



城市停车 政策与管理

尚炜 戴帅 刘金广◎编著

中国建筑工业出版社

城市停车政策与管理

尚炜 戴帅 刘金广 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市停车政策与管理 / 尚炜, 戴帅, 刘金广编著.
北京: 中国建筑工业出版社, 2014. 1
ISBN 978-7-112-16046-4

I. ①城… II. ①尚… ②戴… ③刘… III. ①城市—
停车—研究—中国 IV. ①U491.7

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第261307号

本书对我国城市目前的停车现状和急需重视和解决的问题进行了分析; 提出了符合我国实际情况的停车政策发展目标、战略任务与基本策略; 研究了我国停车配建、路外公共停车场、路内停车泊位三类停车设施供给存在的问题, 探讨了停车配建指标规划流程、路外公共停车场布局要求和方法, 以及路内停车泊位设置和管理对策; 详细回答了对于不同经济属性的停车设施而言, 如何进行产业化建设, 提出了我国停车经营的政策措施; 讨论了交通工程技术以及信息化在停车管理中的应用; 分析了我国路内停车执法管理对策及实践; 提出了城市老旧居民区、医院、学校和城市超市商场区域的停车管理措施; 对停车证制度以及该制度在我国实施的可行性、对策建议进行了分析研究。

本书可为我国城市停车政策的研究者、管理者提供参考, 也可作为高等学校相关专业师生的参考书。

责任编辑: 姚荣华 张文胜
责任设计: 张 虹
责任校对: 陈晶晶 赵 颖

城市停车政策与管理

尚炜 戴帅 刘金广 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京京点图文设计有限公司制版
北京画中画印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 12¼ 字数: 283 千字
2014 年1月第一版 2014 年1月第一次印刷

定价: 75.00元

ISBN 978-7-112-16046-4
(24827)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

随着机动车保有量不断增加，停车供需矛盾日趋严峻，停车逐渐成为继城市交通拥堵后的又一难题。作为城市交通系统的重要组成部分，规范有序合理的停车环境不仅是保障停车便捷与行驶畅通的基础，也是影响机动车保有量和上路行驶量的重要因素，更是支撑和引导城市空间结构优化、提升市民生产生活水平的主要环节。停车难、停车乱等现象不仅对正常的道路通行空间和通行秩序造成干扰，还对交通安全带来隐患，更对商业区、金融区等城市公共重点地区的发展活力带来负面作用，影响着区域的社会经济繁荣。

缓解城市停车问题不仅需要从停车系统的规划、建设、管理、运营等方面着手，实现城市停车系统的内部平衡，也要立足城市交通系统的角度，与公交系统、道路网系统、慢行交通系统、货运交通系统的发展相协同，共同服务于城市客流、货流的空间位移。更要从宏观的角度分析城市停车与城市产业、空间、生产生活等方面的关系，综合采用政策、技术、经济、行政等手段合力推进，引导和服务城市社会经济的和谐、可持续发展。为此，公安部道路交通安全研究中心开展了城市停车政策与管理研究，立足公安交管角度，充分把握城市停车管理与规划、建设层面的关系，紧扣停车供需矛盾这一问题根源，借鉴国外停车管理经验和教训，分析探讨了我国停车管理战略、停车供需特性、停车产业化、工程技术和信息化应用、停车执法等内容，以期为城市停车管理提供政策和技术参考。

本书以停车有位、有法、有序为目标，以服务公安交管工作为主线，以供需平衡为主导思想，以停车供需矛盾、秩序混乱为基点，借鉴先进经验，提出了“优化供给结构、催化市场运作、深化技术应用、活化管理机制、强化严格执法、狠抓停车重点”的管理对策。本书共分为8个章节：第1章系统分析了城市交通与停车之间的关系，回顾了城市停车规划、建设、管理的制度标准演变进程，总结了我国城市停车问题；第2章在探讨停车政策对城市交通影响的基础上，借鉴国外停车管理经验，制定了我国城市停车发展战略，提出了相应的目标、任务和基本策略；第3章重点针对停车问题根源的供需特性进行分析，介绍了停车需求的分析方法和配建停车、路外公共停车场、路内停车泊位等设施规划设施方法，提出了我国停车泊位配比设置要求；第4章从停车产业化内涵入手，在分析停车设施属性和我国停车产业发展问题的基础上，提出我国停车经营的政策措施，重点探讨了停车价格和收费等问题；第5章介绍了停车标志标线等工程技术和停车诱导系统等信息化技术在停车管理中的应用，分析了城市建立停车基础数据库的必要性以及存在的难点，探讨了停车咪表、电子支付等新技术发展对停车管理水平的影响；第6章对比分析了我国与日本、欧美等国家和地区停车管理体制机制和相关法律法规的差异性，系统探讨了我国违法停车行为和停车执法难点，提出了我国路内停车执法管理对策；第7章则针对城市商业区、学校、

