

“十二五”国家重点图书出版规划项目

中国劳动关系理论与政策研究丛书

The Legal Adjustment
of Labor Relation in China

我国劳动关系的 法律调整



刘继臣·主编 谢良敏·副主编

 中国工人出版社

“十二五”国家重点图书出版规划项目

中国劳动关系理论与政策研究丛书

The Legal Adjustment
of Labor Relation in China

我国劳动关系的 法律调整



刘继臣·主编 谢良敏·副主编

 中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国劳动关系的法律调整 / 刘继臣主编. —北京:
中国工人出版社, 2013. 6
ISBN 978 - 7 - 5008 - 5529 - 3

I. ①我… II. ①刘… III. ①劳动关系—研究—中国
IV. ①F249. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 126198 号

我国劳动关系的法律调整

出版人 李庆堂
责任编辑 吕静 王淇
责任校对 赵思
责任印制 栾征宇
出版发行 中国工人出版社 (北京市东城区鼓楼外大街 45 号 邮编: 100120)
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 010-62350006 (总编室)
010-82075935 (工会与劳动关系分社)
010-62005038 (传真)
发行热线 010-62004002 82081553 (传真)
购书网址 <http://ghyldgx.taobao.com>
读者服务 010-62389465
经 销 各地书店
印 刷 北京密东印刷有限公司
开 本 700 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 35
字 数 600 千字
版 次 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷
定 价 58.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务部联系更换
版权所有 侵权必究

引言

劳动关系是生产关系的重要组成部分，是现代最基本、最重要的社会关系之一。当前，我国劳动关系总体稳定和谐，但也存在不少问题。研究处理劳动关系领域里的矛盾，运用法律手段协调劳动关系，对构建和谐劳动关系，维护社会稳定，促进经济发展，具有十分重要的意义。

一个时期以来，我们高度重视发展生产力，而对生产关系尤其是劳动关系的研究尚需进一步加强，作为调整劳动关系主要手段的劳动立法，在某些方面还存在着顶层设计不够周密、前瞻性不足的问题。譬如在劳动用工问题上，1995年1月施行的《劳动法》，主要目的之一是打破“铁饭碗”，建立适应社会主义市场经济体制的劳动用工制度。由于该法对劳动力市场缺乏强有力的规范，导致《劳动法》实施十年后，劳动合同签订率只有20%左右，已签劳动合同60%以上期限在1年以内。2008年1月施行的《劳动合同法》，重点解决了不签劳动合同和签短期劳动合同问题，却因对劳务派遣问题规定过于原则，导致出现了全国性无节制地使用劳务派遣工问题。再譬如，分配制度是经济制度的核心内容之一，也是促进劳动关系和谐稳定，实现社会公平正义的关键因素。而国家至今没有制定工资法，对工资构成、分配方式、工资增长机制、支付制度等缺少必要的法律规范，导致一些企业内部收入分配不够规范，行业之间收入差距过大，一线职工收入偏低，影响了劳动关系的和谐稳定。还有，全心全意依靠工人阶级是我们党一贯坚持的基本政治原则，然而，职工的主人翁地位在一些用人单位却没有得到较好地体现，职工有组织的民主管理、民主监督权利在国家立法上没有得到应有重视，不利于职工劳动生产积极性的发挥。在《劳动法》实施过程中，还存在着有法不依、执法不严、违法不究的现象。上述问题说明，认真研究和做好促进劳动关系和谐稳定的顶层设计工作，进一步建立健全中国特色的社会主义劳动法律制

度，势在必行。编写本书，有望对进一步健全劳动法制，构建和谐劳动关系有所裨益。

前几年去西北出差时，填过一首词，调寄《清平乐》，题目是“西风问答”：“凭栏极目，日暮天低树，沙朔气雄霜漫路，借问西风归处？平生天上人间，纵横驰骋经年，休笑沉浮倾侧，眼前万里江山。”一如笔者经历，我相信，我国劳动关系的发展和劳动法制建设，在新的起点上，回望曲折艰难，前瞻风光无限。

刘继臣

2013年7月

目 录

第一章 劳动关系

第一节 劳动关系的概念和特征	1
一、劳动关系的概念	1
二、劳动关系的特征	6
三、我国法律实践中个别劳动关系的具体认定	7
四、劳动关系、民事关系、行政关系的区别与联系	11
五、劳动关系的历史发展	13
第二节 劳动关系的运行和调整	15
一、劳动关系的运行	15
二、劳动关系的法律调整	20

