



深圳蓝皮书[®]

LUE BOOK OF SHENZHEN

深圳社会发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHENZHEN (2012-2013)

主 编 / 张骅儒

副主编 / 王世巍 黄发玉 杨立勋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



深圳社会发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHENZHEN (2012-2013)

主 编 / 张骁儒

副主编 / 王世巍 黄发玉 杨立勋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

深圳社会发展报告. 2012~2013/张骁儒主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 7

(深圳蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4607-3

I. ①深… II. ①张… III. ①社会发展—研究报告—深圳市—2012~2013 IV. ①D676.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 097728 号

深圳蓝皮书

深圳社会发展报告 (2012~2013)

主 编 / 张骁儒

副 主 编 / 王世巍 黄发玉 杨立勋

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 桂 芳

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 瞿莉莉 伍勤灿

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 25.25

版 次 / 2013 年 7 月第 1 版

字 数 / 411 千字

印 次 / 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4607-3

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

深圳社会蓝皮书编委会

主 编 张骁儒

副 主 编 王世巍 黄发玉 杨立勋

编 辑 刘红娟 谢志岗 王增进 倪晓锋 周修琦

特约编辑 祝匡三

摘 要

《深圳社会发展报告（2012~2013）》通过第一手资料和实地调研，分析了2012年深圳社会发展相关领域的特征及变化趋势，探索了2012年深圳社会发展相关领域的基本规律和发展模式，并通过趋势预测与对比分析，提出有针对性的对策建议，汇集了深圳社会建设与社会发展形势研究的最新成果。

深圳经济保持又好又快发展离不开社会建设的默默奉献与支撑。2012年深圳社会民生事业取得新成就：市财政支出重点向民生领域倾斜，市本级财政用于教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障等九大类民生事项的支出达518亿元，比上年增长14%；国家确定的“十二五”期间免费义务教育、基本药物制度、就业援助等65项地方基本公共服务项目全部落实。2012年深圳社会体制改革取得新突破：积极稳妥推进户籍制度改革、社会组织登记管理体制改革和社会建设“织网工程”，出台了户籍制度改革实施方案、进一步推进社会组织改革发展的意见及社会建设“织网工程”1+4指导文件。2012年深圳加强和创新社会管理取得新进展：全市开始实施社会建设“风景林工程”，选定“基层党建工作区域化”“社区服务中心”“社区居民议事会”“社区公益服务”“楼（栋）长”五个项目为当年社会建设“风景林工程”项目，构建互通、互融、互促的基层社会管理与服务体系，夯实了社会建设的基层与基础。2012年深圳社会总体形势保持和谐稳定：市人大加快了社会领域立法步伐，初步搭建起了保障和规范社会建设的基本法律法规体系，有力地促进了社会建设的法治化、规范化、制度化和长效化。全市深入开展“三打两建”工作，全面推进社会信用体系建设。

必须清醒地看到，深圳社会发展中还存在不少困难和问题。主要表现在社会矛盾明显增多，民生事业发展水平与群众的要求之间还有较大距离，收入分配差距继续拉大，制约社会发展的体制机制障碍较多，深化社会体制改革的任



务艰巨。2013 年，深圳必须全面贯彻党的十八大精神和习近平总书记视察广东深圳时提出的“三个定位、两个率先”的要求，进一步深化社会体制改革，努力在改善民生和创新社会管理中加强社会建设，重点在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，使全市人民过上更加美好的幸福生活。

Abstract

Through first-hand information and field research, *Shenzhen Social Development Report (2012 – 2013)* analyzes characteristics of and trends in social development in Shenzhen in 2012. It also explores the basic laws and model of social development in Shenzhen in 2012. It proposes useful suggestions by trend forecast and comparative analysis, and brings together the latest research achievements in social construction and social development in Shenzhen.

Sound and rapid economic development in Shenzhen would be impossible without the support of social construction.

Efforts to improve people's livelihood in Shenzhen have made new achievements in 2012. Fiscal spending gives priority to this area. Municipal expenditure on education, health, social security and employment, housing security amount 51.8 billion yuan, an increase of 14% year-on-year. Free compulsory education, basic drug system, employment assistance and 65 other basic public services, which are defined by the Twelfth Five-Year Plan, have been fully implemented.