医院、老旧居民区等停车问题突出的区域进行深入分析，以分时段、分地域、人性化和系统性为原则，提出增加城市重点区域停车供给、实施停车需求管理以及进行停车场交通组织等方面的城市重点区域停车管理策略和具体措施；第8章首先总结提出了停车供需调控的对策建议，然后思考了路内停车、停车设施供给政府和市场关系、土地使用与停车场性质、停车立法等问题，最后论证了我国实施停车证制度的可行性。

感谢公安部道路交通安全研究中心朱建安、巩建国两位同志以及北京工业大学赵昕博士做出了大量的资料收集整理及编写校核工作。感谢中国城市规划设计研究院城市交通专业研究院的支持，感谢天津、湖南、广东、江苏交警总队，杭州、宁波、南京、长沙、株洲、广州、成都、常州、济南交警支队的协助与配合；感谢美国艾奥瓦州立大学周江评老师、清华大学交通研究所李瑞敏老师、3M 中国公司官阳先生给予的意见和建议；感谢吉林大学外国语学院国丹青同学在编写组翻译《日本停车场法》过程中给予的帮助。与此同时，本书还参考和引用了前辈和国内外同行的研究成果和文献资料，在此我们也表示深深的谢意。

解决停车问题是一项社会性、开拓性的系统工程，具有挑战性，需要不断的探索和实践。书中的一些观点和论述难免有不尽人意之处，敬请读者批评、指正。

编者

2013 年 10 月

第 1 章 绪论	1
1.1 我国城市停车发展历程	1
1.1.1 城市交通与停车	1
1.1.2 我国城市停车需求的发展	2
1.1.3 我国城市停车相关制度的发展	3
1.2 停车设施类型及主要功能	6
1.2.1 美国停车设施的分类	6
1.2.2 日本停车设施的分类	7
1.2.3 我国停车设施的分类	8
1.3 我国城市停车现状	12
1.3.1 停车泊位供需矛盾突出	12
1.3.2 不按规定停车现象严重	14
1.3.3 城市停车行业管理缺少规范	15
1.4 城市停车管理需要解决的问题	15
1.4.1 建筑物配建停车场标准滞后	16
1.4.2 停车泊位建设监管缺失	16
1.4.3 停车价格机制不合理	16
1.4.4 停车管理体制机制缺乏统筹	17
1.5 本章小结	18
第 2 章 城市停车发展目标与战略	20
2.1 城市停车政策的重要性	20
2.1.1 城市停车对道路交通运行的影响	20
2.1.2 城市停车政策对交通系统的影响	21
2.2 部分国家和地区停车管理政策及启示	23
2.2.1 系统的停车法律法规体系建设	23
2.2.2 完善的基础设施设计、建设与管理	24
2.2.3 差异化的停车供应和经济调节政策	27
2.2.4 配建为主、公共为辅和路边为补充的停车供应方式	28

2.2.5	民营产业化和政府激励政策相结合的停车场建设运营模式	29
2.2.6	严格的停车管理法规和违停查处力度	29
2.2.7	高度信息化、智能化的停车诱导系统	31
2.3	城市停车发展目标与战略	31
2.3.1	城市停车发展战略目标	32
2.3.2	城市停车发展基本原则	32
2.3.3	战略任务与基本对策	33
2.4	本章小结	36
第3章	停车需求分析与停车场规划建设	37
3.1	停车需求分析	37
3.1.1	停车需求特点	37
3.1.2	停车区域划分	41
3.2	停车需求预测	44
3.2.1	停车需求影响因素	44
3.2.2	停车需求预测方法	45
3.2.3	停车场规划总体原则	47
3.3	建筑物配建停车场规划建设	48
3.3.1	国内外停车配建指标综述	48
3.3.2	我国停车配建标准	53
3.3.3	配建指标规划的原则和流程	55
3.4	路外公共停车场规划与布局	56
3.4.1	公共停车场规划要考虑的因素	56
3.4.2	公共停车场规划的原则	58
3.4.3	停车场规划布局方法	58
3.4.4	公共停车场规划模型	59
3.4.5	公共停车场类型选择	59
3.5	路内停车泊位设置与管理	60
3.5.1	路内停车概况	60
3.5.2	路内停车泊位设置	61
3.5.3	路内停车管理存在的问题	63
3.6	停车位配比分析	64
3.6.1	停车泊位配比现状	64
3.6.2	停车泊位配比设置	65
3.7	本章小结	65

