



河南社会科学文库

2 0 1 1 年 辑

ZHONGGUOGONGCHANDANG

ZISHENJIAN SHEYUZHENGLENGLIYANJUE

中国共产党自身建设与 执政能力研究

孙宏典 主编

河南人民出版社



河南社会科学文库

2 0 1 1 年 辑

ZHONGGUOGONGCHANDANG

ZISHENJIANSHHEYUZHENGLENGLIYANJUE

中国共产党自身建设与 执政能力研究

孙宏典 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党自身建设与执政能力研究/孙宏典主编.
—郑州:河南人民出版社,2011.8
ISBN 978-7-215-07726-3

I. ①中… II. ①孙… III. ①中国共产党—执政—党的建设—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 144749 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 河南省诚和印制有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 19

字数 320 千字

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

定价:52.00 元

总 序

适值“十二五”规划开局和中原经济区建设起步之年,《河南社会科学文库》与广大读者见面了。

改革开放以来,在中共河南省委和河南省政府的正确领导下,河南省社科界坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,哲学社会科学事业不断进步和发展,在推动中原崛起、河南振兴进程中发挥了积极作用。当前,“十二五”规划的实施和中原经济区建设的推进,为河南经济社会持续健康发展提供了难得的历史机遇和实践平台。可以说,未来一个时期,将是河南经济社会大发展、大繁荣的一个重要时期。“十二五”规划和中原经济区建设是一项全新的伟大事业,有许多重大的理论问题和现实问题需要研究探索,有许多新的实践经验需要总结梳理,有许多热点难点问题需要科学解答。这一重任,责无旁贷地落到了全省哲学社会科学工作者的肩上。胡锦涛同志曾经指出,努力为建设中国特色社会主义事业、为党和政府的决策提供智力支持和理论服务,应该成为全国广大哲学社会科学工作者的一个最基本的任务。这是胡锦涛同志对广大哲学社会科学工作者的殷切希望,也是哲学社会科学工作者的使命所在。2010年12月28日,中共河南省委书记卢展工同志在2010年度省领导与社科界专家学者座谈会上强调,要把社科联建成党委、政府与社科工作者沟通交流的重要平台,社科工作者之间沟通交流的重要平台,切实推动研究成果向现实生产力转化,进一步繁荣发展河南哲学社会科学事业。有鉴于此,我们积极策划推出了《河南社会科学文库》。该文库每年一辑,每辑10本。

出版《河南社会科学文库》，旨在集中推出新的历史时期代表河南哲学社会科学研究水平的学术精品，努力构筑河南哲学社会科学领域的理论高地和人才高地，充分展示河南哲学社会科学的学术创造力，更好地发挥优秀成果和优秀人才的示范带动作用，鼓励广大哲学社会科学工作者以优良学风创造出更多的精品力作，不断推动河南哲学社会科学事业繁荣发展。

《河南社会科学文库》是一个开放的工程。今后，我们将随着形势和任务的需要，在省委和省政府的正确领导下，坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，自觉服务于中国特色社会主义建设大局以及河南改革开放和社会主义现代化建设实际，实事求是，开拓进取，科学遴选有较高理论价值和实践意义的选题，不断推出新的力作，并使之尽快转化为社会生产力，更好地为河南经济社会发展服务，为加快中原经济区建设，实现中原崛起、河南振兴提供智力支持和理论服务。

河南省社会科学界联合会

2011年3月

目 录

导论 提高党的执政能力关键在于搞好党的自身建设	1
一、新时期加强党的自身建设的时代背景	2
二、必须以执政能力为重点加强党的自身建设	7
三、党的自身建设与执政能力的关系	13
四、全面推进党的建设,不断提高党的执政能力	24
第一章 党执政以来自身建设的历史回顾	36
一、党全面执政以来加强自身建设的历史分期	37
二、党全面执政以来各历史阶段的党建特点	47
三、中国共产党加强自身建设的基本经验	58
四、党的建设基本原则及新时期的新要求	72
第二章 党的思想建设与党的执政能力	82
一、思想建设在党的建设中的地位和作用	82
二、党的思想建设与党的执政能力建设的关系	93
三、加强党的思想建设,提高党的执政能力	106
第三章 党的组织建设与党的执政能力	124
一、党的组织建设是全面推进党的建设、提高党的执政能力 的重要保证	124

