



中国
国际
问题
研究
基金
会
研
究
所

国际安全新态势与 中国外交新应对

曲星
◆
主编

中国国际问题研究所

中国国际问题研究基金会

国际安全新态势与 中国外交新应对

曲 星◎主编



 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际安全新态势与中国外交新应对 / 曲星主编. —北京: 世界知识出版社, 2013.4

ISBN 978-7-5012-4453-9

I. ①国… II. ①曲… III. ①国际形势—学术会议—文集

IV. ①D5-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第074543号

书 名

国际安全新态势与中国外交新应对

Guoji Anquan Xintaishi Yu Zhongguo Waijiao Xinyingdui

主 编

曲 星

责任编辑

贾如梅

责任出版

赵 玥

责任校对

张 琨

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

经 销

新华书店

排 版

科鑫苑图文设计制作中心

印 刷

北京楠萍印刷有限公司

开本印张

787 × 1092毫米 1/16 25印张

字 数

336千字

版次印次

2013年5月第一版 2013年5月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4453-9

定 价

52.00元

版权所有 侵权必究

序 言

2012年11月24—25日，由中国国际问题研究所与中国国际问题研究基金会主办的2012年国际形势研讨会在北京举行，来自全国各地的国际问题专家、政府有关部门领导、资深外交官、研究机构和媒体代表等130余人与会。外交部长杨洁篪出席开幕式并作形势报告，乐玉成部长助理作总结讲话。

2012年，欧债危机、西亚北非乱局、亚太变局有新的发展，对世界经济、政治和国际关系的影响进一步显现。2012年也是世界选举之年，58个国家举行了决定政权走向的选举，多国领导人的更替为国际政治局势发展带来了新的不确定因素。在过去一年中，中国综合国力和国际地位进一步提高，但面临的风险和挑战也在日益增多。在国内国际形势发生深刻复杂变化的背景下，中国共产党第十八次代表大会圆满举行，十八大报告为我们进一步做好新形势下的外交工作提供了行动指南。

研讨会围绕国际格局演变、世界经济与安全形势发展、中国周边地缘战略环境的新变化及中国如何应对、如何贯彻十八大外交精神等议题展开。讨论议题紧扣国际形势变化的核心与焦点，并密切联系中国外交的现实。在当前国际形势复杂多变、各种全球性挑战日益突出的背景下，准确把握国际形势的变化特点和发展趋势，对于最大限度地维护和延长我国战略机遇期，继续恪守维护世界和平、促进共同发展的外交宗旨，坚定不移地走和平发展道路具有重要意义。

与会专家学者多为全国各地国际问题研究界的领军人物，且有外交部和其他部委相关领导亲自与会，发表对当年国际形势和中国外交

的权威见解。会议反映了国内国际问题研究的顶尖水平。按照惯例，我们将会议主要成果结集成书，以中英文版本奉献给国内外广大读者，以促进国际问题研究学界的交流与繁荣。本书所有文章都是作者自己的研究成果，其观点仅代表个人看法，转载或引用请注明出处。

本书的出版离不开诸位作者的大力支持与配合，在此致以衷心感谢。《国际问题研究》编辑部承担了论文集的主要编辑和校对工作，在此一并致谢。

中国国际问题研究所所长 曲星
2013年3月于北京台基厂头条3号

目 录

序 言	曲 星 5
-----------	-------

总 论

深入学习贯彻十八大精神 做好新形势下的外交工作	杨洁篪 3
2012年国际形势的主要特点	曲 星 9
2012年中国外交的成就与挑战	尹承德 25

国 际 安 全

2012年国际安全形势及对我国的影响	杨 毅 43
新干涉主义对国际秩序的冲击	钱文荣 49
全球极端主义和恐怖主义新一波狂潮的根源和影响	潘 光 54
全球恐怖主义发展新态势	李青燕 64
中、美、日的战略考量及其对东亚安全局势的影响	王海涵 73
中东变局中的伊朗核问题	华黎明 80
朝核问题对中美安全合作的双重影响	刘俊波 89

