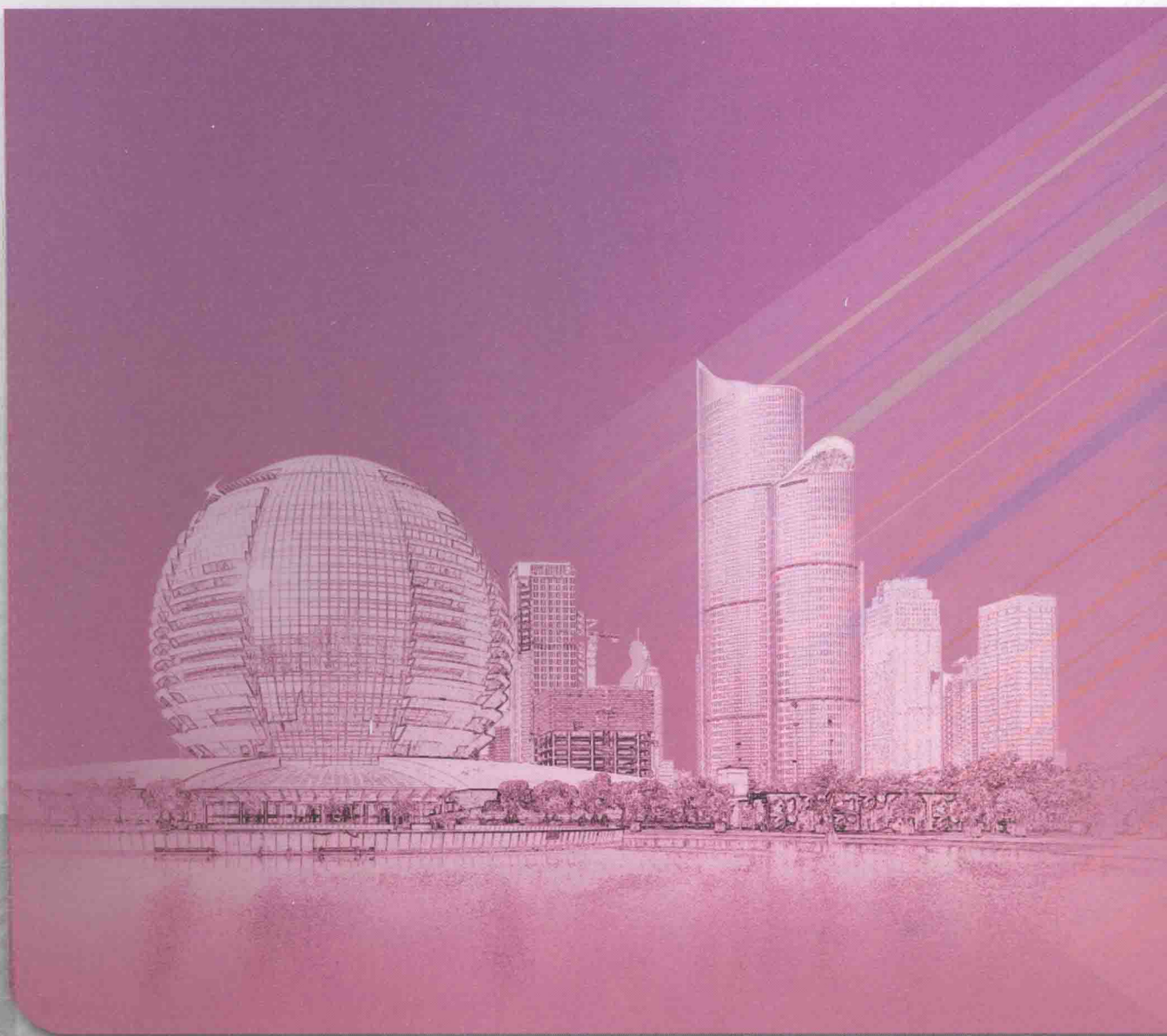


第5辑

城市学研究

URBANOLOGICAL STUDIES

城市学研究编委会 编



中国社会科学出版社

第 5 辑

城市学研究

URBANOLOGICAL STUDIES

城市学研究编委会 编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市学研究. 第5辑/《城市学研究》编委会编. —北京:
中国社会科学出版社, 2013. 5
ISBN 978-7-5161-2596-0

I. ①城... II. ①城... III. ①城市学—研究
IV. ①C912.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 097162 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 门小微
责任校对 马智慧 苏祥荣
责任印制 戴 宽

出版发行 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店

印刷装订 杭州富春印务有限公司
版 次 2013 年 3 月第 1 版
印 次 2013 年 3 月第 1 次印刷

开 本 889 × 1194 1/16
印 张 11.25
字 数 188 千字
定 价 35.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《城市学研究》编辑委员会

顾问 徐匡迪 潘云鹤 王梦奎 单霁翔 毛昭晰
杨卫 潘公凯 弗朗西斯科·班德林

主任 王国平

副主任 顾树森 叶高翔

编委 (按姓氏笔画排列)

