



甘肃蓝皮书[®]

LUE BOOK OF GANSU

甘肃社会发展 分析与预测 (2013)

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU (2013)

主 编 / 安文华 包晓霞



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



甘肃社会发展分析与预测 (2013)

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL
DEVELOPMENT OF GANSU (2013)

主 编 / 安文华 包晓霞



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃社会发展分析与预测. 2013/安文华, 包晓霞主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2013. 1

(甘肃蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4099-6

I. ①甘… II. ①安… ②包… III. ①社会分析-甘肃省-2012
②社会预测-甘肃省-2013 IV. ①D674. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 301509 号

甘肃蓝皮书

甘肃社会发展分析与预测 (2013)

主 编 / 安文华 包晓霞

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 桂 芳

责任校对 / 刘佳雨

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4099-6

定 价 / 69.00 元

印 张 / 18.25

字 数 / 263 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 咸 辉

副主任 范 鹏 马成洋 管钰年 赵 春 樊怀玉
李 棚 吉西平 梁和平 魏胜文

总主编 魏胜文

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 张 炯
李树军 马廷旭 申明海 高应恒 景国栋
王 森 王灵凤

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副主任 王灵凤

《甘肃社会发展分析与预测（2013）》

编辑委员会

主 任 范 鹏

副 主 任 魏胜文 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军

委 员 刘 敏 包晓霞 马廷旭 申明海
王 玉 祥 董 积 生 高 应 恒 李 有 发

主 编 安文华 包晓霞

首席专家 包晓霞

主要编撰者简介

安文华 男，甘肃榆中县人，甘肃省社会科学院副院长。主要研究领域：科研管理、政治学。主要研究成果：《反贫困之路》（著作）、《中国百县市经济社会调查·静宁卷》（著作）、《传统农业县的变迁》（著作）、《试论领导干部的“参用”思想》（论文）、《敦煌艺术哲学论纲》（论文）、《中国美学的新起点》（论文）、《科学、社会科学的由来与发展》（论文）、《自然科学与社会科学的融合是科学体系健康发展的必然》（论文）、《中国社会科学的历史追寻》（论文）。

包晓霞 女，甘肃武山人，甘肃省社会科学院社会学研究所所长、研究员。主要研究领域：社会学理论与方法、人口问题、社会组织、社会评估、公共服务。主要研究成果：《社会制度建构》（专著）、《边缘化与边际性乡村社会》（合著）、《甘肃人口发展战略研究》（合著）、《健康中国2020甘肃战略研究》（合著）；《现代西方社会心理学中关于自我研究的基本理论概述》（论文）、《中国计划生育协会组织发展的若干理论与实践问题探析》（论文）、《贫困研究综论》（论文）、《社会学关于现代社会管理和社会建设的理论》（论文）、《基于社会团结的包容性社会——关于当前中国社会管理的若干理论与实践问题》（论文）、《中国西北贫困地区农户的社会资本特征——基于400份农户问卷调查的初步分析》（论文）。

总 序

“十一五”开局时，甘肃省社会科学院按照党中央关于地方社会科学院服务地方党政决策、服务地方经济社会发展的职能要求，继承创新，继往开来，提出了“六个以”的办院方针，积极探索和推动社会主义新智库建设。2006年，院党委提出“倾全院之力，打造蓝皮书科研品牌，探索建立哲学社会科学服务甘肃的长效机制”的工作要求，当年首次组织编撰出版两本蓝皮书并“一炮打响”，《经济社会蓝皮书》是省内第一部，《舆情蓝皮书》是国内首部。

六年来，《甘肃蓝皮书》在编研出版方面进行了大胆探索和创新，建立了稳定有效的工作机制，规模进一步发展壮大（现已出版《甘肃经济发展分析与预测》、《甘肃社会发展分析与预测》、《甘肃舆情分析与预测》、《甘肃文化发展分析与预测》、《甘肃县域发展评价报告》等5种），基本覆盖了甘肃经济、社会、政治、文化、民族、生态等各个领域，形成了独具特色的蓝皮书风格，成为我院乃至甘肃省的一张文化品牌。

