



江西省哲学社会科学成果文库

JIANGXISHENG ZHIXUE SHEHUI
KEXUE CHENGGUO WENKU

资源型城市产业结构 调整与优化

——以江西省萍乡市为例

ADJUSTING AND OPTIMIZING INDUSTRIAL STRUCTURE
OF RESOURCE-BASED CITIES

陈卫民 张奇林 江耘 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 014010415

F299.275

10

资源型城市产业结构 调整与优化

——以江西省萍乡市为例

ADJUSTING AND OPTIMIZING INDUSTRIAL STRUCTURE
OF RESOURCE-BASED CITIES



陈卫民 张奇林 江 耘 著



北航

C1697721



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

F299.275

10

图书在版编目(CIP)数据

资源型城市产业结构调整与优化：以江西省萍乡市为例 / 陈卫民、张奇林、江耘著. —北京：社会科学文献出版社，2013. 11

(江西省哲学社会科学成果文库)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5127 - 5

I. ①资… II. ①陈… ②张… ③江… III. ①城市经济 - 产业结构调整 - 研究 - 萍乡市 ②城市经济 - 产业结构优化 - 研究 - 萍乡市 IV. ①F299.275.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 234978 号

· 江西省哲学社会科学成果文库 ·

资源型城市产业结构调整与优化

——以江西省萍乡市为例

著 者 / 陈卫民 张奇林 江 耘

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 赵慧英 关晶焱 孟慧新

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 白 云

项目统筹 / 王 绯 周 琼

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 15.75

版 次 / 2013 年 11 月第 1 版

字 数 / 181 千字

印 次 / 2013 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5127 - 5

定 价 / 58.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



江西省哲学社会科学成果文库

JIANGXISHENG ZHIXUE SHEHUI KEXUE
CHENGGUO WENKU

总 序

作为人类探索世界和改造世界的精神成果，社会科学承载着“认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会”的特殊使命，在中国进入全面建成小康社会的关键时期，以创新的社会科学成果引领全民共同开创中国特色社会主义事业新局面，为经济、政治、社会、文化和生态的全面协调发展提供强有力的思想保证、精神动力、理论支撑和智力支持，这是时代发展对社会科学的基本要求，也是社会科学进一步繁荣发展的内在要求。

江西素有“物华天宝，人杰地灵”之美称。千百年来，勤劳、勇敢、智慧的江西人民，在这片富饶美丽的大地上，创造了灿烂的历史文化，在中华民族文明史上书写了辉煌的篇章。在这片自古就有“文章节义之邦”盛誉的赣鄱大地上，文化昌盛，人文荟萃，名人辈出，群星璀璨，他们创造的灿若星辰的文化经典，承载着中华文明成果，汇入了中华民族的不朽史册。作为当代江西人，作为当代江西社会科学工作者，我们有责任继往开来，不断推出新的成果。今天，我们已经站在了新的历史起点上，面临许多新情况、新问题，需要我们给出科学的答案。汲取历史文明的精华，适应新形势、新变化、新任务的要求，创造出今日江西的辉煌，是每一个社会科学工作者的愿望和孜孜以求的目标。

社会科学推动历史发展的主要价值在于推动社会进步、提升文明水平、提高人的素质。然而，社会科学的自身特性又决定了它只有得到民众的认同并为其所掌握，才会变成认识和改造自然与社会的巨大物质力量。因此，社会科学的繁荣发展和其作用的发挥，离不开其成果的运用、交流与广泛传播。

为充分发挥哲学社会科学研究优秀成果和优秀人才的示范带动作用，促进江西省哲学社会科学繁荣发展，我们设立了江西省哲学社会科学成果出版资助项目，全力打造《江西省哲学社会科学成果文库》。

《江西省哲学社会科学成果文库》由江西省社会科学界联合会设立，资助江西省哲学社会科学工作者的优秀著作出版。该文库每年评审一次，通过作者申报和同行专家严格评审的程序，每年资助出版 30 部左右代表江西现阶段社会科学研究前沿水平、体现江西社会科学界学术创造力的优秀著作。