二、造就高素质党员干部队伍是党的组织建设重点	126
三、强化干部教育培训,建设一支高素质的干部队伍	128
四、改革干部选拔任用制度,建立科学有效的选人用人机制	137
五、完善干部考核,建立科学的干部政绩评价体系	142
六、加强和改进党的基层组织建设	146
第四章 党的作风建设与党的执政能力	164
一、党风是关系党的生死存亡的重大问题	164
二、坚持解放思想、实事求是、与时俱进,加强和改进党的 思想作风	177
三、保持党同人民群众的密切联系,加强和改进党的 工作作风	184
四、坚持和健全民主集中制,加强和改进党的领导作风	191
五、弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风	203
第五章 党的制度建设与党的执政能力	209
一、制度建设在党的建设中的重要作用	209
二、党的制度建设的目标、原则和主要内容	214
三、健全民主集中制,完善党内议事规则和决策程序	218
四、发展党内民主,完善党内选举制度	225
五、改革和完善党的领导方式和执政方式	235
第六章 反腐倡廉建设与党的执政能力	244
一、中国共产党反腐倡廉的历史回顾和基本经验	245
二、加强反腐倡廉建设,永葆党的先进性和纯洁性	262
三、建立健全惩治和预防腐败体系,拓展从源头上防治腐败 工作领域	265
四、加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,构建拒腐防变教育 长效机制	270
五、狠抓制度建设,充分发挥制度在惩治和预防腐败中的	

保证作用	276
六、坚持关口前移,加强对权力运行的制约和监督	281
主要参考资料	290
后记	294

导论 提高党的执政能力关键在于搞好党的自身建设

社会主义制度建立起来之后,在建设中国特色社会主义的历史进程中,如何建设好执政党,是摆在中国共产党人面前的一个长期性的重大历史课题。新世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,国际局势正在发生深刻的变化,世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈。形势逼人,不进则退。中国共产党要坚定地站在时代潮流的前头,团结和带领全国各族人民,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展的历史任务,在建设中国特色社会主义的道路上实现中华民族的伟大复兴,必须围绕党所肩负的历史任务,准确把握时代特点和党员干部队伍状况,加强和改进党的建设。

加强和改进党的建设是一项“伟大工程”。这一“伟大工程”,是在以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验的基础上,由以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民开创的,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体带领全党全国各族人民继承、发展并成功推向 21 世纪的,以胡锦涛为总书记的党中央在全面建设小康社会实践中坚定不移地继续推向前进的。

执政能力建设是新时期党的建设的重点和主线。马克思主义政党执政以后,面对地位、环境和历史任务的重大变化,如何加强执政党的建设,巩

固党的执政地位,完成党的执政使命,马克思主义经典作家提出了许多重要思想,实践中也积累了有益经验,但总的说来还需要深入探索。最近20年来,国际上发生的一系列政权更迭、政党衰亡的重大事件,使这个问题更加引人深思。中国共产党在全国范围执政已有60多年,取得了举世瞩目的执政成就,但其间也有失误和教训,目前还存在一些与新形势新任务不适应、不符合的问题。在不断发展变化的国内外环境中,党能不能与时俱进地提高执政能力,在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心,越来越成为巩固党的执政地位、实现党的执政使命的关键性因素。党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的,过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。正是基于这种时代紧迫感、深层忧患感,中国共产党鲜明地提出了加强党的执政能力建设的重要思想,并把执政能力建设作为党的自身建设的“主线”,要求全党按照中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设协调发展的要求,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

