



“尚读”丛书

打造干部阅读最佳读本



# 尚读

尚人间真知 读天下好书

顾作义 主编

广东省出版集团 花城出版社

第二辑

人的城镇化



“尚读”丛书

# 尚 读

广东省出版集团

花城出版社

中国·广州

第二辑  
——  
人的城镇化

## 图书在版编目 (C I P) 数据

尚读. 第2辑 / 顾作义主编. -- 广州 : 花城出版社, 2013.6

ISBN 978-7-5360-6791-2

I. ①尚… II. ①顾… III. ①社会科学—文集②城市化—文集 IV. ①C53②F291.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第146497号

封面题字: 顾作义

出 版 人: 詹秀敏

责任编辑: 李 谓 张 旬

技术编辑: 凌春梅

装帧设计: 玉 玺

- 
- |      |                                     |
|------|-------------------------------------|
| 书 名  | 尚读. 第2辑<br>SHANG DU DI ER JI        |
| 出版发行 | 花城出版社<br>(广州市环市东路水荫路11号)            |
| 经 销  | 全国新华书店                              |
| 印 刷  | 广东新华印刷有限公司<br>(广东省佛山市南海区盐步河东中心路23号) |
| 开 本  | 787毫米×1092毫米—32开                    |
| 印 张  | 4.375 1插页                           |
| 字 数  | 50,000字                             |
| 版 次  | 2013年6月第1版 2013年6月第1次印刷             |
| 定 价  | 15.00元                              |
- 

如发现印装质量问题, 请直接与印刷厂联系调换。

购书热线: 020-37604658 37602954

花城出版社网站: <http://www.fcph.com.cn>

## 编者的话

一个人的精神成长史就是他的阅读史，一个民族的精神境界取决于这个民族的阅读水平。在充满竞争的当今社会，学习力决定竞争力。人类最深刻的思想在书里，学习和阅读不能停留于报刊、网络的浏览，必须进行文本的深阅读，也就是要阅读专门书籍。

古人云：“学者非必为仕，而仕者必为学。”为政者可以不做学问，但要有问学的追求；可以不做文人，但要有人文的素养。为推动干部“爱读书、读好书、善读书”（习近平语），在广东省委宣传部指导下，我们编撰出版干部系列读物《尚读》。

《尚读》设“专家视角”“域外流风”“经典今读”“人物春秋”“文苑折枝”“修身养性”“读书讲坛”“博览群书”等栏目。每辑有一个主题，收入的文章，力求短小，有真知灼见，文笔洗练、生动。

我们致力将《尚读》打造成具有思想深度、知识广度、信息厚度，能拓人视野、启人心智、感人情怀、促人尚读的干部学习平台。

读者的关心和支持，就是我们的底气所在，期望《尚读》这株新苗，在干部读者朋友们的呵护下不断成长。

# 目 录

|             |   |
|-------------|---|
| “建城”还是“进城”？ | 1 |
|-------------|---|

## 专家视角

|                     |    |
|---------------------|----|
| 关键是推进人的城镇化 / 迟福林    | 4  |
| 城镇化要汲取国家工业化教训 / 周其仁 | 11 |
| 警惕新一轮城镇化误入歧途 / 李佐军  | 17 |
| 【微话城镇化】             | 21 |

## <<< 链接：

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 城镇化转变为经济增长动力的四个先决条件 / 陈志武 | 23 |
|---------------------------|----|

## 域外流风

|                        |    |
|------------------------|----|
| 城镇化的国际模式、经验和教训 / 施子海 等 | 26 |
| 英国“最佳工作城市”米尔顿凯恩斯的      |    |
| 城镇化启示 / 王亚宏            | 35 |

## 经典今读

“抵达之谜”还是“抵达之痛”？

——《落脚城市》给了我们什么 / 南方朔 42

<<< 链接：中国“六公里”：充满希望的落脚城市 /  
[加拿大] 道格·桑德斯，陈信宏 译 48

城市胜利了吗？

——读畅销经典《城市的胜利》 / 薛涌 60

## 人物春秋

看平地长得万丈高

——曾国藩是如何“脱胎换骨”的 / 张宏杰 70

张之洞的为官之道 / 雷颐 75

撒切尔夫人的政治遗产 / 寒竹 81

## 文苑折枝

远处的青山 / [英] 约翰·高尔斯华绥，高健 译 88

文明与须发 / [秘鲁] 马利亚特吉，陆经生 译 95

## 修身养性

墨子·修身第二 / (春秋) 墨子 106

五代史·伶官传序 / (北宋) 欧阳修 111

## 读书讲坛

我的读书经验/ 冯友兰 116

【读书谈】 123

## 博览群书

【主题书架】《比较城市化——20世纪的不同道路》《中国道路  
与新城镇化》《城市中国的逻辑》《城镇转  
型愿景》 126

【新书速递】《致我们终将逝去的青春》《打工女孩：从乡  
村到城市的变动中国》《返城年代（上、  
下）》《古拉格：一部历史》《习惯的力量：  
我们为什么会这样生活，那样工作？》《变革  
中国：市场经济的中国之路》《“中产”中  
国》《这边风景》 128

