

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化 发展战略研究

第二卷

城镇化进程中的综合交通运输问题研究

主编 傅志寰
副主编 全永燊 陆化普

城镇化与产业发展互动研究

主编 朱高峰
副主编 柳百成 朱森第

中国建筑工业出版社

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化 发展战略研究

第二卷

城镇化进程中的综合交通运输问题研究

主编 傅志寰

副主编 全永燊 陆化普

城镇化与产业发展互动研究

主编 朱高峰

副主编 柳百成 朱森第

中国建筑工业出版社

审图号 GS (2014) 243号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色新型城镇化发展战略研究 第二卷, 城镇化进程中的
综合交通运输问题研究 城镇化与产业发展互动研究 / 傅志寰,
朱高峰主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2013.12

中国工程院重大咨询项目

ISBN 978-7-112-16311-3

I. ①中… II. ①傅… ②朱… III. ①城镇化—发展战略—研究—
中国 ②综合运输—交通运输—研究—中国 ③城镇经济—产业发
展—研究—中国 IV. ①F299.21 ②F512.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第006396号

本卷包括《中国特色新型城镇化发展战略研究》课题三和课题四的研究报告。课题三《城镇化进程中的综合交通运输问题研究》, 对我国城市的交通问题进行全面梳理和分析; 对国内外成功经验进行总结和归纳; 对城市土地利用与交通系统的互动关系、城市群 (区域) 交通运输系统、综合交通枢纽布局与功能实现等进行了系统研究。提出了发挥交通系统对城市发展的引导作用、调整交通供给策略、实施绿色交通优先、加强交通需求管理、重视交通枢纽的规划建设、实施更加严格的交通环保节能政策等综合交通政策和对策建议。课题四《城镇化与产业发展互动研究》, 总结了改革开放以来我国城镇化与产业发展互动特点及存在的问题; 提出工业化是城镇化的基本动力, 城镇化是工业化的体现形式的互动关系; 归纳出城镇化与产业发展互动的五种机制 (要素集聚机制、效率互促机制、产城融合机制、体系匹配机制和理念传导机制); 结合中国发展趋势, 从九个方面提出进一步促进城镇化与产业发展互动的政策建议。

责任编辑: 李春敏 赵晓菲

书籍设计: 锋尚制版

责任校对: 姜小莲 王雪竹

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化发展战略研究

第二卷

城镇化进程中的综合交通运输问题研究

主 编 傅志寰

副主编 全永荣 陆化普

城镇化与产业发展互动研究

主 编 朱高峰

副主编 柳百成 朱森第

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 24 字数: 366千字

2013年12月第一版 2013年12月第一次印刷

定价: 138.00元

ISBN 978-7-112-16311-3

(24908)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

中国特色新型城镇化发展战略研究

编辑委员会

编委会主任 徐匡迪

编委会成员 周 济 潘云鹤 干 勇 陈吉宁
吴良镛 傅志寰 朱高峰 邬贺铨
周干峙 邹德慈 钱 易 唐孝炎
江 亿 吴 澄 柳百成 何建坤
石立英 李晓江 吴志强 王 凯
李 强 薛 澜 李 平 毛其智
全永燊 陆化普 朱森第

主要执笔人 石立英 李晓江 李 平 王 凯
齐 晔 毛其智 李 浩 陈 明
陈振华 温宗国 孟延春 殷成志
张永波 叶振宇 潘昭宇 刘 永

项目办公室 谢冰玉 苏 竣 王振海

城镇化是深刻影响经济社会发展的重大社会现象。改革开放以来，中国社会发生的最显著变化之一，莫过于5亿多人口从农村进入城镇，从而使他们的生产和生活方式发生巨大改变。国际经验表明，城镇化发展是世界范围内具有一定普遍意义的社会发展现象，尽管人是城镇化的主体，对城镇化发展具有重要影响，但城镇化发展的总体趋势具有显著的客观规律性。当一个国家走上工业化、现代化的发展道路，经济社会发展到一定程度和阶段，城镇化必然在一定时期内取得持续发展。中国地域辽阔、人口众多、国情独特，城镇化的表象和社会影响都极为庞大和深刻，乃至关乎全球人类的发展状况。正是在这个意义上，国际上有著名学者将中国的城镇化和美国的高科技并列为21世纪对世界影响最大的两件大事。

