



“十一五”时期

# 中国民族自治地方发展评估报告

国家民族事务委员会研究室 编著

民族出版社

# “十一五”时期 中国民族自治地方发展评估报告

国家民族事务委员会研究室 编著

民族出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

“十一五”时期中国民族自治地方发展评估报告/国家民族事务委员会研究室编著. —北京:民族出版社,2012.12

ISBN 978 - 7 - 105 - 12563 - 0

I. ①十… II. ①国… III. ①民族自治地方—区域经济发展—研究报告—中国—2006~2010②民族自治地方—社会发展—研究报告—中国—2006~2010 IV. ①F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 307090 号

责任编辑:于玉莲

封面设计:金 晔

出版发行:民族出版社

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.e56.com.cn>

印 刷:北京市迪鑫印刷厂

经 销:各地新华书店

版 次:2012 年 12 月第 1 版 2013 年 1 月北京第 1 次印刷

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32 字数:520 千字

印 张:19

定 价:58.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 12563 - 0/F · 349(汉 288)

---

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话:010 - 64271909

发行部电话:010 - 64224782

## 《“十一五”时期中国民族自治地方发展评估报告》课题组

自治区课题组负责人：朴永日 国家民委研究室科研管理处处长、博士、教授

自治州课题组负责人：李俊杰 中南民族大学经济学院院长、博士生导师、教授

自治县课题组负责人：成艾华 中南民族大学经济学院副院长、博士、教授

区、州、县课题组成员：李海鹏 中南民族大学公共管理学院博士、副教授

叶 慧 中南民族大学公共管理学院博士、副教授

李 波 中南民族大学经济学院博士、讲师

李建国 中南民族大学经济学院硕士、讲师

田 云 华中农业大学经管学院博士研究生

## 前 言

民族区域自治是中国解决民族问题的一项基本政策和基本政治制度。民族区域自治的实施，使中国少数民族和民族地区在政治、经济和社会事业诸方面都发生了深刻的变化。实践证明，民族区域自治制度适合中国国情，顺应中国历史发展要求，体现了各民族共同愿望。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国民族自治地方发生了翻天覆地的变化，取得了举世瞩目的成就。特别是“十一五”期间，民族自治地方紧紧抓住国家实施西部大开发的有利时机，乘势而上，在经济和社会发展等各方面取得了显著的成绩。但是，民族自治地方由于各种原因，还存在很多问题和困难，与全国相比，特别是与发达地区相比，还存在相当大的差距，这种差距甚至还有进一步扩大的趋势。因此如何客观地分析民族自治地方“十一五”时期取得的成就，发现规律，总结经验；如何科学评估“十一五”时期民族自治地方发展的综合水平，并深入剖析民族自治地方存在的问题和困难，以及揭示存在这些问题和困难的主客观原因和深层次根源，并提出有针对性的对策和建议，对进一步加快推进民族自治地方“十二五”时期乃至长远可持续发展具有重要理论和现实意义。

国家民委民族理论政策研究室作为国家民委党组决策的咨询、



参谋和助手,为做好“三个”服务,联合中南民族大学的专家队伍,对“十一五”时期中国民族自治地方进行了全方位的评估,特别是科学地设计了评估我国自治区、自治州、自治县的评价指标体系,并运用国内外通用的计量经济学方法,进行了纵向和横向对比分析,不仅对自治区、州、县的自身发展进行了分析和排序,还对自治区、州、县和全国平均水平,以及相对应的省、市、县进行了对比分析。从纵向对比分析中,客观地总结了取得成就的经验,从横向对比分析中,客观地找出了存在的主要问题,以及存在这些问题的主要原因,并提出了有针对性的对策和建议,努力做到数据真实、方法科学、结论客观,力求突出理论和实践相结合、定性和定量分析相结合、研究和对策相结合。对各级政府决策,以及有关科研院所研究民族问题,具有重要的参考价值。