《江西省哲学社会科学成果文库》涵盖整个社会科学领域，收入文库的都是具有较高价值的学术著作和具有思想性、科学性、艺术性的社会科学普及和成果转化推广著作，并按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”的总体要求组织出版。希望通过持之以恒地组织出版，持续推出江西社会科学研究的最优秀成果，不断提升江西社会科学的影响力，逐步形成学术品牌，展示江西社会科学工作者的群体气势，为增强江西的综合实力发挥积极作用。

祝黄河

2013 年 6 月

前 言

面对当今国际金融危机的深远影响，以及世界经济增长速度减缓、全球需求结构变化明显的形势，我国出台和实施了“十二五”规划，提出推进重点产业结构调整，优化产业布局，加强企业技术改造，以期提升整体产业发展水平。江西省萍乡市作为老工业城市，具有较好的产业基础，工业经济发展较快，但仍然存在产业结构不合理，第一、第三产业拉动经济能力不强等问题。虽然该市不断引进新兴产业，但传统产业仍占主体，资源型产业比重过大。2007年，萍乡市经国务院批准，经由国家发改委、国土资源部、国务院振兴东北办联合下文确定为我国首批12个资源枯竭转型试点城市之一，之后充分利用“三张城市名片”（享受东北老工业基地优惠政策的城市、全国第二批循环经济试点城市、全国首批资源枯竭转型试点城市），以调整产业结构为核心，在加快经济发展方式转变中推动城市转型，并取得了一定的成效。

本书从循环经济增长理论、公共经济理论,以及可持续发展理论的视角,以产业结构的相关理论,以及产业结构演进的一般规律为基准,研究了萍乡市产业结构调整与经济转型的必要性、转型思路、转型特色和基本特点等问题,并结合现代城市发展的趋势,建立了以转变经济发展方式为主导的资源型城市发展转型评价指标体系,科学评价与分析了萍乡市产业结构转型的基本表现与实现程度,并分析了如何通过技术创新和制度安排,加快产业结构调整,从而促进萍乡市的产业转型。

全书共分七章。第一章绪论,介绍了资源型城市产业转型调整的研究背景、历史与现状,对国内外有关研究成果进行了综述,提出了本书的研究内容、研究方法。第二章在阐述产业结构的相关理论以及产业结构演进的一般规律的基础上,进一步阐述产业结构优化的一般理论,以及影响产业结构变动的因素,最后提出了区域产业结构优化的一般理论。第三章介绍了我国资源型城市发展状况,界定了何为资源型城市,阐述了资源型城市的界定标准,分析了我国资源型城市的发展状况。由于资源的限制,许多资源型城市遇到了如产业结构严重失衡、生态生存环境破坏严重、财政收支矛盾突出和民生问题日益凸显等问题,迫切需要转型。第四章主要研究萍乡市的产业结构调整与经济转型,简述了萍乡市面对产业结构调整与经济转型的必要性、紧迫性和困境,努力探索的出路,即建立“两个机制”——资源开发补偿机制和衰退产业援助机制;推动“三个转变”——转变产业结构、转变发展方向、转变发展方式,促进协调发展;提出“四个对接”——对接央企、对接外企、对接民企、对接科企,抓

项目，其中又把对接央企作为重中之重并发挥金融拉动效应。然后，讨论了萍乡市产业转型的特点。第五章对萍乡市的经济转型进行实证分析，建立了资源型城市经济转型绩效评价指标体系，进行了三次产业结构分析、经济发展绿色评价、产业结构及其效益分析和单位 GDP 能耗比较分析。通过实证分析，研究发现萍乡市的经济转型取得了很大成效。第六章研究国内外资源型城市产业结构转型的经验与教训。国外发展的状况对于我国资源型城市经济转型在制订转型计划、人员安置、发展替代产业等方面有所启示；国内的其他资源型城市的建设和发展也为萍乡市的产业结构转型提供了一些思路。第七章提出了对萍乡市产业结构调整与优化的思考与建议，使用 SWOT 模型，对萍乡市产业转型的优势和劣势进行了分析和评价；根据增长极理论，提出了萍乡市产业结构调整与优化的思路；根据萍乡市的实地工作经验，阐述了萍乡城市转型与可持续发展的规划和建议。总的说来，本书内容较为系统、全面、深入，既注重理论构建，又注重实践应用，集学科交叉的独特性、创新性与前瞻性于一体。

