



中国共产党军队支部建设丛书

机关 党支部工作规范

薛林群 编著



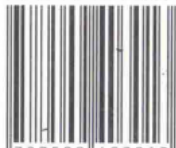
蓝天出版社
Blue Sky Press



中国共产党军队支部建设丛书

- 连队党支部工作规范
- 科室党支部工作规范
- **机关党支部工作规范**
- 预备役连队党支部工作规范
- 离退休干部党支部工作规范
- 临时党支部工作规范

ISBN 978-7-5094-0301-3



9 787509 403013 >

责任编辑：胡耀武 汪国平

封面设计：V·智创意

定价：28.00 元

 中国共产党军队支部建设丛书

机关 党支部工作规范

薛林群 编著



蓝天出版社
Blue Sky Press

图书在版编目 (CIP) 数据

机关党支部工作规范 / 薛林群编著. —北京: 蓝天出版社, 2011. 12

(中国共产党军队支部建设丛书)

ISBN 978 - 7 - 5094 - 0301 - 3

I. ①机… II. ①薛… III. ①中国共产党 - 国家行政机关 - 党支部 - 工作 - 规范 IV. ①D267.5 - 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 263325 号

责任编辑: 胡耀武 汪国平

封面设计: V·智创意

出版发行: 蓝天出版社

地址: 北京市复兴路 14 号

邮编: 100843

电话: (010) 66983419 (编辑)

(010) 66985193 (发行)

经 销: 全国新华书店

印 刷 者: 中国文联印刷厂

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 14.25

字 数: 300 千字

版 次: 2012 年 1 月第 1 版

印 次: 2012 年 1 月北京第 1 次印刷

印 数: 1 - 5000 册

定 价: 28.00 元

前 言

为了深入贯彻落实党中央、中央军委和胡主席关于加强党支部建设的一系列重要指示，依据《中国共产党军队支部工作条例》更加有效地规范各类党支部工作，帮助基层党务工作者熟悉掌握开展党支部工作的制度规定和方法要求，进一步提高各类党支部的领导能力，更好地发挥党支部的战斗堡垒作用，推进基层建设在新的更高的起点上发展进步，我们组织编写了《中国共产党军队支部建设丛书》（以下简称《丛书》）。

《丛书》坚持以党的创新理论为指导，以《中国共产党党章》、《中国人民解放军政治工作条例》和《中国共产党军队支部工作条例》等党内法规的规定和要求为依据，按连队、科室、机关、预备役连队、离退休干部、临时六类党支部设置了六个分册。《丛书》把巩固和加强党在军队中的基层组织作为根本目的，以各类党支部的具体工作为脉络，以应知应做应会的基本内容为重点，以党支部书记为主要适用对象，密切联系各类党支部建设的实际，突出法规性、程序性、实用性，兼顾思想性、理论性、历史性，对各类党支部的设置、主要职责、基本任务、集体领导、教育培训、日常管理、组织生活制度、选举工作、发展工作、战时和重大任务中工作等分别进行了具体阐述。既全面、系统地阐述各项工作的主要任务和内容、指

导原则和要求，又简明、具体地指出开展各项工作的方法和程序、文书写作要领，使《中国共产党党章》、《中国人民解放军政治工作条例》和《中国共产党军队支部工作条例》的原则要求具体落实到了每个基层党组织和每项工作上。既坚持了我军党支部建设的基本原则和规定要求，又总结吸收了近年来全军部队加强党支部建设的新鲜经验，适应新的形势，提出了新的要求，使各类党支部开展工作都有了基本遵循。

编写这套《丛书》，主要是力求为各级党委指导基层组织建设提供帮助，满足各类党支部开展工作的特定要求。但由于我们水平所限，本《丛书》难免有不足之处，敬请读者批评指正，以便进一步修订完善。

编 者

2011 年 12 月



第一章 机关党支部工作概述	001
一、充分认识加强机关党支部建设的重要性	001
二、机关党支部的性质、地位和作用	005
三、机关党支部工作的指导思想和原则	010
四、机关党支部的职责、基本任务和建设目标	025
五、机关党支部的设置	028
六、机关党支部自身建设要求	031
七、机关党支部对团支部和军人委员会的领导	031
八、机关党支部常用文书和 workflows	034
【相关链接】	071
链接一 “支部建在连上”的由来	071
链接二 加强军队党支部建设的基本经验	076
链接三 各类党支部地位作用综述	079
第二章 机关党支部集体领导制度	082
一、集体领导的重要意义	082
二、集体领导的基本原则	086
三、集体领导制度的主要内容	090
四、议事规则	092
	001