# 目 录

|    |     |
|----|-----|
| 前言 | (1) |
|----|-----|

## “十一五”时期我国5个自治区发展评估报告

|             |     |
|-------------|-----|
| 第一章 自治区发展概况 | (3) |
|-------------|-----|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 一、自治区总体概况         | (3)  |
| 二、自治区发展的重要意义      | (11) |
| 三、自治区发展历程回顾       | (15) |
| 四、自治区“十一五”评估的重要意义 | (21) |

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第二章 自治区发展评价指标体系与评价模型 | (24) |
|----------------------|------|

|               |      |
|---------------|------|
| 一、评价基本原则      | (24) |
| 二、评价方法比较与选择   | (25) |
| 三、评价指标选择与体系构建 | (37) |

|                        |      |
|------------------------|------|
| 第三章 自治区“十一五”发展评估基础数据分析 | (43) |
|------------------------|------|

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 一、“十一五”自治区发展评估基础数据的统计分析  | (43) |
| 二、“十一五”自治区资源环境与经济增长的耦合分析 | (80) |



|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| <b>第四章 自治区发展评估结果与比较分析</b>         | (93)  |
| 一、数据处理与模型过程                       | (93)  |
| 二、我国各省、直辖市、自治区评价结果                | (98)  |
| 三、自治区评价与比较分析                      | (104) |
| <b>第五章 自治区发展的基本经验</b>             | (113) |
| 一、完善民族区域自治制度,提升自治区民主意识与水平         | (113) |
| 二、紧抓基础设施建设,巩固自治区生产与生活基础保障         | (116) |
| 三、深入推进改革开放,增长自治区经济发展活力            | (120) |
| 四、加强教育硬件基础建设,不断拓宽教育事业发<br>展内涵     | (125) |
| 五、重视改善民生,显著提升自治区人民社会福利水平          | (129) |
| 六、统筹人口、资源、环境与经济协调发展,加快可持<br>续发展步伐 | (133) |
| <b>第六章 自治区发展存在的主要问题</b>           | (139) |
| 一、与全国发展水平绝对差距拉大                   | (139) |
| 二、区际发展不平衡且区域差距扩大趋势明显              | (141) |
| 三、自治区贫困问题依然突出                     | (141) |
| 四、自治区教育科技发展劣势明显                   | (143) |
| 五、自治区基础设施水平较低                     | (144) |
| 六、自治区三次产业相比薄弱                     | (146) |
| 七、文化事业投入不足且发展滞后                   | (147) |

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| 八、人才队伍成长缓慢且流失严重              | (148)        |
| 九、生态环境基础差且恶化趋势明显             | (149)        |
| <b>第七章 加快自治区发展的对策与建议</b>     | <b>(151)</b> |
| 一、加强自治区基础设施建设,强化经济社会发展的基础保障  | (151)        |
| 二、高度重视教育与人力资本开发,充实自治区发展人才队伍  | (153)        |
| 三、加大科技投入和推广应用力度,提升产业发展的科技支撑  | (155)        |
| 四、强化政策引导和金融体制改革,加大自治区金融支持力度  | (157)        |
| 五、加快培育发展特色优势产业,完善自治区市场经济制度建设 | (159)        |
| 六、加快推进对口支援和扶贫战略,增强自治区发展的外生动力 | (161)        |
| 七、积极引进和有效利用外资,增强自治区经济整体发展活力  | (162)        |
| 八、进一步推进自治区城镇化建设,统筹城乡协调发展     | (164)        |
| 九、协调人口、资源、环境与经济发展,推动自治区可持续发展 | (166)        |

## **“十一五”时期我国 30 个自治州发展评估报告**

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| <b>第一章 自治州发展概况</b> | <b>(171)</b> |
| 一、自治州总体概况          | (171)        |



