

改革 是最大政策

吴敬琏、张维迎 等 / 著
凤凰财经出品

- 改革就是把私权利还给个人
- 改革不仅需要勇气，更需要智慧
- 中国改革绕不开基本的制度问题
- 既得利益者变成改革者，改革才有希望

改革 是最大政策

吴敬琏、张维迎 等 / 著

图书在版编目 (CIP) 数据

改革是最大政策 / 吴敬琏等 著. —北京: 东方出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5060-7159-8

I. ①改… II. ①吴… III. ①体制改革—研究—中国 IV. ①D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 313768 号

改革是最大政策
(GAIGE SHI ZUIDA ZHENGCE)

作 者: 吴敬琏 张维迎 等

责任编辑: 黄晓玉 李治华 陈 楠

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街 166 号

邮政编码: 100706

印 刷: 三河市金泰源印装厂

版 次: 2014 年 1 月第 1 版

印 次: 2014 年 2 月第 2 次印刷

印 数: 10 001—18 000 册

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 14.5

字 数: 180 千字

书 号: ISBN 978-7-5060-7159-8

定 价: 37.00 元

发行电话: (010) 65210056 65210060 65210062 65210063

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 65210004

编者的话

如果说“中国改革向何处去”是处于转型期的我们不得不面对的宏大叙事，那么，在十八届三中全会明确了改革的基本方向之后，改革如何落实为解决具体问题的政策，从而释放出改革红利，则成为一个非常现实的命题。

从形成改革共识到将这些普遍共识写进十八届三中全会《公报》和《决定》，这是一个不算漫长，但却并不轻松的过程。而接下来要将十八届三中全会确定的改革方向具体落实，无疑是一场更为漫长和艰难的改革之旅。因此，下一步的关键是如何用理性和智慧去落实。

在中国的哲学和政治智慧中，我们习惯于“以本制末”的思维方式和行为逻辑。那么，决定改革成败最根本的东西究竟是什么？由此出发，改革的下一步应该怎么做？为此，2013年十八届三中全会前后，凤凰网财经频道策划了“大国之道”、“国命纵横”两个栏目，邀请了吴敬琏、陈志武、华生、高尚全、许成钢、王健林等十多位学者、体制内外的智囊和企业家，从改革的理念和方向，改革面临的危机，需要解决的问题与顺序等多个角度，在第一时间发出改革的最强音，正是这些内容构成了本书的雏形。节目播出后，在社会上引起巨大反响，本书书名“改革是最大政策”，即是李克强总理办公室对这两个栏目的肯定和批复。

现在，读者可以把书中每一篇文章看作专家学者对十八届三中全会的权威解读和理性建言。但如果以时间为轴，让我们回到改革现场的话，我们欣喜地看到，本书中的很多改革理念与建言，已经转化为十八届三中全会的方针政策，而彼时的许多希望或忧虑，在未来仍将是需要讨论、解决的问题。这是思想的魅力。

回望三十多年的改革历史，我们同样可以发现，引领改革不断往前走的最根本的东西，其实不是利益，而是思想。所以说，利益看似牢不可破，实则转瞬即逝，思想看似柔弱无力，但却润物于无声，或许用经济学家张维迎一直呼吁的理念和领导力来概括更为准确。

从2012年十八大前后的“改革是最大红利”，到2013年十八届三中全会前后的“改革是最大政策”，再次说明：改革是解决中国经济与社会转型过程中关键问题的逻辑起点。那么，改革的逻辑起点又是什么？

从理念层面来看，创造社会财富的是企业家精神和企业家才能。但是，企业家精神和企业家才能的发挥，必须以“三个环境”为依托，即自由开放的市场环境、公平竞争的营商环境和保护产权的法制环境。改革的过程，其实就是理顺政府、市场与社会三者之间的关系，即市场在资源配置中发挥决定性作用；政府为营造“三个环境”制定规则、进行监管，并且提供最基本的公共服务和社会保障；政府和市场之外的东西，应交由社会自我管理。这应是政府、市场与社会三者之间，比较理想的责任与权力边界。我们认为，《决定》中“市场在资源配置中的决定性作用”的表述，是十八届三中全会的灵魂，而在此基础上的政府简政放权、社会管理创新等，则是未来改革核心理念。

