

中国公文学研究

主 编 柳新华

副主编 徐艳华 张玉禄

中国公文名篇赏析

苗枫林 编著

Zhongguo Gongwen Mingpian Shangxi



经济科学出版社
Economic Science Press

中国公文学研究

主 编 柳新华

副主编 徐艳华 张玉禄

中国公文名篇赏析

苗枫林
编著

Zhongguo Gongwen Mingpian Shangxi



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国公文名篇赏析/苗枫林编著. —北京: 经济科学出版社, 2013. 10

(中国公文学研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3864 - 1

I. ①中… II. ①苗… III. ①汉语 - 公文 - 鉴赏
IV. ①H152.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 236349 号

责任编辑: 柳 敏 周秀霞

责任校对: 刘欣欣

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

中国公文名篇赏析

苗枫林 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

汉德鼎印刷厂印刷

华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 17.75 印张 340000 字

2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3864 - 1 定价: 55.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

序 言

朋友劝我写一部中国公文史。思忖良久，难以动笔。我担心，一部专门史，只会在公文专家中浏览，很难引起公文写作者以至文学爱好者的兴趣。于是，想到了写一部公文名篇导读之类的书，使读者通过公文欣赏，从依次出现的名篇流、名笔流、治国理念流的叠加中，透视出一幅中国公文的演进图谱，一篇中国公文的信息索引，一帧才俊辈出的“鸿笔”群像。这种见文、见人、见绩效的公文赏析，比静态的公文史，可读性也许好一些。

公文，指公务文书。汉代荀悦所著《汉纪·武帝纪一》中有：“苞苴盈于门庭，聘问交于道路，书记繁于公文，私务重于官事。”这里就把公务文书与私务书札分得一清二楚。《三国志·魏志·赵俨传》中有：“辄白曹公公文下郡，绵绢悉以还民。”这里的公文，是专指下行公务文书而言。不过，在几千年的历史沿革中，公文名称多有变迁，诸如公牒、公牒、文翰、文牒、文札、文书、文牒、案牒之称，不一而足。宋时，曾因公文限用安徽所产剡溪宣纸书写，公文一时俗称“剡牒”。公文在“大文学”家族中，早已受到特别的眷顾，如将公文冠以“群言之祖”、“经国之枢机”的头衔，把公文写作者视为“志深而笔长”，有“一朝综文，千年凝锦”的称许。由于公文不同于文学艺术作品，它的功能定位于社会治理，更接近人类使用文字的原点。不过，在我读过的多部文学史中，却难得对公文这个文学主脉的描述和论说。因为在现代人眼中的文学，已非魏晋以前的广义文学范畴，而步入欣赏文学走廊。

本书对收录篇章的导读，分为原作、注释、公文笔者、公文赏析四栏。公文笔者，是对作者之公文写作才能的形成与探索介绍。公文赏析，则是对该文的公文评论。公文评论，不同于文学评论。公文评

论是对一篇公文“案由”的考订、辩说的评述、策见的判断、绩效的追溯、程式的推酌。而这些，在一般文学评论中则多不涉及。

编著这部赏析读物的目的，不是要今人照抄前人，而是要从中观察前人公文对社会治理的视角，学习前人公文笔者善于透彻说理，又重在提出解决办法的睿智。其实，这正是古今公文的三大支柱。当然，公文笔者忠于职守、胸怀坦荡、终生学习的历史传统，也是应当继承与发扬的。

新中国的公文，传递的是人民政权的信息与号令。新中国公文的形成，有民族风格的传承，有外来文化的借鉴，而具有本质特色的是莫基于延安整风运动和1958年的工作方法大讨论。当然，改革开放大潮对中国公文提出的适应性要求，仍是我们要努力消化的课题。

本书用名《中国公文名篇赏析》，录入的公文百篇，篇幅虽显单薄，但它是从浩瀚的公文群落中一篇一篇遴选出来的，从公元1949年上溯到公元前237年，历史跨度超过两千年。历史跨度大，选择的余地也大。但在遴选条件上，我们给自己出了一道难题，即在限于百篇的精粹著述中，既取佳作，又录要文，还要顾及文种与时代的分布。为保持本书收录公文的典型性、代表性，《中国公文名篇赏析》的编目曾在公文专家中广泛征求意见，始得删削成书。希望编著者的用心，能得到读者认同。