地区形势新变化

2012年中东地区局势	刘宝莱	99
西亚北非乱局走向及影响	安惠侯	113
中东大变局的战略影响	高祖贵	122
美国中东战略的得与失	刘宝莱	144
后穆巴拉克时代的埃及社会政治探析		
——基于2012年宪法公投危机的视角	余建华	156
非洲发展新动力与中非合作新领域	刘鸿武	170
非洲国际地位的变化及前景	万玲英	191
当前拉美形势及其对中拉关系的影响	江时学	205
2012年：欧盟的共识年	冯仲平	219
欧盟治理危机引起的嬗变与开辟的前景	邢 骅	224
东亚新局及对未来两岸关系的展望	陈须隆	236
南海情势与海洋治理	赵青海	244

世界经济与区域一体化

发达国家债务对世界经济复苏的影响	丁一凡	255
世界经济复苏面临四大障碍	陈德照 庄 芳	259
非洲经济：世界经济危机中的亮点	李安山	270
亚太区域经济合作新变化与中日韩合作	姜跃春	283
美国经济复苏前景展望及第三次量化宽松评估	肖 炼	296
美国战略东移的经济方略：内涵与应对	赵龙跃 李家胜	307

中 国 外 交

新型大国关系基本特征及中国对策思考	刘友法	325
如何构建中美新型大国关系	张沅生	337
美国对冲政策的新特点及中国的应对	俞新天	348
中美在阿富汗开展合作的基础及前景	苏晓晖	366
黄岩岛问题与南海维权形势	李金明	373
从国家形象到国家品牌		
——九组概念解析国家形象的国际传播	刘 明	377

总 论

深入学习贯彻十八大精神 做好新形势下的外交工作^①

中华人民共和国外交部部长 杨洁篪

中国共产党第十八次全国代表大会和十八届一中全会前不久胜利召开。十八大是在国内国际形势发生深刻复杂变化的背景下召开的，是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进的大会。十八大报告统揽全局、立意高远，是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。

十八大报告关于对外工作的论述内容丰富、全面深刻，进一步丰富和发展了中国特色社会主义外交理论，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，为我们进一步做好新形势下的外交工作指明了方向。准确把握十八大报告有关对外工作的论述，一方面，要充分认识报告所体现的我国外交方针政策的稳定性和连续性。报告强调中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，坚持在和平共处五项原则基础上全面发展同各国的友好合作，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。这

^① 本文系外交部长杨洁篪在中国国际问题研究所与中国国际问题研究基金会主办的“2012年国际形势研讨会”开幕式上的讲话，2012年11月24日。

些方针政策是被实践证明了的、符合我国国情和时代发展潮流的正确方针，构成中国外交的独特品格和精神支柱，将长期坚持。报告还特别指出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。我们要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情，努力为实现到建党和建立新中国“两个百年”的奋斗目标营造良好外部环境。

另一方面，我们要深入领会报告就对外工作提出的一系列新思想、新观点、新论断，不断推进中国特色社会主义外交理论和实践创新，进一步做好新形势下的外交工作。

报告将坚持和平发展作为新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的八个基本要求之一，强调和平发展是中国特色社会主义的必然选择。这进一步阐明了我国走和平发展道路的重要性、必要性和坚定性，赋予和平发展更鲜明的制度特色、理论特色、时代特色。报告同时指出，坚决维护国家主权、安全、发展利益，表明坚持和平发展与维护国家利益并不矛盾，而是内在统一的。

报告对我国外交理念的概括有重大创新，指出中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，突出了共赢思想，发出了我国在全球化时代致力于与各国共享机遇、共迎挑战，携手应对全球性问题、增进人类共同利益的明确信息。报告还提出平等互信、包容互鉴、合作共赢的“12字精神”，含义十分深刻。平等互信是新时期国际关系健康稳定发展的政治基础，包容互鉴是新时期国际关系健康稳定发展的重要保障，合作共赢是新时期国际关系健康稳定发展的根本途径。上述“8字旗帜”和“12字精神”使我国对外政策的内涵更加丰富，目标更加明确，体现了中央对国际形势发展的正确判断，具有鲜明的时代性和针对性。

