代表 / 农民工权益最终还要靠制度来保障 /106

| 宋 伟代表 / 鼓励民间资本进入养老市场 /106

| 郭玉芬代表 / 建议推行居家养老保健服务 /107

- | 张天任代表 / 把居家养老服务延伸到农村 /108
- | 李东东委员 / 多样化养老方式, 应对银发浪潮 /109
- | 戴秀英委员 / 建社区日间照料中心, 助失能老人养老 /110

热点话题之八 切实守护“舌尖安全”

【权威解读】

- | 陆 昊代表 / 将维护独有的非转基因大豆品牌 /111
- | 钱克明委员 / 端牢饭碗难度大任务重 /111
- | 王钦峰代表 / 把好“田头”第一关 /112
- | 朱张金代表 / “注水大米”你可能吃过 /112
- | 傅企平代表 / 重视对农产品添加剂的管理 /113
- | 严 琦委员等 / 食品安全监管不留空 /114
- | 齐振伟代表 / 让黑老板上黑名单 /116
- | 李小红代表 / 保障“从田间到餐桌”的安全, 冷链物流不可少 /116
- | 徐爱华代表 / 加快冷链行业发展, 让人们不再“谈禽色变” /117
- | 熊维政代表 / 把药品安全这件大事做好 /118
- | 谢子龙代表 / 杜绝安全隐患, 网上售药应“打假”为先 /118

热点话题之九 收入分配改革再发力

【权威解读】

- | 张晓强委员 / 制定细则, 科学合理增收入 /120
- | 吴 江委员 / 少数既得利益者千方百计维护收入分配旧秩序 /122
- | 何香久委员 / 给基层公务员逐步涨工资 /122
- | 张元贵代表 / 公开透明是公务员涨工资的前提 /123
- | 秦希燕代表 / 国有企业负责人要实行差异化薪酬管理方案 /124
- | 雷冬竹代表等 / 医务人员薪酬应提高合法收入, 消除“灰色收入” /125
- | 蔡达峰委员 / 事业单位用工乱象迭出扭曲收入分配原则 /125
- | 颜 辉委员 / 让农民的“钱袋子”鼓起来 /127

| **赵风楼**代表 / 扶贫开发，借力一体化让“贫困圈”变“富裕带” /128

热点话题之十 更加重视人的“城镇化”

【权威解读】

| **袁宝成**代表等 / 别让一纸户口挡住新市民梦想 /130

| **韩 军**代表 / 户籍随着人“流动”了，才能真正地做到一视同仁 /132

| **张大卫**代表 / 三个1亿人，既提出了城镇化的目标，
又揭示了人口变动的规律 /132

| **蔡继明**代表 / 关键是人口城镇化，不能要城不要人 /133

| **毕于瑞**代表 / 建设美丽新农村，让居民记得住乡愁 /133

| **王清宪**代表 / 健全城乡一体化发展机制 /135

| **邹先荣**委员 / 解决好“三个1亿人”问题，
关键是要创新成本分担机制 /136

| **张 剡**代表 / 以做好规划为基础，打造宜居攀枝花 /136

| **陈华元**代表 / 帮助农民工“转型” /137

| **穆为民**代表 / 推进新型城镇化，要产业规划和城市空间规划并行 /137

| **侯凤歧**代表 / 棚户区改造需要差别化政策 /138

| **龙 墨**委员 / 城镇化建设要考虑无障碍设施 /138

| **车迎新**委员 / 用改革解决金融支农难题 /138

| **董恒宇**委员 / 保留一棵“心灵里的大槐树”，别让乡愁变忧愁 /138

05 第五部分 明天更美好

“改革的集结号已经吹响”

—— 习近平总书记同人大代表、政协委员共商国是纪实 /142
感受春天的力量 /149

后 记 /152

第一部分

人民的期待

——“两会”前瞻

引子：值得点“赞”的2013

2013年以来，面对错综复杂的国际国内形势，全党全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，奋力前进，圆满完成全年经济社会发展主要预期目标，经济运行稳中向好，居民收入和经济效益持续增长，结构调整取得积极成效，社会事业蓬勃发展，改革开放和社会主义现代化建设取得重大成就。