本书的编著，得到了中国公文写作研究会的支持与帮助，本书的审读、校对以及出版发行事宜，是委托鲁中大学公文研究中心完成的，在此深表谢意。

编著者

2012年7月27日于青岛

凡 例

- 一、本书供公文写作者、文学爱好者阅读与欣赏。
- 二、本书收录的公文名篇，为政略可取者，程式规范者，说理充分者，公文美学上具有时代价值者。
- 三、本书收录公文篇目的名称多不变更。
- 四、本书以公文笔者收录，不以署者入编。
- 五、本书编目以发表时间先后为序。
- 六、本书力求精粹，优选短文，长文以节选收录。
- 七、本书原文的标点，力求简化以还原原作句式。
- 八、本书在原作、注释、公文笔者、公文赏析各栏，用不同字体区分。
- 九、本书只作史料注释，不做文意解读。

目 录

秦汉公文	1
1 谏逐客书	3
2 论楚汉得失疏	5
3 数项羽十罪	7
4 请都关中议	9
5 奏论淮南王长罪	11
6 治安策	13
7 论贵粟疏	17
8 求赎父刑书	20
9 谏吴王书	21
10 求茂材异等诏	24
11 谏起上林苑疏	25
12 报任安书	27
13 上变事	33
14 论神怪疏	35
15 自陈疏	37
16 谏信讎薄赏疏	38
17 请归疏	40
18 为兄超请归疏	41
19 黜图讎疏	43
20 政平吏良疏	45
21 驳察举限年议	48
22 谏曹操取徐州	50
23 呈《汉仪》疏	51
24 止肉刑议	53

魏晋公文	55
25 请追赠郭嘉封邑表	57
26 为曹公作书与孙权	58
27 与魏太子笺	62
28 答东阿王笺	64
29 奏讨孙吴	65
30 出师表	67
31 求自试表	70
32 诣蒋公	73
33 陈情表	74
34 请伐吴疏	76
35 陈伐吴至计表	79
36 请除九品疏	81
37 请原王敦佐吏疏	83
38 逊位表	85
39 考即黜陟诏	87
40 论史官	88
隋唐公文	91
41 革文华疏	93
42 十思疏	95
43 陈情表	98
44 答魏征手诏	99
45 讨武曌檄	102
46 对问怨狱疏	105
47 谏滥官疏	107
48 请置屯田表	109
49 上《贞观政要》表	110
50 褒言官御批	112
51 上封事书(节)	113
52 与韩荆州书	115
53 遗表	117
54 破贼疏	120

55	进《通典》表	121
56	驳《复仇议》	123
57	论朋党事	126
58	论淮西事宜状	128
59	苏州谢上表	132
60	请限年除刺史疏	134
61	请慎择牧守疏	135

宋元公文

62	要务七事	139
63	朋党论	142
64	本朝百年无事札子	144
65	议经费札子	147
66	进《资治通鉴》表	149
67	决壅蔽	151
68	进流民图	154
69	条陈十事疏	157
70	言有事于无事之时	160
71	论天下之大本与今日之急务	163
72	论审势	167
73	勿伐宋疏	170
74	论南伐事	172
75	论公议	173
76	论不可以马上治天下 (节)	175
77	论徇私忘公之害	178
78	东师议 (节)	179
79	乙未上皇帝书 (节)	181

明清公文

80	大庖西室封事 (节)	187
81	辩方政被诬疏	189
82	预备仓奏	191
83	省馈送以全使节疏	193

84	治安疏	195
85	经略广东条陈戡定机宜疏 (节)	200
86	请因变修省疏	202
87	三习一弊疏	205
88	请严池塘改田之禁疏	208
89	请考核州县实政疏	210
90	拟请重亲民之官疏	213
91	议复钱票有利无弊疏	215
近现代公文		217
92	英吉利等国烟贩趸船尽数呈缴折	219
93	条议钞法折 (节)	223
94	资政新篇 (节)	227
95	拟选子弟出洋学艺折	231
96	为复议杨乃武与小白菜案	234
97	请删除刑律三项折	239
98	公车上书 (节)	243
99	请变通科举折	247
100	北伐宣言 (节)	251
101	中国红色政权发生和存在的原因 (节)	253
102	愚公移山	256
103	关于淮海战役的作战方针	258
附件一: 公文箴言		262
附件二: 公文名篇赞		263
附件三: 公文鸿笔史赞		266
参考文献		270
跋		271