报告还对外交工作提出一系列新要求，为我们进一步做好新形势下的外交工作提供了行动指南。

我们要用党的十八大精神统一思想、凝聚力量，进一步开创中国

外交的新局面，为继续促进人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

二

2012年，国际形势继续发生深刻复杂变化，地区和国际格局加速演变。国际金融危机和欧债危机对世界经济、政治和国际关系的影响进一步显现，全球经济下行压力加大，全球范围内经贸摩擦有所增多，国际经济金融体系和全球治理改革势头放缓。西亚北非地区动荡进一步深化，呈现长期化、复杂化、国际化趋势，叙利亚、伊朗核、巴以等热点问题此起彼伏，地区安全形势日益复杂严峻。亚太地区总体保持稳定，经济持续较快发展，在国际格局中的地位进一步提升，各主要力量纷纷加大对亚太的关注和投入。我国综合国力和国际地位进一步提高，各国普遍加大对华借重与合作，同时我国和平发展进程中的“树大招风”效应日益显现，面临更多风险挑战。总的看，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

一年来，在党中央、国务院坚强领导下，在各部门、各地方积极协作和全国人民大力支持下，外交工作把握稳中求进的总基调，攻坚克难，取得一系列新进展，为十八大胜利召开和“十二五”规划全面贯彻实施营造了总体稳定良好的外部环境。

（一）我国领导人出席重大外交活动成果丰硕

胡锦涛主席等党和国家领导人成功出席首尔核安全峰会、金砖国家领导人会晤、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议等一系列重大多边活动，广泛开展对各地区国家的双边访问，有力促进了我同有关国家关系发展，引导了地区和国际合作进程，维护了我利益，提升了我国际形象。

（二）坚定维护国家主权、安全和发展利益

针对日本政府非法“购买”钓鱼岛，我们采取了一系列坚定措施，坚决维护我国领土主权和海洋权益，充分展示了我国政府和人民捍卫国家领土主权的坚强决心和意志，增进了国际社会对钓鱼岛问题真相的了解和对中方立场的理解支持。我们妥善应对黄岩岛事件，在坚定维护我国主权和海洋权益的同时，推动与东盟国家开展对话与合作，维护地区稳定大局。我们坚决遏制“台独”、“藏独”、“东突”等分裂势力破坏活动，挫败境外各种敌对势力对我进行干扰渗透的图谋。配合国内有关部门妥善应对欧债危机影响和涉我经贸摩擦，积极推动我企业和资金“走出去”，推动对外能源资源等大项目合作取得新进展。成功解救我在苏丹等国被绑架人员及遭索马里海盗劫持的船员，综合运用长期积累的各种外交资源和手段，为海外中国公民和企业在当地长期生存与发展创造良好条件。

（三）统筹全局，全面推进与各方关系

我们同主要大国关系取得新进展。中美两国领导人保持密切接触与往来，双方就探索构建相互尊重、合作共赢的新型大国关系达成重要共识，中美关系在美方大选年总体保持稳定发展势头。中俄关系在普京复任俄总统后进一步深化。我成功接待普京访华，两国元首确定了今后一个时期中俄全面战略协作伙伴关系发展的原则、方向和重点合作领域，就推进投资、能源、高科技、地方等各领域合作达成重要共识。中欧高层往来密切，双方成功举行第十四、十五次领导人会晤和首次中国—中东欧国家领导人会晤，推动中欧关系呈现稳中有升、变中有进的良好态势。

我们坚持不懈深化周边睦邻友好，进一步加大对周边投入，推动同周边国家政治、经贸、安全、人文交流合作迈上新台阶。我国同周边国家高层往来频繁，同泰国、阿富汗、乌兹别克斯坦关系提升为战

略伙伴关系。我国与东盟相互投资额累计近千亿美元，与周边国家互联互通项目向前推进，同周边国家利益融合进一步深化。我就东亚合作提出“金边发展倡议”并推动东亚峰会通过《金边发展宣言》，签订中日韩投资协定，启动中日韩自贸区谈判，宣布参与“区域全面经济伙伴关系”谈判，推动地区合作健康发展。我们积极维护朝鲜半岛和东北亚局势稳定，完善中国—东盟安全对话、防务磋商和联演联训机制，推进湄公河执法安全合作，推动上合组织发表构建“和谐地区”宣言，在地区安全事务中的影响力进一步增强。我们积极扩大同周边国家人文交往，和东盟设定到2015年双方人员往来达到1500万人次的目标，亚洲国家在华留学生人数达到17万多人。

