

國 民 說 部

國 民 政 治 集

村 農 政

(國 民 政 府 組 織)

編 著 莫 廣 竹 校 訂 薩 孟 武

正 中 書 局 出 行

村農問政回目

- 第一回 開宗明義李先生說政府功能
- 第二回 窮根究底張自強詢組織大綱
- 第三回 中央黨部國民黨之最高機關
- 第四回 處理萬機行政院乃國務中樞
- 第五回 典章刑律立法院操創審全權
- 第六回 明察秋毫司法部猶昔日刑部
- 第七回 賞善罰惡監察院負檢舉重任
- 第八回 選賢任能考試院闢擢才之門

第一回 開宗明義李先生說政府功能

話說村農張自強往縣城裏去賣糧，忽然看見牆頭貼的報紙上登載着：『新任國民政府主席林森，行政院院長蔣中正』等等消息。他雖然也常聽見人家說起林主席與蔣院長，但他並不瞭解國民政府是什麼，行政院是什麼；他更不懂爲什麼要有政府。當日賣完米麥，回到家裏，吃了晚飯，他便跑去請教村裏的小學校長李愛國先生。

『李先生，』張自強向李先生深深的鞠了一個躬，誠敬的問道：『我有一件事不懂，要請李先生講解一番呢。我今天到城裏，看見

牆頭貼的報紙上登着林森任國民政府主席，蔣中正任行政院院長的消息。可是，我不知道國民政府究竟是怎麼一個機關；我們爲什麼要組織政府呢？」

李先生滿臉含笑，連聲說：『請坐！請坐！我們慢慢的談吧。』他倆都坐下了。李先生先把張自強誇獎了一頓，說張自強勤儉耐勞，沒有嗜好，又很知道求知識，能夠努力上進。真是一位「模範的青年農夫」，是一位「善良的國民」！然後告訴他我們爲什麼要組織政府。李先生開始說道：

『要知道一個國家爲什麼要組織政府，先要知道政府是什麼？政府有什麼功用。簡單的說：政府便是管理衆人之事的機關。這個機關和其他機關不同的地方，是：政府在其他各機關之上，有一種至高無



圖一 國民政府

上的權威，其他各機關都有服從命令、遵守處分的義務。這是爲什麼呢？因爲在一個國家內，自然會發生許許多多的事情，需要一個機關來掌管。對於這個掌管全國事情的機關，就不能不給它一種至高無上的權能，使令全國各機關各團體以及所有的民衆，都服從它的指揮，聽從它的命令。然後才能有條不紊的處理一切國事。政府的功用，本來很

多。最重要的可以分兩方面來說：第一是對內，便是安定社會的秩序，保護良善的民衆，使每個民衆，都能安居樂業，享受幸福。有力的人，不能欺負弱小的人；多數不能壓迫少數。在政府保護之下，和平平的過日子。第二是對外，國與國之間，因為利害關係的衝突，常常會發生爭執，甚至於打起仗來，有野心的國家，尤其喜歡侵侮弱小的國家。政府爲了保全領土，爲了延長民族的命脈，爲了保護民衆的生命財產，有抵抗這種侵略的責任和義務。

『政府既然能夠代替民衆處理一切共同的事務。一個國家擁有許多人民，人民與人民之間，自然要發生密切的關係。既然發生了密切關係，自然會生出許多與全體民衆有關的事情來。要想處理這些事情，便不得不組織政府了。政府還能夠評判是非，斷定曲直。人民與

人民之間，往往因爲一些事故，發生了爭執，政府在這個時候，就要行使司法權，判定是非，以明曲直。政府也有打倒強暴、安定社會秩序的能力。因爲社會上的秩序，如果不能安定，則工商百業，只好倒閉，農人也只好停止工作了。這樣一來，一般人民生活的來源，也因之斷絕了。所以要想安定社會秩序，就必須打倒強暴不講理的敗類，以免他們攪擾良善的民衆。政府還能夠利用海陸空軍，保護國土，國家常因外來的侵略，發生危險，甚至於亡國滅種。政府能夠利用武力，保全領土完整，保護人民的生命和財產。

『既然政府有這些好處，所以任何國家，要想獨立生存於世界，就必須組織一個最有力量、最良好的中央政府，來替民衆做事。全體民衆，也都應該誠心誠意的服從政府，援助政府，擁護政府，使政府