秦汉公文

1 谏逐客书

战国·李斯

臣闻吏议逐客，窃以为过矣。昔缪公求士，西取由余于戎^①，东得百里奚于宛^②，迎蹇叔于宋^③，来丕豹、公孙支于晋^④。此五子者，不产于秦，而缪公用之，并国二十，遂霸西戎。孝公用商鞅之法^⑤，移风易俗，民以殷盛，国以富强，百姓乐用，诸侯亲服，获楚、魏之师，举地千里，至今治强。惠王用张仪之计^⑥，拔三川之地，西并巴蜀，北收上郡，南取汉中，包九夷，制鄢、郢，东据成皋之险，割膏腴之壤，遂散六国之从，使之西面事秦，功施到今。昭王得范雎，废穰侯，逐华阳，强公室，杜私门，蚕食诸侯，使秦成帝业。此四君者，皆以客之功。由此观之，客何所负于秦哉！向使四君却客而不内，疏士而不用，是使国无富利之实，而秦无强大之名也。

今陛下致昆山之玉，有随、和之宝，垂明月之珠，服太阿之剑，乘纤离之马，建翠凤之旗，树灵鼉之鼓。此数宝者，秦不生一焉，而陛下说之，何也？必秦国之所生然后可，则是夜光之璧不饰朝廷，犀象之器不为玩好，郑、卫之女不充后宫，而骏良駃騠不实外厩，江南金锡不为用，西蜀丹青不为采。所以饰后宫、充下陈、娱心意、说耳目者，必出于秦然后可，则是宛珠之簪，傅玑之珥、阿缟之衣，锦绣之饰不进于前，而随俗雅化，佳冶窈窕赵女不立于侧也。夫击瓮叩缶、弹箏搏髀，而歌呼呜呜快耳者，真秦之声也，《郑》、《卫》、《桑间》、《昭》、《虞》、《武》、《象》者，异国之乐也。今弃击瓮叩缶而就《郑》、《卫》，退弹箏而取《昭》、《虞》，若是者何也？快意当前，适观而已矣。今取人之则不然。不问可否，不论曲直，非秦者去，为客者逐。然则是所重者在乎色乐珠玉，而所轻者在乎人民也。此非所以跨海内、制诸侯之术也。

臣闻地广者粟多，国大者人众，兵强则士勇。是以太山不让土壤，故能成其

① 由余，晋人，为戎人所用，秦穆公以为贤，引之入秦，得12戎国，益地千里，遂称霸于西戎。

② 百里奚，虞国大夫，国君拒谏，流落民间，与奴隶为伍，秦穆公以五张羊皮将其赎回秦国，得其要策。

③ 蹇叔，岐人，百里奚的朋友，为秦穆公聘为上大夫。

④ 丕豹、公孙支，都是敌国流亡者，为秦穆公命为大将军、上大夫，为秦国强盛都有建树。

⑤ 商鞅，卫国人，孝公时商鞅变法为秦国农耕制度的建立打下了基础。

⑥ 张仪，魏国人，主张“连横”，游说关东诸国与强秦联合，瓦解了围堵秦国的“合从”策。

大；河海不择细流，故能就其深；王者不却众庶，故能明其德。是以地无四方，民无异国，四时充美，鬼神降福，此五帝三王之所以无敌也。今乃弃黔首以资敌国，却宾客以业诸侯，使天下之士退而不敢西向，裹足不入秦，此所谓“藉寇兵而赏盗粮”者也。

夫物不产于秦，可宝者多；士不产于秦，而愿忠者众。今逐客以资敌国，损民以益仇，内自虚而外树怨于诸侯，求国无危，不可得也。

《史记·李斯列传》。

公文笔者：

李斯（？～前208）楚国上蔡人，与韩非皆师从于荀子。初为楚国小吏，多智谋，善文辞，后入秦，拜客卿，升为廷尉。有客卿策、分化六国策入奏，辅秦始皇成就帝业。秦统一中国后任丞相。秦二世时，被赵高陷害致死。李斯是秦代公文写作的高手，并因此受到秦始皇的重用，故史称“李斯自奏丽而动”，是有根据的。李斯为人，史有“阿顺苟合”之评。

公文赏析：

李斯《谏逐客书》，上于秦嬴政十年（前237）。

《谏逐客书》是一篇奏疏体公文，写得情理融合，语由心出，具有很强的感染力，并收到转变用人方策以强秦之重大绩效。

《谏逐客书》作为一篇公文，在案由上只用“吏议逐客”一笔带过，属于案由从略式的公文模式。其实，“吏议逐客”是对秦国内部发生的一个重大政治事件的缩写。秦王当政时尚很年轻，由于郑国间谍打入秦国事件曝光，于是，秦国王族保守势力掀起了一股驱逐客卿之风。作为楚人的李斯，也在限期离境之列，于是，“吏议逐客”就成了这篇公文的案由，引出这篇谏书的诞生。这篇奏文，开创了中国历史上的客卿时代，是在用人理论上的一个巨大突破。吸收并任用客卿，是秦得以统一中国的诸多因素之一。从这一点来说，这篇奏疏的历史价值不可小觑。