六年来，《甘肃蓝皮书》连续在每年同一天（1月8日）举行由甘肃省政府新闻办主办的“甘肃蓝皮书成果发布会”，形成了“每年一月八，社科院有言要发”的惯例。《甘肃蓝皮书》的出版发行及其成果发布，为甘肃经济社会文化发展发挥了重要的智力支撑作用，已经成为省内各级领导、人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书，形成了哲学社会科学理论研究服务甘肃发展的重要方式和长效机制。

六年来，《甘肃蓝皮书》的成长历程中，浸润着与我们真诚合作的读者出版集团出版人以及统计、新闻等领域同仁们的辛劳、奉献和智慧。从2012年开始，我们走出甘肃、加入国家皮书团队，与社会科学文献出版社合作，就是想把大家辛劳和智慧的结晶——《甘肃蓝皮书》



推向一个更高、更大的平台，使其在国家级的蓝皮书平台上，充分体现智慧形象、智库功能、智力支撑，更好地发挥服务甘肃的作用。

现在的《甘肃蓝皮书》，依然坚守着这样一个编研理念：稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响，使其真正成为宣传思想文化战线服务甘肃发展的长效机制与拳头产品。因此，《甘肃蓝皮书》一如既往，始终坚持基本的编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后；在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下工夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是要专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。要始终把蓝皮书的权威性看作蓝皮书的生命，组织权威的专家开展深入研究，向社会提供有事实、有分析、有结论的权威信息与权威性的研究成果。

2013 年度的《甘肃蓝皮书》，坚持在继承的基础上创新，每一本蓝皮书力求突出一个研究重点，经济蓝皮书突出“转型跨越”，社会蓝皮书突出“幸福甘肃”，舆情蓝皮书突出“政治心态”，文化蓝皮书突出“创新超常”，县域蓝皮书突出“为民富民”。但愿《甘肃蓝皮书》不只是我们研编者感到有意义，而且使大家读起来有收获，参考运用起来有价值。无论如何，我想在未来幸福美好新甘肃建设的果实中，人们一定会想到，这其中也有我们甘肃省社会科学院、读者出版集团、社会科学文献出版社同仁们的辛劳、智慧和汗水。

谨以为序。

2012 年 12 月

摘 要

本书是甘肃省社会科学院“社会发展分析与预测”课题组 2012 年年度分析报告（甘肃蓝皮书·社会），由甘肃省社会科学院社会学研究所组织研究人员与专家及部门领导、业务官员撰写。

本书指出，2012 年，在国际环境复杂多变、国内经济增速放缓的情况下，甘肃省十二次党代会准确把握了难得的政策叠加期、经济快速增长期等战略机遇，制定并实施“富民兴陇”战略，启动了幸福美好新甘肃建设：经济保持高速增长，民生支出显著增加，上半年全省生产总值同比增长 13.6%；前三季度大口径财政收入突破 800 亿元，各类民生支出占到财政支出的 70% 以上。城乡居民收入增长显著，上半年，全省城镇居民人均可支配收入同比增长 14.73%；全省农民人均现金收入同比增长 17.9%；社会保障水平进一步提高，就业状况微显趋好；卫生体制改革进一步深化，城乡居民健康服务持续改善；民族地区抓住政策叠加机遇，围绕把甘肃建成“各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展示范区”的目标，经济总量平稳增长、居民收入稳步增长、社会事业建设力度加大、团结和谐的社会局面得到维护。

本书强调，2012 ~ 2013 年，甘肃社会发展面临的生态恶化趋势仍然严峻，环保力量不足；就业压力仍在上升，社会保障多元化成矛盾焦点；贫困农村发展潜力不足，社会问题日益突出；基本公共服务资源分布明显不均衡，社会风险管理亟待加强；城乡居民收入与其他省区比差距不断拉大；民族地区贫困问题仍然突出，人口压力不容轻视。对此，应当正确把握社会发展趋势，提升政策叠加动力，助推经济再上一个台阶；继续争取国家宏观政策倾斜，改善投资环境，提升投资吸引力；保



持民生财政投入稳定增长，提高公共服务均等化水平；继续扩大就业，增加城乡居民收入；加大环境保护投入，继续努力推进“两型社会”建设。

2013年，改善社会发展顶层设计，合理调整社会结构，重塑诚信、公正的社会规则，必将成为“十八大”以后社会领域改革的大势所趋。甘肃省应当主动利用新的社会发展环境和势能，进一步促进社会健康发展。

Abstract

This is the annual report on “2012 Social development situation analysis and forecast” edited by Gansu Academy of Social Sciences, written by relevant experts, government leaders and researchers organized by Institute of Sociology, Gansu Academy of Social Sciences.