我们进一步加强同发展中国家的团结合作。成功举办中非合作论坛第五届部长级会议，推出向非提供200亿美元贷款等加强中非合作的新举措。我援助的非盟会议中心落成，成为中非友好新的象征。我们倡议成立并启动中国—拉共体“三驾马车”外长对话机制，设立中拉合作基金。中阿合作论坛第五届部长级会议成功举行。我们积极推动金砖国家合作走深走实，加强与其他新兴国家协调配合。

（四）将原则的坚定性与策略的灵活性相结合，在国际事务中发挥建设性作用

在叙利亚问题上，我国坚定维护“不干涉内政”原则和国际关系基本准则，支持联合国—阿盟叙利亚问题联合特使安南和特别代表普拉希米斡旋，提出推动叙问题政治解决进程的“六点主张”和“四点倡议”，在地区和国际上赢得良好反响。在伊朗核问题上，我们提出谈判“三步走路线图”、“双层战略”等倡议，推动伊核问题保持对话势头。我们积极推动南北苏丹对话和解，为双方达成协议发挥了独特作用。

三

2013年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年。我们要以全面贯彻落实十八大精神为主线，统筹谋划当前和今后一个时期外交工作思路，继承与发展相结合，稳定对外关系大局与不断开拓进取相结合，积极主动谋划，加强统筹协调，确保外交工作在十八大后开好局、起好步，为加快推进我国社会主义现代化建设营造稳定有利的外部环境。

要充分发挥峰会外交和首脑外交的引领作用，加强我领导人出席金砖国家领导人会晤等重要多边活动及双边顺访的统筹规划和成果设计，确保各项活动取得圆满成功。坚决维护我主权、安全和发展利益，稳妥应对涉我领土主权和海洋权益争端，积极开展反分裂、反渗透、反恐怖领域各项涉外工作，坚持依靠发展、服务发展、促进发展，积极维护我国公民和法人海外合法权益。在和平共处五项原则基础上全面发展对外友好交往与互利合作。同各大国进一步增进互信、深化合作，妥善处理分歧摩擦，推动建立长期稳定健康发展的新型大国关系。坚持与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，巩固睦邻友好，深化互利合作，努力使自身发展更好惠及周边国家。认真落实中非和中阿合作论坛第五届部长级会议成果，深化中拉合作，加强同新兴大国的协调配合，共同维护发展中国家正当权益。积极参与多边事务，发挥负责任大国作用，推动国际秩序和国际体系朝着公正合理的方向发展。扎实推进公共外交和人文交流，发挥各部门、各地方、各方面的特点和优势，提升公共外交专业化、社会化、国际化水平。

我们将在以习近平同志为总书记的党中央领导下，进一步开创外交工作新局面，为我国全面建成小康社会、为促进人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

2012 年国际形势的主要特点

中国国际问题研究所所长 曲 星

2012 年国际形势呈四个主要特点：西亚北非乱而不治；世界经济复而不苏；大国关系稳而不定；中国周边斗而不破。

一、西亚北非乱而不治

西亚北非局势的演变与人们预估相去甚远。动荡之初，很多国际观察家相信，有关国家推翻了个人独裁政权，多党民主会迅速植根阿拉伯土壤，全民普选提供的选择将有效释放社会压力，国家形势将很快由乱到治。然而，两年多过去了，西亚北非国家政治体制确实在转型，但“阿拉伯之春”并未带来西方希望的变化。人们感受更深切的是，地区动荡在持续，极端势力在扩展，恐怖活动在增加，深层次矛盾在发酵，经济状况在恶化。叙利亚局势久拖不决，伊斯兰势力进一步崛起，以色列安全环境恶化，伊核谈判无实质进展。

（一）叙利亚局势久拖不决

叙利亚动荡持续一年多，巴沙尔支撑残局的能力超出了人们想象。虽然欧美的制裁使叙经济难以为继，民众不满情绪上升，政府总理弃官而去，安全高官遇袭身亡，然而军队大量哗变和高官大批叛逃的“骨牌效应”并未出现，政府军事力量对反政府武装的绝对优势仍