

热烈庆祝全国“土地日”暨
《土地管理法》颁布六周年!

土地
的
奉
献



武当山下新兴汽车城

十堰市土地管理局

十堰市土地管理局全体同志向你问好!



1993

JANUARY							FEBRUARY							MARCH						
S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S
3	4	5	6	7	8	9	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
10	11	12	13	14	15	16	8	9	10	11	12	13	14	8	9	10	11	12	13	14
17	18	19	20	21	22	23	15	16	17	18	19	20	21	15	16	17	18	19	20	21
24	25	26	27	28	29	30	22	23	24	25	26	27	28	22	23	24	25	26	27	28
31							28							28	29	30	31			
APRIL							MAY							JUNE						
S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S
1	2	3	4	5	6	7	2	3	4	5	6	7	8	1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14	9	10	11	12	13	14	15	8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21	16	17	18	19	20	21	22	15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28	23	24	25	26	27	28	29	22	23	24	25	26	27	28
29	30						30	31						29	30					
JULY							AUGUST							SEPTEMBER						
S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S
1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14	8	9	10	11	12	13	14	8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21	15	16	17	18	19	20	21	15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28	22	23	24	25	26	27	28	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					29	30	31					29	30					
OCTOBER							NOVEMBER							DECEMBER						
S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S	S	M	T	W	T	F	S
1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14	8	9	10	11	12	13	14	8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21	15	16	17	18	19	20	21	15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28	22	23	24	25	26	27	28	22	23	24	25	26	27	28
29	30	31					29	30						29	30					

土地的奉献

武汉测绘科技大学出版社出版

ISBN7-81030-277-9/ Z · 16

规格：295×140 mm

成本费：10元

印数：5000册

1992年10月印刷

国家土地管理局局长

为本宣传册题词

土地的奉献

一九九三年九月

热烈庆祝全国“土地日”暨
《土地管理法》颁布六周年!

土地的奉献

十堰——武当山下新兴车城

审 定: 张富志

审 查: 王 健 彭锦辉
阎新明 朱明海

指 导: 关伯钧 戴继伦 邹清平

负责人: 陈守明

主 编: 胡全杰

编 委: 十堰市土地局全体同志

摄影: 除署名外 胡全杰

前 言

6.25——中国土地日

回顾《中华人民共和国土地管理法》颁布实施六周年来，十堰市土地管理工作以极其欣慰的心情向一切关心、支持、爱护我们的领导及读者汇报土地的奉献在车城。

振兴十堰市，服务于十堰市的经济建设，是我们十堰市土地管理工作者的光荣任务。

这本小集子为您提供一些了解土地国情、土地法规、土地知识的资料，同时也为您介绍一些十堰和二汽的概貌。此外，还特别为您来十堰观光旅游，投资建设提供力所能及的信息及方便。

由于编汇时间仓促，内容上可能偏颇局限。本书纯系提供宣传服务，所录有关资料，照片未及征求有关方面意见，不周之处，乞谅。

湖北省土地局党组成员

纪检组长朱明海

1992年6月

总 目 录

一、热烈庆祝全国“土地日”

土地——财富之母 (1)

二、国家、省、市领导关心土地工作 (7)

三、国家法律、行政法规、规范性文件..... (37)

四、土地使用制度改革..... (70)

五、湖北省政府及部门有关土地工作的办法、 规定、规范性文件..... (106)

六、国家、省、市对外商、侨胞、港澳同胞投资 建设用地的有关规定 (124)

七、关于开展土地登记工作的文件 (148)

八、关于土地综合开发工作的文件 (165)

九、十堰市土地管理工作的规定、办法、 通知、意见..... (173)

十、欢迎您来十堰 为您服务 (201)

土地的奉献——车城如画 ——封面

十堰市土地局全体同志向您问好! ——封三

1993 年年历 ——封三

中国汽车城——十堰 ——封底

一、热烈庆祝全国“土地日”