城镇化发展是一项庞大复杂的巨系统工程，涉及人口、资源、环境，乃至经济、政治、文化、社会等各个层面，具有突出的综合性和复杂性。特别是在我国这样一个历史悠久的农业人口大国和发展极不平衡的多民族国家推进城镇化，在世界上史无前例。当前，我国城镇化发展又到了一个关键时期，机遇与挑战并存，需要加强顶层设计与“摸着石头过河”相结合，探索一条具有中国特色的新型城镇化之路。这是关乎我国经济社会发展全局的一件大事。

近两年来，中国工程院依托与清华大学合办的中国工程科技发展战略研究院，组织了数十位院士、专家的研究团队，由我牵头，对中国特色新型城镇化发展战略问题进行了深入研究。院士和专家们提出了一系列重要判断和政策建议。大家认为，改革开放30余年来，我国城镇化快速发展，有力地支撑了国民经济持续快速增长，极大地促进了国家的工业化和现代化进程，解决了大量农村剩余劳动力就业问题，增加了农民收入，为经济社会发展做出了巨大贡献。但是，连续多年快速城镇化发展所积累的各种矛盾也越来越突出，可持续发展面临严峻挑战。从我国的国情出发，项目组提出，中国特色的新型城镇化发展，就是要注重以人为本、着力解决人的城镇化问题，核心是人的生产和生活方式的转变。新型城镇化

发展，是产业和城镇融合、“四化”同步的发展，是城乡统筹推进、布局合理、人居环境质量提高的发展，是以生态文明理念为指导、建设生态城市为目标的发展，是体现中国城市特色、弘扬优秀传统文化的发展，是推进国家治理体系和治理能力现代化的发展。

从传统粗放的城镇化模式，转向注重质量和效益的新型城镇化发展模式，是繁难艰巨的历史任务，必须凝聚全面深化改革的基本共识，处理好整体推进和重点突破的关系，因地制宜、统筹兼顾，保护生态、集约发展，探索不以牺牲农业和粮食安全、生态和环境为代价的，新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化融合发展的新模式，努力形成资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、社会和谐、城乡全面健康协调可持续发展的新格局。

经过项目组两年的紧张工作，现将中国特色新型城镇化发展战略研究成果集结成册，分五卷出版，包括一个综合卷和四个分卷。期望这套丛书能为专家学者研究探讨城镇化问题提供有益的帮助，为有关部门科学决策提供参考，为促进中国特色城镇化的健康发展发挥积极作用。

感谢项目组全体成员长期不懈的努力和创造性的劳动。感谢多位年事已高的院士“老骥伏枥，志在千里”，为项目的研究工作发挥了核心和引领作用，感谢一批优秀的中青年专家学者以一种使命感和责任感积极地参与项目研究，发挥了中流砥柱的作用。因为你们，这个项目才有了丰硕成果，才有了进一步研究的扎实基础。特别感谢中央有关部委的指导和各省市及相关单位的大力协助，使项目研究在战略性、前瞻性以及切合中国实际等方面得到加强。期待大家继续通力合作，为中国特色新型城镇化的发展战略研究做出新贡献。

徐匡迪

2013年11月22日于北京

中国工程院为加强国家工程科技思想库建设，与清华大学通力合作，于2011年4月成立中国工程科技发展战略研究院。研究院的宗旨是坚持高层次、开放式、前瞻性的发展导向，以支撑国家工程科技领域重大战略决策为目标，把学术引领、战略咨询、科技服务、人才培养有机结合起来，为我国工程科技创新发展提供战略性、全局性、前瞻性的咨询意见和建议，培育战略研究人才，壮大战略科学家队伍。

战略研究院成立后确定首批启动四个重大咨询项目，“中国特色新型城镇化发展战略研究”是其中之一，由徐匡迪院士担任项目组长，中国工程院、清华大学及中国城市规划设计研究院等单位的20多位院士、100多位专家共同参加，分设了8个课题组和一个综合组：