|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| 二、自治州发展历程回顾·····                   | (202)        |
| 三、自治州发展的重要意义·····                  | (204)        |
| <b>第二章 自治州发展评价指标体系与评价模型·····</b>   | <b>(208)</b> |
| 一、评价基本原则·····                      | (208)        |
| 二、评价方法比较与选择（与自治区同）·····            | (209)        |
| 三、评价指标选择与体系构建·····                 | (209)        |
| <b>第三章 民族自治州“十一五”发展评估的基础数据</b>     |              |
| 分析·····                            | (216)        |
| 一、经济发展·····                        | (216)        |
| 二、人民生活·····                        | (227)        |
| 三、商品经济·····                        | (231)        |
| 四、财政金融·····                        | (235)        |
| 五、交通与通信·····                       | (241)        |
| 六、科教文卫事业·····                      | (244)        |
| 七、资源利用与环境保护·····                   | (248)        |
| 八、社会保障事业·····                      | (252)        |
| <b>第四章 自治州发展评估结果与比较分析·····</b>     | <b>(257)</b> |
| 一、数据处理与模型过程·····                   | (257)        |
| 二、民族自治州评价结果及分析·····                | (263)        |
| <b>第五章 “十一五”时期民族自治州发展基本经验·····</b> | <b>(289)</b> |
| 一、大力建设服务型政府·····                   | (289)        |
| 二、加强基础设施建设·····                    | (294)        |
| 三、发展教育事业，促进人力资源开发·····             | (298)        |

|                                            |              |
|--------------------------------------------|--------------|
| 四、以人为本,进一步改善民生·····                        | (303)        |
| 五、以经济建设为重心·····                            | (308)        |
| 六、重视资源、环境、生态建设,走可持续发展之路·····               | (313)        |
| <b>第六章 民族自治州发展存在问题分析·····</b>              | <b>(317)</b> |
| 一、经济基础薄弱,发展资金欠缺·····                       | (317)        |
| 二、基础设施滞后,投资环境较差·····                       | (318)        |
| 三、经济实力落后,生活水平较低·····                       | (319)        |
| 四、发展水平偏低,经济地位不高·····                       | (320)        |
| 五、州际发展失衡,水平差异较大·····                       | (321)        |
| 六、产业结构层次低,比较效益差·····                       | (322)        |
| 七、教育事业落后,高素质人才匮乏·····                      | (323)        |
| <b>第七章 加快民族自治州发展的政策建议·····</b>             | <b>(325)</b> |
| 一、以和谐发展、协调发展、重点发展、特色发展为主题,推动经济实现跨越式发展····· | (325)        |
| 二、以实现基本公共服务均等化为主题,加强民生建设·····              | (328)        |
| 三、以集中连片特殊困难地区为主战场,不断创新扶贫开发机制·····          | (330)        |
| 四、以强化人力资本建设为主题,推动民族地区教育又好又快发展·····         | (332)        |
| 五、以实现资源的绿色综合利用和共享机制为主题,走绿色低碳发展之路·····      | (335)        |
| 六、以加强自治州服务型政府建设为主题,深化政府层面的改革·····          | (338)        |



## “十一五”时期我国 120 个自治县（旗）发展评估报告

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 第一章 自治县（旗）经济发展概况 .....            | (343) |
| 一、自治县（旗）区域分布特征 .....              | (350) |
| 二、自治县（旗）平均经济规模 .....              | (351) |
| 三、民族自治县（旗）内部发展水平的纵向差异<br>分析 ..... | (353) |
| 四、自治县（旗）经济发展水平的区域差异分析 .....       | (354) |
| 五、自治县（旗）经济发展横向对比分析 .....          | (362) |
| 第二章 自治县（旗）发展评价 .....              | (372) |
| 一、自治县（旗）发展评价的战略意义 .....           | (372) |
| 二、自治县（旗）发展评价的具体内容 .....           | (374) |
| 第三章 自治县（旗）发展综合评价 .....            | (393) |
| 一、自治县（旗）发展总体评价 .....              | (399) |
| 二、自治县（旗）发展评价的子项分析 .....           | (407) |
| 三、自治县（旗）各项指标的优劣势分析 .....          | (414) |
| 第四章 自治县（旗）发展纵向评价 .....            | (419) |
| 一、自治县（旗）纵向排名 .....                | (419) |
| 二、自治县（旗）纵向排名结果分析 .....            | (431) |
| 第五章 自治县（旗）发展横向对比分析 .....          | (459) |
| 一、经济百强县市发展概况 .....                | (459) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 二、自治县(旗)经济强县与全国经济强县的对比分析   | (463) |
| 三、自治县(旗)整体与全国县域经济的比较       | (467) |
| <b>第六章 自治县(旗)发展进入新阶段</b>   | (469) |
| 一、自治县(旗)发展的历程              | (469) |
| 二、自治县(旗)发展阶段判断             | (472) |
| 三、自治县(旗)发展取得的主要成效          | (475) |
| 四、自治县(旗)发展的优势条件            | (479) |
| 五、自治县(旗)发展存在的主要问题          | (484) |
| 六、自治县(旗)发展的机遇与挑战           | (488) |
| <b>第七章 自治县(旗)发展目标与总体思路</b> | (490) |
| 一、发展目标                     | (490) |
| 二、自治县(旗)发展的总体思路            | (492) |
| <b>第八章 自治县(旗)发展的对策建议</b>   | (497) |
| 一、大力推进现代特色高效农业建设           | (497) |
| 二、大力发展生态型工业                | (504) |
| 三、重点发展文化旅游产业               | (505) |
| 四、推进新型城镇化建设                | (507) |
| 五、加快新农村建设                  | (511) |
| 六、强化基础设施建设                 | (515) |
| 七、加强社会事业建设和扶贫开发            | (520) |
| 八、全面加强生态环境保护与建设            | (533) |
| 九、加快体制机制创新                 | (541) |
| 十、加大政策扶持力度                 | (547) |