土地——财富之母

- 1、热烈庆祝全国“土地日”暨《土地管理法》
颁布六周年！ (2)
首都庆祝第二个全国“土地日”国家土地局
王先进、邢军、邹玉川、马克伟、刘文甲、黄纪诚
等领导走上街道参加咨询。 (2)
- 2、江泽民、杨尚昆、李鹏领导为土地管理
工作题词 (3)
- 3、土地的国情、国策及法规常识
国家土地局局长王先进对土地宣传工作指示
警钟！警钟！
世界只有一个地球
中国只有这方土地 (4)
21世纪、世界人口膨胀，拥挤的中华大地、
1915年—1990年我国人均耕地变化曲线、1986
年部分国家可耕地资源有分布和占有。 (4)
- 4、十堰市土地概况，土地——财富之母 (5)
- 5、中国十堰市位置图、湖北省十堰市位置图、
十堰市区域图 (6)

热烈庆祝全国 “土地日”暨 《土地管理法》 颁布六周年!

首都庆祝第二个 全国“土地日”

王先进邢军邹玉川马克伟刘文甲黄纪诚
等领导走上街头参加咨询



江泽民、杨尚昆、李鹏

为土地管理工作题词

保護耕地是事關社會
主義建設全局的大事

江泽民

一九九一年六月十九日

土地管理，是一项利國利民
造福子孫後代的事業。

楊尚昆

一九九一年六月

十分珍惜和合
理利用每寸土地，
切實保護耕地，
是我國必須長期
堅持的一項基本
國策。

李鵬

一九九一年
六月

土地的国情、国策及 法规常识

国家土地局局长王先进指出：在各级党委、政府领导下，在广大干部和群众中，深入持久地进行土地的国情、国策、国法教育，是当前各级土地管理部门的重要任务。

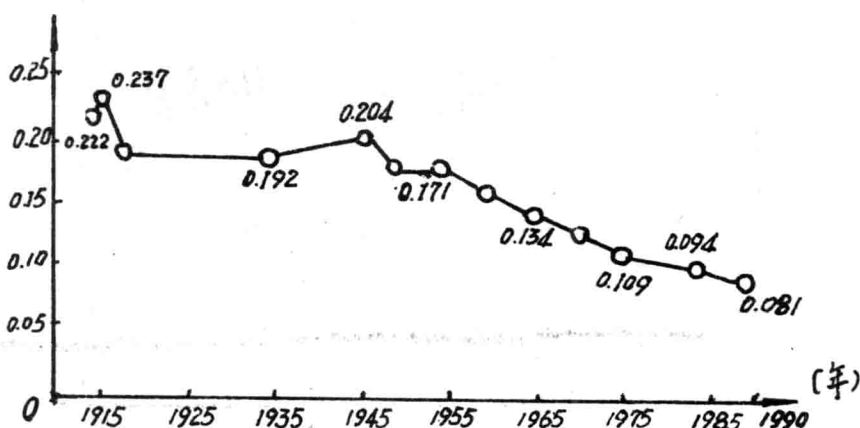
警钟！警钟！

世界只有一个地球

中国只有这方土地

21世纪、世界人口膨胀，拥挤的中华大地1915—1990年我国人均耕地变化曲线、1986年部分国家可耕地资源的分布和占有。

1915~1990年我国人均耕地变化曲线
(公顷)



1986年部分国家可耕地资源的分布和占有

国家	人口 (万人)	农业劳动力 (万人)	可耕地和永久性农作物用地 (万公顷)	人均占有	每个农业劳动力负担
美国	24086.9	323.2	18991.5	0.79	58.76
巴西	13840.3	1363.3	7578.0	0.55	5.56
孟加拉国	10382.1	2112.3	913.5	0.09	0.43
中国	107207.9	44248.9	10088.3	0.09	0.23
印度	77120.6	20265.9	16895.0	0.22	0.83
印度尼西亚	16935.6	3372.5	2088.0	0.12	0.62
日本	12149.2	483.8	475.8	0.04	0.98
意大利	5722.1	199.9	1222.0	0.21	6.10
英国	5684.2	61.8	707.7	0.12	11.45
苏联(原)	28011.9	2217.5	23218.7	0.83	10.47