五、书记和委员的工作	097
六、坚持集体领导要处理好的几个关系	114
七、集体领导制度常用文书和 workflows	117
第三章 机关党支部组织生活制度	126
一、会议制度	127
二、党日制度	127
三、党课制度	129
四、报告工作制度	130
五、民主生活制度	131
六、党员汇报制度	134
七、民主评议党员制度	135
八、严格党的组织生活应把握的几个问题	138
九、组织生活制度常用文书和 workflows	143
【相关链接】军队七项组织生活制度的沿革	172
第四章 机关党支部党小组工作	185
一、党小组的性质、作用和主要工作	185
二、党小组的划分和编组	186
三、党小组长的产生、主要职责和工作要求	186
四、党小组会的主要内容和开法	188
五、发挥党小组作用应正确处理好的五个关系	189
六、党小组做好群众思想工作应注意的问题	191
七、党小组工作常用文书和 workflows	192
【相关链接】党小组制度的沿革	198

第五章 机关党支部选举工作	199
一、选举原则	199
二、选举任务	202
三、选举办法	204
四、选举程序	210
五、选举工作常用文书和 workflows	217
【相关链接】	237
链接一 姓氏笔画排序方法	237
链接二 党代表大会与党代表会议的区别	237
第六章 机关党支部发展党员工作	239
一、发展党员工作的指导思想、方针原则和发展比例	239
二、入党积极分子的确定和培养考察	244
三、发展对象的确定、审查和培训	246
四、预备党员的接收和审批	248
五、预备党员的教育管理和转正	250
六、入党材料的填写和管理	253
七、几种特殊情况的处理	259
八、发展党员工作的基本程序	261
九、发展党员工作常用文书和 workflows	274
第七章 机关党支部党员教育培训	289
一、党员教育培训的指导思想和基本要求	289
二、党员教育培训的主要内容和基本目标	291



三、党员教育培训的方法途径	293
四、党员教育培训的基本程序	297
五、党员教育培训常用文书和 workflows	300
 第八章 机关党支部党员日常管理	312
一、党员日常管理工作的原则和任务	312
二、党籍党龄管理	320
三、党员组织关系管理	325
四、党员干部管理	331
五、党费收缴管理	338
六、处置不合格党员	344
七、党员日常管理工作的基本程序	346
八、党员管理工作几个特殊情况的处理	350
九、党员日常管理常用文书和 workflows	353
【相关链接】	375
链接一 不同历史时期党龄的计算方法	375
链接二 党员党籍管理的几种情况	376
链接三 党旗党徽	381
 第九章 机关党支部纪律检查工作	386
一、纪律检查工作的主要任务	386
二、纪律检查工作的基本内容	390
三、纪律检查工作的主要原则和方法	392
四、处理违纪党员的基本程序	404
五、纪律检查工作常用文书和 workflows	408

第十章 机关党支部战时和执行重大任务中工作	418
一、战时工作	418
二、执行重大任务中的工作	420
三、战时（执行重大任务）常用文书和 workflows	422
【相关链接】	441
链接一 战后评功评奖的规定	441
链接二 战场纪律	442
参考文献	443
后 记	445

第一章 机关党支部工作概述

机关党支部是中国共产党在军队各级机关中设立的支部，是军队基层组织中六种类型党支部之一。《中国共产党军队支部工作条例》（以下简称《军队支部工作条例》）规定，党在军队各级机关中设立的党支部，负责本机关（部门）党的工作，协助行政负责人完成任务。军队机关党支部作为党在军队机关中的基层组织，处在极为重要的地位。机关党支部是否坚强，直接关系到党对军队绝对领导这一根本建军原则的贯彻，影响着机关根本职能的履行，制约着军队党的建设整体水平的提高。充分认识机关党支部的重要地位和作用，正确理解和准确把握机关党支部的性质、地位作用和职责任务，明确机关党支部设置内容和要求，适应新形势新任务的要求，切实加强机关党支部建设，是军队党的建设中的一个重大现实课题，也是全面贯彻落实《军队支部工作条例》，确保党对军队绝对领导在基层落实的基础工程。

