

Blue Book

蓝皮书

江西经济管理干部学院
江西省中小企业局

Development

Report of Jiangxi

Industrial Park 2012

2012年

江西工业园区发展报告

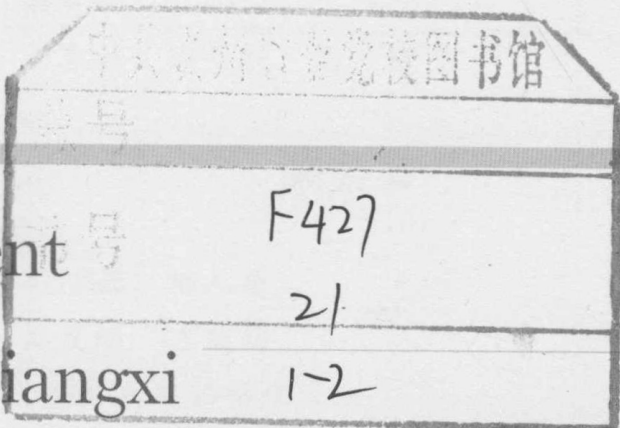
Blue Book



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

蓝皮书

江西经济管理干部学院
江西省中小企业局



Development

Report of Jiangxi

Industrial Park 2012

2012年

江西工业园区发展报告

中共贵州省委党校



图书馆 0290024



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

2012 年江西工业园区发展报告/江西经济管理干部学院, 江西省中小企业局. —北京: 经济管理出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5096 - 2302 - 2

I. ①2… II. ①江… ②江… III. ①工业区—经济发展—研究报告—江西省—2012
IV. ①F427. 56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 311346 号

组稿编辑: 杜 菲
责任编辑: 杜 菲
责任印制: 黄 铄
责任校对: 曹 平 超 凡

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm/16

印 张: 16.5

字 数: 261 千字

版 次: 2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 2302 - 2

定 价: 68.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前言

江西工业园区建设始于20世纪90年代。1991年，南昌高新技术产业开发区的创建，揭开了工业园区发展的序幕。经过20多年的发展，江西共有94家省级以上工业园区，其中国家级高新技术产业开发区4家、经济技术开发区7家、出口加工区4家、省级工业园区79家，初步形成了以国家级开发区为龙头，以省级工业园区为基础的全方位、多层次、多功能建设发展的格局。

江西工业园区已经成为江西省加速工业化的重要载体，成为拉动GDP和地方财政收入增长的火车头。据统计，2011年，全省工业园区完成增加值3003.4亿元，占当年全部工业完成增加值5611.9亿元的53.5%；主营业务收入、利润、利税分别完成13241.5亿元、837.6亿元和1327.9亿元，分别占当年全省规模以上工业主营业务收入（18466.8亿元）、利润（1113.9亿元）和利税（1814.7亿元）的71.7%、75.2%和73.2%；全省工业园区投产企业达7951家，安置从业人数174.0万人；全省招商实际到位资金2322.1亿元，增长17.7%。这一系列经济指标雄辩地证明，工业园区在加快江西工业化进程、实现绿色崛起和全面建成小康社会中发挥着重要作用。

展望“十二五”，支撑江西工业园区发展的条件和要素正在发生变化，工业园区在发展中面临的挑战突出表现在：一是区域竞争日趋激烈。为争夺新一轮发展制高点，各省均把工业园区摆在重要位置优先发展，国内工业园区之间在项目、招商、资金、人才、资源、市场等方面的竞争日趋激烈。二是产业发展水平整体还不高。园区产业集群度不高，同质化现象较为明显，带动园区发展的龙头企业偏少。三是园区服务体系不健全。与产业发展要求相适应的公共服务平台建设滞后，研发、融资、物流等生产生活服务业不能满足园区企业发展的要求。四是土地资源约

束、招工难等问题制约了园区的进一步发展。面对这些挑战,江西工业园区如何更好地实现科学发展,如何更好地成为促进区域发展的产业高地、技术高地、人才高地等,是摆在决策者、研究者、管理者面前的重大课题。