第二章 劳动就业

第一节 就业概述	26
一、就业、失业的基本概念	26
二、失业的度量	27
三、就业的重要意义	28
四、就业制度沿革	29
五、我国就业的基本情况	34
第二节 就业目标、发展战略和就业政策	40
一、关于实现社会就业更加充分	41

二、关于实施扩大就业的发展战略	42
三、积极就业政策内容	45
四、应对国际金融危机促进就业的政策措施	46
第三节 促进就业法律制度	50
一、就业促进法律制度体系	50
二、《就业促进法》的主要内容	53
三、人力资源市场和公共就业服务	58
四、职业培训	61
五、统筹群体就业	64
六、构建预防调控失业和稳定就业机制，有效 应对失业风险	75
第四节 促进就业保障机制	76
一、落实就业优先，强化政府责任	76
二、实施促进就业的社会经济综合政策	78
三、建立面向全体劳动者的促进就业工作制度	80
四、建立多部门的就业工作协调机制	80
五、健全就业工作目标责任制度	82
六、完善推动法律政策落实的措施方法	84

第三章 劳动合同

第一节 劳动合同及其立法概述	85
一、劳动合同的概念	85
二、劳动合同的主要特征	86
三、劳动合同立法	87
第二节 劳动合同的订立原则与程序	97
一、劳动合同的订立原则	97
二、劳动合同的订立程序	98
第三节 劳动合同的形式、内容与期限	99
一、劳动合同的形式	99
二、劳动合同的内容	100
三、劳动合同的期限	102



第四节 劳动合同的履行、变更与效力	103
一、劳动合同的履行	103
二、劳动合同的变更	106
三、劳动合同的效力	107
第五节 劳动合同的解除、终止与经济赔偿	108
一、劳动合同的解除	108
二、劳动合同的终止	111
三、经济补偿	112
第六节 劳务派遣与非全日制用工	114
一、劳务派遣	114
二、非全日制用工	121
第七节 劳动合同制度的监督	122
一、行政监督	122
二、工会监督	125
三、群众监督	126
第八节 法律责任	126
一、违反《劳动合同法》的法律责任概述	126
二、用人单位违反《劳动合同法》的法律责任	127
三、劳动者违反《劳动合同法》的法律责任	132
四、政府有关部门及其工作人员违反《劳动合同法》的 法律责任	132

第四章 集体合同

第一节 集体合同的概述	134
一、集体合同的概念与特征	134
二、集体合同制度的产生与发展	137
三、我国实行集体合同制度的必要性	140
四、集体合同制度与职工代表大会制度的关系	142
第二节 集体合同主体	143
一、工会及其法人资格	143
二、企业（雇主）或其代表组织	154

第三节 集体合同的内容、形式、格式和种类	160
一、集体合同的内容	160
二、集体合同的形式	162
三、集体合同的格式	163
四、集体合同的种类	165
第四节 集体合同的订立与履行	167
一、集体合同的订立	167
二、集体合同的履行	170
第五节 集体合同的变更、解除和终止	173
一、集体合同变更和解除的概念	173
二、集体合同变更和解除的条件	174
三、集体合同变更和解除程序及其法律后果	176
四、集体合同的终止	178
第六节 集体合同的效力与违约责任	179
一、集体合同的效力	179
二、违反集体合同的责任	182
第七节 集体合同管理与争议处理	187
一、集体合同管理	187
二、无效集体合同及其认定与处理	190
三、集体合同争议处理	194

第五章 工作时间和休息休假

第一节 工作时间制度	198
一、工作时间的概念	198
二、工作时间立法发展概况	199
三、工作时间的种类	200
四、工作时间制度存在的问题	205
五、工作时间制度的完善	206
第二节 延长工作时间制度	209
一、延长工作时间的概念	209
二、对延长工作时间的规定	209



三、限制延长工作时间的意义	212
四、延长工作时间制度的问题	213
五、延长工作时间制度的完善	213
第三节 休息休假制度	215
一、休息休假的概念	215
二、休息休假立法发展概况	216
三、我国现行休息休假的种类	216
四、休息休假制度存在的问题	221
五、休息休假制度的完善	222

第六章 工 资

第一节 工资概述	223
一、工资基本原理	223
二、我国的工资制度和工资管理体制	231
第二节 当前工资分配领域存在的问题及对策	241
一、目前工资分配领域存在的突出问题	241
二、针对收入分配领域问题的措施和建议	245
第三节 我国的工资立法现状	248
一、国家工资分配法律法规	249
二、国务院及相关部委颁布的法规政策及文件	252
第四节 当前我国工资立法进展情况及立法设想	261
一、进一步完善工资立法的必要性和可行性	261
二、工资立法进展情况	262
三、进一步完善工资立法的设想	263