本书由陈卫民拟定大纲并负责撰写工作的组织协调。各章的撰写具体分工如下：第 1 章、第 4 章和第 7 章由陈卫民撰写，第 3 章和第 6 章由张奇林撰写，第 2 章和第 5 章由江耘撰写，全书由陈卫民修改统稿。

本书的撰写虽几经努力，但限于能力与水平，难免有不足与疏漏之处。同时，资源型城市的产业结构转型是一个不断发展变化的研究领域，在实践当中会出现新情况、新问题，需要我们不断探索与实践并总结提高。本书的一些观点、理论和方

法也需要在实践中进一步完善。因此，恳请各位专家、学者和广大读者批评指正，也期待与我们有共同兴趣的同仁一起交流探讨。

陈卫民

2012 年 11 月 15 日

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究的缘起	1
第二节 资源型城市转型的国内外研究状况	6
第三节 研究视角、方法与主要内容	25
第二章 产业结构调整与优化的相关理论	31
第一节 产业结构相关理论及演进规律	32
第二节 产业结构优化一般理论	38
第三节 影响产业结构变动的因素	40
第四节 区域产业结构优化一般理论	45
第三章 我国资源型城市发展状况	65
第一节 资源型城市的界定	65
第二节 资源型城市概况	70

第三节	资源枯竭型城市面临的困境	72
第四节	资源型城市的转型	74
第四章	萍乡市的产业结构调整与经济转型	79
第一节	萍乡市产业结构调整与经济转型的必要性	79
第二节	萍乡市的经济转型思路	89
第三节	萍乡市经济转型的特色研究	94
第四节	萍乡市产业转型的基本特点	99
第五章	萍乡市经济转型的实证分析	106
第一节	经济转型的评价标准	106
第二节	萍乡经济转型实证分析	112
第六章	国内外资源型城市产业结构转型的经验与教训	139
第一节	外国资源型城市产业结构转型的四种模式	139
第二节	两个日本案例	143
第三节	国际经验和教训给我们的启示	146
第四节	国内资源型城市产业结构转型的经验	149
第七章	萍乡市产业结构调整与优化的思考与建议	154
第一节	萍乡市产业结构转型的效果评价	154
第二节	萍乡市产业发展的 SWOT 分析	155
第三节	基于增长极理论的萍乡市产业结构转型发展的 思路	157

第四节 萍乡市产业结构调整与城市转型应注意的几个 问题.....	173
第五节 优化萍乡市产业结构的对策建议.....	182
参考文献.....	221
后 记.....	235

第一章 绪论

第一节 研究的缘起

一 研究的缘起

“资源型城市”是指生产和发展与资源开发有密切关系，以所在地的矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的城市类型，如大庆、克拉玛依、攀枝花等。

在工业化过程中，资源型城市是国民经济和区域经济发展的重要“增长极”，为城乡建设提供了大量的煤炭、石油、天然气和各种矿石，为国民经济发展作出了重大贡献。但在片面强调“大上快上”“高产高效”的粗放方式发展思想指导下，长期以来，在资源开发利用方面，各城市普遍存在重开采、轻加工，污染严重、保护欠缺等问题。开发强度大，回收率低，浪费严重，导致资源型城市从“资源依赖”到“资源消耗”又到“资源浪费”，从自然环境可承受演变为自然环境遭到严重污染。大规模

的工业活动、超强度的开采已经逼近资源和环境的承载极限，威胁到人类的生存。人类面临三大生态风险：一是以气候恶化、经济动荡和社会冲突为标志的全球生态安全问题；二是以资源枯竭、环境污染和生态破坏为特征的区域生态环境问题；三是以贫穷落后、超常消费和野蛮开发为诱因的生态健康问题。它们都与经济增长方式有很大关系，而且与自然资源（特别是化石能源）的大规模开发和不合理利用紧密联系在一起。