我国土地资源主要特点：

第一个特点是绝对量大，人均占有量小，资源相对不足。

我国国土总面积为 960 万平方公里,相当于世界陆地总面积 13584 万平方公里的 7.07%,约占亚洲总面积的 1/4,只比包括 30 余国的欧洲略小,仅次于前苏联和加拿大,居世界第三位。但人均占有的土地面积只有 9593m²,只世界人均 30133m² 的 1/3,仅高于英国和日本。从人口密度看,全世界每方公里为 34 人,我国为 104 人,是世界平均人口密度的 3.5 倍。

我国土地利用结构与世界各国比较,突出的问题是:耕地、林地、牧草地比较少、人均面积少。世界总用地面积中,农林牧用地占 63.3%,我国只占 47.8%。世界人均耕地 3013m²,林地为 9067m²,牧地为 6914m²;我国人均耕地为 997m²,林地 1200m²,牧地 2240m² 都低于世界人均水平。其中耕地不及世界人均耕地的 1/3,仅相当于加拿大人均耕(17900m²)地的 1/17,美国人均耕地(8107m²)的 1/8,原苏联人均耕地(8450m²)的 1/7。在世界人口为 5000 万人以上的 26 个国家的人均耕地排列中,我国仅次于日本和埃及,居第二十四位。

十堰市人均耕地仅 93.4m²,所以吃粮靠外调,吃菜靠邻里。

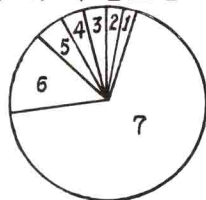
十堰市土地概况

土地:

是指地球陆地和水域的总称。它包括气候、地貌、土壤、植被、水文、地质、岩石等要素组成的联合体。

十堰:

全市范围共有土地1190.42平方公里,其中林地和未利用土地近90%,水面占4.4%,耕地36.7平方公里,建设用地30平方公里。人均耕地93.4平方公尺,人均建设用地105平方公尺,单位及个人建设用地中:全市国家、集体单位近2000个、个人宅基地 2.83 万户、户平宅基地 115 平方公尺。人均宅基地 23.9 平方公尺。



十堰市土地利用结构 分别占总面积的:

- 1、交通用地:0.4%; 2、园(林)地:1.6%; 3、建设用地:2.4%; 4、耕地:3.0%; 5、水域:4.4%; 6、未利用:15.3%; 7、林地:73.1%



