

前瞻·宏观·深度·权威

决策参考 12

DALIAN QUANYU CHENGSHIHUA FAZHAN ZHANLUE YANJIU

大连全域城市化发展战略研究

张连波 王元新 刘德春◎主 编



中国言实出版社

决策参考(12)

大连全域城市化发展战略研究

张连波 王元新 刘德春◎主 编

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

大连全域城市化发展战略研究 / 张连波, 王元新,
刘德春主编. -- 北京: 中国言实出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5171-0364-6

I. ①大… II. ①张… ②王… ③刘… III. ①城市发
展战略 - 研究 - 大连市 IV. ①F299.273.13

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第319040号

责任编辑 王昕朋 王 宁

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

电 话: 64966714(发行部) 51147960(邮 购)

64924853(总编室) 64923107(三编部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2014年2月第1版 2014年2月第1次印刷

规 格 710毫米×1000毫米 1/16 21.25印张

字 数 310千字

定 价 38.00元 ISBN 978-7-5171-0364-6

《决策参考》书系出版前言

决策是对未来工作行动的目标、途径和方法所作出的选择和决定，是做好一切工作的必经步骤和前提条件。决策水平是衡量领导水平、执政水平的重要标准。决策上差之毫厘，工作中就会失之千里。决策是否科学和正确，不仅事关经济社会发展的成败兴衰，而且事关党和国家的前途命运。正因为如此，党中央、国务院历来高度重视决策能力建设，特别是党的十六大以来，更是把提高科学民主决策能力作为提高党的执政能力和领导水平的重要方面，要求各级领导机关“树立科学决策意识，健全决策机制”。党的十八大报告进一步明确指出，要“坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，发挥思想库作用，建立健全决策机制和程序，发挥思想库作用，建立健全决策问责和纠错制度”。

在中央大政方针的指引下，在党和政府率先科学决策、民主决策、依法决策的示范带动下，各地区、各部门把提高决策科学化民主化水平作为落实科学发展观的具体体现，作为推动依法行政的重要环节，作为促进社会和谐的重要举措，不断健全决策机制、完善决策程序、强化责任追究制度，加快推进决策的科学化民主化。各级党政部门、企事业单

目 录

《决策参考》书系出版前言	001
“全域之谋”催动“全域之兴”（代序）	大连市市长 李万才 001
第一章 绪 论	
1.1 研究背景	002
1.2 研究意义	005
1.3 研究方法和技术路线图	007
1.4 主要内容和创新之处	009
第二章 城市化的内涵及理论综述	
2.1 城市化内涵及相关概念辨析	013
2.1.1 城市化的内涵	013
2.1.2 相关概念辨析	015
2.2 城市化研究动态及前沿问题	020
2.2.1 国外城市化研究情况综述	020
2.2.2 国内城市化研究情况综述	025
2.3 城市化发展相关理论及一般规律	034
2.3.1 城市化的相关理论	034

第一章

绪 论

1.1 研究背景

1. 中国城市化进入快速发展时期

城市是人类文明的象征，是经济社会发展的载体。现代工业革命推动的城市化进程始于西方，18 世纪下半叶英国开始产业革命，使机器大生产取代了手工生产，工业生产的集中推动了城市化的发展。随着世界范围内工业化的发展，城市化开始蔓延，成为时代发展的主趋势。人类城市化的道路从发展阶段和区位变化看可划分为三个阶段：第一阶段是英国和欧洲的城镇化，由工业化推动城镇化，这一城镇化用了 200 年的时间；第二阶段是美国和北美的城镇化，那些城镇化规模更大，但是用了 100 年时间；第三阶段是拉美和其他发展中国家的城市化，目前，中国正处于城市化的加速发展时期。

诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨认为，21 世纪影响世界最大的两件事：一是美国的高科技，二是中国的城市化。改革开放以来，我国城市化水平得到了大幅提升，中国城市人口由 1978 年的 1.72 亿增加到 2012 年的 7 亿多，城市化率由 1978 年的 17.9% 上升到 2012 年的 52.6%，年增长 1 个百分点。从国际经验来看，城市化率处于 30% ~ 70% 的时期，是城市化快速发展阶段。目前，我国已进入中等收入国家行列，城市化率已经突破 50%，但发展还很不平衡，尤其是城乡资源分配不均、收入差距大，城市化发展将成为未来几十年经济社会发展的最大潜力。中国特色的城市化不仅决定着中国的未来发展，也影响着世界的发展进程。

我国已经形成了京津冀、长三角、珠三角三个城市群，成为支撑我国经济发展的重要区域。从各地城市化发展的情况看，上海、北京、天津三大城市已经进入高度城市化阶段，城市化率超过 80%；广东、江苏、福建等东部沿海

省份城镇化人口占比也在 60% 左右；东部以长三角和珠三角为代表的沿海城市已经形成中心城市向周围辐射的城市圈；中西部内蒙古、重庆、湖北等省市城市化率在 50% 以上，其他地区城市化率则低于平均水平。

从我国推进城市化和新型城镇化建设的经验看，各地先后出现过各种探索和改革尝试，比较具有代表性的模式有以下三种：一是成都的大城市带大郊区的发展模式，其主要做法是对土地确权颁证，建立农村土地产权交易市场，设立建设用地增减指标挂钩机制；以发展较好的区域作为起步点，确立优势产业，形成以市场为导向的产业集群；实行公共服务和社会保障均等化，提高农民的生活水平。二是天津“三集中”发展模式，其主要做法为乡镇政府主导的“以宅基地换房”，先解决搬迁农民的安置问题，然后通过土地集约增值的收益发展地区产业，解决农村居民的就业问题，将农民的集中居住与城镇化、产业化有机结合。三是广东模式，以乡镇企业和民营企业集中的中心镇为发展依托，通过产业集聚带动人口集聚，进而实现城市周边地区的快速崛起。

十八大明确提出促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的战略思想，新一届中央领导集体赋予了城市化特殊的历史使命，城市化将成为中国经济走向复苏的引擎和未来发展的主题。

2. 全域城市化发展的提出

全域城市化是指在城市化的中后期，少数经济较为发达的城市，逐步实现所辖地域范围内城乡协调发展，优化产业与城镇布局，合理调整人口空间结构，实现区域一体化与整体竞争力的提高。全域城市化是城市化发展过程中的高级状态，也是城市化发展的必经之路。

当前国内一些城市，如深圳、上海、广州、厦门、青岛、宁波、大连等，已初步具备了实施全域城市化的基本条件。它们具有的相同特点是：中心城市的聚集和辐射功能强，对周边地区带动作用较大，二、三产业尤其是第三产业不断做强、做大；传统农业向现代农业的转变已迈出很大步子，初步形成了特色化、精品化、工厂化生产和销售体系；非农业人口占户籍人口比重达到 60% 及以上；经济总量和财政实力都已达到较高水准，有充足条件实行工业反哺农业、城市支持农村；城乡虽有差距，但乡村贫穷落后局面正在加速改变；资源配置已打破城乡壁垒，城乡一体化格局的雏形已见端倪。因此，这些地区不失时机地实施全域城市化战略，不仅是可能的，而且是切实可行的。我国有少数

城市几年前就着手谋划全域城市化问题，这是富有远见的一项战略性举措。如2007年6月7日，成都被国务院正式批准为全国统筹城乡综合配套改革试验区，成都市经过近半年的努力，完善了“全域成都”的规划，引起全国关注。

3. 大连全域城市化发展战略的实施

大连市位于辽东半岛南端，东濒黄海，西临渤海，南与山东半岛隔海相望，北倚东北三省及内蒙古东部广阔腹地，是中国北方重要的港口、工业、贸易、金融、旅游城市。2003年，国家提出“把大连建成东北亚重要的国际航运中心”的战略目标。2009年，《辽宁沿海经济带发展规划》上升为国家战略，进一步明确了大连在区域发展中的核心地位和龙头作用，要求大连建设东北亚国际航运中心和物流中心、区域性金融中心、现代产业集聚区，赋予了大连新的战略定位，使大连发展面临又一次重大历史机遇。