一、新时期加强党的自身建设的时代背景

中国共产党建党近90年来,党的地位发生了重大变化,从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为一个领导人民掌握全国政权并连续执政60多年的党。长期处于执政地位、履行执政职能,这使中国共产党有条件带领全国各族人民进行社会主义革命、建设和改革,取得了各项事业的巨大成就,同时也增加了脱离群众的危险。历史和现实都表明,执政党的建设和管理,要比执政前艰难得多。这里一个突出问题,就是党内一些惰性的、消极的东西逐渐滋长起来,从思想上、作风上和组织上严重侵蚀着党员、干部队伍,影响着党的凝聚力、战斗力和党同人民群众的关

系。执政党的根基在于民众的支持。人心向背,历来是决定一个政党、一个政权兴亡的根本原因。中国共产党如何在长期执政的条件下,一如既往地加强和改进党的自身建设,始终保持密切联系群众的良好作风,坚决克服党内存在的消极腐败现象,始终保持党的先进性和纯洁性,是新时期党的建设亟待解决的根本问题。

加强和改进党的自身建设,是在世情、国情、党情发生重大而深刻变化的背景下进行的,是在世界社会主义运动遭遇重大挫折、总结共产党执政的经验教训基础上推进的,也是中国共产党为完成新世纪新任务而提出和着重推进的一项“伟大工程”。

根据世情、国情、党情的发展变化,坚持以改革创新精神推进党的建设,不断为党的肌体注入新活力,坚持用时代发展的要求审视自己,以改革创新精神加强和完善自己,这是中国共产党始终保持马克思主义政党本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证,也是改革开放以来党领导的事业和党的建设不断取得成就和进步的关键所在。改革开放以来,中国共产党紧密结合新的历史条件和新的历史任务,大力弘扬求真务实、开拓创新的精神,不断研究党的建设工作中的新情况新问题,不断推进党的建设的理论创新、制度创新、工作创新和方法创新,使党的建设不断适应党的事业的发展要求。党的事业的发展没有止境,党的建设的创新也没有止境。必须清醒地看到,任何一个政党,无论实力多强、资格多老、执政时间多长,如果因循守旧、故步自封、保守僵化、不思进取,其创造力就会衰竭,生命力就要停止。加强和改进党的建设,就要根据新世纪新阶段形势和任务的发展变化,深入思考关系党的建设理论和实践的全局性、前瞻性、战略性问题,不断深化对推进党的建设新的伟大工程的规律性认识,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发

(一) 世界形势发生重大而深刻的变化

中共十一届三中全会以来的30年,整个世界发生了大变化大调整,这种变化和调整的剧烈和深刻程度远远超出了人们的预料。

从20世纪70年代后期开始,在世界范围内兴起了以增强综合国力为中心目标的竞争浪潮,这个浪潮涉及国家之广泛、涉及领域之全面、持续时间之长久,都具有标志性的时代意义。与此同时,新科技革命及其带来的重大科技发现发明和广泛应用,推动世界范围内生产力、生产方式、生活方式和经济社会发生了深刻变化。所有这些,引起全球经济格局、利益格局和安全格局发生了前所未有的重大变化。最显著最重大的变化,就是在和平与发展成为时代主题的条件下,苏联解体、东欧剧变、两极格局终结,世界社会主义发生严重曲折,西方资本主义出现种种新情况,世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,综合国力竞争日趋激烈。

如此深刻、如此巨大的变化,给中国共产党和党的建设带来许多新机遇,有利于我们科学、全面地认识世界、认识自己,紧跟时代进步潮流,有利于广大党员和干部开阔视野、树立世界眼光,焕发自强不息、奋力拼搏、改革创新精神,同时也给党提出不少新挑战新考验。科学判断和全面把握国际形势的发展变化,正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势,妥善处理影响世界和平与发展的各种复杂和不确定因素,抓住和用好重要战略机遇期,在日益激烈的综合国力竞争中又好又快地发展自己,在风云变幻的国际环境中建设和发展中国特色社会主义,这是中国共产党在改革开放历史新时期长期面对的重大课题。切实解决好这个重大课题,对加强和改进党的建设,对中国共产党的领导素质、执政能力特别是统筹国内国际两个大局的能力,提出了新的更高要求。