后记 132

## “建城”还是“进城”？

新型城镇化，作为撬动内需的“潜力股”和促进经济增长的“新引擎”，颇受期待，已成当下政府上下、学界内外热议的焦点。

新型城镇化，似已箭在弦上，蓄势待发。它将要“新”在哪里？人们也在拭目以待！

围绕城市化和城镇化的“口水战”由来已久，于今为盛。在哪里建城，大中城市、小城镇，还是农村？如何建城，市场自发形成还是政府主导？如此之类的不太新鲜的议论，已萦绕人们的耳根。

其实，新型城镇化最要紧理清的是“建城”和“进城”哪个优先考虑的问题。

现在直接说城镇化就是大规模“建城”的，已没有多大市场，似被千夫所指，但现

行的政府管理体制和考核机制，地方政府官员对政绩工程和推高GDP的冲动，又使人们不无担忧：新一轮城镇化，会不会变成新一轮大拆大建、大规模圈地、大兴土木的造城运动？

“进城”，学术的说法就是将农村人口变为城市人口。多年来农民工纷纷进城，却大都待不下去。牛津大学和中国社会科学院的学者在一项研究中指出：“中国之所以有那么多漂泊无依的人口缺乏效率地流动于城市和乡村之间，原因是政府没有提供社会协助、公共住宅与就学安排等措施，以促使乡村移民在城市永久定居下来。”

要让农民在城镇中待得下去，就得解决住房、子女教育、养老等一系列问题，这就需要一系列的政策得更张——户籍制度、财税制度、住房制度、社会保障制度等——让“农民”真正变为“市民”。

缠绕在新型城市化的众多“口水”，原来可以简约为“建”城还是“进”城的问题！其背后就是以物为本的城镇化还是以人为本的城镇化的大是大非。



## 专家视角

城市化的真谛只有一条，就是吸纳农村人口进城定居，以降低农村人口在总人口中的比重。

——文贯中

# 关键是推进人的城镇化

◎ 迟福林

我国新型城镇化建设面临的突出问题，是如何解决城镇化质量不高、不可持续的矛盾，这就需要以人的城镇化为主线推进新型城镇化进程，要把人的城镇化作为新型城镇化的出发点和落脚点，而人的城镇化重在农民工的市民化。

5月6日，国务院常务会议在部署今年深化经济体制改革重点工作中强调，围绕提高城镇化质量、推进人的城镇化，研究新型城镇化中长期发展规划。笔者认为，这是抓住了城镇化发展中的要害问题。当前，新型城镇化建设面临的突出问题，便是如何解决城镇化质量不高、不可持续的矛盾和问题，这就需以人的城镇化为主线推进新型城镇化进程。

## 人的城镇化是核心

改革开放以来，城镇化在拉动经济快速增长中扮演了重要角色。问题在于，以往的城镇化由于与传统的经济发展方式直接相关，规模城镇化的特点比较突出。进入发展型新阶段，人们对城镇化的就业、安居、生活品质等需求全面快速增长，低质量的城镇化难以为继。能否适应全社会的需求变化，决定于城镇化的质量。从就业需求变化看，以往人们能够忍受“候鸟式”、“两地分居”的就业。而今天，人们更加追求在城镇的稳定就业以及享受到完整的家庭生活；从居住需求变化看，80后、90后农民工已经成为农民工的主体，他们中的大多数回不了农村，也不想回农村，更希望在城镇安家。无论从哪方面看，全社会对城镇化的需求都开始发生质的变化。在这个特定背景下，城镇化的角色发生深刻变化。

从国际经验看，进入工业化中后期，城市的角色和功能逐步发生变化。一是从生产主导转向生活（消费）主导。规模城镇化与生产主导的城镇化正相关，而工业化中后期，生活（消费）型城市的兴起是一个客观趋势。二是由工业主导转向服务业主

导。工业化中后期，工业项目容纳的就业呈减少趋势，而服务业的发展成为就业主要渠道。三是由城乡分割转向城乡融合。工业化中后期，城镇空间的拓展成为农业文明走向工商文明的重要条件。因此，要适应全社会对新型城镇化需求的深刻变化，新型城镇化主要不在于铺摊子、造新城，而重在适应人的发展需求，提升城镇品质。