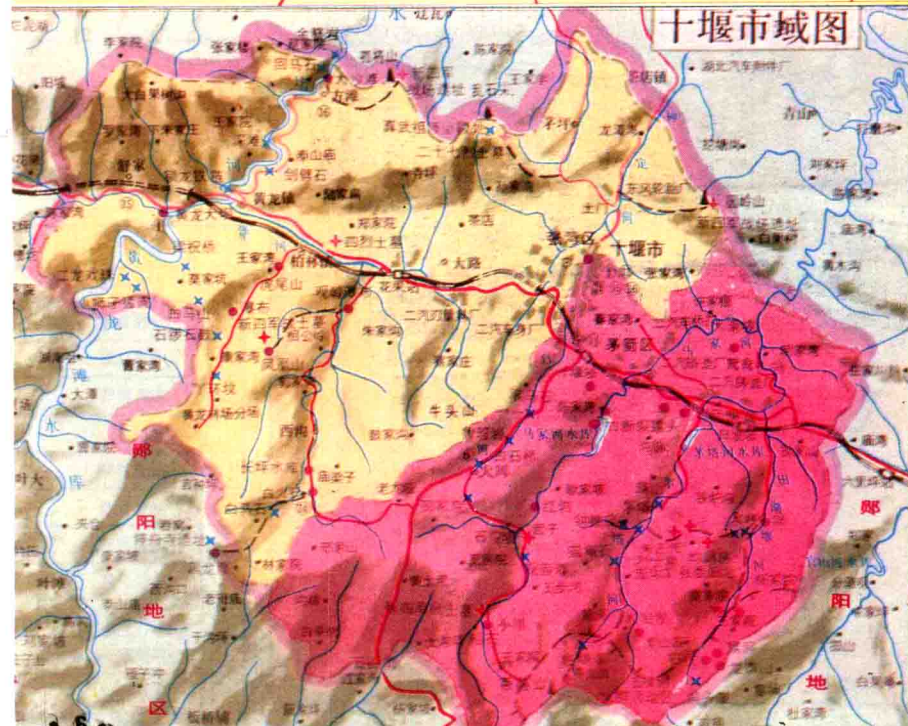
中国：十堰的位置



湖北省十堰市位置图



十堰市域图



二、国家、省、市领导 关心土地工作

- 1、国务院决定每年六月二十五日为全国“土地日”
党和国家领导人谈土地问题…………… (8)
- 2、国家土地局局长王先进题词：
 艰难创历史 改革拓未来
 忠于职守 通晓业务 秉公执法 热情服务
 清政廉洁 勤政务实
 …………… (9)
- 3、国家土地局局长王先进提出今后十年主要任务是建设具有
 中国特色的社会主义土地管理制度…………… (11)
- 4、全国土地管理局局长会议和土地使用制度改革座谈会上王先
 进局长提出以改革为动力推动各项工作全面开展… (13)
- 5、国家土地局副局长马克伟在全国土地管理宣传工作会上的
 讲话…………… (14)
- 6、国家土地局宣教司司长张小华在宣传工作会议结束时的
 讲话…………… (17)
- 7、湖北省委书记关广富、省委副书记钱运录、副省长张怀念
 同志谈土地工作…………… (20)
- 8、湖北省省长郭树言在省直机关第一个“土地日”座谈会上
 讲话…………… (20)
- 9、湖北省土地局局长索隆光同志在全省经济技术开发区
 土地管理与耕地占用税征收工作会议上的讲话
 (节录)…………… (25)
- 10、湖北省土地局副局长彭锦辉同志在全省土地利用总体
 规划协调会议上的讲话…………… (28)
- 11、二汽厂长陈清泰谈在十堰的廿年创业史…………… (32)
- 12、湖北省人大主任黄正夏来十堰检查土地执法情况…………… (33)
- 13、湖北省土地局局长王健在十堰检查土地管理工作…………… (33)
- 14、湖北省土地管理系统第二期会计培训工作在十堰举行、
 省土地局纪检组长朱明海在开学典礼上讲话…………… (33)
- 15、十堰市领导邓国政、吴发育、聂德虎率领干部群众奋战
 在治河第一线…………… (34)
 十堰市委副书记刘大彦在清房总结表彰会上…………… (34)
 十堰市土地局在〈全国土地日〉举行汇报展…………… (34)
- 16、十堰市人大、市政府领导在1991年在中国第一个
 “土地日”到土地工作汇报展出现场指导…………… (35)

国务院决定每年六月二十五日 为全国“土地日”

党和国家领导人谈土地问题

江泽民同志指出

我国地少人多，土地宝贵，要努力做到一不撂荒耕地，用法制手段保护好耕地；二要千方百计提高单位面积产量，提高土地产出率。在这个基础上，有步骤地发展乡镇工业。

邓小平同志指出

要使中国实现四个现代化，至少有两个重要特点是必须看到的：

一个是底子薄。……

第二条是人口多，耕地少。……土地面积广大，但是耕地很少。耕地少，人口多特别是农民多，这种情况不是很容易改变的。这就成为中国现代化建设必须考虑的特点。

李鹏同志指出

土地问题在我国是一个极其重要的问题。我国人多地少，土地资源非常宝贵。党和政府历来重视土地问题。国务院决定成立国家土地管理局，其目的是为加强对全国土地的管理。我们要提倡爱护土地，保护土地，有效地利用土地。各级党委和政府，必须对土地问题予以高度重视，要积极支持各级政府土地管理部门的工作。各级政府土地管理部门要严格把关，加强管理。