第七章 劳动安全卫生

第一节 劳动安全概述	267
一、劳动安全基本概念	267
二、事故特征和造成事故的主要因素	267
三、系统安全与本质安全	269

四、劳动安全的基本内容	269
第二节 安全生产标准化	271
一、安全生产标准化的概念	271
二、安全生产标准化的核心内容	272
三、安全生产标准化的主要特点	272
四、企业安全生产标准化建设	273
第三节 职业卫生概述	276
一、职业卫生基本概念	276
二、职业性有害因素及职业病	276
第四节 用人单位在劳动安全卫生工作中应履行的法律义务	282
一、严格遵守国家有关劳动安全卫生法律、法规	283
二、严格执行劳动安全卫生法规和标准，为劳动者提供 符合国家标准或者行业标准的生产条件和作业环境	284
三、以合同形式明确对劳动者劳动安全卫生权益的 保障内容	285
四、依法实施劳动安全卫生管理	286
五、对劳动者进行职业安全卫生教育培训	289
六、向劳动者告知劳动安全卫生事项	290
七、提供符合标准要求的劳动安全卫生防护用品	291
八、为劳动者办理工伤社会保险，并依法承担 民事赔偿责任	291
九、为劳动者提供健康监护服务	292
第五节 劳动者在劳动过程中享有的安全卫生权利和 应履行的义务	292
一、享有劳动保护的權利	293
二、劳动者在职业安全卫生方面必须履行的义务	297
第六节 工会维护劳动者安全卫生权益的主要职责	299
一、参与职业安全卫生立法和相关政策的制定	299
二、对用人单位履行劳动安全卫生法律、法规、标准的 情况进行监督	300
三、对劳动者进行安全卫生教育培训	300
四、对事故隐患和职业病危害作业点监督整改	301



五、参加对生产性建设项目的“三同时”审查验收	302
六、参加伤亡事故和侵害职工安全健康权益事件的 调查处理	302
七、为劳动者维护自身劳动安全卫生合法权益提供 帮助和服务	302

第八章 女职工和未成年工特殊劳动保护

第一节 女职工特殊劳动保护	303
一、女职工特殊劳动保护的概念	303
二、女职工特殊劳动保护法规的制定	306
三、女职工劳动保护规定的修改	309
四、女职工禁忌从事的劳动	315
五、女职工特殊劳动保护的内容	324
六、侵害女职工合法权益的法律责任	333
第二节 未成年工特殊劳动保护	340
一、未成年工的概念	340
二、未成年工禁忌从事的劳动范围	341
三、用人单位应当对未成年工定期进行健康检查	343
四、对未成年工的使用和特殊保护实行登记制	344
五、禁止使用童工	345
六、违法行为的法律责任	347

第九章 职业教育

第一节 职业教育概述	349
一、职业教育的概念	349
二、职业教育的特征	350
三、职业教育的功能	352
第二节 职业教育立法	353
一、发达市场经济国家的职业教育立法	353
二、我国职业教育立法	360

第三节 职业教育的现状	362
一、国际职业教育的现状与趋势	362
二、我国职业教育的现状	367
第四节 促进职业教育发展的建议措施	371
一、提高全社会对职业教育重要性的认识和重视	371
二、完善职业教育法律制度	372
三、增加对职业教育的资金投入、改善办学条件	373
四、加强职业教育教师队伍建设,提高职教教师素质	374
五、促进职教机构和用人单位合作,建立校企合作保障制度	374

第十章 社会保障

第一节 社会保障制度概述	376
一、社会保障的概念、特征、功能	376
二、社会保障制度的主要模式及特点	377
三、我国的社会保障制度	378
四、社会保险法的主要内容	382
第二节 养老保险制度	385
一、养老保险制度概述	385
二、我国养老保险基本制度框架	386
第三节 医疗保障制度	394
一、医疗保障制度概述	394
二、我国医疗保障基本制度框架	396
三、我国医疗保险制度面临的问题和对策	405
第四节 工伤保险制度	407
一、工伤保险制度概述	407
二、我国工伤保险基本制度框架	408
三、我国工伤保险制度面临的问题和对策	416
第五节 失业保险制度	417
一、失业保险制度概述	417
二、失业保险基本制度框架	418
三、我国失业保险制度面临的问题和对策	423