经济运行稳中向好

2013年，国内生产总值达到56.9万亿元，比上年增长7.7%。居民消费价格涨幅控制在2.6%。城镇登记失业率4.1%。城镇新增就业1310万人，创历史新高。进出口总额突破4万亿美元，再上新台阶。

华东师范大学金融研究所所长黄泽民从经济发展的3个重要指标做出分析：经济增速、就业和物价，2013年都取得了令人满意的成绩。在宏观经济平稳较快增长的同时，全年CPI上涨2.6%，低于预期目标，就业总量也实现了增长，一般劳动力的薪酬维持上涨趋势，农民工工资增速也比较快。此外，铁路等基础设施建设依然是推动中国经济增长的重要动力，在此过程中，中国先进的高铁及列车技术等快速发展，走向世界。

居民收入和经济效益持续提高

城镇居民人均可支配收入实际增长7%，农村居民人均纯收入实际增长9.3%，农村贫困人口减少1650万人，城乡居民收入差距继续缩小。规模以上工业企业利润增长12.2%。财政收入增长10.1%。

钱包鼓了的中国老百姓，越来越懂得享受生活。“双11”一天，网购达人们消费350亿元，全球为之一振。“退休了、去旅游”，出境游实现两位数增加，中国成为全球第一大出境游市场。民航飞入寻常百姓家，2013年旅客运输量超过3.5亿人次，越来越多普通人圆了飞行梦。

结构调整取得积极成效

粮食产量超过 1.2 万亿斤，实现“十连增”。服务业增加值比重达到 46.1%，首次超过第二产业。中西部地区生产总值比重继续提高，区域发展协调性增强。全社会用电量增长 7.5%，货运量增长 9.9%，主要实物量指标与经济增长相互匹配。

“这（服务业增加值比重达 46.1%，首次超过第二产业）标志着中国产业结构出现历史性的变化——中国经济正式迈入‘服务化’时代。”江西赣州国家钨与稀土产品质量监督检验中心主任严纯华说。

社会事业蓬勃发展

教育、科技、文化、卫生等领域取得新进步。神舟十号遨游太空，嫦娥三号成功登月，蛟龙深潜再创纪录，这表明中国人民完全有能力、有智慧实现建成创新型国家的目标。

“国家实施创新驱动战略，持续激发了科研人员的创造力，科技在经济社会发展中的支撑作用越来越大。科技创新工作必须超前谋划，想到前、做到前。”神华宁夏煤业集团煤化工研发中心主任罗春桃介绍说。

河南华兰生物创始人安康表示：“去年全社会研究与试验发展经费支出占国内生产总值的比例超过了 2%，比经费增加更重要的是技术创新体系的构建。”

民生改革持续推进

一年多来，民生领域改革也持续推进，不断取得新突破。2013 年初，酝酿已久的收入分配制度改革方案出炉。“提低、扩中、控高”——改革方案直面群众最关注的突出矛盾，温暖着中低收入者的心。异地高考破冰、新农合大病保障扩容、构建新的食品药品监管体制，一项项改革措施紧锣密鼓来到百姓身边，实实在在地改善着人们的生活。

“赶上了生两孩的‘头班车’！”自从今年 1 月安徽省宣布“单独两孩”政策，春节期间，已有一女的“70 后”职员小张就开始戒烟戒酒。“给孩子生个兄弟姐妹，给父母多一个承欢膝下的孙辈，给自己再添一个亲人。能够再次‘添丁进口’，对全家都是件大喜事。”目前，生育新政已在浙江、江西、安徽等省市率先落地，预计上半年全国所有省份都将启动实施。