为促进江西省工业园区的健康、快速、可持续发展,江西经济管理干部学院和江西省中小企业局联合发布《2012 年江西工业园区发展报告》。旨在对江西省工业园区发展历程进行及时追踪,对其发展水平进行客观评价,对其经验和教训进行深入剖析,对其发展前景进行理性展望。本报告内容分三大部分:第一部分是回顾篇,对江西省工业园区发展历程进行了系统总结;第二部分是创新与特色篇,对全省部分工业园区在破解发展难题中形成的创新性经验和做法进行了客观描述;第三部分是展望篇,通过建立竞争力评价模型对江西省工业园区竞争力进行了定量分析,并对江西省工业园区发展趋势进行了深度分析。

为编撰好《2012 年江西工业园区发展报告》,江西经济管理干部学院和江西省中小企业局联合成立了专家组和课题组。专家组和课题组在调研、研讨和撰稿过程中得到了省有关部门、科研机构、高等院校、工业园区的大力支持,在此特别感谢。

由于撰写时间仓促,本报告还有许多疏漏和不足之处,欢迎各位读者提出宝贵意见。

目 录

前言	1
第一部分 回顾篇	
第一章 起步发展阶段——江西工业园区的缓慢进程 (1991 ~ 2000 年)	3
一、本阶段的发展概况	3
二、江西工业化面临的困难	4
第二章 全面发展阶段——江西工业园区的春天 (2001 ~ 2003 年)	7
一、本阶段的发展概况	7
二、本阶段促进江西经济发展的大事件	8
三、本阶段的主要发展经验	15
第三章 规范整顿阶段 (2003 ~ 2005 年)	18
一、本阶段的发展概况	18
二、本阶段促进江西经济发展的大事件	20
三、本阶段的主要经验总结	22
第四章 提高发展阶段——支撑江西工业经济的腾飞 (2006 年至今)	23
一、本阶段的发展概况	23
二、本阶段促进江西经济发展的大事件	25
三、本阶段的主要经验总结	27

第二部分 创新与特色篇

第五章 产业集群与园区发展	33
一、南昌高新技术产业开发区：全力推动服务外包产业 快速发展	33
二、南昌经济技术开发区：争当南昌核心增长极排头兵	37
三、昌东：“四轮”驱动针纺产业	40
四、大余：打响矿产五大战役	42
五、抚北：植产业之树 造企业之林	44
六、抚州高新技术产业园区：实施骨干企业培植工程	47
七、横峰：在快车道上驰骋	49
八、进贤：给企业一个家	51
九、靖安：产业在孵化中壮大	54
十、南城：绿色食品产业崛起之路	57
十一、瑞金：第二次挖“井”	59
十二、沙河：苏区有座机电工业城	61
十三、信丰：电子信息产业集聚地	63
十四、新建、九江、赣县、东乡、南康、黎川、赣州等 工业园区	66
第六章 融资创新	73
一、南昌小蓝经济技术开发区：搭建“蓝银保”融资平台， 助力园区中小企业发展	73
二、景德镇高新技术产业开发区：搭建融资平台，破解 融资难题	78
三、萍乡经济技术开发区：推进“政银企”对接，完善 融资服务环境	80
四、共青城经济开发区：构建“银园保”融资平台，促园 区企业可持续发展	81
五、定南工业园区：创新融资模式，实现园区跨越式发展	83
六、赣县、东乡、宜丰等经济开发区	84

第七章 土地利用创新	88
一、奉新工业园区：推进土地节约集约利用 促进园区经济高速发展	88
二、全南工业园区：节约集约利用土地 助推园区经济发展	93
三、永新工业园区：多管齐下 打破桎梏 快速发展	96
四、樟树工业园区：集约利用土地 提升园区承载能力	99
五、南昌昌南工业园区：突破约束瓶颈 加快园区发展	102
六、鄱阳工业园区：实行三大举措，完善园区用地保障机制	105
七、赣州经济技术开发区：完善土地资源管理，探索节约集约用地新机制	107
八、定南、宜黄、东乡、南康等工业园区	108
第八章 科技创新	112
一、南昌高新技术产业开发区：科技体制改革大幕开启	112
二、萍乡经济技术开发区：打造中西部地区一流国家级开发区	114
第九章 用工创新	117
一、吉安工业园区：创优服务打造用工平台 以人为本构建招工网络	117
二、鄱阳工业园区：推进四个一工程 完善用工保障机制	122
三、兴国经济开发区：实现三个转变 破解用工难题	123
四、宜丰工业园区：以多管齐下形式，为企业解决“用工难”	127
五、赣州经济技术开发区：不断改善用工环境，努力破解用工难题	128
第十章 管理体制和运行机制创新	130
一、分宜工业园：从废墟中找黄金，促老企业焕新生	130
二、宜黄工业园：不断创新，走出一片新天地	134
三、赣县经济开发区：创新铸辉煌	136
四、东乡经济开发区：雄关漫道真如铁，而今迈步从头越	138
五、九江、南康、黎川、宜丰、赣州等工业园区	142

