



巴基斯坦研究丛书

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所
四川大学巴基斯坦研究中心

印巴关系研究

YINBA GUANXIYANJIU

陈继东 晏世经 等◎著



巴基斯坦研究丛书

教育部人文社科重点研究基地四川大学南亚研究所重大研究项目《印巴关系研究》（项目批准号：05JJDGJW046）最终成果

四川省哲学社会科学2009年规划研究项目《巴基斯坦研究》系列成果

印巴关系研究

陈继东 晏世经 等◎著

四川出版集团 巴蜀书社

图书在版编目(CIP)数据

印巴关系研究 / 陈继东, 晏世经著. — 成都: 巴蜀书社,
2011. 7

ISBN 978-7-80752-819-7

I. ①印… II. ②陈… III. ①国际关系—研究—印度、
马基斯坦 IV. ①D835. 12 ②D835. 32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 113123 号

印巴关系研究

陈继东 晏世经 著

责任编辑	刘 冰
封面设计	张 科
出 版	四川出版集团巴蜀书社 成都槐树街 2 号 邮编 610031 总编室电话:(028)86259397
网 址	www.bsbook.com
发 行	巴蜀书社 发行科电话:(028)86259422 86259423
经 销	新华书店
印 刷	成都东江印务有限公司
版 次	2010 年 8 月第 1 版
印 次	2010 年 8 月第 1 次印刷
成品尺寸	203mm×140mm
印 张	8.75
字 数	300 千字
书 号	ISBN 978-7-80752-819-7
定 价	24.00 元

本书若有印装质量问题,请与工厂调换

序

1947 年的印巴分治,开启了印度与巴基斯坦关系的历史进程。在过去的六十多年里,两国经历了三次战争,近年来双方在克什米尔争议地区冲突不断,多次形成大规模局部对抗。1998 年 5 月,两国先后进行核试爆,标志着印巴关系进入核竞争和核对抗时期,使南亚地区成为当今世界最容易发生核冲突的地区之一。2001 年 12 月 13 日印度议会大厦遭袭击后,印巴关系走向战争边缘,百万大军对峙,双方在边界频频交火。尽管巴基斯坦强烈谴责这一恐怖袭击事件,并否认与此有关,但印度把巴基斯坦列为“支持恐怖主义国家”,美国把总部设在巴基斯坦的两个伊斯兰组织列入恐怖主义组织名单,从而使印巴关系和两国冲突与反恐怖主义问题联系起来。

印度与巴基斯坦冲突的长期持续和复杂化,对南亚地区乃至世界和平构成重大潜在威胁,促使人们重视对印巴关系的研究。2003 年印巴关系出现缓和,双方开始了改善关系的进程,受到国际社会普遍赞同,同时人们也关注这种进程能否持久。2005

年以来，印巴关系继续改善，两国努力寻找缩小分歧的途径，以实现南亚地区局势的稳定，维护世界和平，但“谈而不拢”，未能取得实质性突破。2008年11月印度孟买发生恐怖事件，印巴关系再度紧张，和平进程中断，引起世界关注。2010年2月，印度对巴基斯坦立场松动，提议恢复印巴副部长级和平对话，得到巴基斯坦政府积极回应。印度内政部长奇丹巴拉姆2月底前往巴基斯坦出席一个地区性会议，并会见巴内政部长马利克及其他巴方官员。这是孟买遭恐怖袭击后印度方面的高级别官员首次访问巴基斯坦。然而，正当印巴关系出现打破僵局的积极迹象时，2010年2月13日在印度浦那发生爆炸事件，印度政府认定为是恐怖袭击，并对印巴关系走向产生影响，说明两国关系极为敏感和脆弱。2010年4月29日，在不丹首都廷布出席南盟首脑会议期间，印度总理辛格与巴基斯坦总理吉拉尼举行双边会谈，双方均表示要切实推进两国关系恢复正常。

印巴关系六十多年紧张的原因何在？它对南亚地区国际关系的发展变化产生了什么样的影响？近期两国关系改善的动因又是什么？南亚地区安全形势发展的趋势与地区合作的前景如何？这些都是有待深入、系统研究并做出回答的问题。