公文不只是说理，而是要以基本事实支持理论的成立，这就是《谏逐客书》作为一篇公文的成功所在：谏书中列举秦惠王用客卿张仪，破六国“合从”之围，昭王得范雎，清洗国内反秦王势力。这是本文最坚实有力的理据。《谏逐客书》用大篇幅讲“客宝”不产于秦，秦可用之，客卿不产于秦，秦亦可用之，粗看起来，这似乎有一种推理上的讹误，那就是人与物不可类比，“客宝”多为

无意识之物，而客卿皆为活生生的人，而且是高智商之人，两者不可混一。其实，细细读来，《谏逐客书》所批评的是“不问可否，不论曲直，非秦者去，为客者逐”，他主张留用的是“愿忠者”的客卿，严密地辩说了由“客宝”可用到“客卿”可用的推理。所以，《谏逐客书》所依据的两大推理都是站得住脚的。

这封谏书，是在准备登程远行的驿站中，出于急就，不作修饰，所以写得朴实自然，这也许就是李斯之奏“不计润饰”故事的出处。历两千年而至今读来，情景依旧，不愧为秦汉以来的公文名篇。

李斯《谏逐客书》，是一种“书”体公文，不过，秦始皇统一中国前的战国时期，“书”体文书比较宽泛。所谓“书者，舒也。舒布其言，陈之简牍”（《文心雕龙·书记》），皆可称书。战国时期的《绕朝赠士会书》、《子家与赵宣书》、《巫臣遗子产书》、《子产谏范宣书》，称为“四大名书”，其标志就是“辞若面对”，如同当面对话一般。那时，不仅君臣同书，而且公私同书。可见，李斯写在《谏逐客书》的战国时代，“书”还是通用的信函形式，并非公文的特有体式。到秦始皇统一中国时，法令一统，命为“制”，令为“诏”，公文体式方趋于规范化。

李斯所作书体公文，在战国晚期名噪一时，今日读来，其感染之力仍然不减。他的《治骊山陵上书》，被后人称为“事略而义径，政无膏润，形于篇章”（《文心雕龙·奏启》），也是写得很好的一篇。

2 论楚汉得失疏

汉·韩信

信拜礼毕，上坐。王曰：“丞相数言将军，将军何以教寡人计策？”信谢，因问王曰：“今东乡争权天下，岂非项王邪？”汉王曰：“然。”曰：“大王自料勇悍仁强孰与项王？”汉王默然良久，曰：“不如也。”信再拜贺曰：“惟信亦为大王不如也。然臣尝事之，请言项王之为人也。项王暗恶叱咤^①，千人皆废^②，然不能任属贤将，此特匹夫之勇耳。项王见人恭敬慈爱，言语呕呕，人有疾病，涕泣分食饮，至使人有功当封爵者，印刳敝，忍不能予，此所谓妇人之仁也。项王虽霸天下而臣诸侯，不居关中而都彭城^③。有背义帝之约，而以亲爱王，诸侯不平。

① 暗恶，为厉声怒斥。

② 废，即慑于威力而屈从。

③ 彭城，今江苏徐州境内。

诸侯之见项王迁逐义帝置江南，亦皆归逐其主而自王善地。项王所过无不残灭者，天下多怨，百姓不亲附，特劫于威强耳。名虽为霸，实失天下心。故曰其强易弱。今大王诚能反其道，任天下武勇，何所不诛！以天下城邑封功臣，何所不服！以义兵从思东归之士^①，何所不散！且三秦王为秦将，将秦子弟数岁矣，所杀亡不可胜计，又欺其众降诸侯，至新安，项王诈坑秦卒二十余万，唯独邯、欣、翳得脱^②，秦父兄怨此三人，痛入骨髓。今楚强以威王此三人，秦民莫爱也。大王之入武关，秋毫无所害，除秦苛法，与秦民约，法三章耳，秦民无不欲得大王王秦者。于诸侯之约，大王当王关中，关中民咸知之。大王失职于汉中，秦民无不恨者。今大王举而东，三秦可传檄而定也。”