当前，我国经济既有资本主义国家早期工业化时的环境污染、资源耗竭的贫困病，又存在后工业化国家过度消费、奢侈浪费的富裕病。环境问题正威胁着国家和民族的生态安全。党中央倡导建设资源节约型、环境友好型社会，实现国民经济可持续发展是保障我国生态安全、建设全面小康的社会主义强国的重大国策。

资源节约就是要少消耗，以较少的资源投入获得较高的产出；环境友好就是在尽可能保护环境的前提下实现经济的高速增长。然而，由于技术水平、体制、发展方式的制约阻碍了我们的前进，调整产业结构，转变经济发展方式，成为当前的紧迫任务。

2007年12月18日，国务院发布的《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》（国发〔2007〕38号）指出：资源型城市为我国经济社会发展作出了突出贡献，但在发展过程中积累了许多矛盾和问题——经济结构失衡、失业和贫困、接续替代产业发展乏力、生态环境破坏严重、维护社会稳定压力大等，提出了要“加快资源枯竭城市经济转型，解决好民生问题”。

平稳、较快地完成转型发展已经成为现今中国的当务之急，而资源型城市只有较好地完成转型，才能实现可持续发展，从而更好地为中国经济和社会发展作出贡献。当前，资源与环境对经济发展的制约作用越来越明显，传统粗放式的经济增长和非生产性公共产品短缺的发展模式难以持续。城市发展转型要改变经济发展的传统状态，突出高质量的经济增长，体现人与自然、社会与政府、经济活动与自然资源的和谐发展，实现自然资源的集约利用，达到社会共享机制的完善与自然环境的改善。

二 研究意义

资源型城市产业结构转型研究涵盖了经济、社会、生态、文化等方面，本质上是跨学科问题，其研究须融合产业经济学、发展经济学、区域经济学、资源经济学、环境经济学、公共管理学、城市经济学以及地理科学的成果，呈现出学科交叉与知识融合的特征。已有研究虽然提出资源型城市产业结构转型问题涉及的学科广泛（齐建珍等，2004），但由于跨学科操作的难度，实际上尚未形成完整的理论体系。因此，本书把对萍乡市资源型城市产业结构调整与优化的研究作为应用跨学科研究方法的宝贵探索。

资源和资源型产业都有一定的生命周期。可供开采的自然资源迟早都会枯竭。资源的枯竭会使资源型企业的产出越来越少，市场逐渐萎缩，从而导致主导产业和所在城市的衰退。为避免城市走向消亡，资源型城市应“未雨绸缪”，早做产业转型的准备，实现资源型城市的可持续发展。但事实上，由于制度变迁的

路径依赖和体制、资金、市场、人才等方面因素的影响，资源型城市的产业转型会遇到很多困难，需要深入研究，探索解决之道。因此，本书的研究具有以下几点现实意义。

(1) 有利于促进国民经济的良性发展。当前，仍有不少资源型城市处于困境，主要是因为主导资源产业步入资源开采的中后期，产业门类单一，产业结构不合理，产业链短，缺乏市场竞争力，投资环境存在缺陷。只有进一步完善市场经济体制改革，实现产业结构转型才能够实现持续发展。

(2) 进行资源型城市产业转型研究是市场经济条件下的迫切要求。一方面，我国资源型产业是计划经济的产物，受计划经济体制影响较深。另一方面，我国市场经济体制还不完善，市场竞争机制尚不健全，导致一些地区的资源型企业封闭经营，资源配置效率低，规模效益差，资源品市场四分五裂、秩序混乱。而资源型产业是“产业链”的上游产业，同时又是国民经济的支柱产业，资源型产业和资源品市场的种种问题会影响到其他产业和企业的良性发展，影响到我国社会主义市场经济体制的健全与完善。

(3) 进行资源型城市产业转型研究是城市可持续发展的客观需要。经济发展、环境友好、社会和谐是实现城市可持续发展的三个有机联系的子系统。其中，环境是基础，经济是条件，社会是保障。三个子系统的协调运作取决于城市资源的合理利用、经济的健康发展、社会和谐稳定、生态环境良好等诸多支撑条件，如城市基础设施、对外开放程度、吸纳资本的能力、人力资本的存量和质量、创造和研发能力的高低、经济结构是否合理、经济效益的高低、经济增长速度、居民生活质量等多项指