匡廷云 江山舞 阮重晖 何俊 吴缚龙
邹逸麟 陈跃 陈同滨 庞学铨 罗卫东
郑杭生 胡征宇 裴长洪 黎青平

主编 胡征宇

副主编 何俊

编辑 马智慧 王晓

目 录

第二届城市学高层论坛

坚持中国特色城镇化道路 努力打造“钱学森城市学金奖”研究平台	徐匡迪/1
以“钱学森城市学金奖”征集评选为平台 加快对城市交通拥堵问题的研究治理	夏宝龙/9
依托“城市学高层论坛” 打造城市交通研究智库	邵占维/14
搭建平台 集聚人才 推出成果 形成共识 着力推进城市学研究工作	王国平/15
加强杭州国际城市学研究中心智库建设 不断推动城市学理论基础和对策研究	魏建国/22
开展流动人口服务管理研究 推进浙江社会管理创新	陈 荣/26
促进城市学与社会学学科融合 实现城市建设和社会建设共赢	郑杭生/28

城市交通问题研究

关于缓解城市“行路难、停车难”问题的思考	王国平/31
第二届城市学高层论坛领导专家观点集萃	杭州国际城市学研究中心/46
缓解城市交通拥堵问题 100 金点子	杭州国际城市学研究中心/70
我国特大城市交通发展的空间战略研究 ——以上海为例	孙斌栋/81
城市低碳交通与超越公交优先	诸大建/95

流动人口服务管理体制创新研究

以服务管理政策法规化 推进流动人口待遇落实	王国平/98
让“生活品质之城”的阳光洒向每一位新杭州人 ——《杭州市流动人口服务管理条例》实施情况调查	徐祖萼/102

第二届城市学高层论坛“流动人口服务与管理”分论坛观点集萃 杭州国际城市学研究中心/109

“流动人口管理体制创新”征文获奖作品摘要..... 杭州国际城市学研究中心 /115

城市流动人口积分制量化管理模式与探讨

——以广东省中山市为例 李明超 /124

流动人口服务管理的立法实践与制度安排 接栋正 /134

第二届钱学森城市学金奖、西湖城市学金奖征集评选

汇集各方力量 共商破解行路停车难题

——第二届城市学研究优秀成果专家评审会观点集萃 杭州国际城市学研究中心/142

坚持综合治理 缓解城市交通问题

——第二届城市学研究优秀成果金银奖作品专家评点综述 ... 杭州国际城市学研究中心/151

城市学民间“西湖金奖”获奖点子专家评点综述 杭州国际城市学研究中心/156

信息资讯

第二届城市学高层论坛成功举办/163

第三届钱学森城市学金奖、西湖城市学金奖征集评选活动启事/165

第二届钱学森城市学金奖征集评选活动获奖名单/168

第二届西湖城市学金奖征集评选活动获奖名单/171

浙江省社会科学界首届学术年会“流动人口服务管理体制创新”论坛征文获奖名单/172

坚持中国特色城镇化道路 努力打造“钱学森城市学金奖”研究平台

徐匡迪

十届全国政协副主席
中国工程院原院长
中国工程院主席团名誉主席
杭州城市学研究理事会顾问

继去年成功举办首届城市学高层论坛之后，今天，第二届城市学高层论坛在美丽的杭州召开，这是中国城市学研究领域取得的又一重要进展。一年来，杭州国际城市学研究中心围绕“城市交通”主题开展了第二届“钱学森城市学金奖”和“西湖城市学金奖”的征集评选活动，今年10月还举行了专家评审会和“钱学森城市学思想研讨会”，在今天的论坛上，向“钱学森金奖”和“西湖金奖”的获奖者颁了奖。在此，我对本次征集评选活动的圆满成功和各位获奖者，表示热烈的祝贺！

两年来，在浙江省委省政府、杭州市委市政府的正确领导下，杭州的城市学研究工作从无到有，研究力量从小到大，取得了不俗的研究成果和工作业绩，其中有很多面向现实、务实创新的举措和研究报告，给大家留下了深刻的印象。

党的十八大报告中明确提出，“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，并要求“加快实施主体功能区战略，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局”。今天我们在这里举办第二届城市学高层论坛，恰逢其时，既是对十八大精神的学习和深化，也是对城镇化以及城市问题治理的一次集中研讨。借此机会，我想谈两点想法，供大家参考。

一、关于中国城镇化发展面临的问题

中国人多地少，又面临人类历史上最大规模的城镇化，如何走出一条具有中国特色的城镇化发

展道路,是中国面临的重大战略选择。大家都知道,从18世纪中期英国工业革命以后,人类开始了城镇化的进程,在1740年以前,全世界的城镇人口不到一个亿,经过了200年,西方发达国家城镇总人口近12亿。在改革开放以前,中国还有8亿人住在农村,最近30年中国城镇化迅猛推进。当然,城镇化不仅仅是城区面积的扩大、城市人口占全国人口比例的提高以及由此带来的各种问题,更是一项涉及经济、社会、文化等全局的重大社会工程。城市是先进生产力和先进文化的主要载体。我们讲“三个代表”重要思想,“三个代表”里先进生产力和先进文化的载体是城市,不是农村,当然农村也有一些古老的文化、地方戏、民俗,但是先进文化和先进生产力都是在城市里诞生。中国的发展转型也必然要求城镇化道路升级,中国城镇化下一步是要从数量上的增长向质量提高转变,要从片面注重经济效益转向经济社会协调发展。