This report pointed out that, in 2012, in the circumstances of complex and changing international environment and a slowdown in domestic economic development, the twelfth Congress of Gansu Province grasped accurately the rare strategic opportunities of policy superimposed and the rapid economic growth period, developed and carried out the strategy of “enriching the people and making a prosperous Gansu”, which opened a new stage to construct a happier and more beautiful Gansu; the economic maintained a rapid growth, people’s livelihood spending increased significantly, Gansu’s GDP grew by 13.6% in the first half of the year; the large-caliber financial income of the first three quarters exceeded 80 billion Yuan, all kinds of people’s livelihood expenditure accounted for more than 70% of the financial expenditure. The income of urban and rural residents grew significantly. The first half of the year, urban per capita disposable income grew 14.73% and per capita rural cash income grew 17.9%. The social security level made a further improvement; the employment situation was slightly getting better. Health system reform was deepened further. Urban and rural residents’ health services continued to improve. The level of social management in ethnic regions got further improvement, and the society maintained a stable development. Ethnic regions grasped the opportunity of policy superimposed, around the target of made Gansu “a demonstrative area of all ethnic groups work together for common prosperity and development”, economic gross grew steadily, fixed investment grew quickly, people’s income increased steadily, social



construction was strengthened, the unity and harmony of the society was maintained.

This report emphasizes that, in 2012 – 2013, social development in Gansu is faced with many problems. the trend of ecological deterioration is still serious, the environmental protection power is in shortage; employment pressure is still on the rise, the diversified social security become the focus of conflict; the development potential is insufficient in poor rural areas, social problems have become increasingly prominent; basic public service resource distribution is obviously not balanced, the social risk management needs to be strengthened urgently; compared with the other provinces, the income gap between urban and rural residents are widening in recent 10 years; in ethnic regions, the poverty problems is still outstanding and the population pressure cannot be ignored. As to these all, it should be correctly grasp the trend of social development, enhance the power of superimposed policies and boost the economy to a higher level; continue to seek the support of national macroeconomic policies, improve the investment environment, and enhance the investment attractiveness; maintain the steady growth of financial investment to people's livelihood and improve the equalization level of public services; continue to expand employment and increase the income of urban and rural residents; increase investment in environmental protection and continue to make efforts to promote the construction of a resource-saving and environment-friendly society.

In the year of 2013, to improve the top-level design of social development, re-adjust the social structure reasonably, remold social rules of credit and fairness will become the general trend in the social reform fields after the 18th National Congress of the Communist Party of China. Gansu should actively make use of the new environment of social development and the potential energy to further promote the healthy development of society.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 “富民兴陇”战略开启幸福美好新甘肃建设
——2012~2013年甘肃省社会发展形势分析与预测
..... 包晓霞 沈冯娟 / 001

Ⅱ II 发展篇

- Ⅱ.2 2012~2013年甘肃省环境保护形势分析 沈冯娟 / 016
- Ⅱ.3 2012~2013年甘肃省医疗卫生改革形势
分析与预测 刘维忠 / 031
- Ⅱ.4 2012~2013年甘肃社会保障政策体系及其
运行形势分析
..... 许尔君 马建忠 / 047
- Ⅱ.5 2012~2013年甘肃省公共安全形势
分析与预测 马亚萍 刘安诚 / 064
- Ⅱ.6 2012~2013年甘肃省民族地区社会发展形势
分析与预测
..... 马东平 / 081



Ⅲ 专题篇

- Ⅲ.7 甘肃省城乡居民收入与外省市差距比较研究报告
..... 海云志 刘徽翰 / 095
- Ⅲ.8 甘肃媒介形象分析报告 吴绍珍 / 111
- Ⅲ.9 甘肃省人力资源变化状况分析报告
——基于第六次人口普查数据 陈 瑾 / 129
- Ⅲ.10 甘肃省推动经济社会转型跨越的科教战略研究
..... 袁凤香 马燕玲 张小鹤 / 146
- Ⅲ.11 甘肃省突发事件形势分析与危机管理研究报告
..... 刘徽翰 海云志 / 165