一、充分认识加强机关党支部建设的重要性

军队各级机关是党委、首长的参谋助手和部队的指挥中枢，在军队建设全局和打赢未来战争中发挥着至关重要的作用。机关党支部作为党在军队机关中的基层组织，负有组织进

行机关党的思想和组织工作，团结凝聚机关党员完成各项任务的重要责任。加强机关党支部建设，对于增强机关党员的党性，促进机关全面建设，提高谋划指导部队现代化建设和指挥现代战争的水平，确保党对军队绝对领导，确保党中央、中央军委和上级决策指示的贯彻落实，保证机关各项任务的完成，具有十分重要的意义。

（一）坚持党要管党、从严治党的客观要求

军队各级机关中的党员，生活在机关党组织之内，手中都大大小小掌握着一定的权力，直接发挥着领导、决策、组织、参谋作用。管理、教育好这部分党员，直接关系到党的路线方针政策的贯彻实施，关系到党的形象。机关党的思想建设、组织建设、作风建设搞得好，对于提高机关党员的素质，发挥他们的积极性，从而完成机关任务、推进机关建设将会起到巨大的作用。目前，在机关党支部建设中，一些机关党支部认为自身不是“主角”，明显存在自身建设摆不上位的问题；有的重业务建设轻支部建设，一天到晚忙业务，支部建设十分薄弱；有的不敢积极发挥党支部职能作用，怕被看成跟部门行政领导抢镜头；有的发挥职能作用有选择，往往仅限于收缴党费或发展党员等。特别是近年来少数机关党员干部思想、工作、作风上出现了一些问题，给军队建设造成严重损害，影响了领导机关的形象和威信。因此，加强机关党支部建设不仅是坚持党对军队绝对领导的本质要求，也是“支部建在连上”原则的具体体现，更重要的是贯彻“党要管党、从严治党”的方针的重要举措，必须引起高度重视，下功夫抓出成效。

（二）履行机关根本职能的重要基础

各级领导机关肩负着对部队建设各项工作谋划指导的重

任。履行好这一职能，一靠工作质量，二靠自身形象，这两方面都有赖于机关党支部作用的充分发挥。

搞好机关党支部思想建设，提高机关党员素质，是全面提高机关工作质量的基础和前提。总的来看，机关工作人员中，非党群众较少，党员干部较多，其中有相当一部分是领导干部，可以说党员干部是构成机关工作人员和领导干部的主体。党员的政治素质如何，工作态度、工作水平和工作质量如何，直接关系到机关工作的水平、质量和效率。机关党支部的经常性任务是抓党员队伍建设，一方面，吸收优秀机关工作人员入党，抓好发展党员工作；另一方面，抓党员的教育管理工作，教育党员努力学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观，学习党的路线方针政策，树立正确的世界观、人生观、价值观，树立全心全意为人民服务的宗旨意识，树立爱岗敬业、勇于创新的进取意识。党员自身政治素质和业务能力的提高，就为机关各项业务工作水平的提高奠定了基础。

搞好机关党支部的组织建设，是确保机关正确行使权力的组织保证。机关党支部建设的一项经常性任务是搞好党的组织建设，这主要是指加强党的民主集中制建设，不断健全党内生活和领导工作的制度，不断健全和完善机关党的工作和业务工作的程序与规范，不断提高机关党员特别是领导干部的规范意识、程序意识，提高机关各项工作的规范化、法制化水平，保证机关决策的正确和执行的有效。

搞好机关党支部党风廉政建设，是树立领导机关良好形象的重要前提。机关的作风如何，机关工作人员是否廉洁从政，直接关系到机关能否很好地履行职能。特别是在新的历史时

期，由于受西方腐朽思想文化的影响，享乐主义、拜金主义、极端个人主义思想影响大量存在，对各级机关工作人员来说，是一个严峻的考验，能不能经受住这个考验，在金钱、物质利益的诱惑面前能不能保持清醒头脑，能不能保持共产党员廉洁自律的本色，不仅关系到机关工作人员能否廉洁从政问题，而且关系到整个机关的工作秩序，关系到机关能否依法施政、秉公办事，关系到机关职能履行的大问题。