改革开放以来,我国城市化快速发展,有力支撑了中国的工业化、现代化和建设小康社会的进程。中国有着人口大国、国土面积大国与经济大国三合一的基本国情,这样的国家在全世界只有6个,其特征是人口在三亿以上、国土面积500万平方公里以上、经济总量在2万亿美元以上。同时,中国还面临着地理环境的多样化和人均条件差异大的基本特点,比如说从东部黑龙江省的瑷珲到西部云南省的腾冲画一条线,全国总人口的86%就住在这条线的东面,只有14%的人住在这条线的西面;西面占国土总面积的比例超过50%,但青海、西藏、新疆、四川的戈壁、沙漠、山地、高原等难以利用的土地。因此,中国城镇化就面临着三个问题:过去30年中国土地城镇化的速度快于人口城镇化的速度、人口主要向大城市流动、城市群快速涌现。比如,在珠三角、长三角核心经济地区和辽东半岛、山东半岛形成了城市群。为此国家制订了建立核心城市群、区域支撑城市群、战略支点城市群的城市地理布局总体规划。我参与了这个规划的制订,其中有五个核心城市群,分别是京津冀、长三角、珠三角、长江中游地区和成渝地区。区域支撑的城市群,包括辽东半岛、山东半岛、中原城市群。还有五个战略支点的城市群,虽然这些城市群的GDP和人口不是很多,但都是我们的战略支点。比如说从天山北麓的新疆乌鲁木齐一直到伊宁,这是面向中亚的战略支撑点。从东北的齐齐哈尔、哈尔滨一直到牡丹江,这是我们对东北亚和朝鲜半岛的战略支点。台湾海峡西岸的城市群,从云南昆明一直到四川南充,这是面向东南亚、中南半岛、印度洋和印度半岛的战略支撑点。目前,我国正在研究城市布局的总体规划。

快速推进的城镇化,在使农民打工增收和分享现代文明成果的同时,也使得很多城市面临人口膨胀、交通拥挤、环境污染、资源紧张等巨大压力。我在杭州念过小学、中学,我念小学的时候杭州不到50万人;1954年我高中毕业离开杭高到北京去时,杭州65万人。当时五县市的市长在人代会做报告,我作为学生代表去旁听,我很自豪,因为当时杭州有65万人。现在不得了,有800万人。古今中外的城市在发展过程中也都曾感染过各种棘手的“城市病”,主要表现在四个方面:

一是城市交通拥堵问题。城市规模扩大、人口增加,就需要以一定的交通承载能力为依托。再加上职住分离、新城区与卫星城“睡城”诸多格局的存在,以及公共交通发展的滞后,加剧了“城市拥堵病”。比如说搞一个开发区,这个开发区不能搞居住,不能搞工厂;搞一个工业区,里面没有

居住用地。这样的规划对小城市可以，对省会以上的城市、特大城市都不得了。北京在北面建了回龙观、望京、木樨地等三个新城，这三个新城大概可以住 200 万人，里面没有工厂、科研机关等就业服务设施。这样的新城叫做睡城，就是晚上睡觉的城市，白天冷冷清清，一清早大家都挤着去坐地铁、公交，利用钟摆式的交通到市区来工作。北京早晨八点钟之前道路上排满进城的车，下午五点排满出城的车，这就是钟摆式的交通。宝龙同志作为一省之长，亲自抓城市交通问题，充分体现了浙江省委、省政府对破解城市难题的高度重视，体现了宝龙同志勇于面对城市问题、老百姓关切问题的胆识和气魄，也是积极践行党中央提出的“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”和“实干兴邦”的具体措施。浙江省把治理交通拥堵问题作为推进新型城镇化建设的重点，提出要学习借鉴国内外大城市交通发展经验，坚持以人为本、标本兼治、体制机制创新，综合运用科技经济和必要的行政法律手段，实施规划、建设、管理“三位一体”的综合治理措施，建立完善“政府主导、部门联动、社会参与”的工作格局，狠抓各项工作落实。这些理念和举措都值得国内其他省市学习。宝龙同志关于城市交通所作的重要讲话高瞻远瞩，既有理论高度，又系统全面，具有普遍的指导意义，本身就应该是一篇关于治理城市交通问题的优秀论文，我认为可以得金奖。