为了提升大连的区域核心地位和龙头作用，带动辽宁沿海区域加快发展，服务东北老工业基地振兴，在2009年大连市委十届七次全会上，明确提出“加快全域城市化进程”的任务，创新性地提出了“全域城市化”的战略举措。2010年1月大连市《2011年政府工作报告》中将“着力推进全域城市化，拓宽跨越发展战略空间”作为政府当年的首项工作任务重点阐述，强调以全域城市化为载体，全面推进沿海经济带大开发、大开放，努力把大连建设成为承载能力大、发展质量高、软硬实力强、生态环境好、引领辐射作用明显的区域龙头和核心。全域城市化发展战略的提出，拉开了大连城市发展的新框架，对于统筹全市协调发展，引领东北振兴、带动辽宁沿海经济带崛起意义重大。

1.2 研究意义

大连市作为辽宁沿海经济带的“龙头”与“核心”，实施全域城市化战略，是在国家实施振兴东北老工业基地发展的历史机遇中，是对城市框架、经济布局的重大调整，是对突破资源、空间制约形成的广泛共识，是落实国家战略，拉开发展框架的必然选择，也是调结构、扩内需、惠民生，加快发展方式转变的重要途径。大连在多年发展实践中达成全域城市化的发展共识，即“四个坚持”：坚持以人为本，推进以人为核心的城镇化，提高城镇人口素质和居民生活质量，推进农业转移人口市民化；坚持规划先行，一张蓝图绘到底，构建科学合理的城镇化布局；坚持绿色低碳发展，保护和弘扬优秀传统文化，延续城市历史文脉；坚持以产业化为依托，实现城乡一体化为核心的统筹城乡规划建设、统筹城乡产业发展、统筹城乡社会管理、统筹城乡收入分配的全面转型发展过程，从而逐步实现全域基础设施网络化、全域基本公共服务均等化、全域城区现代化、全域村镇社区化、全域农业都市化和全域农民市民化。

大连全域城市化战略实施以来，围绕多中心规划、组团式布局、链条式发展的思路，沿黄渤两海、沈大和丹大两线“V”字形规划建设主城区、新市区、渤海区域、黄海区域“四大组团”，谋划全域空间布局。制定出台了《大连市建设核心城市发展规划》等 10 多个专项规划，2012 年又专门出台了《加快推进全域城市化实施方案》和《关于加快推进全域城市化的若干意见》。经过 4 年的全域发展，大连经济总量连续突破“三个五”、“三个六”、“三个七”大关，累计实现地区生产总值 18250 亿元，相当于过去 6 年的总和；完成固定资产投资 19508 亿元，是过去 5 年的两倍；公共财政收入 1901 亿元，比过去 10 年总和还要多。全域城市化已成为经济增长的“稳定器”，使得大连进入

城市与乡村、经济与社会、人口与自然统筹协调发展的新阶段，保持了区域竞争中的优势地位。

大连全域城市化战略实施以来，虽然取得了阶段性的成绩，但也面临着全球金融危机不良影响和国内经济形势低迷的挑战，以及经济社会发展中的经济综合实力还不够强、产业结构转型升级缓慢、城乡基本公共服务供给能力有待提升等诸多现实问题。因此，认真研究城市化发展的一般理论和内在规律，总结前阶段大连全域城市发展中的经验与教训，提出后阶段发展的战略思路包括发展目标、空间布局、产业升级、创新体系、人才建设和生态保护等方面的政策建议，对于大连全域城市化的未来发展具有现实意义和参考价值。