(二) 我国经历举世瞩目的历史大转折和事业大发展

中共十一届三中全会以来的30多年,是世界发生大变化大调整的时期,也是中国发生广泛而深刻变革的时期。这一时期最鲜明的特点是改革开放,最显著的成就是快速发展,最突出的标志是与时俱进。30多年来,从农村到城市,从沿海沿边到内陆,从东部到中西部,从经济领域到政治、文化、社会等各个领域,全面改革和对外开放的进程势不可当、蓬勃向前。这场历史上从未有过的大改革大开放,极大地调动了亿万人民的积极性,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位对外开放的伟大历史转折,使

中国的社会生产力获得新的巨大解放,社会主义在中国焕发出前所未有的强大生命力,马克思主义在中国焕发出前所未有的强大感召力。改革开放不仅带来了党和人民事业的大发展,使中国人民的面貌、社会主义中国的面貌发生了历史性变化,而且带来了党的建设的新进步,极大地增强了我们党的创造力、凝聚力和战斗力,使中国共产党的面貌发生了历史性变化。同时必须看到,党领导的改革开放这场新的伟大革命,既给党注入巨大活力,也使党在深刻变化的社会环境中面临一系列新课题新考验。如何在深化改革中结合新的实际继承和发扬党的优良传统和优良作风,保持党同人民群众的血肉联系,有效抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义和消极腐败现象对党的肌体的侵蚀,坚定广大党员、干部正确的理想信念,如何在扩大对外开放的情况下适应新要求、学习新知识、锻炼新本领,既防止外来的错误和腐朽没落思想文化的渗透,巩固和加强马克思主义在全党全国的指导地位,又积极吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果来建设和发展中国特色社会主义,这同样是中国共产党在改革开放历史新时期长期面对的重大课题。切实解决好这些重大课题,是党必须经受住的考验。

(三) 党的队伍和自身状况发生重大而深刻的变化

中国共产党历经革命、建设和改革,已经成为世界上党员数量最多的特大型政党。新中国成立之初,党员总数是440多万,他们基本上都参加过革命战争的洗礼和对敌斗争的锻炼。改革开放之初,党员总数发展到3600多万,其中绝大多数是新中国成立后入党的。到2007年年底,全国党员总数已达到7400多万,近70%是改革开放以来入党的。改革开放30多年来,虽然新中国成立前入党的党员所占的比例越来越少,但一批又一批工人、农民、知识分子、军人以及新社会阶层中的先进分子被吸收到党内来,为党增添了新鲜血液,从而使党员队伍的结构和分布得到新的改善和优化。毫无疑问,党员数量的大幅度增长,一方面壮大和充实了党的力量,是党兴旺发达、富有凝聚力和吸引力的重要体现;另一方面,使教育和管理党员的任务也比以往任何时候都更加艰巨繁重。如何把广大党员教育管理好,充分发挥先锋模范作用,特别是如何建立健全保持共产党

员先进性的长效机制,是党的自身建设必须解决好的一个重大问题。

与此同时,我们还必须看到,改革开放以来我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日趋多样化并不断发展,人们的就业状况发生了很大变化,活动的范围和领域也更加广泛,流动性比过去大大增强。截至2007年年底,全国在新经济组织和新社会组织中就业的党员总数为400多万,全国流动党员为200多万。在这种情况下,党的工作如何切实有效地覆盖社会生活的各个领域,包括如何加强新经济组织和新社会组织中党的工作,切实把这些领域的群众团结和组织在党的周围,这无疑是党的建设一个崭新的课题。另外,随着改革开放的深化和社会主义市场经济的发展,不同的利益诉求不仅会在干部群众的工作和生活中表现出来,也会在不同地方、不同领域、不同部门表现出来。如何既最大限度地调动各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性,增强党的蓬勃活力,又始终保证全党同志按照党的奋斗目标、按照国家和人民的最高利益来行动,坚决维护党的团结统一,防止和克服有令不行、有禁不止、各行其是的现象,这也是新的历史条件下加强党的建设的重大问题。