二是城市农民工待遇问题。我国城镇化发展总体的状况和趋势是：第一，必须走资源节约型和环境友好型的城镇化道路。第二，大中小城市的布局要进一步优化，不能再盲目扩大大城市，应通过大、中、小城市的组团式的发展来改善与减缓“城市病”的出现。这也是改变现在农民工盲目向大中型城市集聚的方法。第三，要以科学发展观为指导，统筹城乡发展，不但城市要发展，农村也要发展。要在农村劳动力转移的同时，适时推进农业现代化与社会主义新农村的建设。这次十八大报告提城镇化同时又要提现代化，城市化必须城乡统筹，城镇化不是农村空心化，不是留下了老人、孩子、妇女，年轻的青壮年都到城里去打工，有的甚至土地荒芜。不但城市要发展，农村也要发展，要以科学发展观为主导来统筹，在农村劳动力转移的同时，要适度地推进农业现代化和社会主义新农村建设。首届城市学研究优秀成果征集评选活动的主题是“农民工的户籍与市民化”，取得了一系列引人瞩目的研究成果，对流动人口的问题还要进行研究，这些都是非常好的选题。当前我们的城镇化率近 51%，但真正住在城里的人只有 37%，另外有百分之十几的是候鸟式的，到腊月十一就回乡了，到明年的元宵节以后再来。我个人认为，当前城市里“候鸟式”的农民工迁徙模式是不可持续的，已经带来了不少社会问题。农民工问题就是这么产生的，农民工并没有在城里定居，而且也没有享受到市民应有的社会服务和社会管理。根据我们“中国特色城镇化道路发展战略研究”课题组反复研讨，认为将来的农民进城模式应该是两个：第一，以本省、本地区的大中小城市为中心，就近、就地吸纳农村剩余劳动力。劳动力的转移应当向这些地方，这样的话他就近，生活习惯相同，语言相同，容易生活认同，生活比较安定。第二，对农村适龄的青少年进行职业技术培训，使之成为有一技之长的专业技工，然后转入城市二、三产业，并转为城市市民。农民工市民化的应该是这部分人，我们上次在讲，现在在城里居住六个月以上、被算作城市人口的人有接近两亿，如果把他们的配偶子女都带过来，以后就算完全不推动城镇化，每年也要解决大概 1% 人口的市民化。这样带

来的结果很复杂：随着农民工的配偶、小孩进入城市，住房、教育、卫生问题都会随之而来。希望杭州城市学研究，提出具有前瞻性、战略性、建设性的成果，为解决城市普遍存在的难点问题，推进城市科学发展提供智力支撑。

三是城市生态环境保护问题。伴随着中国城镇化的快速发展，环境与生态保护也成为亟待解决的课题。当前城镇化过程中所出现的生态问题如：一次污染向二次污染转变、城镇地下水超采严重、水环境的复合型特质出现了压缩性污染、固体废弃物大量排放。这些问题都已成为城镇化与经济发展的瓶颈。十八大报告中首次提出了“大力推进生态文明建设”和“建设美丽中国”的发展目标，未来我国城镇化的发展战略要总结30年来城镇化历程的经验教训，走资源节约型、环境友好型的具有中国特色的城镇化道路。特别是要抓好“四个建设”，也就是经济建设、文化建设、政治建设、生态文明建设，一定要在生态文明的前提下进行建设。

四是城市建设“千城一面”问题。城市要传承历史文化，城市化不是简单的县改区或者城市面积的扩大。现代化也不等于全盘西化，不等于高楼化。城市发展的总体规划要和地域文化相适应，不能一个模式，一定要与自然生态和谐适应。现在我很是忧虑，因为现在国内城市竞相要造四五百米的第一高楼，高楼有很多问题：楼高超过300米，电梯要分三次才能到达，不可能用一部电梯直达，像上海金茂大厦到52楼要下来再换另外一部电梯；还有一个最大的问题就是火灾的问题。大家知道纽约“9·11事件”是一个恐怖袭击事件，飞机撞到楼里面之后，因为飞机的翅膀里带着油，撞击产生摩擦以后就爆炸，但是消防设备上不去，现在全世界最先进的消防只能到120楼。所以，高楼的消防问题很严重，对防止突发事件和灾难来说，高楼最脆弱。要重视地下空间利用，造高楼还不如在地下搞两层、三层、四层，不仅冬暖夏凉，而且也比较安全，只需要一个自动扶梯就行了，也不需要高层电梯。浙江有很多山区，山区就应该有山区城市的特点，山区要建适合山区的高楼；我们有很多港口城市，港口城市有港口的特点。城市不能“千城一面”，不能都像上海陆家嘴、北京的中心商务区那样。城市的发展除了物质层面的思考以外，必须扩大到相应的社会、经济、文化层面：怎么提高城市的品位，怎么提高市民的素质，怎么提高市民的生活和文化质量，都是我们需要重视的问题。中华民族有深远的城市历史文化背景，中国各地区的城市从古至今本来是不一样的：山西四合院外面的墙很高，是一面坡；北京四合院房子是两面坡；陕北就是一排一排的窑洞。我们的考虑是，切忌把河沟都填起来建高楼，切忌建一模一样的高楼。

