



国家公务员录用考试专用教材

申论

应试指南

2006

国家公务员考试教材编委会

编委会主任：胡仙芝

中国人事出版社

国家公务员录用考试专用教材

申论应试指南

国家公务员考试教材编委会
编委会主任 胡仙芝

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员录用考试申论应试指南 / 胡仙芝主编. - 北京:
中国人事出版社, 2000. 8
ISBN 7-80139-565-4

I. 国... II. 胡... III. 公文-写作-指南 IV. H152.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 69726 号

中国人事出版社出版

(100101 北京市朝阳区育慧里 5 号)

徐水县彩虹印刷厂

全国新华书店经销

*

开本: 787×1092 1/16 印张: 19.125 字数: 384 千字

2006 年 1 月第 2 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1-5000 册

定价: 35.00 元

中国人事出版社是国
家人事部所属的专业出版
社，是国家公务员考试和
培训教材的权威出版机构。

前 言

2006年1月1日生效的《公务员法》明确规定：录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员，采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。它标志着我国公务员考试录用制度步入了法制化的轨道。

2006年，国家公务员考试分综合管理和行政执法两类，前者公共科目考试内容包括《行政职业能力测验一》和《申论》两科，后者考《行政职业能力测验二》和《申论》两科，《行政职业能力一》和《行政职业能力二》在题型、题量、难度系数上略有不同。

为配合公务员考录工作的顺利进行，帮助广大考生在有限的时间内快速、准确、全面地领会大纲要求，明确考试要点，掌握考试内容，熟悉各种题型和应试技巧，并有针对性地进行强化训练，取得良好的复习效果，在组织人事部门考试中心和相关院校的参与和配合下，组成了由胡仙芝教授为主任的公务员考试教材编委会，一批公务员命题研究专家经过反复论证，几易其稿，精心编写了本套公务员考试大纲配套教材。

编委会本着“服务考试、服务考生”的目的，秉承“质量决定一切”的理念，始终确保本套教材集权威性、科学性、实用性于一身。鉴于此类考试极强的时效性，我们凭借独特的信息和人才优势，总是第一时间按照最新大纲和真题，及时进行调整和完善，力求精益求精。自出版以来，本套教材得到了各省（区、市）组织人事部门的充分肯定，赢得了广大考生的高度评价，帮助无数考生轻松胜出。已被全国一百六十多个培训中心选定为培训教材，十几个省市指定为考试复习用书。

本套教材主要特点：

1、专家编写，独具权威

本套教材由国家公务员考试教材编委会组织编写，众多该领域的专家学者群策群力、亲自执笔。他们长期从事公务员试题研究，对公务员考试的命题特点、规律、趋势了然于胸，因而讲解独到，说理透彻。不仅经常应邀到各省市组织人事部门讲学，更是各类公务员考试培训班竞相聘请的名师。

2、紧扣大纲，时效性强

本套教材严格按照国家人事部最新公布的2006年《考试大纲》和中央、国家机关考试真题编写，体现公务员录用考试的最新精神，把最新的考试信息以最快的速度奉献给广大考生。考生掌握了这些重大的调整信息，即可在激烈的竞争中抢得先机。

中央、国家机关 2006 年考试录用公务员和 机关工作人员公共科目考试大纲

一、考试性质与测试目标

公务员考试是公务员主管部门组织的担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员的录用考试。公共科目笔试是根据公务员应当具备的基本能力并针对职位进行的考试。本次公共科目笔试合格的人员，按照一定比例可参加招录机关组织的专业考试或面试。

二、考试科目

本次公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。其中，综合管理类招考职位的公共科目为《行政职业能力测验一》和《申论》；行政执法类招考职位的公共科目为《行政职业能力测验二》和《申论》。《行政职业能力测验一》与《行政职业能力测验二》在题型、题量和难度等方面有所不同。