|      |       |
|------|-------|
| 参考文献 | (553) |
|------|-------|

|                  |       |
|------------------|-------|
| 附录 I：研究数据与相关重要资料 | (562) |
|------------------|-------|

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 附录 II：支持民族自治州发展国家层面政策一览表 | (571) |
|--------------------------|-------|

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 附录 III：支持民族自治州发展省级层面政策一览表 | (580) |
|---------------------------|-------|

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 附录 IV：支持民族自治州发展自治州层面政策一览表 | (584) |
|---------------------------|-------|

|     |       |
|-----|-------|
| 后 记 | (590) |
|-----|-------|

## 第一章 自治区发展概况

### 一、自治区总体概况

#### “十一五”时期

#### 我国5个自治区发展评估报告

我国开始在新中国成立前夕的1947年5月1日成立了第一个省级民族自治地方——内蒙古自治区；1955年10月1日成立了新疆维吾尔自治区；1958年3月5日成立了广西壮族自治区；1958年10月25日成立了宁夏回族自治区；1965年9月1日成立了西藏自治区。

#### 1.1 自治区区域环境特征

内蒙古自治区简称“内蒙古”，位于我国北部边疆，西北紧邻蒙古和俄罗斯，国土面积为118.3万平方公里，占全国土地面积的12.3%，居全国第3位，省会为呼和浩特。地域广大，地势面积大，东部草原辽阔，西部沙漠广布；气候以温带大陆性季风气候为主，降水量较少，水资源分布不均匀；主要山脉有大兴安岭、阴山、乌拉山和大青山。



# 第一章 自治区发展概况

## 一、自治区总体概况

我国自古以来就是一个统一的多民族国家。新中国成立以后，中央政府共确认了包括汉、壮、瑶、回、苗等 56 个民族，各族人民在中国共产党的领导下，团结互助，和谐共处，不断取得新的发展成就。为了尊重各少数民族的特殊风俗习惯、促进少数民族经济发展，我国分别在新中国成立前夕的 1947 年 5 月 1 日成立了第一个省级民族自治地方——内蒙古自治区；1955 年 10 月 1 日成立了新疆维吾尔自治区；1958 年 3 月 5 日成立了广西壮族自治区；1958 年 10 月 25 日成立了宁夏回族自治区；1965 年 9 月 1 日成立了西藏自治区。

### （一）自治区区位环境特征

内蒙古自治区简称“内蒙古”，位于我国北部边疆，西北紧邻蒙古和俄罗斯，国土面积为 118.3 万平方公里，占全国土地面积的 12.3%，居全国第 3 位，省会为呼和浩特。地域广袤，高原面积大，东部草原辽阔，西部沙漠广布；气候以温带大陆性季风气候为主，降水量较少，水资源分布不均匀；主要山脉有大兴安岭、贺兰山、乌拉山和大青山。