1. 中国城镇化道路的回顾与质量评析研究；
2. 城镇化发展空间规划与合理布局研究；
3. 城镇化进程中的综合交通运输问题研究；
4. 城镇化与产业发展互动研究；
5. 城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究；
6. 城镇化进程中的人口迁移与人的城镇化研究；
7. 城镇化进程中的城市文化研究；
8. 城镇化进程中的公共治理研究。

从项目组成立伊始，徐匡迪院士就亲自带队，先后赴湖北、湖南、江西、河南、四川、广东六省，开展实地调研和座谈，深入了解各地城镇化发展的动态及实情。在调查研究的基础上，项目组多次召开研讨会、阶段性工作会议，进行广泛研讨，其中大型会议有6次。特别是在2012年6月院士大会前夕，项目组举办了“中国特色新型城镇化发展战略论坛”，400余人参加会议，城镇化发展各领域的专家学者共聚一堂，畅所欲言，对于凝聚中国特色新型城镇化发展的战略共识发挥了积极的作用。

“中国特色新型城镇化发展战略研究”项目组高度重视与国务院相关部门和地方及时沟通信息，交换意见，以更好地为科学决策服务。在项目启动后不久，时任国务院副总理的李克强同志于2012年1月6日专门听取了研究项目的启动汇报，并作出重要指示，提出了中国城镇化发展对战略研究的重大需求，为项目的后续研究指明了方向。2012年6月，项目组根据阶段研究成果，向党的十八大报告有关起草部门提交了关于“中国特色新型城镇化发展战略”的建议。2013年8月30日，国务院总理李克强、常务副总理张高丽及国务院有关部门领导，再次听取了项目组的成果汇报，并与院士、专家座谈，对项目研究成果给予高度评价，同时提出了若干需要进一步研究解答的问题。项目组随即组织了深入研讨，并就现有研究基础和成果，撰写了回复这些问题的研究报告。

本丛书集结了两年来“中国特色新型城镇化发展战略研究”项目的系列研究成果，包括综合研究成果和8个专项课题的研究成果，共分五卷出版。综合卷重点收入项目组向国务院提交的“关于中国特色新型城镇化发展战略的建议（综合报告摘要）”和“对新型城镇化研究中几个问题的答复”，项目研究的综合报告以及8个专项课题各自的综合报告。另外四个分卷分别收入了8个专项课题研究的详细成果：第一卷收入了《中国城镇化道路的回顾与质量评析研究》、《城镇化发展空间规划与合理布局研究》；第二卷收入了《城镇化进程中的综合交通运输问题研究》、《城镇化与产业发展互动研究》；第三卷收入了《城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究》、《城镇化进程中的城市文化研究》；第四卷收入了《城镇化进程中的人口迁移与人的城镇化研究》、《城镇化进程中的公共治理研究》。

这套丛书是多个课题研究成果的集合，其主要观点和判断在综合报告中取得了共识，但在各领域的一些特定问题上，各课题组仍可能保留自己独特的视角和观点，没有必要取得完全统一，这样更