三、考试方式

公共科目笔试采取闭卷考试方式，考试集中在 2005 年 11 月 26 日一天进行。

四、试卷内容及结构

（一）行政职业能力测验

主要测查考生从事国家机关工作必须具备的潜能。

考试结构包括言语理解与表达、常识判断（侧重法律知识运用）、数量关系、判断推理和资料分析等五个部分。全部为四择一的客观性试题，考试时限 120 分钟，满分 100 分。

（二）申论

主要通过考生对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查考生解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。

五、《行政职业能力测验》题型介绍

(一) 言语理解与表达

言语理解与表达着重考察考生对语言文字的综合分析能力。所给的文字材料较长，主要是对词和句子一般意思和特定意义的理解；对比较复杂的概念和观点的准确理解；对语句隐含信息的合理推断；在干扰因素较多的情况下，能比较准确地辨明句义，筛选信息。

例题：阅读下文，回答题后的问题。

板块的边界并不就是海陆的边界，大部分板块既有陆地又有海洋。作为板块边界的活动构造带，有裂谷、俯冲带、碰撞带这三种类型。大洋中绵延数万千米的大洋中脊，中间就是裂谷。地幔物质从这里流出，形成新的洋底岩石，并把两边的板块不断推向两侧，裂谷是洋底的诞生地。某些陆上裂谷（如东非裂谷）可能会产生新的海洋。与裂谷相反，位于大洋边缘的海沟是海洋板块的消亡带。洋底岩石圈在这里俯冲到大陆岩石圈之下，并潜入软流圈而消失。另外，如果边界两边都是陆地，这就成为碰撞带。随着碰撞角度的不同，这里或因挤压而隆起高山，或因剪切而形成断层，或者兼而有之。

板块构造说是大陆漂移说和海底扩张说的合理引申。大陆的漂移是板块移动的表现之一。板块运动是地震、火山等事件及岛弧、陆缘山、海沟等地形特征的形成原因。

①大陆漂移是板块移动的表现之一，从全文看，这句话是说：

- A. 板块移动是大陆漂移的动力
- B. 板块移动表现为大陆漂移
- C. 板块移动和大陆漂移的本质是相同的
- D. 板块移动造成了大陆漂移

②下列判断与文意相符合的一项是：

- A. 板块运动的形式有三种：碰撞、俯冲和裂谷
- B. 板块边界的碰撞或俯冲，和裂谷的情形相反
- C. 裂谷位于海洋中或海洋与陆地的交接处
- D. 碰撞带和俯冲带位于大洋边缘或陆地之上

解答：题①的答案是 D； 题②的答案是 B。

(二) 数量关系

数量关系主要有两种类型的题目。

第一种题型：数字推理。给一个数列，但其中缺少一项，要求考生仔细观察这个数列各数字之间的关系，找出其中的排列规律，然后从四个供选择的答案中选出认为最合适、合理的一个，来填补空缺项，使之符合原数列的排列规律。

例题：2, 9, 16, 23, 30 ()

- A. 35
- B. 37
- C. 39
- D. 41

解答：这一数列的排列规律是前一个数加 7 等于后一个数，故空缺项应为 37。正确答案为 B。

第二种题型：数学运算。主要考察解决四则运算问题的能力。在这种题型中，每道试题中呈现一道算术式子，或者是表述数字关系的一段文字，要求考生迅速、准确地计算出答案。

例题： $2^2 \times 3^2 \times 4^2 \times 5^2$ 的值为

A. 1440

B. 5640

C. 14400

D. 16200

解答：这是一道典型的乘法运算的题，答案为 C。

（三）判断推理

判断推理是考察考生逻辑推理判断能力的一种测验形式，其题型主要有四种。

第一种题型：图形推理。要求考生从四个备选答案中选择最符合规律的一个，替代题干中的问号，使图形呈现出一定的规律性。

第二种题型：演绎推理。这种题型考察考生的逻辑推理能力。在每道题中给出一段陈述，这段陈述被假设是正确的，不容置疑的。要求考生根据这段陈述，选择一个备选答案。正确的答案应与所给的陈述相符合，应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题：彭平是一个计算机编程专家，姚欣是一位数学家。其实，所有的计算编程专家都是数学家。我们知道，今天国内大多数综合性大学都在培养着计算机编程专家。据此，我们可以认为：