“开个奶茶店，税务登记证多长时间能拿到？”陈晓玲在厦门市相关部门咨询后，得到的回复出乎她的意料：只要手续完整，税务登记证“立等

可取”；月营业额2万元以下还可免征营业税；税务登记证工本费、发票工本费支出均为0元。陈晓玲的惊喜，缘自“减政放权”给小微企业带来新变化。

回眸一年多来中国的新变化，让人欣喜、令人振奋。2013年，值得点“赞”。而展望新的一年，中国，又如何在全球经济格局深度调整，国际竞争更趋激烈的当下，继续牢牢把握发展的主动权，通过全面深化改革，不断取得新突破？广泛听取民意，凝聚社会共识尤为重要。正是在这样的大背景下，2014年初春，来自南疆北国，各行各业的5000余名人大代表和政协委员带着他们通过基层调研，广泛听取群众意见、期待和想法得来的议案、提案汇聚首都北京，全国“两会”大幕将启。让我们一同倾听13亿人的心声。

人民的期待 1

【引言】

每年的全国“两会”都会引起全国甚至世界的关注。人们对即将到来的“两会”有期待，有想法，而他们的期待与想法，将由与会代表、委员们带进会场反复讨论，其形成的共识将深刻影响中国。

2014年全国“两会”召开前夕，人民网就公众关注的21个热点问题展开网上调查。截至3月3日0时，已吸引340万人次参与，结果显示，“社会保障”、“反腐倡廉”、“食品药品安全”、“收入分配”分别暂列前四位。尤其是“社会保障”已连续第五年高居榜首，且投票网民逐年增多。

“我希望衣食住行能更有制度保障，这是最简单的，也是我们最需要的”。在北京一家媒体上班的范超说，他希望在民生方面，“制度能更有人味儿”。

在百万庄一家公司上班的小孟是黑龙江人，已北漂多年。他对一位记者吐露心声：希望政府能在住房问题上慎重决策。“房子一年比一年贵，一年的收入，除去吃喝穿用，买不起一平米的房子，再这样下去只能租一辈子房了。”他觉得，从本届政府的态度看到了解决问题的曙光，但能快一些就好了。

千里之外的安徽芜湖，市民魏女士最希望高考改革能尽快落实，因为只有在新政策下，她正在上高二的儿子，才能在考大学时不再面临残酷的“一锤子买卖”，而是有多次机会展示出最好的水平。

至于在山东青岛做生意的鲁盛，则期盼着新型城镇化带来的契机，能给他这样持农村户口、在城市打拼的人带来真正的实惠。“将来孩子要上学，家人也长期住在城市里，真心希望以后户口不会是我们出去办事时的绊脚石，能拿到城市户口就更好了。”

引发老百姓关注的还有很多。对于收入分配改革中亟待解决的问题，多数网友选择“行业收入差距过大”，“劳动者收入在国民经济分配中占比不高”。那

么如何缩小收入差距？网友认为“健全工资决定和正常增长机制”是缩小差距最有效的措施。同时许多网友也希望通过改革事业单位工资制度，完善最低工资保障以及健全企业工资集体协商制度等措施来进一步缩小行业及地区的收入差距。

很多网友在“两会”前夕满怀期待地写下了自己对“两会”的期盼，其中“盼加大反腐力度”位列前几位。大家普遍认为，党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央加大反腐力度，反腐收效显著，但反腐倡廉依然任重道远。人们期盼既要加大查处贪官的力度，也要抓好预防工作，清除腐败土壤。

人们年年关注“两会”，既看到了“两会”在近年来的改变，也对参会的代表委员有着更高的期待，希望他们不避焦点，建言献策，将今年的“两会”打造成一个“升级版”。

许多受访者表示，希望“两会”会风能延续过去一年的良好做法，让会风清新、务实、节俭。而对于如何开会，有不少网友总结出了“两会”上“我们最不爱听这些话”来表达对于代表、委员们的期待。

“最不爱听代表、委员在‘两会’只唱赞歌、不谈问题的发言。‘两会’是为收集问题，讨论问题才举行的！”网友“沉思 123”的说法代表了许多人的观点。“人民代表要代表人民，真实反映社情民意；要在其位谋其职，切忌空话套话。”网友“kevinzh”的建议同样值得代表、委员们深思。