第 4 章	停车产业化与停车价格	66
4.1	停车产业化概述	66
4.2	停车产业化存在的问题	67
4.2.1	经济关系不明	67
4.2.2	主体责任不清	68
4.3	停车设施的经济属性分析	68
4.3.1	公共停车场	69
4.3.2	专属停车场	69
4.4	停车产业化模式	70
4.4.1	停车产业市场化建设	70
4.4.2	停车场供给市场化模式	72
4.4.3	停车设施建设经营成本	74
4.5	停车产业化政策	74
4.5.1	土地出让优惠政策	74
4.5.2	降低或减免税费政策	75
4.5.3	资金补助政策	75
4.5.4	低息贷款政策	75
4.5.5	优化停车经营条件政策	75
4.5.6	成立机动车停车设施和管理基金政策	75
4.6	停车收费管理	76
4.6.1	停车收费的作用	76
4.6.2	我国停车收费政策	77
4.6.3	停车收费价格制定	77
4.6.4	停车收费主体	82
4.6.5	停车收益管理	84
4.7	本章小结	84
第 5 章	工程技术和信息化在停车管理中的应用	86
5.1	停车标志设置	86
5.1.1	我国关于车辆停放标志的规定	86
5.1.2	美国 MUTCD2009 关于车辆停放标志的规定	93
5.1.3	日本停车标志的使用情况	95
5.2	停车标线设置	96
5.2.1	我国 GB5768 关于停车标线的规定	96
5.2.2	美国 MUTCD2009 关于停车标线的规定	99

5.3	停车诱导系统	100
5.3.1	国外停车诱导发展状况	100
5.3.2	我国停车诱导系统的发展	105
5.4	城市停车位基础数据库	109
5.4.1	城市停车基础数据库的重要性	109
5.4.2	城市停车基础数据库的架构	110
5.4.3	构建城市停车基础数据库的难点	112
5.5	停车咪表与电子支付	113
5.5.1	咪表收费特点	113
5.5.2	咪表设备应用	113
5.5.3	手机支付与电子预订	115
5.6	本章小结	116
第 6 章	停车管理制度设计与执法管理	117
6.1	国内外停车管理体制	117
6.1.1	日本停车管理体制	117
6.1.2	欧美地区停车管理体制	118
6.1.3	我国停车管理体制	119
6.1.4	国内外停车管理体制特点	120
6.2	国内外停车法律法规	121
6.2.1	日本停车法律法规	121
6.2.2	欧美地区停车法律法规	123
6.2.3	我国停车法律法规	124
6.2.4	亚洲其他国家和地区停车法律法规	127
6.3	违法停车行为	128
6.3.1	我国关于路内停车管理的法律规定	128
6.3.2	《道路交通安全法》中的违法停车行为	130
6.3.3	停车违法行为主要类型	131
6.3.4	违法停车的执法难点	132
6.4	违法停车行为的取证和查处	133
6.4.1	美国停车执法	133
6.4.2	英国停车执法	134
6.4.3	荷兰停车执法	136
6.5	我国停车执法管理	136
6.5.1	我国香港地区停车执法	136