Meanwhile, social reform in Shenzhen achieved new breakthroughs in 2012. The Shenzhen municipal government actively and steadily pushed forward reform of the household registration system, social organization registration and management system, and built social networks.

Shenzhen municipal government tried to strengthen social management and innovation in 2012, and have made new progress. The city began to implement the social construction of demonstration projects, which include regionalization of grassroots party building, Community Service Centers, Community Council and Community Public Service, and appointed the master of the building. It reinforcing the social construction of grassroots basis by building grass-roots social management and service system, characterized by inter-working, inter-fusing and inter-promoting.

The overall social situation in Shenzhen remained harmonious and stable in 2012. Municipal People's Congress speeded up the pace of legislation in the social



field, initially set up the laws and regulations, which promote legalization, standardization, institutionalization and dynamism of social construction. Shenzhen municipal government has tried to promote the construction of social credit system comprehensively by carrying out the work of Hit Three and Building Two.

We must be soberly aware that there are still many difficulties and problems in social development in Shenzhen, which include significantly increasing social conflicts, large distance between the livelihood development and people's demands, continuous widening of income gap, long existing institutional obstacles to social development and arduous task of deepening the reform of the social system.

In 2013, Shenzhen municipal government must implement the spirit of the 18th National Congress of the Communist Party of China, as well as meeting the demand of Three Positioning and Two Leading, proposing by General Secretary Xi Jinping when he visited Shenzhen last year. At the same time, Shenzhen should further deepen the reform of the social system, try to strengthen social construction by efforts to improve people's livelihood and innovate social management. Besides, it should give great priority to education, employment, medical services, a sense of security and housing, so as to make the lives of the people better off.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2012~2013 年深圳社会发展形势分析与预测 杨立勋 / 001
- 一 民生投入不断加大, 各项社会事业全面发展 / 002
- 二 实施“风景林工程”, 构建社会管理服务体系 / 006
- 三 加快社会领域立法, 构建社会建设法治保障体系 / 009
- 四 加大社会体制改革力度, 构建社会建设制度体系 / 010
- 五 深入开展“三打两建”, 全面推进社会信用体系建设 / 012
- 六 思考与建议 / 013

Ⅱ II 社会事业篇

- Ⅱ.2 2012 年深圳教育改革发展研究 贾建国 / 017
- Ⅱ.3 中国医改的深圳实践
..... 深圳市卫生和人口计划生育委员会课题组 / 035
- Ⅱ.4 推动社会力量参与深圳医疗服务的研究报告
..... 深圳市社会科学院课题组 / 050
- Ⅱ.5 2012~2013 年深圳民政事业发展状况及展望 陈敬平 / 066
- Ⅱ.6 深圳市妇女儿童发展规划 (2001~2010 年)
终期统计监测报告 李俊文 / 076



- Ⅱ.7 2012~2013 年深圳人居环境建设与保护发展现状及展望
..... 深圳市人居环境委员会课题组 / 090
- Ⅱ.8 深圳基本公共服务一体化策略研究
..... 深圳市社会科学院课题组 / 103

Ⅲ 社会管理篇

- Ⅲ.9 2012~2013 年深圳城市管理回顾与展望 邱金平 / 131
- Ⅲ.10 2012 年深圳经济犯罪态势分析 林秀萍 / 138
- Ⅲ.11 2012~2013 年深圳社会治安形势分析 何 平 / 147
- Ⅲ.12 深圳社区建设现状、问题及对策研究 梁 珂 徐希宁 / 156
- Ⅲ.13 深圳社会诚信建设现状与思考 李朝晖 / 166
- Ⅲ.14 深圳“平安家庭”创建活动的实践与思考 金 丽 / 179

Ⅳ 社会组织篇

- Ⅳ.15 2012 年深圳社会组织发展报告 马 宏 罗思颖 郭 峰 / 187
- Ⅳ.16 深圳社区社会组织登记备案政策的审视与探讨
..... 黄 菁 张晓芬 徐宇珊 / 197
- Ⅳ.17 深圳南山区社会组织发展策略研究
..... 深圳市南山区决策咨询委员会课题组 / 211
- Ⅳ.18 深圳社会工作发展研究 向木杨 叶士华 / 224
- Ⅳ.19 华南地区自闭症服务机构调查研究 徐宇珊 / 235