对印巴关系六十多年来的发展变化情况，包括印巴克什米尔争端，国内外学术界有不少著述。在印巴关系紧张时，国内外对相关情况也曾有大量新闻报道。

国内对印巴关系研究的成果数量不少，难以尽列，现仅举几例作为代表。程瑞声所撰写之《南亚的热点克什米尔》，赵德喜、王佑生等著《印巴对抗何时休》，陈延琪著《印巴分立：克什米尔问题的滥觞》，杨平学著《南亚“火药桶”——印巴克什米尔

争端》，陈继东著《印巴关系，难解之结》，袁传伟著《国外关于印巴分治几个问题综述》，陈劫（陈继东）著《印巴分治社会原因之剖析》，严志钰著《印、巴分治原因试析》，尚会鹏著《印巴分治的前因后果》，谌焕义著《英国工党政府与印巴分治》、《印巴分治原因探析》、《论甘地与印巴分治》，等等。这些研究成果从不同视角分析了影响印巴关系的各种因素，不乏真知灼见，是本课题研究的重要基础和出发点。但总体看，国内现有研究成果大多集中于克什米尔、核政策、印巴分治等几个问题，缺乏对印巴关系的整体性研究。此外，国内关于南亚国际关系的著作也涉及对印巴关系的分析，如孙士海、江亦丽主编《二战后南亚国家对外关系研究》，赵伯乐主编《当代南亚国际关系》，胡志勇著《冷战时期南亚国际关系》，陈继东主编《当代印度对外关系研究》等，但都是在南亚整体框架下对印巴关系的涉及，不是对印巴关系的专门研究。

国外对印巴关系的研究成果丰富，大致可归纳为对印巴关系起因、演变和现状、前景的研究，主要有以下几种代表性的观点^①。

一是印度学者的代表性观点。

关于印巴关系的起因，认为印巴分治是一个“人为的错误”，它导致了印巴关系的产生，否则根本没有巴基斯坦这个国家的存在。主要是英国的分裂政策和穆斯林联盟的分离主义及教派主义导致了分治。

^① 国外学者的研究成果见本书所列参考书目的英文书目部分，在此不一一列出。

关于印巴关系的演变和现状，认为印巴关系长期紧张，是由于巴基斯坦占领属于印度的克什米尔地区、坚持反印立场和支持越界恐怖活动所致。

关于印巴关系的前景，在巴基斯坦拥有核武器并坚持在必要时首先使用核武器的新形势下，印度对巴基斯坦的立场变得理性务实，主张与巴基斯坦和平相处的观点成为主流，这是印度与巴基斯坦改善关系的动因所在，但在克什米尔问题上的立场未变，仍要求巴方单方面让步。目前，印度坚持巴基斯坦彻底改变支持跨境对印恐怖活动的立场和做法，印巴关系才能真正实现正常化。

二是巴基斯坦学者的代表性观点。

关于印巴关系的起因，认为是印度教对穆斯林的欺压导致了巴基斯坦建国运动的兴起，分治是这场穆斯林建国运动的必然结果。其理论根据是：印度教徒和穆斯林分属两个民族，应当有各自的国家，即印度和巴基斯坦；穆斯林联盟在第二次世界大战期间得到很大的发展，也是巴基斯坦建国运动得以成功的重要条件。巴基斯坦的诞生，开启了印巴之间的关系。

关于印巴关系的演变和现状，认为印度对巴基斯坦实行强势政策，缺乏解决克什米尔问题的诚意，对巴基斯坦的生存构成长期威胁，这是印巴关系紧张的根源；巴基斯坦出于维护国家生存的核心利益，不得不依靠国际力量来平衡印度的压力，在印度首先进行核试验的情况下，巴基斯坦不得不拥有核武器以确保国家安全。印度非法占领克什米尔并严重侵犯人权，激起当地人民反抗，巴基斯坦从道义、政治、外交上支持印占克什米尔人民的合法斗争和克什米尔自由战士的行动，并非是支持恐怖活动。