6.5.2 我国内地城市路内停车执法管理	136
6.6 本章小结	140
第7章 城市重点区域停车管理	141
7.1 城市重点停车区域的定义	141
7.2 重点区域停车需求特点	142
7.2.1 停车供需矛盾严峻	142
7.2.2 车辆乱停乱放现象突出	142
7.2.3 对区域周边交通运行影响较大	143
7.3 重点区域停车管理策略	143
7.3.1 重点区域停车管理原则	143
7.3.2 重点区域停车管理策略	144
7.3.3 重点区域停车措施制定流程	145
7.4 老旧居民区停车	147
7.4.1 老旧居民区停车问题	147
7.4.2 老旧居民区停车管理对策	147
7.5 医院就医停车	150
7.5.1 就医停车问题	150
7.5.2 就医停车管理对策	151
7.6 接送学生上下学停车	153
7.6.1 接送学生上下学停车问题	153
7.6.2 接送学生上下学停车管理对策	154
7.7 城市配送停车	155
7.7.1 城市配送停车问题	155
7.7.2 城市配送停车管理对策	156
7.8 本章小结	157
第8章 城市停车问题再思考	158
8.1 城市停车供需调控再思考	158
8.1.1 停车泊位资源有效供给	158
8.1.2 合理控制停车需求	159
8.1.3 停车供需调控保障措施	160
8.2 关于城市停车几个问题的思考	161
8.2.1 路内停车的再认识	161
8.2.2 停车场的政府化与市场化	162

8.2.3 土地属性与停车场的关系	163
8.2.4 我国停车场法的制定	164
8.3 关于停车证制度的研究	165
8.3.1 日本、韩国停车证制度	165
8.3.2 我国停车证制度	166
8.3.3 停车证制度实践经验	167
8.3.4 停车证制度对我国城市停车管理的意义	168
8.3.5 停车证制度在我国实施尚存在的障碍	170
8.3.6 停车证制度在我国实施的对策探索	171
8.4 本章小结	173
附录1 发展中国家部分城市策略行动	174
附录2 世界部分城市停车政策概览	176
附录3 日本停车场法及其实施条令	178
参考文献	184

第 1 章 绪 论

1.1 我国城市停车发展历程

1.1.1 城市交通与停车

近十余年，随着机动车数量和驾驶员数量的迅猛增长，城市交通问题逐渐成为我国各大中城市的热点问题。在全社会体验着机动化给人们出行带来便利的同时，道路交通拥堵、停车困难、事故频发、秩序混乱这些交通弊病也随之显现出来。

据统计，截至 2012 年底，全国机动车保有量为 2.4 亿辆，36 个大城市机动车保有量共计 5409 万辆，占全国机动车保有量的 22.55%。全国有 23 个城市的机动车保有量超过 100 万辆，其中，北京、重庆、成都、上海、广州、天津、杭州、深圳等 8 个城市机动车保有量超过 200 万辆，宁波、青岛、郑州、石家庄、昆明、西安、南京、南宁、济南、长沙、武汉、沈阳、长春、大连、福州超过 100 万辆（见图 1-1、图 1-2）。

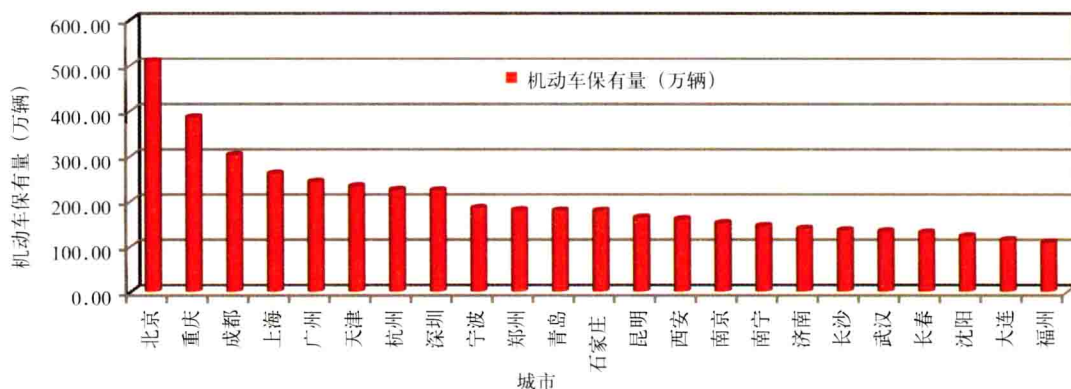


图 1-1 2012 年我国机动车保有量超 100 万的城市

车辆不可能一直在道路上运行，必须有让其停泊的空间。有关统计表明，平均每辆机动车的停驶时间约占车辆全周期寿命的 90% 以上。以北京为例，全市 510 万辆机动车中，约有 490 万辆是汽车。按照普通停车位 600 cm × 250 cm 的标准计算，每辆车占地约 15 m²，490 万辆汽车至少需要占用 73.5 km² 的空间，为三环内面积的一半。若按实际情况，考虑其中一部分是大型车辆，所占用的空间会更多。城市交通是一个复杂的巨系统，各组成部分之间都在随时随地的相互转换与影响。个体的静态交通可以干扰和影响动态交通，而整体的静态交通环境对于动态交通的发展变化又具有引导和制约作用。同样，动态交通