（三）适应新形势新任务的迫切需要

军队基层党的建设总是紧跟时代步伐、伴随着我军使命任务的发展而发展的。新的历史条件下，党的理论的创新发展，我军使命任务的新拓展，军队信息化建设步伐的加快，特别是军事斗争准备的繁重任务，都对机关党组织建设提出了新的更高的要求。机关党支部就是要适应新形势新任务新情况，进一步明确目标，提升标准，丰富内容，创新方法，推动党支部工作与时俱进，在履行新世纪新阶段我军历史使命中更好地发挥机关党支部应有的作用。由于受社会上消极因素的影响，目前机关党员队伍中存在着一些问题：一是履行我军新使命的意识不强。突出表现在学习研究不够，口头是在喊，行动跟不上，围绕党委机关中心任务开展工作不够自觉。二是有的党员党性意识不强。有的认为，机关实行党委领导下的行政首长负责制，机关仍党支部不是机关统一领导和团结的核心，地位不重要，抓不抓党支部工作影响不大；有的认为，机关业务工作忙，行政工作压力大，没有时间和精力抓党支部建设；还有的认为，业务工作是硬任务，党务工作是软任务，硬任务不干不行，软任务有时间才去完成。三是有的党员组织观念不强。机关党支部支委是兼职的，长期行政工作形成习惯，许多同志有

意无意地把行政上的一套用在党务工作上，有的以行政会议代替党的会议，以行政职务大小来决定发言权、表决权的份量，出现“党员看委员，委员看书记，书记看首长”的现象；有的党支部还以政治教育代替党课学习，把党内谈心同上下级之间谈话混为一谈，民主生活不民主，没有平等交流气氛，从而导致党员干部对行使党员权利信心不足，对履行党员义务缺乏责任感，不愿参加党的活动，不关心党的建设，不能自觉地履行党员义务和正确行使个人权力，最后导致机关党支部“权威性不强”。四是党支部管理教育党员干部的力度弱化。主要是党员干部思想教育流于形式，支部自身建设能力软弱无力，思想汇报和谈心活动往往变成了表扬会，民主生活会变成了“评功会”、“自我批评谈感想”、“相互批评谈希望”，使本来严肃的党内批评和思想交锋庸俗化，组织生活七项制度“讲起来重要、忙起来忘掉”，落实不全面，坚持难经常；有的支部对党员只管发展，忽视教育，只管工作，忽视思想，对问题不是积极设法解决，而是大事化小，小事化了，有的甚至把矛盾上推下卸，导致有的党员精神状态不好，党员应有的先进性没有得到充分发挥，损害了党的光辉形象。因此，机关党支部必须积极适应新形势新任务的需要，针对党支部工作和建设存在的问题，切实提高建设标准，认真解决自身存在的薄弱环节，努力推进支部自身建设和机关业务建设。

二、机关党支部的性质、地位和作用

（一）机关党支部的性质

关于基层党支部的性质，我军历次颁布的《政治工作条例》都作了明确规定。2010年8月颁布的《中国人民解放军



《政治工作条例》（以下简称《政治工作条例》）第三十七条规定：“中国共产党在中国人民解放军中的连队和相当于连队的基层单位设立的支部，是党在军队中的基层组织，是各该单位统一领导和团结的核心。”《军队支部工作条例》在第二章单独设节，对六类党支部的性质地位、组织设置、职权、职责和自身建设等分别进行了规范，进一步区分了基层单位党的支部的类型，并对各种类型党支部的性质作出了进一步的规定。目的在于区分不同类型党支部的性质，明确职责和领导关系，增强条例对各类党支部工作的规范性、指导性，便于基层在实际工作中执行。

《军队支部工作条例》第二章第三节机关党支部第二十条规定：“党在军队各级机关中设立的支部（以下简称机关党支部），负责本机关（部门）党的工作，协助行政负责人完成任务。机关党支部不领导本机关（部门）的业务工作。”这是对机关党支部性质的明确界定。新的《政治工作条例》规定：“中国共产党在中国人民解放军各级机关中设立的总支部和支部，是党在军队机关中的基层组织，其主要任务是：在上级党组织领导下，负责党的工作，抓好机关自身的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，协助行政领导完成任务和改进工作。”机关党支部在性质上同连队党支部、科室党支部的主要区别在于，它既不对机关业务工作实施“统一领导”，也不是本机关“政治领导”的核心，仅负责党的工作，抓好支部自身建设，发挥支持、协助和监督作用，保证机关各项任务的完成。

对于机关党支部的性质，我们应当注意理解和把握以下几