关于印巴关系的前景，认为巴基斯坦愿与印度和平相处，两国必须公正合理解决克什米尔问题，才有可能实现关系正常化和长期友好相处。

三是英、美等国学者的代表性观点。

关于印巴关系的起因，认为印巴分治是国大党与穆斯林联盟的分歧所致，英国是顺应形势而不得不实行分治。这一观点在很大程度上反映了英国官方的态度。其中一种看法认为，分治的责任在于国大党忽视了穆斯林联盟的地位和影响，不愿与穆斯林联盟进行合作；另一种看法认为，分治是穆斯林联盟坚持巴基斯坦建国要求和不愿妥协的结果。

关于印巴关系的演变和现状，认为由于对分治的不同立场和克什米尔问题的尖锐化，使印巴两国长期对立，克什米尔问题成为南亚的“火药桶”。

关于印巴关系的前景，认为印巴两国在解决克什米尔问题上各有自己的责任，只有解决这一问题，两国关系才能从根本上实现正常化，在解决这一问题前，两国应开展合作，和平相处。英、美等国的代表性观点对西方国家有很大影响。

由于研究者立场和倾向的不同甚至尖锐对立，国外对印巴关系问题的研究成果虽有重要参考价值亦不乏独到之处，但其偏向性也很明显，我们必须有鉴别地参考和引用。

总体上看，虽然国外相关研究成果数量很多，但对我国的参考价值有限。国内相关研究目前主要是对一些应急性问题分析较多，如克什米尔问题由来、印巴核竞赛等等，取得一些重要成果，但尚缺乏对相关问题从历史、宗教文化、经济、安全战略和国际关系等视角进行全方位系统性研究的成果。从总体和发展的

角度看,由于印巴关系的改善不仅有利于维护南亚地区的和平与稳定,促进南亚经济发展,而且对中巴、中印关系的发展有积极的促进作用,国内研究现状难以适应我国应对南亚变局、打击恐怖主义、维护国家安全、促进西部大开发之需要。为此,我们设计了《印巴关系研究》这一课题,申报教育部人文社科重点研究基地的重大项目并得到批准(项目批准号 05JJDGJW046)。

本书客观分析印巴关系发生、发展、紧张对峙的原因和影响两国关系的主要因素,从历史、宗教文化、经济、安全战略、国际关系等视角进行全方位系统性研究,同时运用民族自决权、安全困境等国际关系理论和宗教的社会作用等政治学理论来分析问题,是教育部人文社科重点研究基地四川大学南亚研究所重大项目《印巴关系研究》的最终成果。

本书分为四大部分:

第一部分,即第一章,对印巴关系的开端进行研究,分析印巴分治的原因,主要从促成分治的社会原因、政治原因、分治的后遗症及克什米尔问题的产生等三个方面进行阐述,说明印巴关系是如何开始的以及分治对后来两国关系的影响。印巴分治的原因及其后遗症是影响印巴关系的重要因素之一,克什米尔问题又是其中最为重要的后果,它既是印巴分治的后果,也是影响两国关系的关键因素。同时,印巴分治还造成了另外一个非常重要的后果,即印度对巴基斯坦的政策立场。这一政策立场指导了印度对巴基斯坦几十年来的外交政策,对印巴关系发展产生了重大影响。

第二部分即第二、三、四章,对印巴关系发展、变化和主要争端展开研究。在第二章分析两国关系发展主要线索和重大事件

的基础上，第三和第四章专门对克什米尔争端和印巴核问题进行分析。

第三部分即第五、六章，分析影响印巴关系发展、变化的国际和国内因素，研究本地区外大国的干预和影响以及国际关系格局变化对印巴两国关系发展、变化所起的作用。尤其是“9·11”以来国际反恐局势的发展变化、美国南亚新政策对印巴两国的不同战略定位以及中国“促谈劝和”的南亚政策等，对两国产生重要影响，促使两国以理性务实的立场看待印巴关系，这是近年来推动印巴和平进程的重要外部因素。分析两国各自的国内因素对双边关系的影响。国际和国内两方面的因素影响印巴关系的未来走势。