A. 彭平由综合性大学所培养的

B. 大多数计算机编程专家是由综合性大学所培养的

C. 姚欣并不是毕业于综合性大学

D. 有些数学家是计算机编程专家

解答：观察 A、B、C、D 四个选项，似乎都有一定道理。只有结论 D 是由陈述“所有的计算机编程专家都是数学家”直接推出来的，是不需要附加任何假设和补充而得出的结论，因此，D 是正确答案。

第三种题型：定义判断。运用标准进行判断，是公务员一项基本的职位要求。在每一个问题中，先给考生一个概念的定义，然后再给一组事物或行为的例子，要求考生从中选出最为符合或最不符合该定义的典型事物或行为。这里假设这个概念的定义是正确的，不容置疑的。

例题：

健康：指一个人智力正常，行为合乎情理，能够适应正常工作、社会交往或者学习，能够抵御一般疾病。根据健康的定义，下列属于健康的是：

A. 大学教授老李，虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛，在今年春天患流感

B. 张婶十九岁的儿子肖聪，读书十一年还是小学二年级水平，但是从小到大没生过什么大病，体力活可以干得很好

C. 小胡硕士毕业后，工作表现一直很优秀。自一次事故后，当工作压力比较大的时候就会精神失常

D. 小刘身体很好，工作非常努力，孝敬父母，但是很多同事说他古怪，不愿与其交往

解答：此题的正确答案为 A。

第四种题型：类比推理。类比推理考察的是考生的一种推理能力，先给考生一对相关的词，然后要求考生在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题：

义工：职员

- A. 球迷：球员
- B. 学生：老师
- C. 初学者：生手
- D. 志愿者：雇员

解答：此题的正确答案为 D。

（四）常识判断

常识判断部分涵盖法律、政治、经济、管理、人文、科技等方面，主要侧重测查考生的法律知识运用能力，涉及宪法、行政法、经济法、民法等内容。

例题：

下列属于地方性法规的是：

- A. * * 省人大常委会通过的《* * 省人才市场管理暂行条例》
- B. * * 省人事厅颁布的《* * 省人才流动管理暂行办法》
- C. * * 省人民政府制定的《* * 省城市供水管理办法》
- D. * * 省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答：根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规，报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定，正确答案为 A。

（五）资料分析

资料分析试题着重考察考生对文字、图形、表格三种形式的数据性、统计性资料进行综合分析推理与加工的能力。针对一段资料一般有 1~5 个问题，考生需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算，才能从问题后面的四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题：根据下表，回答①—②题：

博物馆四个入口处自动计数器的读数					
自动计数器在不同时间的读数（人数）					
入口（时间）	7:00	8:00	9:00	10:00	11:00
1	7111	7905	8342	8451	8485
2	8432	9013	9152	9237	9306
3	5555	5921	5989	6143	6233
4	954	1063	1121	1242	1299

①从早上 7:00 到 11:00 通过入口 1 进入博物馆的参观人数是:

A. 580 B. 94 C. 1374 D. 1594

②在早上 7:00 到 8:00 之间, 通过人数最多的入口是:

A. 1 B. 2 C. 3 D. 4

解答: 题①应为 $8485 - 7111 = 1374$, 答案是 C;

题②比较两数之间的差, 差值最大的是入口 1 的两个数, 故答案是 A。

六、考试要求

公共科目考试要求考生认真阅读给定资料, 并按题目要求进行作答, 作答要求如下:

(一) 行政职业能力测验

务必携带的文具有: 签字笔或钢笔 (最好为黑色签字笔)、2B 铅笔和橡皮。

《行政职业能力测验》要求考生必须用 2B 铅笔在机读答题卡上作答。作答在题本上或其他位置的一律无效。

(二) 申论

务必携带的文具有: 签字笔或钢笔 (最好为黑色签字笔)、2B 铅笔和橡皮。答案作答在指定位置上, 在非指定位置作答的一律无效。

七、行政职业能力测验的施测程序

(一) 施测须知

行政职业能力测验试题全部为选择题。测试材料分为两部分: 试题本和答题卡。考生阅读试题本上的试题, 然后用 2B 铅笔将答题卡上相应的题号下所选答案的标号涂黑 (详见示例), 不得在试题本上做任何记号。考后, 答题卡通过光电阅读机由计算机统一阅卷计分, 因此, 参加考试时, 考生务必准备好两支 2B 铅笔和一块橡皮。

(二) 施测方法简述

测验开始后, 将按照以下步骤进行:

1、监考老师向考生宣布考场要求。

2、监考人员发给每位考生一页答题卡, 给考生约两分钟时间按规定要求在答题卡上涂自己的姓名和考号。

3、监考人员发给每位考生一个试题本。先给考生两分钟时间阅读题本第一页上的内容。第一页上的内容是“考试注意事项”, 考生应该仔细阅读每一项要求并遵照去做。读完这一页内容后, 考生应等候监考人员的指示, 不要向后翻页, 否则, 会影响成绩。待考试正式开

始后，方可看题、作题。

4、共给考生 120 分钟的作答时间，每一部分试题都标出了参考时限，以帮助考生分配好答题时间。在试题中可能有一些是很容易的，但任何人都很难答对所有的题目。因此考生不要在一道题上思考太久，遇到不会作答的题目，可先跳过去，待做完了那些容易的题目后，如果有时间，再去思考。否则，考生可能没有时间去答后面的题目，而这些题目对考生来说可能更容易些。所有试题答错不倒扣分。

5、监考老师宣布考试结束，考生应立即放下笔，将试题本、答题卡和草稿纸都留在桌上，然后离开考场。若发现考生带走了试题本或有抄录试题现象，将取消其考试资格。

（三）答题卡填涂方法

由于《行政职业能力测验》是通过光电阅读机和计算机来阅读评分的，所以要求考生非常仔细地按规定要求在答题卡上填涂好个人信息（姓名、考号及报考部门）和所选答案。其基本要求是：

1、用钢笔、圆珠笔或签字笔在姓名、报考部门栏填好本人姓名和报考部门，并在准考证号一栏的 11 个空白方框中，填上本人准考证上的准考证号（11 位数）。

2、对应准考证号的每位数，用 2B 铅笔将“准考证号”栏中相应方括号内的数字涂黑，注意不要将准考证号里的 1 填涂成 0；答题时，则用 2B 铅笔将各题的所选项（其他项不得作任何记号）涂黑。黑度以盖住框内字母为准，不要涂到框外。

3、不要用钢笔、圆珠笔、签字笔等涂选项。

4、修改时要用橡皮彻底擦净。必须保持答题卡整洁，不得做任何其他记号。

5、不得折叠答题卡。

样例：下面给出一个与正式考试时所用答题卡相似的样例（将试题数略为 10 题，仅做示意）供参考。

机读答题卡样例

姓名龚物元 报考部门国家人事部

准 考 证 号										
1	3	6	1	7	0	2	4	1	2	5
[0]	[0]	[0]	[0]	[0]	☐	[0]	[0]	[0]	[0]	[0]
☐	[1]	[1]	☐	[1]	[1]	[1]	[1]	☐	[1]	[1]
[2]	[2]	[2]	[2]	[2]	[2]	☐	[2]	[2]	☐	[2]
[3]	☐	[3]	[3]	[3]	[3]	[3]	[3]	[3]	[3]	[3]
[4]	[4]	[4]	[4]	[4]	[4]	[4]	☐	[4]	[4]	[4]
[5]	[5]	[5]	[5]	[5]	[5]	[5]	[5]	[5]	[5]	☐
[6]	[6]	☐	[6]	[6]	[6]	[6]	[6]	[6]	[6]	[6]
[7]	[7]	[7]	[7]	☐	[7]	[7]	[7]	[7]	[7]	[7]
[8]	[8]	[8]	[8]	[8]	[8]	[8]	[8]	[8]	[8]	[8]
[9]	[9]	[9]	[9]	[9]	[9]	[9]	[9]	[9]	[9]	[9]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
[A]	[A]	[A]	☐	[A]	[A]	☐	[A]	☐	[A]
☐	[B]	[B]	[B]	[B]	[B]	[B]	☐	[B]	[B]
[C]	☐	☐	[C]	[C]	☐	[C]	[C]	[C]	[C]
[D]	[D]	[D]	[D]	☐	[D]	[D]	[D]	[D]	☐