从领导力层面看，在一个由传统向现代转型的国家，或者如厉以宁教授最近提出的，在从计划经济体制向市场经济体制转型，从农业社会

向工业社会转型这样一个特殊的双重转型期，即使正确的改革理念，如果离开了强大的领导力，最终很可能变成镜花水月。

过去几年，一方面，由于政府部门手中握有强大的项目审批权，导致了“跑部钱进”、“吻增长”等现象不断出现；另一方面，国有企业，尤其是央企，利用自身的先天优势，不断进入到竞争性领域，与民营企业争利。由于背离了最基本的市场法则，两者的共同结果是：既滋生腐败，又导致资源错配之下的效率低下；既激化了社会矛盾，又阻碍了企业家精神和企业家才能的发挥。

因此，约束政府权力，让政府退出本应由市场来配置资源的领域，是划清政府、市场、社会三者权力边界的起点。然而，当很多政府部门本身成为改革的对象，而社会力量和法治水平尚不足以推动政府与市场“换手”的时候，只能通过比较强的领导力去推动改革。我们认为，“全面深化改革领导小组”正是“用强的领导力去推动正确的改革理念”的产物。

当然，在这样一个比较好的开局面前，我们仍应保持冷静和清醒。因为正确的理念和强的领导力只是改革成功的必要条件，而绝非充分条件。任何事情的充分条件在事前和事中我们都无法穷尽，但对于改革而言，至少需要改革者具备平衡各方利益，寻找解决问题的最佳顺序，制定切实可行的改革方案的政治智慧，更需要整个民族能够用一种理性的妥协精神去面对改革，特别是既得利益者，如果既得利益者不能变成改革者，改革恐怕难言成功。

以上是我们基于本书观点，对十八届三中全会和中国改革的一些粗浅理解。本书中分别来自政商学界的17位作者，他们虽有体制内外之分，有老中青之别，但共同之处在于他们都是改革的思想者、参与者和

推动者。正因如此，他们的文章既有思想性，又有强烈的问题意识。

另外，由于本书所讨论的主题是比较宏观的中国改革，而共同背景则是十八届三中全会，因此，不同作者对同一问题的观察角度，分析框架自然有所不同，观点可能相左。对于读者而言，观点自可取舍，对于改革者而言，自应兼听则明。另外，为了向读者展示每位作者的观点和分析问题的逻辑体系，我们经由作者沟通确认，并确保丝毫不改变原有观点的基础上，将原来访谈形式的文字整理加工成独立文章，以便于读者阅读。

我们衷心感谢吴敬琏等15位在第一时间接受“大国之道”、“国命纵横”栏目采访的嘉宾，以及在我们决定策划本书的第一时间，接受我们采访的两位经济学家张维迎和滕泰。各位专家学者在接受采访时的睿智和深刻，自有本书为证，而采访者设问的敏锐和巧妙，以及成书时所做的创造性编辑，同样功不可没。最后，我们按照书中文章的先后顺序，列出接受我们采访的嘉宾以及采访他们的记者，在此一并致谢。他们是陈志武、胡祖六/胡释之；吴敬琏、黄益平/李磊；盛洪、韦森/谭红朝；张文魁、贾康、刘尚希/吴丽华；张维迎/赵春华；高尚全、华生/张凤娇；滕泰/肖叶琼；许成钢/刘静、谭红朝；蔡继明、刘世锦/刘静；王健林/权静。

凤凰财经·东方出版社

2014年1月1日

东方知行社 · 书目

凤凰财经:《改革是最大政策》

凤凰财经:《重塑市场力量》

凤凰财经:《“决定”改变生活》

郎咸平:《让人头疼的热点》

郎咸平:《中国经济到了最危险的边缘》

郎咸平:《公司治理》

[美]亨利·埃茨科威兹:《国家创新模式》

文贯中:《吾民无地》

滕泰:《民富论:新供给主义百年强国路》

滕泰:《软财富》

高连奎:《一个经济学家的醒悟》

熊秉元:《优雅的理性:用经济学眼光看世界》

熊秉元:《正义的成本:当法律遇上经济学》

熊秉元:《解释的工具:生活中的经济学原理》

傅佩荣:《柏拉图哲学》

傅佩荣:《荒谬之外——加缪思想研究》

傅佩荣:《朱熹错了——评朱注四书》

傅佩荣:《孔子辞典》

[日]稻盛和夫:《人的本质》

[日]稻盛和夫:《向哲学回归》

[日]稻盛和夫:《领导者的资质》

[日]稻盛和夫:《利他》

刘军宁:《保守主义》

刘军宁:《天堂茶话》

王小妮:《1966年》

.....