Ⅴ 社会福利篇

- Ⅴ.20 深圳养老事业和养老产业改革发展专题研究报告
..... 深圳市民政局课题组 / 264
- Ⅴ.21 社区服务群际差异化需求现状研究：以深圳市城市山林
小区为个案 唐 娟 赖文韬 / 282

Ⅱ. 22	深圳街道敬老院调研报告	
		深圳市街道敬老院社会化改革试点工作小组 / 297
Ⅱ. 23	2012 年深圳慈善发展报告	欧阳政 杨钦焕 / 307
Ⅱ. 24	深圳双拥工作发展现状与展望	王辉球 赵 伟 / 317
Ⅱ. 25	深圳推进殡葬基本服务均等化的回顾与展望	
		傅建文 万 芳 / 332

Ⅱ VI 专题篇

Ⅱ. 26	深圳市人口城市化的几个表征	王世巍 / 341
Ⅱ. 27	深圳政府绩效考评指标体系研究	王福谦 / 345
Ⅱ. 28	深圳户籍和非户籍人口二元问题的人力资源保障研究	王金根 / 357
Ⅱ. 29	关于加快深圳社会领域民政立法的建议	陈湘志 何玉洁 / 369
Ⅱ. 30	高龄老人长期照护服务政策和挑战的研究： 以深圳为例	唐 咏 / 377

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Social Development Situation and Forecast (2012-2013) *Yang Lixun* / 001
1. *Continuously Increasing Investment on People's Livelihood, Gradually All-round Development of Social Undertakings* / 002
 2. *Framing Social Management and Service System by Implementing "Feng Jing Lin" Project* / 006
 3. *Building Laws and Regulations for Social Construction by Speeding up Social Legislation* / 009
 4. *Building Institutional System of Social Construction by Intensifying Social Reform* / 010
 5. *Promoting the Construction of Social Credit System by Carrying out Tasks of Breaking Three and Building Two* / 012
 6. *Thoughts and Suggestions* / 013

Ⅱ II Social Development

- Ⅱ.2 Educational Reform and Development in Shenzhen in 2012 *Jia Jianguo* / 017
- Ⅱ.3 China's Healthcare Reform Shenzhen's Experience
Project Team of Shenzhen Health, Population and Family Planning Commission / 035
- Ⅱ.4 Study of Promoting Social Forces to Participate in Medical Services in Shenzhen
Project Team of Shenzhen Academy of Social Sciences / 050



- B.5 Civil Affairs Development Situation and Forecast (2012-2013)
Chen Jingping / 066
- B.6 Final Statistics Monitoring Report of Women and Children
 Development Plan in Shenzhen (2012-2013) *Li Junwen / 076*
- B.7 Living Environment Construction, Protection, and Development
 in Shenzhen: Current Situation and Prospect
Project Team of Shenzhen Habitat Environment Committee / 090
- B.8 Study on Strategies for Integrating of Basic Public Services in Shenzhen
Project Team of Shenzhen Academy of Social Sciences / 103

B III Social Management

- B.9 Review and Prospect of Shenzhen City Management (2012-2013)
Qiu Jinping / 131
- B.10 Analysis on Economic Crime Situation in Shenzhen (2012) *Lin Xiuping / 138*
- B.11 Analysis of Social Security Situation in Shenzhen (2012-2013) *He Ping / 147*
- B.12 Current State, Problems and Countermeasures in Community
 Construction in Shenzhen *Liang Ke, Xu Xining / 156*
- B.13 Current Situation and Reflection on Social Integrity in Shenzhen
Li Zhaohui / 166
- B.14 Practice and Thoughts on Activities to Create a Safe Home
Jin Li / 179

B IV Social Organization

- B.15 Annual Report on Social Organizations in Shenzhen (2012)
Ma Hong, Luo Siying and Guo Feng / 187
- B.16 Insights and Explorations of Social Organization Registration Policies
 in Communities of Shenzhen *Huang Jing, Zhang Xiaofen and Xu Yushan / 197*
- B.17 Study on Strategies of Social Organization Development
 in Nanshan District, Shenzhen
Project Team of Decisions Advisory Committee in Nanshan District / 211



- B.18 Study on Social Development in Shenzhen *Xiang MUYANG, Ye Shibua* / 224
B.19 Survey on Autism Service Agencies in South China *Xu Yushan* / 235