有利于启发思考和促进深入研究。另外，虽然经过仔细核对，由于各课题研究报告引述的资料来源不同，个别数据难免有不一致之处，请读者予以谅解。

特别感谢中国建筑工业出版社和本书的责任编辑，由于你们的大力支持和繁复细致的工作，使本书得以顺利出版。

期望这套丛书能为专家学者的研究工作和有关部门的科学决策提供参考，为社会公众了解中国特色城镇化的相关问题提供有益帮助。敬请广大读者批评指正。

编委会

2013年11月

■ 城镇化进程中的综合交通运输问题研究

内容简介	2
前 言	3
第一章 中国快速城镇化背景下的交通发展态势.....	6
一、机动化和城镇化已经同时步入快速发展期	6
二、交通需求总量迅速增长，需求特征显著变化	8
三、交通基础设施建设速度空前	9
四、交通发展水平地域差异突出	9
第二章 综合交通发展存在的主要问题与症结分析.....	12
一、城市交通存在的主要问题分析	12
二、城市群区域综合交通存在的主要问题分析	20
三、交通问题症结分析	21
第三章 交通发展的国际经验借鉴与国内经验总结.....	32
一、高度重视交通系统对城市发展的引导作用	32
二、优先发展公共交通是解决大城市交通问题的根本出路	34
三、注重绿色交通，改善自行车和行人出行环境	35
四、加强交通基础设施供给的同时同步实施交通需求管理	37
五、打造换乘便捷的一体化综合交通枢纽	39
第四章 城镇化与城市交通发展互动关系研究.....	42
一、城镇化进程中城市交通问题分析	42
二、城镇化发展趋势及对城市交通的影响	53

三、城镇化与城市交通协调发展建议	58
第五章 城市群（区域）交通运输系统研究	63
一、城市群及其与交通的关系	63
二、我国城市群交通需求特点与系统构成	65
三、我国城市群交通模式选择	72
四、构建我国城市群交通运输系统总体思路	80
五、城市群交通管理体制与协调机制建设	83
第六章 综合交通枢纽布局与功能实现研究	92
一、综合交通枢纽调研及问题分析	92
二、综合交通枢纽发展趋势	115
三、综合交通枢纽发展建议	121
第七章 交通需求管理对策与交通供给策略	127
一、我国交通供求策略存在的主要问题分析	127
二、交通供求策略的境外经验总结	133
三、交通需求管理的思路与对策	134
四、交通需求管理与交通供给策略对策建议	138
第八章 交通与资源环境的关系研究	145
一、交通对环境的影响及主要对策研究	145
二、交通对资源的影响及主要对策研究	153
三、智能交通管理对改善交通运行环境效果的研究	156
第九章 巨型城市交通系统案例（北京）研究	161
一、城镇化进程中北京综合交通体系发展回顾	161
二、城镇化背景下北京综合交通体系发展趋势	199
三、北京综合交通体系发展战略构想及对巨型城市交通 发展的建议	205
第十章 长江中游城市群交通运输系统规划研究	209
一、社会经济发展现状	210
二、城市群交通系统现状	216
三、长江中游城市群交通运输系统规划	224

四、政策建议	231
第十一章 综合交通政策建议	233
一、坚持中国特色新型城镇化道路，发挥交通系统 对城市发展的引导作用	233
二、调整交通供给策略，鼓励绿色低碳交通方式， 优先发展公共交通	234
三、加强交通需求管理，抑制小汽车的过度使用	236
四、重视综合交通枢纽的规划建设，促进枢纽与 城市综合开发的一体化	237
五、实施更加严格的交通环保节能政策， 推动先进技术应用	238
参考文献	240
课题组成员名单	242

I 城镇化与产业发展互动研究

内容简介	246
前 言	247
第一章 城镇化与产业发展的现状特征	249
一、工业化进程中的城镇化历程	249
二、城镇化与产业发展的主要特点	256
三、城镇化与产业发展过程中的特色城市	265
四、城镇化与产业发展的特色实践	269
第二章 城镇化与产业发展面临的突出问题	280
一、城镇化与工业化的阶段不相适应	280
二、人口与产业空间分布不协调	285
三、服务业发展相对滞后	287
四、城市产业转型升级动力不足	289
五、城市群经济效率总体偏低	292

六、资源环境约束日益增大	294
第三章 城镇化与产业发展的互动关系	296
一、影响城镇化和产业发展的基本因素	296
二、城镇化与产业发展相互关系的分析框架	303
三、城镇化与产业发展互动的共性问题 and 制约问题	312
第四章 城镇化与产业发展的变动分析	315
一、城镇化与产业结构变动	315
二、产业转移与人口流动	318
三、建筑业发展与农民工就业	321
四、服务业发展与就业增长	324
五、农业现代化与城乡发展	327
第五章 政策建议	332
一、促进“四化”同步发展	332
二、把握城镇化与产业发展互动规律	333
三、优化调整产业结构	333
四、引导产业集聚和合理布局	335
五、支持中小企业发展	335
六、促进小城镇和县域经济健康发展	336
七、大力发展职业教育	337
八、加强资源节约利用和环境保护	337
九、转变政府职能	338
专题研究1 中国城市和产业吸纳就业能力分析	339
一、测算方法	339
二、不同规模城市的吸纳就业能力分析	341
三、不同类型产业的就业能力分析	343
专题研究2 产业专业化、多样化与企业生产率	348
一、理论模型	348
二、计量模型、变量和数据	349
三、实证结果分析	351