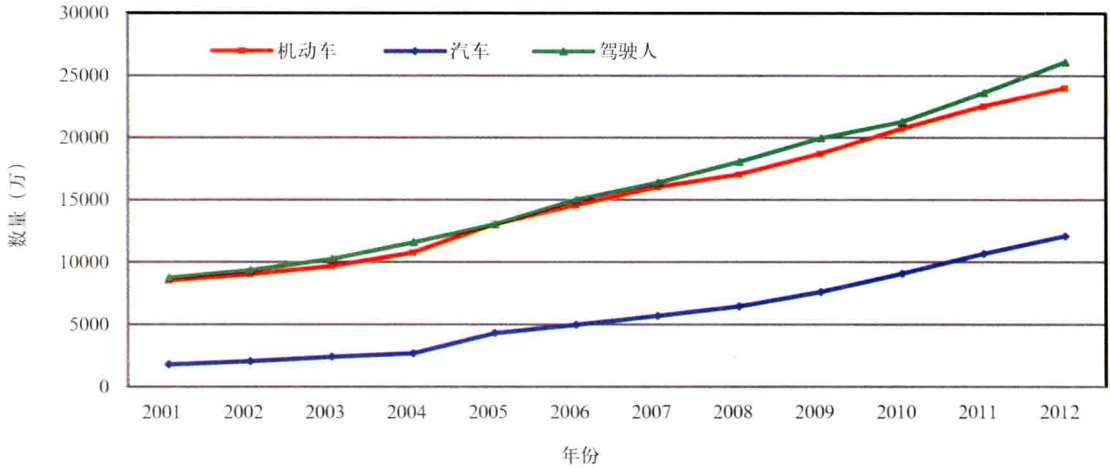


图 1-2 我国 2001 ~ 2012 年机动车、汽车和驾驶人总量增长趋势

以相同的作用来影响和约束静态交通，这就是城市交通与停车之间最为直接的辩证关系。

而今，越来越多的城市认识到停车系统与城市交通是具有紧密联系的，最为直接的例子就是诸如北京、上海、杭州、深圳、成都等一大批城市纷纷提高中心城区的停车费用，或者在规划中明确提出要在中心城区限制性地供给停车泊位，通过调节停车需求供给或是费用杠杆来控制 and 削减进入中心城区的机动车数量，从而达到缓解中心城区交通拥堵和平衡城市路网交通流量的目的。

混乱的停车秩序也是影响城市交通良好运行的重要原因之一。由于缺乏停车泊位以及有效的管理，机动车经常是占道停车或者是乱停乱放，严重削弱了道路的通行能力。有研究表明，路边各类占道停车和这些车辆的驶入与驶出过程会使得路段在 1h 的总延误达到 11.4min，相当于通行效率降低了 20%。因此，对停车系统的正确认识与科学管理，是缓解城市交通问题的重要手段之一。

从城市交通系统结构平衡的角度来看，如果城市缺乏有效鼓励使用公共交通的政策与措施，导致公共交通的服务水平不高，将会进一步刺激个体机动车的使用，停车需求与供给不匹配的状况也将会持续恶化。这也说明，影响停车的因素有很多，有一些是直接需要在停车系统中予以解决的，还有一些是需要其他的交通系统中，或是在其他外部系统中予以解决。

1.1.2 我国城市停车需求的发展

一直以来，由于种种原因，我国停车设施的建设在很长一段时期内都没有得到重视，这导致了当前城市停车泊位数量极为有限。在过去，城市机动车保有量少，一般家庭很少有机动车，主要是单位的公车，这些车辆大多停放在自家单位院里。尽管很少有专门施划的停车泊位，但大部分车辆都可以停在有限的停车场内，少数车辆停放在路边，对交通秩序的干扰相对不大，停车也都是免费的。由于机动化的时代尚未到来，城市停车还谈不上