《史记·淮阴侯列传》。

公文笔者：

韩信（？～前196），秦末投身农民起义军，先在项羽麾下，未被重用，遂弃楚归汉。经萧何大力举荐，刘邦拜韩信为大将军，用其先取关中策。后，韩信破赵取齐，改变了相持的楚汉力量均势。当此时机，韩信又当楚汉决战的汉军先锋阵，使项羽全军覆于垓下。先后封齐王、楚王、淮阴侯。为吕后所杀。

公文赏析：

这是一篇由史家司马迁转述的奏言，原文不详。事件发生于公元前206年4月的陕西汉中。

刘邦举行的拜韩信为大将军仪式后，刘邦问计于韩信，两人进行了一场对话。在献策中，韩信把楚汉“得失”分析得十分透彻，可谓“知彼知己”，直言不讳。古人称韩信的《得失疏》与诸葛亮的《隆中对》“并擅绝于古”，是十分有道理的。

韩信疏文，极具战略价值。这篇以对话形式记载的疏文，有韩信对楚汉之争的三大献策：一曰用恨，秦民对项王无不恨之切齿，关中可传檄而定，汉军必得立足之地；二曰释霸，天下多怨，项羽“名虽为霸，实失天下心”，以增强刘邦取胜的信念；三曰诛心，以义兵追“思东归之士”，乘胜追击，可以取胜。

① 思东归之士，项羽所统楚军，多为吴越故地士卒，思乡情绪很浓，逐“思东归之士”可以取胜，是韩信长期在楚军中的发现，对楚汉之争中帮刘邦取胜，是一个重要策略。

② 独邯、欣、翳得脱，项羽诈坑秦卒二十万于新安，却将领兵的章邯、司马欣、董翳三将封于关中。

韩信是一位很善于献策的人，先是发出一个提问：项羽与你刘邦，谁比谁强？这一发问，直逼得刘邦说出自己不如项羽，韩信才把后面的话说下去。因为刘邦的回答，证明了他是一个能够正确估计自己、冷静分析形势的人，下面的话才好出口。历史证明，韩信对项羽的分析是说了真话的。这一点，来自项羽营垒的诸将，无出韩信之右者。所以，汉初的公文名篇，韩信的《论楚汉得失疏》不能不包括其中。

从春秋战国到汉初的半个世纪间，士人相当程度上保持着自由人的身份。王者选贤，贤者择王，在这方面，“战国士”较之“春秋士”的人身自由度更大。作为秦汉之交的一代豪杰韩信，流露出某些“战国士”的风格就不足为奇了。《得失疏》的平等对话色彩，增添了公文笔者的睿智光辉。如韩信直问刘邦：你以为项羽与你，谁比谁强？当刘邦沉默许久回答自己不如项羽时，韩信竟补了一句：我也以为“大王不如也”，一点儿不留情面。

唐宋以降，疏奏公文常常把有用的建树，以最大限度的自罪、奉迎的词语包裹起来，说到皇帝可能不愿听的意见时，还加上“窃以为”、“乞骸骨”之类的话。如果说，韩信是站着向西汉新帝进言的，那么，唐宋以降的大臣奏疏则是跪着讲的。

韩信是一个悲剧人物。疏文中多次提及的封疆裂土，已经显露出他与建立统一国家的大势背道而驰。不过，这涉及人物品评，而非公文赏析可以尽言。

3 数项羽十罪

汉·刘邦

始与羽俱受命怀王^①，曰先入定关中者王之，项羽负约，王我于蜀汉，罪一。项羽矫杀卿子冠军而自尊，罪二。项羽已救赵，当还报，而擅劫诸侯兵入关，罪三。怀王约，入秦无暴掠，项羽烧秦宫室，掘始皇帝冢，收私其财物，罪四。又强杀秦降王子婴，罪五。诈坑秦子弟新安二十万，王其将^②，罪六。项羽皆王诸将善地，而徙逐故主，令臣下争叛逆，罪七。项羽出逐义帝彭城，自都之，夺韩

① 受命怀王，刘邦与项梁反秦起义军在薛，共立孙心为楚怀王，充义军领袖。楚怀王乃以宋义为上将（即卿子冠军），项羽次之，范增为末将。因进兵发生争议，宋义为项羽杀而代之。

② 王其将，项羽入秦，坑杀秦卒二十万，而封秦降将章邯为雍王，得咸阳以西地，司马欣为塞王，得咸阳以东地，董翳为翟王，得关中东北邹上鄆地，从而抗拒刘邦在关中立足，受到秦民及刘邦极大的反抗。