第三部分 展望篇

第十一章 2012 年江西工业园区竞争力评价	151
-------------------------------------	-----

一、江西工业园区竞争力评价目的及概念界定	151
二、江西工业园区竞争力评价指标体系的构建	154
三、江西工业园区竞争力评价指标体系的设计	165
四、江西工业园区竞争力评价指标体系的应用	168
五、江西工业园区综合竞争力的计算	199
本章附件：各个指标数据计算说明	203
第十二章 江西工业园区新阶段可持续快速发展战略思考	208
一、江西工业园区运行特点与基本经验	208
二、江西工业园区发展态势分析	213
三、江西工业园区发展的战略思路与对策	220
第十三章 江西工业园区融资平台建设存在的问题与对策	226
一、江西工业园区融资的总体状况	226
二、江西工业园区融资困难及其原因分析	229
三、江西工业园区企业的金融风险	233
四、发展江西工业园区的金融对策	236
第十四章 江西生态工业园区建设存在的问题与对策	241
一、江西建设生态工业园区的意义	241
二、江西生态工业园区发展现状	243
三、江西生态工业园区建设存在的问题	246
四、江西建设生态工业园区的对策	248

第一部分 回顾篇

伴随着改革开放的大潮和中国经济的崛起，江西坚定不移地走工业化道路，进行了工业园区建设的探索。进入21世纪，江西大力实施新型工业化核心战略，坚持依托园区办工业、依托园区招商引资的发展思路不动摇，调优结构、壮大总量、提升质量，推进重大项目、优势企业和特色产业向园区集群，园区经济实现平稳较快发展。目前，全省94个工业园区作为承接东部沿海产业转移的主阵地、招商引资的主平台、推进新型工业化的主战场、区域经济的核心增长极，在提升县域经济综合竞争实力，推进鄱阳湖生态经济区建设，实现江西科学发展、进位赶超、绿色崛起进程中发挥着重要作用。回顾江西工业园区的发展历程，对于园区未来的发展具有参考借鉴意义。

江西工业园区的发展，与全国工业园区发展的步伐大体一致。

改革开放以后，尤其是进入20世纪80年代中期以来，在世界新技术革命浪潮的冲击下，为适应改革开放不断扩大的新形势和把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的迫切要求，我国开始了兴办工业园区的探索与实践。1979年1月，中共中央、国务院批准了广东省和交通部的联合报告，决定在蛇口创办中国大陆第一个出口加工区——被称为“特区中的特区”和中国改革开放的“试验场”，从而

揭开了中国工业园区建设的序幕。

经过 33 年的发展,我国开发区已经发展成为由大量不同种类、不同级别的高新技术开发区、经济技术开发区、出口加工区、保税区、边境经济合作区、生态经济区等组成的遍及全国各地的发展格局,中国经济由此取得了长足发展。在全国工业园区建设如火如荼的时候,为了赶上全国的发展步伐,江西也在不断寻找自身定位和发展路径,兴起了工业园区的建设热潮。

综观江西工业园区的发展历程,主要经历了四个阶段,分别为起步发展阶段(1991~2000 年)、全面发展阶段(2001~2003 年)、规范整顿阶段(2003~2005 年)和提高发展阶段(2006 年至今)。