总起来说,改革开放以来,党的建设是在世情、国情、党情发生重大而深刻变化的大背景下进行的,是在党的历史方位发生重大转变的大环境中进行的。中国共产党自1949年在全国范围执政以来特别是1978年实行改革开放以来,已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,转变为一个领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从一个受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,转变为一个在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两个重大转变,集中反映了我们党近90年来所取得的巨大成就和进步,也反映出执政党不同于领导革命的党、领导社会主义市场经济不同于领导计划经济的重大区别。历史和现实都表明,执政党的建设和管理比没有执政的党要艰难得多,在对外开放和发展社会主义市场经济条件下建设党比在封闭半封闭和计划经济条件下建设党所面临的情况要复杂得多。科学判断和全面把握中国共产党所处的历史方位和肩负的历史使命,正确认识和妥善处理党在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题,以改革创新精神加强和改进党的建设,不断提高党的执政水平和领导

水平,增强拒腐防变和抵御风险能力,始终保持和发展党的先进性,始终成为团结带领人民建设中国特色社会主义的领导核心,这是改革开放历史新时期党的建设的主题。

二、必须以执政能力为重点加强党的自身建设

中国共产党在新世纪的历史使命,就是把中国建设成为富强的、民主的、文明的社会主义现代化强国,其中前20年是实现全面建设小康社会的宏伟目标。实现这一宏伟目标,不仅任务艰巨,而且情况复杂。说“任务艰巨”,是指它要实现物质文明、精神文明、政治文明全面发展,实现政治、经济、文化、教育、科学、技术、体育、卫生和思想道德等方面的协调发展,实现经济和社会各方面可持续发展。仅就经济方面而言,要在20年间实现全面建设小康社会的目标,必须保证每年的国民生产总值平均递增7%以上,工业必须平均递增两位数以上,否则,是难以实现全面建设小康社会宏伟目标的。说“情况复杂”,是指在改革开放条件下,国际问题同国内问题往往交织在一起、社会主义和资本主义往往交织在一起、社会上的问题同党内存在的问题往往交织在一起、人民内部矛盾同敌我矛盾往往交织在一起,这就增加了鉴别是非好坏的难度和处理问题的难度。所以,在新世纪任务艰巨和情况复杂的情况下,提高执政党的鉴别能力、分析能力、判断能力、应变能力和决策能力更加重要。如果没有这些执政能力,就很难应对复杂的局面,很难实现新世纪党的历史使命。由此可见,党中央强调以执政能力为“重点”和“主线”加强党的自身建设,是依据新世纪党的历史使命和奋斗目标而提出来的。

(一) 执政能力建设是党执政后的一项基本建设

加强党的执政能力建设,是中国共产党执掌全国政权后需要始终面临和不断探索解决的重大理论课题。要做到长期执政,中国共产党必须科学认识和自觉把握执政规律,不断加强党的建设,提高党的执政能力。因此,执政能力建设是党的一项基本建设,是党的各项建设的核心。

中国共产党对执政能力建设重要性的认识是长期的,是一个不断深化的过程。早在新中国成立前,毛泽东就在中共七届二中全会上,告诫全党要警惕资产阶级“糖衣炮弹”的袭击,务必保持谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风,努力把党建设成为团结全国人民建设社会主义的核心力量。同时要求全党学会管理城市,学会管理生产的方法,学会商业工作、银行工作和其他工作,提高做好经济工作的本领。否则,就不能维持政权,就站不住脚,就要失败。中共八大对党执政后地位的变化和可能带来的问题,从理论上、政治上作了深刻分析,对加强党的建设提出了新的要求。但却没有把执政能力建设作为一项基本建设加以重视,还没有看到党的领导方式和执政方式的区别,党政不分、以党代政问题十分严重,使党成为社会上各种矛盾的焦点,影响了党的执政能力和执政水平的提高。