1.3 研究方法和技术路线图

1. 研究方法

文献研究法。通过调查文献获得资料，了解掌握城市化的相关理论、世界城市化和中国城市化发展的历程以及探索实践中的经验与教训。

实地调研法。通过实地考察，了解大连全域城市化发展的现状，并对发展实践中的经验进行总结。

案例分析法。对我国城市化发展实践以及大连全域城市化的典型案例进行分析研究，通过案例分析，从中获得有益启示及经验借鉴。

定量分析法。建立大连市城镇化质量评价指标体系，采用因子分析法对大连市城镇化质量进行综合评价。并以 1978 年为基期，以 2020 年为情景预测目标年，预测大连发展的相关关键指标。

2. 技术路线图（图 1.1）

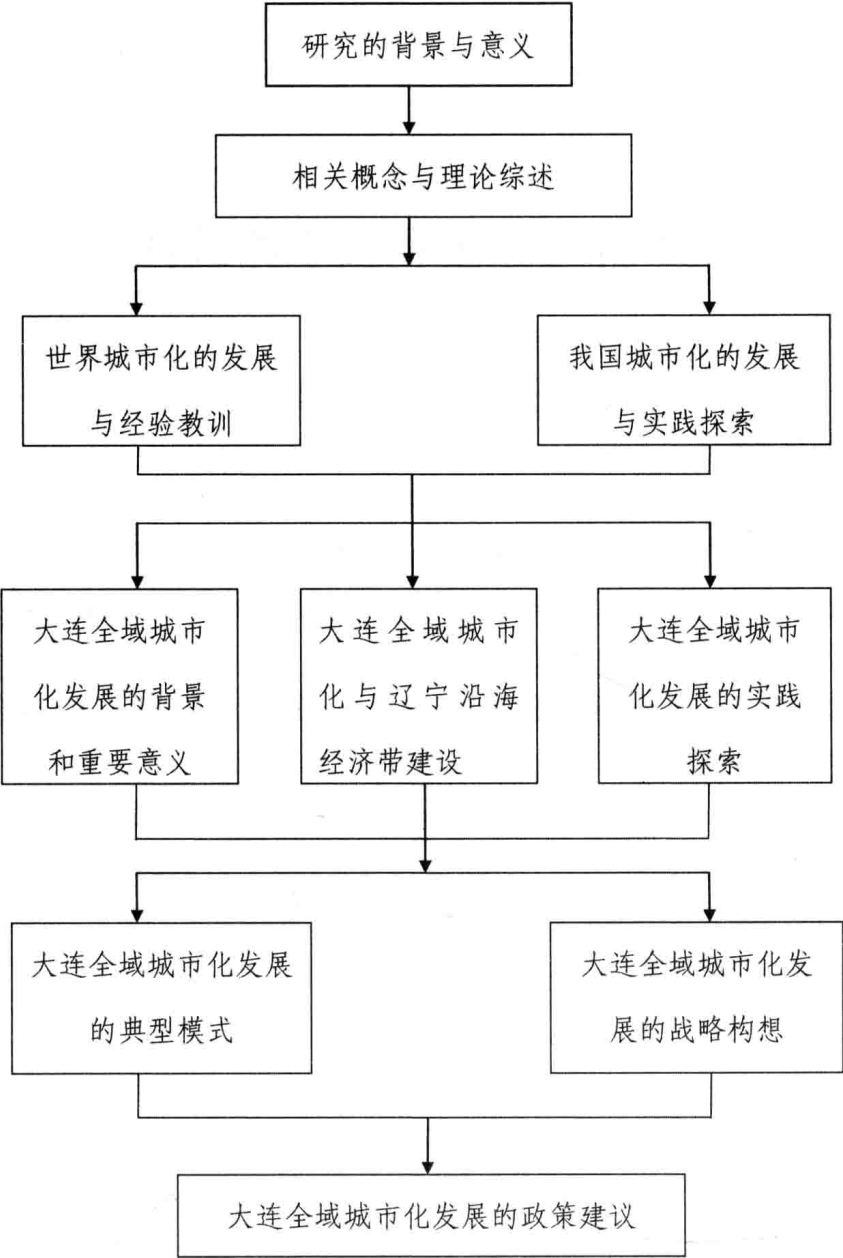


图 1.1 技术路线图

1.4 主要内容和创新之处

1. 主要内容

本课题首先在城市化相关概念辨析和研究成果综述基础上建立理论体系，为研究提供理论依据和方法思路。其次通过对世界城市化发展的典型模式和经验教训、我国城市化的发展和实践路径的探讨，总结成功经验，探寻内在发展规律，为大连全域城市化发展提供有益参考与经验启示。最后，对大连全域城市化发展的现状和取得成果、大连全域城市化与辽宁沿海经济带开发开放建设、大连全域城市化发展的典型模式进行理论探讨与实证分析，再根据大连现有基础、战略定位和发展目标，提出全域城市化发展的战略构想与政策建议。全书共分为十章，主要内容如下：

第一章，绪论。

第二章，城市化的内涵及理论综述。内容包括城市化的内涵及相关概念辨析、城市化研究动态及前沿问题，以及城市化发展的一般规律和相关理论。

第三章，世界城市化的发展与经验教训。内容包括世界城市化发展的历程、特征及趋势，世界城市化的典型模式以及发达国家与发展中国家城市化的发展实践和经验教训。

第四章，我国城市化的发展与实践探索。内容包括我国城市化的发展现状、存在的问题，中国新型城镇化的发展战略，以及典型城市城镇化的实践探索。

第五章，大连全域城市化发展的背景与重要意义。内容包括全域城市化发展的实施背景、内涵与现实基础，以及全域城市化发展的重要意义，以及大连市全域城市化发展的 SWOT 分析。