B V Social Welfare

- B.20 Monographic Study on Pension and Pension Industry Reform in Shenzhen
Project Team of Shenzhen Municipal Civil Affairs Bureau / 264
B.21 Study on Intergroup Difference in Demands for Community Services
Case of the Cell of Chengshi Shanlin *Tang Juan, Lai Wentao* / 282
B.22 Report on Street Rest Home in Shenzhen
Shenzhen Street Social Reform of Nursing Home Working Group / 297
B.23 Report on Philanthropy Development in Shenzhen (2012)
Ouyang Zheng, Yang Qinhuai / 307
B.24 Current State and Prospect of Double Support Work in Shenzhen
Wang Huiqiu, Zhao Wei / 317
B.25 Review Prospect of Equalization of Funeral Services in Shenzhen
Fu Jianwen, Wan Fang / 332

B VI Special Reports

- B.26 Superficial Characteristics of Population Urbanization
in Shenzhen *Wang Shiwei* / 341
B.27 Study on Government Performance Evaluation Indicator
System in Shenzhen *Wang Fuqian* / 345
B.28 Study on Human Resources of Permanent and Non-permanent
Population in Shenzhen *Wang Jingen* / 357
B.29 Recommendations for Accelerating Legislation in Social Development
in Shenzhen *Chen Xiangzhi, He Yujie* / 369
B.30 Study on Policies and Challenges of Long-term Care Services for
the Very Old: Shengzhen's Experience *Tang Yong* / 377

总 报 告

General Report

13.1

2012 ~ 2013 年深圳社会发展 形势分析与预测

杨立勋*

摘 要:

2012 年,是深圳社会民生事业取得新成就的一年,是社会体制改革取得新突破的一年,是社会管理创新取得新进展的一年,是社会总体形势保持和谐稳定的一年。同时也必须清醒地看到,深圳在社会发展中还存在不少困难和问题。主要表现为:社会矛盾明显增多,民生事业发展水平与群众的要求比还有较大距离,收入分配差距继续拉大,制约社会发展的体制机制障碍较多,深化社会体制改革的任务艰巨。2013 年,深圳必须全面贯彻党的十八大精神和习近平总书记视察广东深圳时提出的“三个定位、两个率先”的要求,进一步深化社会体制改革,努力在改善民生和创新社会管理中加强社会建设,重点在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所

* 杨立勋,中共深圳市委政策研究室副主任、深圳市体制改革办公室副主任,研究员。



养、住有所居上持续取得新进展，使全市人民过上更加美好的幸福生活。

关键词：

社会建设 社会民生 社会管理 改革创新

一 民生投入不断加大，各项社会事业全面发展

2012年，深圳市财政支出重点向民生领域倾斜，市本级财政用于教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障等九大类民生事项的支出达518亿元^①，比上年增长14%，较本级公共财政收入增幅高4.5个百分点。国家确定的“十二五”期间免费义务教育、基本药物制度、就业援助等65项地方基本公共服务项目全部落实。

（一）教育事业全面进步

2012年，深圳市委市政府高度重视教育事业的改革发展，坚持走教育优先发展、内涵发展和均衡发展之路，全力推进教育现代化先进市建设。一是教育均衡发展取得新进展。全年新改扩建10所学校，新增义务教育学位1.55万个、普高学位7750个。全市公办中小学校教育设施设备设施和图书配置均达到部颁标准，公办学校100%、民办学校89.8%达到省规范化学校标准。开展“百校扶百校”行动，对原特区外101所中小学校进行“一对一”帮扶，促进了教育均衡发展。二是教育普惠发展取得新突破。率先实现所有符合条件的非深户籍学生免试就近入读义务教育阶段公办学校，对就读民办学校的非深户籍学生给予与公办学校相同标准的免费补助。仅2012年秋季全市享受免费教育的非深户籍学生达37.2万人，占全市免费学生的60.1%。目前，全市义务教育阶段70%以上的学位、公办学校55%以上的学位提供给非深户籍学生。不仅公办学校非深户籍学生能享受免费教育，全市符合条件的民办学校学生也可享受学位补贴，小学生每年最高补贴5000元学费、初中生每年最高补贴6000

^① 本文主要数据来自深圳市政府有关部门。