Ⅳ 调查与分析

- Ⅳ.12 甘肃就业现状调查报告 王 屹 / 182
- Ⅳ.13 甘肃省贫困村社会现状调查报告 许振明 / 210
- Ⅳ.14 甘肃与全国同步进入全面小康社会的可行性研究报告
..... 李有发 / 222
- Ⅳ.15 甘肃省残疾人幸福感测量与社会政策效果研究报告
..... 魏 静 / 241
- Ⅳ.16 甘肃省城乡居民生活质量分析报告 张彦珍 / 259

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 Strategy “Enriching the People and Making a Prosperous Gansu”
Opening Strategically a New Stage to Construct a Happier and
More Beautiful New Gansu

—2012-2013 Gansu's Social Development Situation Analysis and Forecast

Bao Xiaoxia, Shen Fengjuan / 001

Ⅱ Reports on Social Development

- Ⅱ.2 Environmental Protection Situation of Gansu (2012-2013)

Shen Fengjuan / 016

- Ⅱ.3 Analysis and Forecast on Medical and Health Reform of
Gansu (2012-2013)

Liu Weizhong / 031

- Ⅱ.4 Gansu's Social Security Policy System and Its Running Situation
Analysis (2012-2013)

Xu Erjun, Ma Jianzhong / 047

- Ⅱ.5 Gansu's Public Security Situation Analysis and Forecast (2012-2013)

Ma Yaping, Liu Ancheng / 064

- Ⅱ.6 Ethnic Regions' Social Development Situation Analysis and
Forecast of Gansu (2012-2013)

Ma Dongping / 081



Ⅲ Reports on Special Subjects

- Ⅲ. 7 Comparative Study of the Residents' Income Gap between
Gansu and Other Provinces *Hai Yunzhi, Liu Huibao* / 095
- Ⅲ. 8 Analysis of Media Image of Gansu *Wu Shaozhen* / 111
- Ⅲ. 9 Analysis on the Change of the Human Resource of Gansu:
—Based on the Sixth Population Census Data *Chen Jin* / 129
- Ⅲ. 10 Research on Gansu's Science and Education Strategy of Promoting the
Economic and Social Transition
Yuan Fengxiang, Ma Yanling and Zhang Xiaoning / 146
- Ⅲ. 11 Research on Situation of Emergencies and Research on Crisis
Management in Gansu *Liu Huibao, Hai Yunzhi* / 165

Ⅳ Survey and Analysis

- Ⅳ. 12 Investigation Report on Gansu's Employment Situation *Wang Yi* / 182
- Ⅳ. 13 Report on the Poverty of Rural Villages in Gansu *Xu Zhenming* / 210
- Ⅳ. 14 Report on Feasibility of Gansu Entering the Well-off Society with the
Pace of the Whole Nation *Li Youfa* / 222
- Ⅳ. 15 Research on Measuring the Happiness of Disabled People and
Social Policy Effect in Gansu *Wei Jing* / 241
- Ⅳ. 16 Research on Quality of Life of the Urban and Rural Residents
in Gansu *Zhang Yanzhen* / 259

总 报 告

General Report

B. 1

“富民兴陇” 战略开启幸福美好 新甘肃建设

——2012 ~ 2013 年甘肃省社会发展形势分析与预测

包晓霞 沈冯娟*

摘 要:

2012 年甘肃社会发展充分体现“富民兴陇”、富民优先新思维,以经济发展带动社会建设,取得了经济高速增长、民生投入大幅增加、城乡居民收入增速较快、人居环境进一步改善等多方面的进步,社会保持稳定发展。但城乡居民收入水平低、就业压力大、生态环境脆弱、基本公共服务资源分布不均衡、民族地区贫困程度深等问题仍然是甘肃社会发展面临的严峻挑战。2013 年,甘肃应

* 包晓霞,甘肃省社会科学院社会学研究所所长、研究员,主要研究领域:社会学理论与方法、人口问题、社会组织、社会评估、公共服务。沈冯娟,甘肃省社会科学院社会学研究所助理研究员,主要研究方向:环境社会学。