中共十一届三中全会之后,党开始解决这一问题,提出要加强党的领导,必须切实改善党的领导。邓小平说:“一个国家的革命,核心问题是党。有了一个好党才能引导革命走向胜利。革命胜利后,搞社会主义也要靠一个好党,否则胜利就靠不住。”^①从根本上说,没有党的领导,就没有当代中国的一切。没有党的领导,就没有一条正确的政治路线;没有党的领导,就没有安定团结的政治局面;没有党的领导,艰苦创业的精神就提倡不起来。这样,社会主义四个现代化建设、祖国的统一、反霸权主义的斗争,也就没有一个力量能够领导。这是谁也无法否认的客观事实。中国过去一向被称为一盘散沙,但是自从中国共产党成为执政党,成为全国团结的核心力量,四分五裂、各霸一方的局面就结束了。只要党的领导是正确的,那就不仅能够把全党的力量,而且能够把全国人民的力量集合起来,干出轰轰烈烈的事业。坚持和加强党的领导,必须努力改善党的领导,必须提高党的执政水平和领导水平。这是邓小平在改革开放和社会主义现代化建设中提出的一个十分重要的思想。坚持党的领导和改善党的领导是辩证统一的,不坚持党的领导,就谈不上改善党的领导;改善党的领导是为了更好地发挥党的领导作用,巩固党的执政地位。除了改善党的组织状况以外,还要改善党的领导工作状况,改善党的领导制度。党

^① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第348页。

必须善于在改革开放的新形势下认识自己、加强自己、提高自己,认真研究和解决自身建设中出现的新矛盾新问题。这已经成为关系我国社会主义现代化建设和改革开放兴衰成败的一个关键问题。

1989年12月,江泽民在中央党校党建理论研究班上作了《为把党的建设成更加坚强的工人阶级先锋队而奋斗》的讲话,提出:“我们的党是执政的党,党的领导要通过执政来体现。我们必须强化执政意识,提高执政本领。”“要认真改善党的领导方式和活动方式。”^①在1994年中共十四届四中全会作出的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》中提出:党的高级干部要成为“会治党治国的政治家”。中共十五大第一次提出了执政党建设的历史课题,要求不断提高党的领导水平和执政水平,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力。1999年1月,江泽民在省部级主要领导干部金融研讨班上,要求党的领导干部通过加强基本理论学习,提高党的“执政能力”。2001年5月,他在安徽考察时,正式向全党提出“全面推进党的建设新的伟大工程,进一步加强党的思想建设、组织建设和作风建设,努力提高党的领导水平和执政能力”的任务,强调“不断提高我们党的领导水平和执政能力,将是一项长期的重要任务”,“必须引起全党的高度重视”。他说:“我们的各项工作能否做好,我们能否在激烈的国际竞争中始终掌握主动,我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。”他要求“各级领导干部都要紧密结合国内外形势的发展变化,紧密结合生产力发展和经济体制的深刻变革,紧密结合人民群众对提高物质文化生活的要求,不断提高驾驭市场经济的能力,提高运用民主法制办法开展工作的能力,提高按照科学规律办事的能力,努力掌握科学的领导方式和领导方法”^②。

中共十六大重申了这一思想,要求全党不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。2003年6月,《“三个代表”重要思想学习纲要》进一步把加强党的执政能力建设,作为党的建设的重点任务提到全党面前。2004

① 《江泽民文选》第1卷,人民出版社2007年版,第92页。

② 转引自《党的执政能力建设教程》,人民出版社2005年版,第5页。