目 录

2006 年中央、国家机关录用考试公开科目考试大纲	(1)
---------------------------------	-----

第一部分 申论应试指导

第一章 申论考试综述	(3)
第一节 申论考试概述	(3)
第二节 申论考试的主要环节及注意事项	(9)
第三节 申论考试的能力要求	(13)
第四节 近几年申论考试情况及趋势分析	(19)
第二章 审读材料	(23)
第一节 审读材料概述	(23)
第二节 审读材料的技巧与基本方法	(27)
第三节 审读材料的方式与步骤	(32)
第四节 审读材料需要注意的问题	(38)
第五节 审读材料实战训练	(43)
第三章 概括内容	(47)
第一节 概括内容概述	(47)
第二节 概括内容的方法与技巧	(53)
第三节 概括内容的基本要求	(58)
第四节 概括内容实战训练	(62)

第四章 提出对策	(67)
第一节 提出对策概述	(67)
第二节 提出对策的思维方法——辩证思维	(74)
第三节 提出对策实战训练	(76)
第五章 论证表述	(80)
第一节 论证表述概述	(80)
第二节 申论文章的审题和立意	(83)
第三节 申论作文的结构	(92)
第四节 论证的基本方法与论证表述能力的培养	(100)
第五节 申论文章写作的有关技巧	(118)
第六节 论证表述实战训练	(123)
第六章 申论的语言表达	(130)
第一节 一般性申论的语言要求	(130)
第二节 公文性申论的语言要求	(135)
第三节 申论语言表达存在的问题	(135)
第七章 申论的起草与修改	(140)
第一节 申论的起草	(140)
第二节 申论的修改与定稿	(142)
第八章 申论常用文体	(145)
第一节 常用公文性申论	(145)
第二节 常用应用性申论	(148)

第二部分 申论试题实例解析

第一章 申论应试的基本方法解析	(163)
第二章 2001 年试题答卷解析	(168)
第三章 2002 年试题答卷解析	(176)
第四章 2003 年试题答卷解析	(182)
第五章 2004 年试题答卷解析	(187)
第六章 2005 年试题答卷解析	(191)

第三部分 近年中央、国家机关申论真题及参考答案

2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(195)
参考答案	(201)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(203)
参考答案	(207)
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(211)
参考答案	(216)

第四部分 2006 年申论全真模拟试卷

申论全真模拟试卷一	(221)
申论全真模拟试卷二	(229)
申论全真模拟试卷三	(236)
申论全真模拟试卷四	(244)

申论全真模拟试卷五	(253)
申论全真模拟试卷六	(261)
申论全真模拟试卷七	(269)
申论全真模拟试卷八	(277)

第五部分 2006 年申论考试热点问题

热点问题之一:构建社会主义和谐社会	(287)
热点问题之二:建设节约型社会	(287)
热点问题之三:个人所得税	(288)
热点问题之四:社会信用体系建设	(289)
热点问题之五:城乡二元经济结构	(289)
热点问题之六:老百姓看病难	(290)
热点问题之七:就业和再就业	(291)
热点问题之八:收入差距扩大	(293)
热点问题之九:可持续发展和循环经济	(294)
热点问题之十:学术腐败	(295)

第一部分

申论应试指导