姚依林同志指出

要大力加强土地的国情、国策宣传。我国的土地问题与人口问题一样，形势十分严峻。我国人多地少，土地后备资源不足，耕地非常紧张已是摆在我们面前的严重问题。控制人口增长，实行计划生育的宣传 work 已开展多年了，但对土地的国情、国策宣传很不够。因此，要大力加强土地的国情、国策的宣传，使各级党委、政府充分认识到这个问题的严重性，作为重要问题来抓，一方面要节约使用耕地，防止耕地大幅度减少，另一方面要大力开发农用地，逐步做到每年减少的耕地与新开发的耕地大体平衡。

邹家华同志指出

各级领导要增强对土地问题的紧迫感和历史责任感，把贯彻落实《土地管理法》和“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，列入政府工作的重要议事日程，各级负责同志要在实行任期目标责任制中，把加强土地管理，保护土地资源，逐步稳定耕地面积作为各级领导干部的工作成绩之一来考虑。……各级政府应把土地问题作为基本国情教育的重要内容，大力加强宣传，开展国土观念教育，常抓不懈，逐步形成珍惜土地、合理用地、依法用地的社会新风尚。

清正廉潔
勤政務實

王先進
庚午年冬

艱難創歷史
改革拓未來

慶祝國家建設局

中華民國二十六年六月

進
一九三六年
八月一日

忠於職守通曉
業務秉公執法
熱情服務

王先達

一九三六年四月

国家土地局局长王先进提出 今后十年主要任务是建设有 中国特色的社会主义土地 管理制度

当前要抓好“一个中心”、“两个改革”、“两个建设”。

1991年1月15日至21日，王先进局长在四川省成都、宜宾等地深入基层调查研究，多次和省、地（市）县人民政府及土地管理部门的同志进行座谈。共同分析土地管理工作的形势，研究讨论进入深化改革和全面建设新阶段后土地管理工作的主要任务。在座谈中，王先进局长明确提出，今后十年土地管理工作的主要任务就是要建设一个具有中国特色的社会主义土地管理制度。并就这一制度的基本特征及如何建设有中国特色的社会主义土地管理制度等，做了重要阐述。

王先进局长指出，从中央七号文件下发和《土地管理法》颁布以来，在党中央、国务院和各级党委、政府的领导下，在有关部门的大力支持和配合下，经过全体土地管理工作人员艰苦努力，土地管理工作确实取得了很大成绩，打下了良好的基础。从今年开始，由开创阶段转入了深化改革和全面建设的新阶段。目前，实现这一转变的条件是成熟的。第一，经过几年的实践，证明土地统一管理的新体制是好的，是符合中国国情的，是与现阶段经济体制相适应的。特别是去年5月国务院下发31号文件，进一步确立了这一体制，为土地管理工作转入建设阶段提供了政策和法律依据。第二，土地管理各项业务工作的发展方向基本清楚。这几年，我们根据法律赋予土地管理部门的任务，各项业务工作已经全面铺开，有了基本轮廓，明确了发展方向。第三，土地管理队伍已经初具规模。各级土地管理机构网络已有了雏形，并建立了人数可观的、有战斗力的、朝气蓬勃的队伍。

王先进说，转入全面建设和深化改革的新阶段后我们的主要任务，概括来讲，就是要建设一个具有中国特色的社会主义土地管理制度。我们设想，这个建设阶段，至少要十年时间，即到本世纪末，经过我们上下共同努力，把具有中国特色的社会主义土地管理制度建立起来。