中国的城市设计应该有中国的理念，有中国文化的思考。所有的城市不能用一个模式来规划，必须和当地的文化相结合。我不反对请外国人来参与规划建设，也不反对请他们做个体的设计，但是城市总体的设计一定要我们中国人，特别是懂得中国文化理念的人来承担。城市要有自己的名片，城市现代化要在传承区域文化的前提下，防止千城一面。比如，西湖就是杭州的城市名片，西湖美景佳话不胜枚举，杭州城市规划建设也充分吸收了西湖的历史文化元素。对于钱江新城的规划建设，我举双手赞成。杭州城市建筑也不能过于破旧，不能总是三层楼、四层楼，但是在西湖边上建筑必须限高，否则雷锋塔、保俶塔就都看不见了。杭州本来是北面、西面、南面有山，东面没有山，我

今天在西子宾馆，看着玻璃窗外面西湖美景感叹万千。可以说是“一窗湖山景，满怀故乡情”。如果西湖边上高楼林立就没有这个风景，但非常妙的是，杭州钱江新城巧借了吴山自然山体遮挡，建成一座现代化新城，而又巧借钱塘江江景，开发了一条江边的景观大道——之江路，使杭州新城与老城、钱塘江与西湖相得益彰。总之，杭州建设钱江新城我是双手赞成。衷心祝愿杭州在西湖成功申遗的基础上，继续深入发掘西湖深厚的历史文化积淀，把杭州建设成为一座生态、文明、品质、宜居的幸福之城。

二、关于城市学研究和平台建设工作

要破解中国“城市病”，需要规划好、建设好、管理好、经营好城市学，这是每一个城市的管理者都要面对的问题。我认为城市学不是简单的城市规划，这里既要规划好、建设好、管理好、经营好。城市是要运营的，这是每一个城市管理者都要面对的问题。作为一名曾经的特大型城市管理者，我感觉最重要的是从发展战略高度超前研究和谋划城市总体规划，这个一定要做好。这是所有城市研究的前提，也是我们做规划、搞建设、抓管理的先导和基础。如果我们在理论上或者战略思路上不清晰，那么实践就带有很大的盲目性，就会事倍功半。我记得在上海的时候做了一件事情，现在从规划上看城市发展，得到了中外专家的一致认同。上海有一个“风玫瑰图”，就是一年四季风向朝哪来，有大大小小的图画，穿过城市的风必须要通透，在规划上要留下风走廊。上海夏天多刮东南风，秋天多是西北风，所以我们在浦东规划建设了一条250米宽的世纪大道。这个不是讲排场，而是为了要让风吹进来，不然浦东那么密集的高楼，没有一个通风道怎么行，它到了黄浦江以后通过外面那堵墙，沿着风走向西北。所以，相对来说上海的灰霾天比较少，跟海边有风有关。北京就是“玉盘石”，北京城市的中间是故宫不能弄，不能弄走廊穿过故宫，南面是人民大会堂、国家博物馆、天安门广场，再西面是中南海。北京的市中心不能动，楼高不能超过六层，因为超过六层，故宫等历史建筑就不能体现其雄伟庄严。所以必须到二环才允许建12层以上的楼，三环就建得更高了。整个北京像一个小城一样，中间最小，气就出不去了，这是规划上的致命弱点。所以有很多科学家提出来，我们要迁都。北京的空气质量在全国大城市里比较差，像美国、加拿大、英国这些发达国家大使馆，在北京的工作人员都可以拿污染津贴，就像过去工厂油漆工拿污染津贴一样。世界上迁都的例子很多：澳大利亚首都放到堪培拉，也就是要避免城市污染。巴西从圣保罗搬到巴西利亚，现在要迁都的是韩国，准备从首尔搬出来。南非的首都分工更明确，金融中心在约翰内斯堡，司法中心在比陀陀利亚，行政中心在开普敦。我想北京的城市规划，如果当年我们按照梁思成先生的意见，在北京城内不要建高楼，保持一百万左右的人口，四合院日子过得挺好；行政中心搬到现在发改委、经信部所处的那些地方；大使馆和外使馆放在西面，离机场也近。如果这样的话，北京城市交通就畅通无阻了，而且北京的城墙、城楼就都可以保留下来，那现在就是世界遗产了。现在很可惜都没了，只剩下两个门，一个是前门，一个就是工程院所在的德胜门。

一年多来,我带领中国工程院“中国特色城镇化道路发展战略研究”课题组,奔赴浙江、广东、河南、湖北、湖南、四川等省份开展调研工作,主要包括中国城镇化道路的回顾、城市规划与合理布局、中国城镇化过程中的新问题及解决途径、城市管理和和其他相关问题等五个方面。结合杭州城市学研究工作,我认为应特别注意以下几点:

一是加强钱学森城市学研究。早在上世纪八十年代,以钱学森先生为代表的一批战略科学家就提出了研究“城市学”这一课题,认为城市是一个复杂的巨系统,要用系统工程学的方法,科学、系统地研究城市。钱学森是研究导弹飞行控制的科学家,为何提出要研究城市学?因为他认为城市是一个复杂的巨系统,城市学研究要用系统工程的方法,科学、系统、全面的来研究,切忌局限在某一个层面、某一领域,造成条块分割,造成“头痛医头,脚痛医脚”。我们应当认识到,城市是一个错综复杂的巨系统,它涉及城市的经济、政治、社会、文化、环境等方方面面。比如宝龙同志说的交通问题,就是个系统工程,如果说因为这个路堵就加宽路,路一加宽车子就往这跑,因为这里路宽,其实要研究的是路网的密度,是怎么样机动和非机动的分布,所以这个问题要系统的研究。同时,钱学森先生非常创新地提出城市是一个生命体。城市不是一个虚拟的或者是一个简单建筑的集群,而是一个生命体,有起源、有演变、有发展、有兴衰,最后也有衰落,这是社会发展的历史过程。要深入认识城市的发展阶段,实现城市发展的趋利避害,加强城市学研究工作。这就需要社会科学家和自然科学家的交叉。大家知道,我国在上世纪五十年代兴建了一大批工矿城市,如辽宁阜新就因为煤矿开发而从一个小镇建设成为有着几十万人的城市,但是随着资源的衰竭,城市也慢慢衰落了。再比如,唐诗里有“腰缠万贯下扬州”之句,扬州地处于长江和运河的交叉口,由于当时的交通主要靠漕运,所以盐商、米商云集,一度是江南最富裕的城市,后来随着京沪铁路的建成以及海运替代了漕运,扬州就慢慢衰落了。现在我们说八大菜系,其中的淮扬菜、粤菜原来也不是很有名。改革开放以后,香港人都来,粤菜又炒得很热。有一些菜过去很有名,像徽菜,由于徽商的衰落,淮扬菜就取代了徽菜。比如说像郑州、石家庄的崛起,郑州在历史上是一个新郑县,它的东面是古都开封,西面六朝古都洛阳,都很有名,郑州的崛起就是在平汉铁路造了以后,平汉路和陇海路到了郑州交汇,现在郑州成了省会,而且成了中原地区最大的城市,因为它在那里是交通枢纽。石家庄是中国最大的村庄,过去是隶属于河北省正定县的庄子,由于德州到太原的火车在这里通过,成了交通运输的要道,山西省和东部地区联系主要是通过石家庄,所以这个地方慢慢发展起来。这都充分说明城市是一个“生命体”,其起源与发展都有着特定的驱动力,城市的发展有兴盛过程,也有衰落过程。城市学有它普遍的规律,这样就必须用综合的系统工程的办法来研究,而不能就事论事。基础的理论,既然城市是一个“生命体”,就必须高度重视个性化治理,针对不同城市的特点,用中医的办法进行辨证施治。

二是推动城市学成为一门“显学”。在中国,城市学至今尚未真正成为一门“显学”,在教育部的《学科目录》里,无论是一级学科还是二级学科,都没有城市学。我作为国务院学科委员会的副主任,也没有就此提议过,没有尽到责任,国平同志给我提供相关材料,我可以给你们说说,争取

把它变成一门显学。杭州城研中心作为国内第一家专门从事城市学研究的机构，几年以来和浙江大学、杭州师范大学等国内各个大学院所合作，已经成功招收了城市学方向的博士后和硕士研究生，为推动城市学学术研究和人才培养奠定了基础。可以认为，中国城市学的研究已经在杭州破题。这对于高速推进的中国城镇化，是一件意义重大、影响深远的大事。杭州是一座有着 8000 年文明史、5000 年建城史的国家历史文化名城，风景秀美，人杰地灵，又有浙江大学、浙江社科院这样知名的研究单位，加上新世纪以来杭州经济社会发展与城市建设实践，完全有条件、有能力开展城市学研究。相信通过你们坚持不懈的努力，杭州的城市学研究将成为我们国家的城市学研究基地，也必将会作为中国特色城镇化道路的里程碑而载入史册。

三是突出城市学研究特色。虽然国内以“城市学”为名的研究机构不多，但是研究城市学的学者和成果有很多，包括社科院、国务院发展研究中心、发改委下面的研究单位，以及几所知名大学，像清华大学、人民大学、北京大学、浙江大学都有研究城市学的专家。杭州城研中心作为一家成立时间不长的研究机构，要能够脱颖而出，就必须要有自己独特的优势和视野，这样才能登高望远、独树一帜。同时还要有海纳百川的胸怀，吸引国内外专家学者共同参与，共襄盛举。今天，我很欣喜的看到杭州的同志在这方面所做的努力。我们的城市学研究优秀成果征集评选活动颁奖就是体现了这一点，比如“钱学森城市学金奖”颁发给孙斌栋同志，他是同济大学毕业生，现在在华东师范大学工作，又在南加州大学洛杉矶分校作访学，虽然他不是在杭州的专家学者，但他研究的是带有普遍性的城市交通问题。所以，征集评选要有海纳百川的胸怀。杭州的同志从组建城市学研究理事会和研究院等研究构架，到开展城市学研究优秀成果征集评选活动、创办《城市学研究》期刊、开通“中国城市网”网站，再到举办如此规模的全国性城市学高层论坛，使得城市学研究有了实实在在的载体，为汇聚各方力量推动城市学研究建立了很好的研究交流平台，值得充分肯定，也希望继续发扬。