第六节 生育保险制度	425
一、生育保险制度概述	425
二、我国现行城镇职工生育保险制度框架	426
三、我国生育保险制度存在的问题和对策	427

第十一章 职工民主管理

第一节 职工民主管理制度概述	429
一、职工民主管理的概念	429
二、我国职工民主管理制度发展概况	429
三、职工民主管理的基本形式	431
四、职工民主管理的法律依据	434
第二节 职工代表大会制度的工作机制及其具体内容	435
一、职工代表大会的性质	436
二、职工代表大会的职权	436
三、职工代表大会的工作机制	437
四、职工代表大会的组织原则	438
第三节 职工民主管理制度存在的主要问题	439
一、职工民主管理易流于形式，难于发挥作用	439
二、职工民主管理法制建设明显滞后于现实生活	440
三、职工民主管理形式和内容亟待创新和发展	441
第四节 我国职工民主管理制度发展思路及建议	441
一、重视和加强企业民主管理制度的立法工作， 提升立法层次	441
二、进一步完善现行职工代表大会制度，使之与 企业需求和现代市场经济发展规律相适应	442
三、加强职工培训教育，提升职工队伍整体素质， 并组建一支具有高度服务意识和专业技能 的职工民主管理团队	444
四、加强与工会工作的协调配合，建立彼此互信合作的 联合机制	445

五、搭建职工民主管理支持平台，为职工提供多条维权和救济途径，从而有效提升职工民主管理的实效性 446

第十二章 劳动争议处理

第一节 劳动争议概述 448

一、劳动争议的概念及特征 448

二、劳动争议的分类 449

三、我国劳动争议的现状 450

第二节 劳动争议处理制度概述 453

一、劳动争议处理制度的概念和特征 453

二、我国劳动争议处理制度的历史沿革 456

三、我国劳动争议处理制度的完善 457

第三节 劳动争议处理程序 459

一、劳动争议协商制度 459

二、劳动争议调解制度 466

三、劳动争议仲裁制度 471

四、劳动争议诉讼制度 478

第十三章 劳动监察

第一节 劳动监察概述 483

一、法律监督概述 483

二、劳动监察的概念、性质及与其他劳动法律监督形式的关系 484

三、劳动监察主体、内容和方式 486

四、劳动监察的必要性和意义 488

第二节 劳动监察制度 489

一、劳动监察制度的概念 489

二、我国的劳动监察立法 491

三、我国的劳动监察制度的实施 493



第三节 我国的劳动监察法律制度评述	496
一、我国劳动监察法律制度的基本构成	496
二、我国劳动监察法律制度的局限性	497
三、完善我国劳动监察法律制度的设想和建议	502

第十四章 工 会

第一节 工会的性质和地位	508
一、工会的性质	508
二、工会的社会地位	511
三、工会的法律地位	514
四、工会的基本职责	516
五、中国特色社会主义工会发展道路	518
第二节 工会的权利和义务	522
一、工会的权利和义务的概述与评价	522
二、工会组织参与立法及其参政议政	523
三、工会参加劳动关系三方协商组织	526
四、工会参加劳动关系的协商与协调	528
五、工会进行法律法规的检查与监督	531
六、工会组织提供法律帮助法律服务	537
七、工会动员教育职工开展有益活动	539
后 记	543

第一章 劳动关系

第一节 劳动关系的概念和特征

一、劳动关系的概念

劳动关系的概念是劳动法学、劳动关系学等学科共同使用的概念。但劳动关系概念的具体内涵是什么却众说纷纭。主要分歧表现在两个方面：其一，劳动关系和劳动法律关系的关系问题。一种意见认为，劳动关系就是劳动法律关系，是劳动者和雇主之间以单个劳动者向雇主承担劳动义务为内容的法律关系；或者劳动关系是劳动者和用人单位在从属性和有偿性劳动中形成的权利义务关系。另一种意见认为，劳动法律关系是指劳动关系经过劳动法调整而形成的具有劳动权利和义务的关系。而劳动关系是人们在从事劳动过程中发生的社会关系。简而言之，劳动关系是一种社会经济关系，而劳动法律关系是一种法律关系，即权利义务关系，劳动关系经过法律调整后形成了劳动法律关系。其二，劳动关系和集体劳动关系的关系问题。有学者提出，劳动关系是指劳动者和经营者或用人单位以及双方的代表组织，在生产、劳动和社会事务的交往中而结成的社会关系。劳动关系区分为个别劳动关系和集体劳动关系。但也有学者认为，劳动关系是劳动力的所有者（劳动者）和劳动力的使用者（用人单位）之间在劳动过程中发生的，一方提供劳动力，另一方提供劳动报酬的社会关系。从而将用人单位的组织和劳动者的组织之间的关系排除在了劳动关系的范围之外，将其称为与劳动关系相关的社会关系。

（一）劳动关系与劳动法律关系的关联与区别

从法律规范的逻辑和法律适用的过程看，区分劳动关系和劳动法律关系