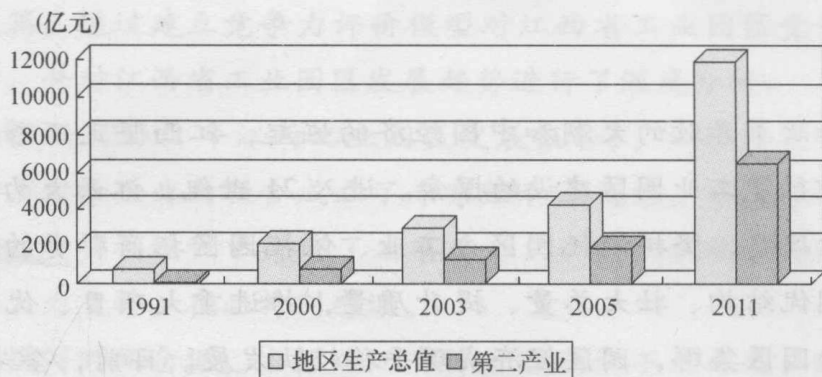


图 1-1 江西省地区生产总值 (GDP) 和同期第二产业变化情况

资料来源:江西省统计局网站。

第一章 起步发展阶段——江西工业园区的缓慢进程（1991～2000年）

一、本阶段的发展概况

江西工业园区建设始于20世纪90年代。1991年，南昌高新技术产业开发区的创建，揭开了工业园区发展的序幕。1992年，省政府在南昌、抚州、景德镇等地设立了7个经济技术开发区，这也是江西第一批省级开发区；其后，各地陆续设立了一些县级开发区。1991～1999年，全省共设立开发区21家，其中，省级开发区19家，国家级开发区2家。

这一时期江西的工业经济整体发展状况是相对滞后和缓慢的。

截止到2001年，江西省地区生产总值（GDP）为2175.68亿元，在华东六省一市中排名最后，不到上海（4950.84亿元）的1/2。从全国看，仅超过了西部的几个省区。人均地区生产总值为5221元，居全国倒数第六位。

江西第一、二、三产业的比例为23.3:36.2:40.5，其中，工业所占比重为27.4；同期全国的这一比例为15.2:51.1:33.6，其中工业所占比重为44.4。从中可以看出，江西的产业结构中，第二产业尤其是工业所占比重太小，农业所占比重太大。

三次产业从业人数比例为46.2:23.5:30.3，其中，工业的从业人数最少，农业人口太多，这与江西省的农业大省地位基本相符。2001年，江西劳动力资源总数为2898.5万人，占人口总数的69.2%，社会从业人数为2054.8万人，劳动力资源利用率为70.9%，失业人口为17.28万人，失业率为3.30%。失业人口多，就业形势严峻。

江西省曾经属于中部地区比较富庶的省份，但在21世纪开始时，与

国内其他省市相比较，明显落伍了。江西的落后症结在于工业的落后，因此，加速推进工业化成为江西崛起的一条必经之路。

二、江西工业化面临的困难

（一）面临双重任务

江西加速工业化进程，既要完成工业化初级阶段应解决的资本、技术、管理等原始积累问题，又要积极追赶中国东部沿海先进省市和发达国家以高科技为主的“新经济”步伐。在传统工业化过程中，由于任务相对单一，其资源配置的方式也相对地更集中。因此，江西要加速工业化进程，必须将传统产业与现代产业统一起来发展，在产业选择上，既要大力发展劳动密集型的传统产业，更要着力发展资本、技术密集型的现代产业，力求做到以传统产业促进现代产业，以现代产业带动传统产业。这是由客观条件所决定的。

（二）起点较低

江西是农业省份，农村人口和劳动力在全省占大多数。在推进工业化过程中，必须充分重视解决农业的发展出路问题，努力寻找一条既能提高全省工业化水平，又能带动农业和农村经济发展的路径。因此，在产业选择时，应侧重考虑对农业关联系数较大的产业。

（三）工业结构畸形化

按照传统工业化的模式，为完成原始积累起初优先发展以生产消费品为主的轻工业，随着经济的不断增长，逐渐将产业重点转向重工业，依次向产业高度化推进。因此，反映这一变化规律的霍夫曼系数（消费资料工业净产值与资本资料工业净产值之比）总是递减的。江西与全国一样，由于受苏联模式的影响，新中国成立初期优先发展重工业，抑制了轻工业的发展，导致工业结构一直处于畸形化状态，即重工业太重，轻工业太轻。