第四部分即第七章，总结印巴两国关系发展的教训，展望印巴关系的未来。

完成本书的主要资料，一是广泛参考国内外相关研究成果，尤其是印度、巴基斯坦出版的相关著述。二是作者于2005年5月至2008年6月在中国驻巴基斯坦大使馆工作和生活期间所收集的材料以及与巴基斯坦学者、政要、外交官交换看法所得。三是作者访问印度的所见所闻和接待印度来访学者时与之交谈所得信息资料。四是媒体关于印巴关系的即时报道和新闻分析，尤其是从国际互联网上获取了大量最新动态性报道和评论。通过对这些素材的归纳整理、分析鉴别，从中获得可资参考的有用论据，使本书的完成拥有充分的资料依据。

本书是笔者多年关注和研究印巴关系的成果集成。笔者在四川大学南亚所的工作从1989年开始，至今已有二十多年了，在此期间，笔者一直关注印巴关系的起伏变化，陆续发表了一些关

于印巴关系的文章，出版了研究印度对外关系的专著《当代印度对外关系研究》（巴蜀书社 2005 年），完成了研究巴基斯坦对外关系的专著《巴基斯坦对外关系研究》（2010 年交出版社出版）。在这些前期研究成果的基础上，笔者结合印巴关系的最新发展情况，完成本书的写作并于 2010 年 6 月报教育部相关管理部门申报结题。2011 年 5 月，当本书稿正在进行最后校对审核时，发生了基地组织头目本·拉登在巴基斯坦境内被美军特种部队击毙的重大事件，这是国际反恐的重大事件，对南亚国际关系和巴基斯坦外交影响重大，对印巴关系也有影响。笔者在最后的结论部分增加了对这一事件及其影响的分析，以便反映 2011 年以来印巴关系的最新发展情况。需要说明的是，印巴关系正处于急剧变化时期，本稿一再延后截稿时间，希望尽可能反映印巴关系的最新进展情况并加以分析、阐释，但鉴于结题时间的规定，不允许笔者再观察下去。因此，此稿只能写到目前这种状态，以后的新进展、新变化，再以另外适当的形式进行研究。

本书写作的分工情况是：晏世经写第五章，李景峰、陈断东写第六章，李玉环写第一章第三节中的“印巴分治对印度民族问题的影响”部分，其余各章节由陈继东撰写，第五章第一节参考并利用了兰江的相关研究成果，特此致谢。

目 录

序	(1)
第一章 印巴关系的开端——印巴分治	(1)
第一节 印巴分治的社会原因	(2)
一、历史和宗教方面的原因	(2)
二、经济、阶级关系方面的原因	(6)
三、民族自决权问题	(9)
四、国大党的印度教色彩问题	(14)
第二节 印巴分治的政治原因	(17)
一、促成分治的政党政策原因	(17)
二、英国的“分而治之”政策与印巴分治	(21)
三、独立形势的压力催化了分治	(28)
第三节 印巴分治的后遗症	(29)
一、相互猜疑, 缺乏信任	(29)
二、领土争端, 宗教冲突	(30)

2 印巴关系研究

三、对印度国内民族问题影响深刻·····	(31)
四、其他遗留问题及其解决·····	(39)
小 结·····	(39)
 第二章 印巴关系的发展——从常规战争到核对抗·····	(42)
第一节 印巴两国的外交政策与双边关系·····	(43)
一、印度的外交政策与对巴基斯坦的立场·····	(43)
二、巴基斯坦的安全忧虑与外交政策·····	(49)
第二节 冷战时期的印巴关系与三次常规战争·····	(56)
一、独立初期的印巴关系·····	(56)
二、1950~1970 年代的印巴关系 ·····	(57)
三、1972 年到 20 世纪 80 年代末的印巴关系 ·····	(64)
第三节 后冷战时期的印巴关系·····	(66)
一、20 世纪 90 年代前期两国关系的起伏波动 ·····	(66)
二、印巴关系的新转折·····	(71)
三、新世纪以来的印巴关系·····	(76)
第四节 印巴之间现存的主要问题·····	(83)
一、星峡冰川问题·····	(83)
二、塞·克里克湾划界问题·····	(85)
三、乌拉水坝问题·····	(86)
小 结·····	(87)
 第三章 印巴关系的难解之结——克什米尔问题·····	(88)
第一节 克什米尔问题的由来·····	(89)
一、“双重标准”引发争端 ·····	(89)