为思想寻找市场,为您提供有价值的阅读

东方知行社豆瓣小站: <http://site.douban.com/224251/>

东方知行社微博: <http://weibo.com/rmdfcbs>

东方知行社公共微信平台: 东方知行社

第一篇 危机倒逼改革

陈志武：红利和优势到今天为止都已经用完	003
中国不能再等了	005
最有可能推出的改革还是停留在技术层面	007
利益都是可定价的	009
让民众直接分享国有资产带来的好处	012
中国房地产泡沫破裂的时间越来越近	015
胡祖六：中国的行政体系过于庞大	019
社会每个阶层都有不满	021
最不可能的结果恰好发生了	023
“仇富”本质上是仇不公平	026
户籍制度与市场经济背道而驰	027
批项目的权力全世界只有中国才有	028
盛洪：国企垄断和土地制度存在严重的问题	031
国企不适宜在经营性领域存在	033
放权让利不是国企的根本问题	035
非法集资罪维护的是金融垄断	038
解决土地问题首先应废除《土地管理法》	041
张文魁：改革进入深水区 and 攻坚期已成共识	045
改革的阻力主要来自利益同盟	047
政府改革和国企改革是主战场	048
需要克服简政放权反复性	050

第二篇 改革需要解放思想

吴敬琏：社会主义与否，跟国有不国有没什么关系 053

社会主义就是实现社会公正和共同富裕 055

社会主义跟国有制的比重大小没有关系 057

形势会教育人，不改革死路一条 059

张维迎：改革就是不断把私权归还给个人 061

支撑中国 30 年经济高速增长的优势在消失 063

未来经济增长潜力靠企业家精神 064

改革就是不断把私权归还给个人 066

既得利益者要变成改革者，改革才有希望 068

现在不是改革阻力大，是改革动力不足 071

高尚全：解放思想无止境 073

全面深化改革，需要一个权威性的协调机构 075

再搞阶级斗争，结果将是“两个大逃亡，一个大破坏” 077

共产党的执政基础应该是“三个民” 079

陈志武：检测是不是真改革有两大标准 083

“全面深化经济体制改革”在普遍预料之中 085

限制国企和地方政府是改革成功的关键 087

变现改革愿望，需要纠正逻辑悖论 089

检测是不是真改革的两大标准 090

滕 泰：用新供给主义重启改革 093

既得利益集团可以突破 095

改革必须摆脱保守思想和旧价值观的束缚 097

告别总需求管理的老路 100

新供给主义的改革思想 102

第三篇 改革从何处入手

- 韦 森：减税才是最好的宏观刺激政策** 107
- 减税可能是唯一有效的宏观政策 109
- 要学“供给学派”，就要学到底 111
- 财政集权很难实现 114
- 《预算法》修订暂无进展 116
- 贾 康：绕不开的财税改革** 119
- 资源税很可能是“最小一揽子改革”的切入点 121
- 事权明晰不到位，其他改革都是空谈 123
- 地方应有举债权 125
- “营改增”倒逼整个财税改革 127
- 刘尚希：事权上移是今后改革的方向** 129
- 制度的现代化至关重要 131
- 事权与财权应相匹配 133
- 放开市场准入要看领域 134
- 胡祖六：建立有限政府，市场经济才有希望** 137
- 十八届三中全会的影响可与1978年十一届三中全会相媲美 139
- 改革要审慎也要大胆 141
- 社会主义的特征不是国有企业 143
- 民族复兴目标的实现，主要靠民营企业 147
- 新一届领导人的市场经济观令人鼓舞 149
- 建立有限政府，市场经济才有希望 152
- 许成钢：中国改革绕不开基本的制度问题** 155
- 中国经济增速受阻根源是制度绊脚 157
- 金融改革必须要有大量的中小银行进入 159
- 绕开司法独立，改革仅是权宜之计 162
- 中国土地改革的过渡路径：强化租赁合同 164
- 政治改革的关键：解决地方竞争机制 167