按照工业化的规律，在工业化初期，在农业为主的经济中，加工和

再加工那些以农产品为原料的工业生产应由轻工业承担。轻工业的发展对煤、铁等其他原料及机器设备产生越来越多的需求，带动重工业的发展，而且轻工业一般规模小，投资少，建设周期短，资金周转快，在一定条件下效益较好，并能发挥劳动力丰富的优势，因此，工业化从轻工业开始具有必然性，有利于迅速推进工业化进程。选择江西的工业化道路应当充分遵循这一客观规律。

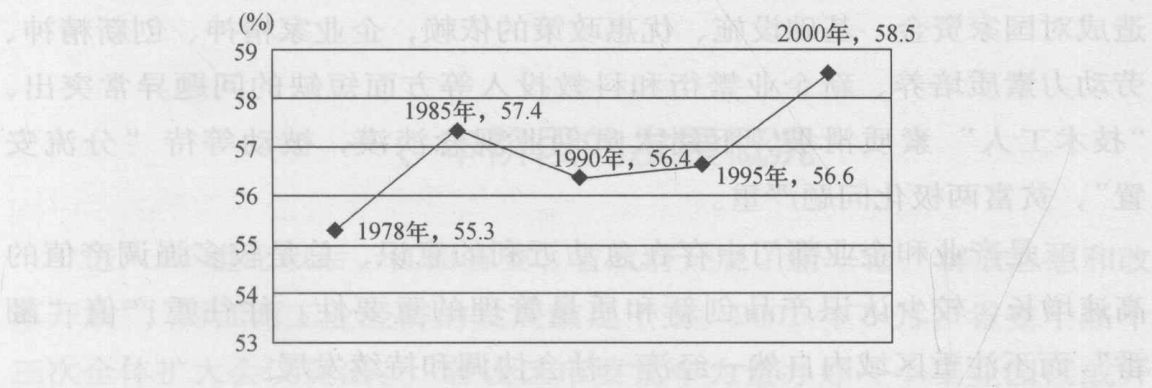


图 1-2 江西重工业产值占工业总产值的百分比

（四）市场环境严峻

发达国家的工业化前期几乎都处在短缺经济时代，市场约束不大。而到 20 世纪末，我国买方市场已基本形成，市场环境日趋严峻，经济全球化进一步加深，特别是中国加入世界贸易组织（WTO）后，国际市场国内化，国内市场国际化，竞争更加激烈。这一态势使得产业发展的空间变得越来越小。尤其对江西而言，产业竞争力原本就不强，产品的生产份额就少，因此，如何寻找市场空间是江西工业化所面临的一大难题。

（五）国有经济比重过大，民营经济不发达

江西省民营经济与全国情况相比，尤其是与沿海发达地区相比，存在很大的差距。1995 年下半年，国家工商总局联合中央和国务院政策研究室等部门对全国个体私营经济发展现状进行了一次全面而系统的调查，全国私营企业户均注册资金 33.5 万元，而江西私营企业户均注册资金只有 26 万元。当时在江西名列首位的华能实业有限公司在全国私营企业中

仅排在第 58 位。可见，江西私营经济发展总体规模偏小，企业数量少，在全国有一定影响的企业更少。

（六）发展经济的思想不够解放

加快发展、赶超先进的思想没有得到解放，是江西工业经济发展的一个基础性问题。

一是等（项目）、靠（国家投资或吸引外资）、要（政策）的思想，造成对国家资金、基础设施、优惠政策的依赖，企业家精神、创新精神、劳动力素质培养、新企业繁衍和科教投入等方面短缺的问题异常突出，“技术工人”素质滑坡，下岗人员创业观念淡漠，被动等待“分流安置”，贫富两极化问题严重。

二是产业和企业部门中存在急功近利的意识，总是较多强调产值的高速增长，较少认识产品创新和质量管理的重要性。往往重产值“翻番”而不注重区域内自然—经济—社会协调和持续发展。