能夠發揮最大的效能，多多的替民衆做事。』李先生說至此，忽然把話頭停住了，慢慢的舒了一口氣。

欲知他們兩人還談些什麼，且聽下回分解。

第二回 窮根究底張自強詢組織大綱

卻說張自強當日聽李先生講完我們爲什麼要組織政府，正想要問『什麼人來組織政府呢？』李先生早又接下去說了：

『政府是由什麼人產生的呢？政府產生後，由什麼人來做事呢？組織政府的人當然是全國民衆，這乃是現代各國普遍的原則。因爲國家的基本在於人民，國家要是沒有人民，還成什麼國家？誰曾看到沒有人民的國家？人民既然是國家的主體，而政府又是管理衆人之事的

機關，那麼政府當然要由人民來組織了。

『但是，人民各有他們自己的職業，怎能放棄他們的職業，跑去組織政府呢？假如全國民衆都放棄了職業，一心一意參加政治活動，不但各個民衆的本身不能生存下去，就是國家也因之不能成其爲國家了。還有什麼政府之可言呢？因爲這種緣故，現代各國便從沒有辦法中想出一個辦法來，這個辦法叫做「代議制」。什麼叫做「代議制」呢？代議制是很簡單的。就是由全國有選舉資格的公民，選出代表，這些被選出來的代表，集合在一起，用取決於多數的方法，來決定政策，來組織政府。這種推動政治的方式，已很普遍的運用於現代，如英國、美國、法國、日本等都是採用這種辦法的。

『但這種代議制實行日久，也會生出許多毛病來的。第一是在代

議制下所選出的代表，並不能真正的代表民意。這些代表只能替有錢有勢的少數資本家說話。選舉他爲代表的那些老百姓，反被置諸腦後不去一顧了。第二是代議制所組織的政府，不能替民衆做事，只能替少數人做事。爲什麼呢？因爲代表既然替少數人說話，那麼由這些專替少數人說話的代表所組織的政府，當然也祇能替少數有錢有勢的資本家做事了。這樣一來，所謂「民意政治」一類的名詞，便都成爲騙人的話了。

『因爲代議制有這些缺點，所以大戰以後，俄國、意大利便首先採用一黨獨裁的政體，不再採用虛偽的民主代議制了。尤其在我們這樣教育不發達、教育不普遍的國家裏，更不宜採用代議制。我們的國父孫中山先生所以一方面主張革命民權，一方面又主張以黨治國。乃

把建國的程序分爲三個時期：第一是軍政時期，第二是訓政時期，第三是憲政時期。我們現在還在訓政的時期，組織政府的責任，還要由革命的中國國民黨來負擔。換句話說，在這個時期裏，中國國民黨代替全體民衆來組織政府。」