第六章，大连全域城市化与辽宁沿海经济带建设。内容包括辽宁沿海经济

带开发开放战略的内涵和意义,辽宁沿海经济带开发开放与大连全域城市化的关系,以及辽宁沿海经济带开发开放与大连全域城市化实施的契合点。

第七章,大连全域城市化发展的实践探索。内容包括大连全域城市化发展的现状、全域城市化面临的挑战和困难、全域城市化发展的做法、经验与启示,以及对大连市城镇化质量进行实证分析和对大连市全域城市化重要指标做出预测分析。

第八章,大连全域城市化发展典型模式的案例分析。内容包括大连全域城市化发展的以港兴城、工业化拉动城镇化、旅游拉动城镇化、中心城区功能外延、政策拉动城市化等五种典型模式的案例分析。

第九章,大连全域城市化发展的战略构想。内容包括大连全域城市化发展的总体要求、主要目标,并总体布局、发展格局、城市功能、产业发展、公共服务体系建设、基础设施建设等方面提出大连全域城市化发展的战略构想。

第十章,大连全域城市化发展的政策建议。内容包括加快体制机制改革与创新、加快产业结构调整、加大投融资保障力度、加速推进人才发展战略、加强区域合作与对外开放和加强生态环境保护等方面的提出推进大连全域城市化发展的政策建议。

2. 拟解决的关键问题和创新之处

本项目拟解决的关键问题亦即试图创新之处:

一是从模式、机制和实现路径等多角度、不同层面对城市化发展进行系统的理论分析与研究。

二是总结大连全域城市化发展战略实施以来的经验做法与典型模式。

三是立足于实践,提出大连全域城市化发展的战略构想与政策建议。

第二章

城市化的内涵及理论综述

城市是人们生存和发展的集聚中心，由乡村社会向城市化的转型发展，是人类文明发展的必然环节。城市化程度与质量标志着一个国家和地区经济社会的进步状态和发展水平，也标志着社会组织程度和管理水平。没有城市化，就没有现代化，城市化问题的研究成为国内外众多专家学者的关注热点，形成了丰硕的研究成果，这些专家学者从不同视角廓清了关于城市化的理论和实践问题，为正确认识城市化、科学推进城市化提供了指导。