王先进局长进一步讲到，具有中国特色的社会主义土地管理制度的内涵是什么？包括哪些内容？总结我们四年多的实践，可以这么说，它的基本特征有三个方面：第一，要坚持社会主义土地公有制和土地有偿使用制度。这是根本一条，这句话既体现了社会主义，又体现了中国特色。社会主义制度必须实行生产资料公有制，这点一定要坚持。在此基础上，要实行土地有偿使用制度，并且允许土地使用权进行流动。这是与我国经济体制改革相适应的。第二，要坚持十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策。这是从中国人多地少，尤其是耕地资源贫乏的实际来确定的，也是中国特色的重要内容。它要求我们不能浪费一寸土地，否

则,就难以满足十几亿人口生活和建设的需要。第三,要坚持全国土地、城乡地政统一管理的体制。我国土地总需求和总供给的矛盾很尖锐,如果不高度集中统一,就不可能达到严格管理,不可能落实“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”这个基本国策。

根据建设具有中国特色的社会主义土地管理制度的要求,当前以至近几年的主要工作就是抓好“一个中心”,搞好“两个改革”,加强“两项建设”。

土地管理工作的中心,就是要深入贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,狠抓“节流”、“开源”,保持耕地总量的平衡,为人民生活和经济建设提供必要的用地,更好地为国民经济持续、稳定、协调发展服务。下一步根据我国的国情特点,必须紧紧抓住千方百计保持耕地总量平衡这一点,这始终是我们土地管理战线的中心任务和奋斗目标。

为了完成这个中心任务,我们必须继续搞好“两个改革”。

第一个改革,是土地管理体制的改革。这方面主要是继续深化和完善的问题。我们的土地管理体制是好的,是一个实行依法、统一、全面、科学管理的体制,是具有中国特色的管理体制。讲中国特色,应该说主要是“统一”和“全面”。所谓“统一”,就是城乡土地和地政要统一,各部门用地也要统一管理。所谓“全面”,就是从土地资源调查,土地利用规划,建设用地审批和土地立法、执法、监察,到土地使用权有偿出让、转让,直至最后登记、验收、发证等整个这一套都要管,由一个部门,即土地管理部门来管。当然,要真正做到依法、统一、全面、科学管理,还需要有深化的过程,完善的过程。还有一个从思想、机构到职能如何到位的问题。

第二个改革,是土地使用制度的改革。一是所有土地必须实行有偿使用。要把城市的建设用地、乡镇企业用地、农村宅基地,还有农业用地等,都纳入有偿使用的轨道。办法是凡是国家有法律规定的,严格按国家的法律规定办;国家暂时没有制定法律的,可以根据这个总的原则,因地制宜,采取适合当地情况的办法,来实行有偿使用。收的费、税或租金都归国家所有,使土地所有权在经济上得到体现。二是,允许土地使用权进入市场流动。通过不断的流动,才能在有偿使用的基础上,达到最合理、最节约、最有效的利用土地。要把“隐形”市场抓起来,把应属于国家所有的地租收上来。具体办法:(一)对行政划拨的土地征收土地使用税。(二)对乡镇企业用地收土地使用费。(三)对“三资”企业收土地使用费。(四)开展土地使用权出让。各地根据实际情况,能向外商出让更好,内地还要研究向“内商”出让。(五)把行政划拨的土地使用权的交换和出租,包括大量表现在从建筑物的出卖、出租中得了土地钱的,都要把应该归国家的部分收上来。

关于加强“两个建设”。一是业务建设。包括:(一)地籍工作,这是整个土地管理的基础工作,必须加强。第一要搞清楚土地资源和土地利用现状;第二要搞清土地权属,包括登记发证;第三要搞好土地分等定级,土地估价,还有土地统计。(二)土地利用的规划。要真正做到最合理利用土地,首先要在规划上合理,宏观的合理才