存在问题,所以在早期的居住小区、大型商场和医院等建筑都没有过多考虑停车的需求,也很少能配建大量的停车场。

随着社会经济的快速发展和汽车工业的崛起,家庭购买小汽车逐渐成为司空见惯的事情。机动车总量的快速增加使得停车供需矛盾开始日益严重,大量新增的机动车无法找到正规的停车泊位,只能见缝插针,利用各种空间进行停车,包括未施划泊位的道路两侧、人行道、道路与建筑物间的空地、绿化带、道路中央隔离区、居民楼周围等。而对于大型公共客流集聚点,如火车站、长途汽车站、医院、学校周边,大量机动车无法找到合适的停车泊位,只能在道路两侧停靠,有时途经道路的多条车道都被停车所占用,严重影响道路的通行能力和效率,极易造成整个区域路网的交通拥堵甚至瘫痪。英国有研究表明,车辆在路侧的停放使得道路通行能力降低 10% ~ 20%,在城区道路上是 20% ~ 30%,这对于本就饱受交通拥堵之苦的城市来说更是雪上加霜。

从停车泊位供给角度来看,城市停车设施供给明显滞后于机动车的停车要求,停车设施建设历史欠账多,现阶段新增建筑物配建停车泊位和社会公共停车泊位供给总量发展速度缓慢,停车泊位与机动车保有量之间的比例严重失衡。目前北京停车泊位数大约在 248 万个左右,仅为机动车保有量的二分之一不到,存在着严重的缺口,而这种矛盾基本上存在于我国每一个城市,且将随着机动车总量的继续增长而更加激烈。

1.1.3 我国城市停车相关制度的发展

1. 法律法规及部门规章

(1) 1988 年《停车场建设和管理暂行规定》

公安部和建设部(现住房和城乡建设部)于 1988 年颁布制定了《停车场建设和管理暂行规定》,其目的在于加强停车场的建设和管理,改善道路交通状况,保障交通安全畅通。该规定对停车场的建设和管理提出了具体方案。其中第五条规定:新建、改建、扩建的大型旅馆、饭店、商店、体育场(馆)、影(剧)院、展览馆、图书馆、医院、旅游场所、车站、码头、航空港、仓库等公共建筑和商业街(区),必须配建或增建停车场;有条件的小型公共建筑须配建自行车停车场。停车场应与主体工程同时设计、同时施工、同时使用;大型公共建筑工程设计没有停车场规划的,城市规划部门不予批准施工。规划和建设居民住宅区,应根据需要配建相应的停车场。机关、团体、企业、事业单位应根据需要配建满足本单位车辆使用的停车场。第八条规定:公共停车场可以收取停车管理费,有条件为社会车辆提供服务的专用停车场,也可以收取停车管理费。

《停车场建设和管理暂行规定》为各地制定地方规定奠定了基础,在此之后,各省、自治区、直辖市公安交通管理部门和城市规划部门根据此规定,结合各地实际情况相继制定了具体的停车场建设与管理办法,由各省、自治区、直辖市人民政府以政府令的形式颁布实施,用于指导各地市出台具体的城市停车场建设与停车管理办法。

(2) 2000 年《机动车停放服务收费管理办法》

2000 年,国家计委(现国家发展改革委)颁布《机动车停放服务收费管理办法》,要求各省、自治区、直辖市计委(现发展改革委)依照当地实际情况,根据“统一政策、分

级管理”的原则，对机动车停放服务实施收费，并执行市场调节价、政府指导价和政府定价三种定价形式。

(3) 2004 年《道路交通安全法》及其实施条例

2004 年，《中华人民共和国道路交通安全法》首次以国家法律的形式赋予了公安机关交通管理部门对路内停车的管理权，并对路内停车泊位的施划和管理进行了规定。《道路交通安全法实施条例》对路内停车泊位建设与停车管理进行了细化规定。其中第三十三条规定：城市人民政府有关部门可以在不影响行人、车辆通行的情况下，在城市道路上施划停车泊位，并规定停车泊位的使用时间。第六十三条规定：在设有禁停标志、标线的路段，在机动车道与非机动车道、人行道之间设有隔离设施的路段以及人行横道、施工地段，不得停车；交叉路口、铁路道口、急弯路、宽度不足 4m 的窄路、桥梁、陡坡、隧道以及距离上述地点 50m 以内的路段，不得停车；公共汽车站、急救站、加油站、消火栓或者消防队（站）门前以及距离上述地点 30m 以内的路段，除使用上述设施的以外，不得停车。