## 人的城镇化是最大潜力

城镇化是我国的最大潜力，主要是指城镇化所蕴含的巨大内需潜力，而这个潜力的释放主要在于人的城镇化，在于人口集聚效应带来的服务业等相关产业发展。我国的城镇化有其他国家难以比拟的优势，就在于我国虽然开始进入工业化中后期，但是城镇化率仍有很大的提升空间，尤其是人的城镇化的发展空间巨大。首先，人的城镇化有倍增的空间。如果能打破政策与体制掣肘，人的城镇化率每年就有可能提高1.5%到2%。到2020年，就有可能接近目前的世界平均水平；到2030年，有望进一步提高到65%到70%的峰值，基本实现人的城镇化。其次，人的城镇化拉动内需的潜力巨大。人的城镇化能够有效释放消费潜力并引致相关的投资需求。初

步估算，到2020年我国人的城镇化进程将带来百万亿级别的内需规模，成为国民经济以7%至8%速度增长的重要支撑。

## 人的城镇化重在农民工市民化

人的城镇化的过程，是农民进入城镇就业并融入城镇生活的过程，就是说，农民工市民化是推进人的城镇化的核心。城镇化要实现包容性增长，“重头戏”是解决好农民工市民化的问题。当前，实现农民工市民化到了临界点。一方面，农民工在城镇居住呈长期化趋势，他们中的八成即使不放开户籍也要留在城镇，就是说，实现农民工市民化有很强的现实需求。另一方面，农民工长期融不进城市社会，长期享受不到应有的权利，累积了大量的社会矛盾和风险。在这个背景下，需要尽快实现有条件农民工的市民化。对于农民工市民化的具体条件，大中小城市可以有不同的标准，但这件事方向要明确、决心要坚定，争取未来三到五年内把有条件农民工市民化的问题初步解决。随着新生代农民工规模的逐步扩大，这件事不能再长期拖下去了。

## 把人的城镇化作为新型城镇化的出发点、落脚点

一是坚持以人的城镇化带动工业化的转型升级，带动产业结构调整，由此将形成服务业发展的大环境。如果我国消费主导的经济转型明显加快，未来10年，服务业比重有望达到60%左右，服务业就业占比有望达到50%以上。2020年全国劳动就业人口约为9.3亿，按照这个预测，其中在服务业就业的人口将不少于4.5亿。服务业尤其是现代服务业就业人口规模的扩大，将明显拉动中等收入群体比重的提高。二是坚持以人的城镇化带动城乡一体化。当前，我国已进入以城镇化拉动城乡一体化的新阶段。客观说，前些年新农村建设投入不少，但总体看成效不明显，并且难以持久。为什么？重要原因在于没有把城镇化的因素综合考虑在内。通过人的城镇化拉动城乡一体化，应当成为城镇化转型发展的重大任务。三是推进以放开户籍为重点的制度创新。当前，城镇化进程中的许多矛盾和问题，大都与人的城镇化的体制机制改革滞后相关。充分释放城镇化巨大的内需潜力，需要以更大的决心和魄力推进户籍制度、土地制度、公共服务制度等方面的改革创新。以户籍制度为例，我国城乡二元分割的

户籍制度始于20世纪50年代末，至今已有50多年的历史，成为横亘在城乡居民之间的一道难以逾越的制度“鸿沟”，并由此形成城乡居民之间权利的不平等、享有公共资源和社会福利的不平等。对此，需要分步推进户籍制度改革。例如，一至两年内，剥离户籍制度的福利分配功能，在中小城镇全面取消户籍制度，建立人口登记制度；三至五年内，除某些特大城市外，其他大中城市的户籍制度基本放开，全面实施居住证制度；五至八年内，全面实行以身份证代码为唯一标识的人口登记制度。

在推进户籍制度改革的同时，需要“完善相关公共服务及社会保障制度”，尽快出台全国统一的基本公共服务均等化政策，解决农民工面临的最急迫的子女教育、养老与医疗保险、基本住房保障等问题，推动城乡基本公共服务制度的对接、融合。

与此同时，在推进新型城镇化中保护农民合法权益，重在完善农村土地出让制度。从一些地方的实践看，需要指出的是土地不是国家无偿给农民的一种福利，不能把“双放弃”（放弃承包地和宅基地）作为农民进城落户的先决条件，更不能强制性要求农民退地。就是说，农民工的市民权利不能以土地权利换取。从法律上保障农地使用权的物权