专题研究3 促进河南省新型农村社区健康发展的建议	354
一、河南省新型农村社区建设的意义	354
二、河南省新型农村社区建设面临的体制机制问题	355
三、河南省新型农村社区健康发展的对策建议	357
参考文献.....	362
课题组成员名单.....	365
索引.....	366

城镇化进程中的综合 交通运输问题研究

主 编 傅志寰

副主编 全永燊 陆化普

本研究在对我国快速城镇化背景下的交通发展态势分析的基础上，从城市和城市群两个层面对当前我国城市存在的交通问题进行了全面梳理并分析了问题的症结所在，然后从重视交通系统对城市发展的引导作用、优先发展公共交通、注重绿色交通、加强交通基础设施供给的同时，同步实施交通需求管理和打造一体化便捷的综合交通枢纽五方面对国内外成功经验进行了总结和归纳。

以此为基础，本研究对城市土地利用与交通系统的互动关系、城市群（区域）交通运输系统、综合交通枢纽布局与功能实现、交通需求管理对策与交通供给策略、交通与资源环境的关系，以及巨型城市交通系统案例（北京）、长江中游城市群交通运输系统规划案例等进行了系统研究。

最后提出了坚持新型城镇化发展模式，发挥交通系统对城市发展的引导作用；调整交通供给策略，鼓励绿色低碳交通方式，优先发展公共交通；加强交通需求管理，抑制小汽车的过度使用；重视交通枢纽的规划建设，促进枢纽与城市开发的一体化；实施更加严格的交通环保节能政策，推动先进技术应用等综合交通政策和对策建议。

中国城镇化和机动化已经同步进入快速发展期。城镇化的发展直接导致人口和产业不断向城镇聚集，城市人口规模和空间尺度不断扩大，随之而来的是空间结构与功能布局的显著改变；同时，城市机动化的迅速发展和城市规模的不断扩大也导致了城市交通需求总量和需求结构的迅速变化。上述变化和其他因素共同作用，引发了城市交通供需关系的失衡，无论是区域交通还是城市交通均面临着交通拥堵、环境污染和交通安全等极为严峻的挑战。与此同时，老城改造、新城建设和交通基础设施的大规模建设也为调整城市结构和需求特性、建设绿色交通系统创造了良好的发展机遇。值此关键时刻，交通发展模式与战略选择已经成为新型城镇化发展的关键。因此，应促进城市交通和城市空间的协调发展；探索城市和城市群交通发展战略与政策保障；以大型综合交通枢纽为载体，促进实现城市交通系统与区域交通系统以及不同交通方式实现无缝衔接的一体化规划建设；科学确定不同发展阶段、不同供求关系下的交通供给策略与交通需求管理对策；在揭示交通系统发展与资源环境关系的基础上制定可持续发展的交通战略与政策。上述交通发展战略与政策对于保障新型城镇化的健康发展至关重要。

城市空间结构、用地布局与城市交通之间具有很强的互动反馈关系。城市土地使用决定交通需求的产生和分布特性、决定交通需求的出行距离等特性。混合土地使用、紧凑型城市建设，是交通需求源头管理的根本举措。TOD模式是促进集约化利用土地、提高公交分担率、促进绿色交通发展的重要技术途径。

城市群是城市化发展到一定阶段的必然产物。随着工业化、城市化的发展，不但单个城市的规模越来越大，而且形成了城市群这种新的城市发展形态。目前我国也已经形成了长三角、珠三角、环渤海等相对比较成熟的城市群，同时有更多的城市群正在逐步形成的过程中。城市群这种城市组织形态需要有与之相适应的交通运输系统予以支撑，毫无疑问，建设以绿色交通为主导的城市群综合交通系统也是交通领域面临的紧迫任务。