二、克什米尔问题的形成和性质·····	(92)
第二节 克什米尔问题的演变·····	(95)
一、争端性质认定的逆转阶段 (1954~1972) ·····	(95)
二、分歧固化阶段 (1972~1998) ·····	(96)
三、新形势下克什米尔问题的国际化趋势 (1998 年至今) ·····	(98)
第三节 解决克什米尔问题的前景与途径·····	(101)
一、克什米尔争端的症结·····	(101)
二、解决克什米尔争端的前景并不乐观·····	(103)
三、未来解决克什米尔争端的途径·····	(105)
小 结·····	(107)
 第四章 南亚核问题与印巴关系新阶段·····	(108)
第一节 印度的核战略·····	(109)
一、跨越核门槛·····	(109)
二、印度核政策演进·····	(111)
三、印度核政策透视·····	(120)
四、印度核政策对其战略环境和外交的影响·····	(127)
第二节 巴基斯坦的核选择·····	(133)
一、巴基斯坦的核进程·····	(133)
二、巴基斯坦的核选择·····	(136)
三、巴基斯坦的核政策·····	(141)
第三节 南亚核对抗的形成及对印巴关系的影响·····	(144)
一、印巴核竞赛·····	(145)
二、对印巴关系的影响·····	(146)

小 结	(148)
第五章 影响印巴关系的国际因素	(150)
第一节 美国因素与印巴关系	(151)
一、巴基斯坦寻求与美国结盟的原因	(151)
二、美国对巴基斯坦的态度转变	(154)
三、巴基斯坦与美国结盟及其影响	(156)
四、巴美结盟对印巴关系的影响	(163)
五、奥巴马时代的美国因素与印巴关系	(164)
第二节 苏联、俄罗斯因素与印巴关系	(167)
一、冷战时期的印苏关系与印巴关系	(168)
二、冷战后时期的印俄关系与印巴关系	(175)
第三节 中国、伊斯兰国家与印巴关系	(180)
一、中国因素与印巴关系	(180)
二、伊斯兰国家与印巴关系	(181)
小 结	(186)
第六章 国内政治、宗教、经济、社会文化因素与印巴关系	(189)
第一节 内政因素与印巴关系	(189)
一、20 世纪五六十年代内政因素对印巴关系的影响	(190)
二、内政因素与 1971 年印巴战争	(192)
三、20 世纪七八十年代内政因素对印巴关系的影响	(193)

四、冷战以来内政因素对印巴关系的影响·····	(195)
第二节 宗教因素与印巴关系·····	(199)
一、印度教因素与印巴关系·····	(199)
二、伊斯兰教因素与印巴关系·····	(204)
三、锡克教因素与印巴关系·····	(206)
第三节 经济因素与印巴关系·····	(209)
一、经济因素维系印巴关系“斗而不破”·····	(210)
二、能源合作与印巴关系·····	(215)
第四节 社会文化因素与印巴关系·····	(218)
一、印度传统文化对印巴关系的影响·····	(218)
二、印度政治文化与印巴关系·····	(220)
三、巴基斯坦文化对印巴关系的影响·····	(224)
小 结·····	(225)
 第七章 印巴关系发展态势·····	(231)
第一节 印巴继续全面对话, 进程趋缓·····	(231)
一、印巴继续沿着改善关系的方向发展·····	(231)
二、双方在解决主要争端方面未有突破, 和平进程趋缓 ·····	(236)
第二节 当前发展态势·····	(240)
一、政局变动中的印巴关系·····	(240)
二、印巴关系跌入“冰点”·····	(243)
三、近期双边关系出现新动向·····	(245)
小 结·····	(249)

结语 印巴关系前景及对地区格局的影响·····	(251)
主要参考文献·····	(258)
一、中文部分·····	(258)
二、外文部分·····	(262)