党的十八大报告中提出：“坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，发挥思想库作用。”在这方面杭州城研中心以曾培炎同志担任理事长的国经中心合作，为打造“国内一流、世界领先”的城市学思想库进行了探索。我认为做得很好。因为国经中心的定位是建立“思想库”，给中央不断提出针对性和操作性的建议，比如到底我们的外汇储备是不是继续扩大美国国债，包括人民币升值到什么时候等等这些问题。我认为杭州要利用这些资源、平台和载体，利用国际城市学研究平台的平台，做好顶层设计，健全“思想库”的体制机制；同时，利用城研中心的国际交流平台，整合国内外专家的资源，做好集成创新；集中各方专家的智慧 and 力量，来努力攻克八大“城市病”难题，做好对策研究。

同志们，党的十八大已经为我们指明了今后五年的奋斗目标，以农村劳动力转移为代表的城镇化将成为国民经济转向内需拉动的重要作用。中国目前正处在工业化的中后期，作为人口大国，中国的城镇化只能走资源节约型、环境友好型的生态文明发展道路。中国特色的城镇化要以产业发展为支撑，以交通和服务业为保证。努力做到工业化、信息化、农业现代化和城镇化相互结合，互为

促进。

我真诚的希望，通过我们城市研究者、管理者、参与者的共同努力，未来的中国城市，一定能够建设成为就业充分、生活舒适、交通快捷、环境优美、文化医疗教育事业发达、社会保障健全的“美丽城市”。党的十八大提出的“美丽中国”目标，也必定能够实现。

以“钱学森城市学金奖”征集评选为平台 加快对城市交通拥堵问题的研究治理

夏宝龙^{*}

中共浙江省委副书记、省长

刚刚结束的党的十八大，提出了“新四化”和“四化同步”的新观点，要求“促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，并将城镇化作为推动经济发展和扩大内需的重中之重。可以说，城镇化决定着中国未来的发展。快速推进的城镇化，在为城市发展带来了千载难逢的发展机遇的同时，也带来了前所未有的各种挑战，引发了一系列的“城市病”。城市交通拥堵就是制约当前城市发展的最大的“城市病”之一。交通拥堵不仅给人们的生活和工作带来了不便，同时还带来了环境污染、能源紧张等一系列社会经济问题。这些年，我一直关注城市交通拥堵问题。今年9月主持召开了全省缓解城市交通拥堵工作座谈会，商讨研究破解之策，并把杭州地铁开通日作为全省治理城市交通拥堵工程的启动日，要求通过五年努力使我省城市交通拥堵状况明显改观。这次杭州国际城市学研究中心举办以“城市交通问题”为主题的第二届城市学高层论坛，恰逢其时，很有意义。

杭州国际城市学研究中心成立以来，在王国平同志的带领下，开展了大量卓有成效的研究工作，向党委、政府提出了许多具有针对性、可操作性的政策建议。特别是去年以来，杭州城研中心以“城市交通问题”为主题，以“钱学森城市学金奖”征集评选活动为平台，汇聚各方智慧，寻求城市交通问题的破题之策、治理之法。征集成果充分反映了近年来国内外破解城市交通问题的最新成果和民智民意，尤其是获奖作品和“金点子”提出的建议对策，创意新颖、见解独到、简明实用，具有较高的理论价值和实践价值。省政府专门召开会议对征集活动形成的《缓解城市交通拥堵问题100计》进行研究讨论，并向省直有关部门和各市、县（市）征求了意见。希望省直有关部门和市县结合各自实际，把可用的“金点子”用起来，充分借鉴和利用本次论坛成果，下大决心、花大力气治理城市交通拥堵问题，努力为全省人民营造良好的出行和生活环境。

^{*} 夏宝龙同志现任中共浙江省委书记、省人大常委会主任。

一、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，顺应人民群众对通畅、安全交通的迫切期待，高度重视并着力解决城市交通拥堵问题

在新一届中央政治局常委媒体见面会上，习总书记指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，并用“十个更”对亟待解决的民生问题作了高度概括，交通问题就是其中重要的组成部分。我们每一个居民，早晨想的第一件事，恐怕不是这个城市的GDP，他想的第一件事是，我上班路上交通怎么样，上班会不会迟到，孩子能不能准时送到学校。习总书记讲，人民群众想什么问题，我们就要解决什么问题。群众利益无小事，一枝一叶总关情。城市交通作为城市功能的重要组成部分，与人民群众生产生活密切相关，是各级党委政府民生工作的着力点。近年来，因城市交通拥堵而带来的问题日趋严重，解决好城市交通问题，越来越成为城市规划、建设、管理与持续发展的重要内容，越来越成为政府、社会舆论和广大人民群众关注的焦点。因此，在推进城市化进程和加快城市发展中，要充分认识交通问题是影响市民生活品质和困扰城市发展的重要问题，城市交通规划、建设和管理必须能够有力地支撑城市发展，并满足市民更高的交通需求。