“珍惜每一次‘为民代言’的机会，争取每一次发言都能提高审议质量。”全国人大常委会委员、西昌学院教授王明雯的这句话，相信既是许多代表、委员的心声，也是公众的期待。

《政府工作报告》起草纪实 2

——访起草组成员向东

【引言】

李克强总理所作的《政府工作报告》是如何出炉的？又经过了怎样一个千锤百炼的过程？报告最大的亮点何在？又反映出执政者怎样的理念和决心？围绕这些话题，起草组成员、国务院研究室司长向东在接受新闻媒体采访时，就报告出炉前后，许多公众感兴趣的话题一一做了解答。

接地气、聚民智、增信心，

党中央国务院高度重视新一届政府第一份工作报告

据向东透露，12月13日，中央经济工作会议、中央城镇化工作会议一结束，以国务院研究室人员为主体，邀请有关部门和地方同志、专家参加的政府工作报告起草组就正式开始报告起草工作。这差不多是每年的惯例，但起草组成员觉得这次肩上的担子格外重。这是新一届中央政府第一份《政府工作报告》，全国人民高度关注，海外高度关注，都希望透过这个报告感受政府工作思路，了解全面深化改革“元年”工作安排。

李克强总理不仅对于报告的整体框架提出明确的要求，例如：报告常规的写法是条状或块状，但今年却是条块结合。而且，对于报告的具体内容，不论是总结工作还是部署工作，涉及的每一项措施，都经过反复推敲，跟有关部门反复认证。他强调报告要“接地气、聚民智、增信心”。

起草组深入学习了党的十八大和十八届二中、三中全会文件，学习了习近平总书记等中央领导同志一系列讲话，按照中央经济工作会议等一系列会议精神和部署，着手起草工作。

李克强总理先后主持国务院第35次常务会议、国务院第2次全体会议研究讨论政府工作报告。他还从实际出发，深思熟虑，根据自己的调研和体会，多次和大家一起研究报告起草工作。国务院其他领导同志也对报告起草

提出了意见和建议。

2014年1月16日，习近平总书记主持中央政治局常委会议，讨论通过报告稿。

2月24日，习近平总书记主持中央政治局会议，专题讨论了国务院拟提请十二届全国人大二次会议审议的《政府工作报告》稿。会议指出，过去的一年，困难比预料的多，结果比预想的好，成绩来之不易。这是党中央正确领导的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。国务院和地方各级政府、各部门按照中央统一部署，创造性开展工作，作出了重要贡献。今年我国发展面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。实现今年经济社会发展目标任务，要向深化改革要动力，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，稳定和完善宏观政策框架，确保经济运行处在合理区间，着力推动提质增效升级。

期间，起草组根据中央这两次会议和国务院全体会议、国务院常务会议的要求，对报告反复进行修改。起草组还征求了各省区市、中央党政军群各部门以及各界人士代表的意见，充分研究吸收。

几个月来，起草组一次次集中讨论、一场场专题研究，火花在碰撞中迸发，思路在交流中明晰，一个特色鲜明的报告逐渐形成。

新理念、新举措、新成效， 更加注重改革创新是新一届政府最鲜明的特点

谈到这份报告最大的亮点。向东认为，报告既反映了本届政府的思路，也融进去总理个人的思路和施政风格。整个报告最突出的亮点就是改革。改革是报告的一条主线，也是一个基调。

起草组反复讨论后认为，去年成绩的取得，无疑是致力改革创新的结果。推进今年的工作，仍然要靠改革创新。无论是宏观调控、结构调整，还是保障民生、社会管理，更加注重改革创新是新一届政府成立以来最鲜明的特点。

“这些方面都反映出，本届政府敢于担当，是个干事儿的政府，它也能干事儿。”向东说。

在向东看来，整份报告最想表达的就是对今年的工作的部署部分。向东说，对今年的重点工作，报告提到9项重点工作，后面还讲到政府自身改革建设。这些举措非常具有针对性和可操作性。在每一项工作的部署前面，都有一两句讲道理的话。这些工作，实际上都紧扣总理讲的三句话：以改革为