三是精神文明与科技和经济发展的有机联系，以及城乡建设的文化投入与经济联系的有机联系等均未被充分重视；虽然科技注入经济有了长足进展，但是对科技和经济发展所需要的社会文化环境却未有充分认识。

四是大学和科研院所的学者间交流甚微，区域科技资源的沉淀问题仍然未能得到彻底解决。这对于交叉学科和产业技术融合领域的发展形成了极大的障碍。

综上所述，虽然经过近十年的发展，江西的工业基础依然薄弱，对江西经济发展的带动作用未能充分显现。江西工业经济期待“春天”来临。

第二章 全面发展阶段——江西工业园区的春天（2001～2003年）

一、本阶段的发展概况

进入21世纪以后，江西省委、省政府开展了新一轮“解放思想和改革开放”，为江西工业经济的发展鼓足干劲。2001年8月，省委十届十三次全体扩大会议提出：“各设区市要集中力量办好一个工业园区或开发区，县（市、区）要依托县城办好工业小区。”同年12月，省委进一步强调“把工业园区建设成为经济发展的带动区、体制和科技创新的试验区、城市发展的新区”。

以此为动力，全省各地调整发展策略，掀起了一轮工业园区建设高潮，开始了依托园区办工业的发展实践，因地制宜地建设了一批开发区和工业园区。

南昌市主要是做好了两篇大文章：一是充分发挥南昌经济中心城市的带动、辐射功能；二是建成现代化文明花园城市。

景德镇市着重重振“瓷都”雄风，建成“经济重镇”。

吉安市突出抓好了农村工业化和旅游开发，把政治优势变为经济优势。

赣州市做起了全省改革开放的先锋，改革创新成果不断。

九江市把区位优势优越、工业基础较好、旅游资源丰富等优势发挥出来，致力于把九江建设成长江沿岸城市中的一颗璀璨明珠。

……

全省11个设区市，都在思发展、议规划、谋新路。招商引资、资本运营、经营城市、资源深度开发、做大经济总量、建好工业园区等市场经济的新理念，为各级干部津津乐道、精心探寻。全省大部分园区都是

在 2001 ~ 2002 年两年间挂牌成立的, 最多时全省有 137 个工业园区, 覆盖了所有的县(市、区), 有的县(市、区)还不止一个。至 2003 年 6 月, 全省共有园区 118 个, 入园企业 5572 家, 完成基础设施投入 158.44 亿元。工业园区开始成为支撑江西工业经济和扩大开放、实施新型城镇化的重要支撑、安置就业的主要渠道。

二、本阶段促进江西经济发展的大事件

大事件 1: 解放思想学习教育活动

为适应新形势、新任务的需要, 切实加快江西经济发展, 2001 年 5 月, 省委、省政府决定把解放思想、转变观念作为当前工作的抓手, 组织全省干部开展一次解放思想的学习教育活动。

5 月 10 日, 全省解放思想学习教育活动动员大会在南昌召开。大会明确指出: 加快发展, 需要激情, 需要智慧, 但首先需要的是进一步解放思想, 更新观念。

5 月 14 日, 省委、省政府联合下发通知, 决定用三个月左右的时间, 在全省范围内开展一次“以‘三个代表’重要思想为指针, 弘扬井冈山精神, 学习兄弟省市改革开放先进经验, 以实际行动迎接建党 80 周年和省第十一次党代会召开”为主题的解放思想学习、教育活动。博采众长, 虚心学习兄弟省市解放思想、大胆探索、勇于创新的好经验、好做法。立足全局看江西, 立足未来看江西, 进一步增强全省广大干部群众加快发展的责任感和紧迫感, 增强改革和创新意识, 坚定加快发展的信心和决心。

活动围绕“七个方面问题”和“三个方面要求”进行深入开展。

七个方面问题分别是:

(1) 如何进一步扩大对外开放, 加大招商引资力度, 以建设工业园区为重点, 推进江西的工业上新台阶。

(2) 如何进一步更新观念, 转变政府职能, 增强服务意识, 改善和优化江西的投资环境、贸易环境和法制环境。

(3) 如何建立完善社会主义市场经济机制, 进一步提高市场化程度, 在全省形成一个公开、公正、公平的市场环境。