过去的经验告诉我们，在现代化进程中，经济社会与交通之间是一种动态平衡过程，交通稍有松懈就会重新成为发展瓶颈，这也是这些年来越是发达城市交通问题越是严峻、交通发展任务越是繁重的原因所在。作为城市管理者和研究者，我们要从世界交通发展趋势和发展规律的角度来审视我国城市交通发展水平，从国家社会经济发展全局的角度来审视城市交通适应能力，从广大人民群众对交通需求的角度来审视城市交通服务水平。一是要主动适应形势变化，认真倾听社会舆论和广大人民群众对城市交通的意见，进一步解放思想，实事求是，不断深化对城市交通发展重大问题的认识。二是要因地制宜地制定城市交通发展的战略、规划、政策、措施，注重交通对城市发展的引领作用，把交通置于优先考虑和超前发展的地位，努力构建以人为本的交通发展与城市发展之间的和谐关系。三是要积极应对城市交通拥堵的严峻挑战，采取有效措施，切实履行好保障道路畅通的工作职责，努力为广大人民群众提供安全、便捷、通畅、绿色的交通服务。

浙江省委、省政府积极回应群众关切，顺应人民群众对顺畅、安全交通的迫切期望，及时启动实施了全省治理城市交通拥堵工程。“五年治堵工程”实施以来，全省各地雷厉风行，迅速抓部署、抓落实，一场声势浩大的治理城市交通拥堵的攻坚战已经打响。治理城市交通拥堵，既是攻坚战，更是持久战，各地各部门要进一步理清思路、明确任务，加强领导、科学决策，细化方案、精心组织，建立健全科学的考核评价机制，细化量化考核的目标指标，确保打赢治理城市交通拥堵这场硬仗。

二、坚持以人为本、标本兼治和体制机制创新，实施规划、建设、管理“三位一体”的综合治理措施，科学谋划治理城市交通拥堵问题的思路和对策

治理城市交通拥堵，是一项综合性的系统工程，必须坚持系统研究、科学管理、综合治理。既要制定长远的城市交通规划，也要推出缓解当下城市交通的治堵之法；既要在交通规划、设施建设上有治本之策，也要在交通管理、交通疏导上有治标之举。要学习借鉴国内外大城市交通发展经验，坚持以人为本、标本兼治和体制机制创新，综合运用科技、经济和必要的行政、法律手段，实施规划、建设、管理“三位一体”的综合治理措施，建立完善“政府主导、部门联动、社会参与”的工作格局，努力缓解乃至从根本上解决城市交通拥堵状况。

一要完善规划。通过发挥规划的龙头作用，进一步调整优化城市功能布局和道路网络。首先，要坚持“职住平衡、产城融合”的规划理念，调整优化城市功能布局。长期以来，城市空间布局按照功能区划分，形成了产业园区与居住生活小区分离，人们生活与就业的割离，直接导致了城市交通的拥堵。因此，要从根本上缓解城市交通拥堵，就必须在城市空间规划上，从目前的“职住分离”的功能区布局向“职住平衡、产城融合”的布局转变，从建功能单一的产业园区、高教园区向生活、生产、生态高度融合的新城区发展，让城市居民能就近就业、就近上学、就近就医、就近居住、就近生活，从规划层面上彻底改变目前城市交通摆钟式的潮汐现象。其次，要建立科学合理、协调统一的路网等级结构和路网布局方案。要充分借鉴国际经验，建立快速路、主干道、次干道和支路相匹配的道路网等级结构体系。在路网布局规划上，要大胆突破计划经济条件下形成的“宽马路—大街区—低密度”的路网模式，通过提高路网密度，达到路网功能的合理分工，道路交通量的均衡分配，促进土地资源的集约高效利用。

二要加快建设。以交通基础设施建设为载体，推动城市交通拥堵问题的解决。首先，要加快地铁、轻轨等城市道路交通基础设施建设，大幅提高城市交通承载能力。要缓解城市交通拥堵，就必须加快交通基础设施建设，将地面交通与地下交通建设并重，构建市区内、市区外两大现代交通体系。在市区内，应加快城市公共交通体系建设，构建集轨道交通、快速公交、出租车辆等多元公共交通体系，有条件的城市要逐步建设公共自行车系统；在市区外，应建设现代综合交通体系，构建集城市道路、高速铁路、高速公路、水上交通、现代空港为标志的现代化、综合型、立体式交通体系。其次，要扎实推进停车产业化，加大地下空间开发利用，加快建设一批停车场设施和换乘中心，着力缓解城市静态交通严重影响动态交通的现状。国外的停车场建设经验表明，走产业化之路是解决城市停车设施匮乏、停车建设资金缺乏的一条捷径。政府要制定相应的优惠政策和配套管理政策，鼓励各方共同参与停车场的开发、建设和经营，同时注意控制停车设施的合理规模，鼓励立体化、小型化、分散化，以避免投资和资源浪费。对于交通换乘枢纽和公交场站，要积极按照交通一体化、换乘无缝化、开发集约化、投资多元化的模式进行建设。随着浙江城市化进程的快速推进，各城市