李先生講到這裏，又含笑問張自強道：『你明白了吧？如果已明白了，以下我再給你講國民政府的組織。』張自強連連點頭，請他繼續講下去。

欲知李先生還說些什麼，且聽下回分解。

第三回 中央黨部國民黨之最高機關

卻說當日李先生又繼續講道：



圖二 中國國民黨中央黨部全部景

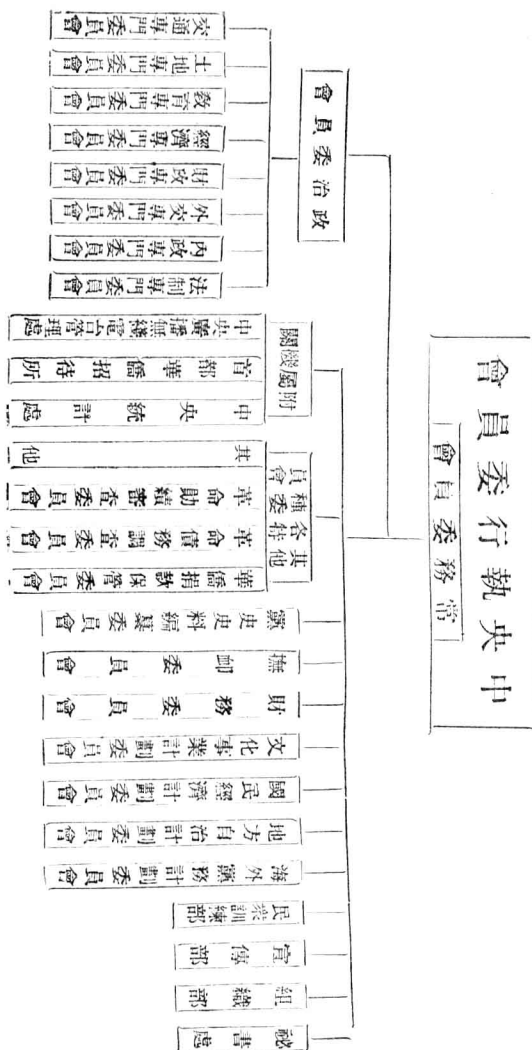
『我們現在的政府既然由中國國民黨組織，所以我們首先應該說明中國國民黨的組織。中國國民黨的最高機關是全國代表大會；這個大會是由國民黨全體黨員選舉代表組織而成的。但這個代表大會每二年召集一次，乃是臨時的，而非常設的。所以在全國代表大會閉會時期，另外組織了中央執行委員會及中央監察委員會，來代替全國代表大會執行

職權。中央執行委員會與中央監察委員會都是由全國代表大會選舉委員組織而成的。中央監察委員會有委員五十人，候補監委三十人。中央執行委員會有委員一百二十人，候補執委六十人。執行委員會的職權，有下列五種：

- (一)對外代表國民黨；
- (二)執行全國代表大會的決議；
- (三)組織各地黨部並指揮之；
- (四)組織國民黨中央機關各部；
- (五)支配國民黨財政及黨費。

『中央執行委員會人數太多，處理日常事務非常不便利，乃另外設立了一個常務委員會，是一個常設機關，由中央執行委員會推選常

務委員九人組織而成。爲了執行便利起見，又另外設立了許多機關，來執行各種專門的職務。這些機關是什麼呢？』



講到這裏，李先生站起來，從書架上取下一張十二月七日的中央日報，把報上登載的中央組織系統表指給張自強看。那個組織系統表是這樣的。見第一
三頁

他又繼續說道：『上表所示的各機關，尤以政治委員會爲重要。它處於中國國民黨和國民政府之間，負推進政治之責。凡是國民黨的政策，都由政治委員會傳達給國民政府，然後由國民政府執行。在訓政時期，中國國民黨本來是總攬政權，決定政綱政策的主宰者，國民政府只能行使治權，把已決定的政策來實行罷了。政治委員會恰好成爲一個聯絡黨與政府的橋梁。中央政治會議所能決定的事項有：（一）建國綱領；（二）立法原則；（三）施政方針；（四）軍事大計；（五）財政計劃；（六）主席及官吏之人選。』

『這樣看起來，政治委員會的職權是很大的。一切政策，都由它決定；一切法規的原則，也由它決定；一些重要官吏，也是直接由它指派的。所以政治委員會在政府組織裏，實占了一個極重要的地位。

『國民政府的職權，當然是推行政治。換一句話說：國民政府負施行政策實際上的責任。國民政府由五院組織而成。五院是什麼呢？(一)行政院；(二)立法院；(三)司法院；(四)考試院；(五)監察院。五院各設院長一人，副院長一人。五院之上，更有國民政府委員會，設主席一人。這位主席便是我國的元首，對內對外，都代表我們整個的國家。但是他不負實際上的責任，負實際政治責任的還是五院院長。

『總括起來說：在訓政時期，中國國民黨代替全國民衆掌握「政

權」，由國民政府實行「治權」。推動政治決定政策的是政治委員會。」欲知五院的組織如何，且聽下回分解。

第四回 處理萬機行政院乃國務中樞

卻說張自強聽了李先生講到五院，便問五院的組織如何。李先生首先便講行政院的組織，他很感到興趣。更其聚精會神的傾聽下去。李先生說：「行政院是國民政府中五院之一，也是我國的最高行政機關，它負擔實際上的行政責任。在分工合作的原則之下，行政院專門管理行政的事務，凡是由中央政治會議決定的施政綱領，以及一切政策，都由行政院來負責促其實現。

『行政院最高的長官，叫做行政院院長。院長之外，還有副院