第四篇 改革是最大政策

华 生：改革需要勇气，更需要智慧 173

改革的核心在于人的城镇化 175

户籍制度改革需要配套的制度设计 177

小产权房合法化完全是错误口号 179

国企改革的方向不可一概而论 180

不要空喊政治改革口号，改革需勇气，更需智慧 181

黄益平：需要高层力量克服改革阻力 183

全面深化改革领导小组可看作“顶层设计”的产物 185

金融和国企改革有待突 187

十八届三中全会与“李克强经济学”的方向一致 188

蔡继明：重启改革不能重复过去的老路 191

市场起决定作用是最核心的改革 193

绕不开的国企改革 195

土地改革第一步应平等对待集体与国家所有 198

政治体制改革滞后将进一步阻碍中国经济发展 201

刘世锦：全面深化改革领导小组彰显中央推动改革的决心 203

反腐败需要探索行之有效的办法 205

土地改革应有较大突破 206

阻碍改革者不是不懂道理，而是因为动了他的“奶酪” 208

政治改革并非落后于经济改革 209

王健林：民营企业或将迎来又一个春天 211

民营企业获得平等的社会地位 213

房地产不提“调控”就是进步 214

民营企业对政策的影响力，跟央企完全没法比 217

我不认为这是一次集权的改革 218

第一篇 危机倒逼改革

备受各界关注的中共十八届三中全会已于2013年11月9日至12日召开，从会后第三天即向社会公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》内容来看，足以验证中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在会前透露的“十八届三中全会的改革范围之广，力度之大，都将是空前的”。有媒体将此次全会的历史意义，与三十多年前的十一届三中全会相提并论。那么，是哪些危机倒逼此次改革呢？《决定》中重点提及的金融、财税、土地、户籍制度等关键领域改革的顺序和挑战分别是什么呢？

陈志武：红利和优势到今天为止都已经用完

过去所谓的人口红利、后发优势等，到今天为止都已经用完了。所以接下来，必须通过十八届三中全会确立的改革方向，以及随后陆续出台的具体改革措施，把基础制度层面与经济现实层面不匹配的矛盾逐一扫除掉。这样的话，才能为中国经济接下来的十年、三十年、五十年，甚至更长时间的持续发展奠定根本的基础。

陈志武

美国耶鲁大学管理学院金融经济学教授，最具影响力的华人经济学家之一。自 1990 年获耶鲁大学金融经济学博士学位以来，陈志武教授先后在威斯康星大学、俄亥俄州立大学、美国耶鲁大学等世界一流大学任教，并被北京大学、清华大学、长江商学院等国内著名学术机构聘为访问教授。陈志武获得过美国默顿·米勒（诺贝尔经济学奖得主）研究奖、芝加哥期权交易所研究奖等多项重大学术奖励。2000 年，一项获得全球经济学家肯定的世界经济学家排名出炉，在前 1000 名经济学家中，有 19 人来自中国，陈志武教授排名第 202 位；2006 年，《华尔街电讯》将陈志武教授评为“中国十大最具影响力的经济学家”之一。

中国不能再等了

在中国，每十年是一个比较大的政治经济周期。因此，在 2012 年中共十八大顺利完成权力交接之后，决定未来施政方向的十八届三中全会自然备受期待。那么，新一届政府应该给民众吃一颗什么样的改革“定心丸”，才能够迅速提升国民士气或者说对未来的信心呢？我认为这个问题至少可以从两个层面来讨论，第一个是愿望层面，第二个是实际操作层面。而无论哪个层面，对改革目的最朴素的理解就是改善大家的利益。

从愿望的层面来看，结论肯定是中国不能再等了。过去三十几年，中国总体上是沿着经济体制和政治体制改革这两个轨迹前行。但很明显，经历了三十几年的快速发展，有了诸如经济总量跃居日本之上，成为仅次于美国的全球第二大经济体等经济成就以后，通过深化改革，解决基础制度层面和经济现实之间不匹配、不兼容的矛盾就不得不提上议程。

我们知道，西方国家和世界其他的发达国家和地区，在过去两百多年持续进行的工业革命中，创造了许多先进的技术和制度，积累了管理