(4) 2005 年《城市规划编制办法》

2005 年，建设部（现住房和城乡建设部）以部令的形式颁布了《城市规划编制办法》，其中第三十九条规定：城市分区规划应确定主要停车场规模与布局。第四十一条规定：控制性详细规划应确定公共设施配套要求、交通出入口方位、停车泊位、建筑后退红线距离等要求。根据交通需求分析，确定地块出入口位置、停车泊位、公共交通场站用地范围和站点位置、步行交通以及其他交通设施。

(5) 2010 年《城市综合交通体系规划编制办法》

2010 年，住房和城乡建设部组织制定了《城市综合交通体系规划编制办法》，要求按照国家行政建制设立的市，应当组织编制城市综合交通体系规划。其中第十一条规定：城市综合交通体系规划应包括停车系统，需要论证城市各类停车需求，提出城市不同区位的分区停车政策，确定各类停车设施规划建设基本原则和要求。住房和城乡建设部同时组织编制了《城市综合交通体系规划编制导则》，要求体系规划中需要研究提出城市停车设施的供给策略和总体布局原则。在城市停车系统规划中，规定体系规划中需要确定城市机动车停车分区和不同类别停车需求的供给目标、提出城市配建停车指标建议及管理对策和提出城市机动车公共停车场规划布局原则，并需要对停车需求规模及停车设施供需关系进行规划测试。在规划文本编写大纲中，规定了城市停车系统规划需要包括以下内容：停车分区和规划供给指标，城市配建停车标准，机动车公共停车场设施规模和布局原则，设置路内停车位的基本原则和控制标准等，并绘制停车系统规划图。

(6) 2010 年《关于城市停车设施规划建设及管理的指导意见》，

2010 年，住房和城乡建设部、公安部和国家发展改革委下发《关于城市停车设施规划建设及管理的指导意见》，就城市停车设施规划建设及管理提出十条意见，包括充分认识城市停车设施规划建设及管理的重要性、城市停车设施规划建设及管理工作的原则与目标、加强城市停车设施专项规划编制工作、加快制订建设项目停车设施配建标准、科学合理建设城市停车设施、切实加强占用道路停车管理、完善公共停车场停车价格形成机制、

规范城市停车行业管理、大力推动停车设施新技术应用和加强依法管理和监督检查。

2. 国家标准和技术规范

1986年,国家标准《道路交通标志和标线》GB 5768-1986中,对停车泊位施划、停车场标志指引等作了规定(此标准于1999年和2009年均作了有关修订,目前最新版本为GB 5768-2009)。

1987年,建设部(现住房和城乡建设部)批准了行业标准《城市公共交通站、场、厂设计规范》CJJ 15-87,对城市公交场站及出租车场站设计设置等作了相关规定(此标准于2011年作了有关修订,并更名为《城市道路公共交通站、场、厂工程设计规范》CJJ/T 15-2011)。

1988年,公安部和建设部(现住房和城乡建设部)颁布了《停车场规划设计规则》,用于大中城市和重点旅游区的停车场规划设计,对不同类型停车场的车位供给指标、设计尺寸、设计参数等作了相关规定。

1990年,建设部(现住房和城乡建设部)批准了行业标准《城市道路设计规范》CJJ 37-90,其中第11章第2节中,对机动车公共停车场的布局位置及出入口设置作了相应的规定(此标准于2012年作了有关修订,并更名为《城市道路工程设计规范》CJJ 37-2012)。

1993年,建设部(现住房和城乡建设部)批准了国家标准《城市居住区规划设计规范》(GB 50180-93),其中第6章对配建公共停车场的停车泊位控制指标作了相应的规定;第8章对居民停车率、地面停车率和服务半径作了相应的规定(此标准于2002年作了有关修订,现为GB 50180-2002)。

1995年,建设部(现住房和城乡建设部)批准了国家标准《城市道路交通规划设计规范》GB 50220-95,其中第8章第1节中,对城市公共停车场的用地面积、供给比例、服务半径和出入口等作了相应的规定。

2001年,建设部(现住房和城乡建设部)、民政部、中国残联联合批准了行业标准《城市道路和建筑物无障碍设计规范》JGJ 50-2001,其中第7章第11节中,对停车位的无障碍设计及残疾人专用停车位均作了相应的规定。

2009年,公安部批准了行业标准《城市道路内停车泊位设置规范》GA/T 850-2009,对城市道路内停车泊位的设置施划方法和不应设置停车泊位的路段和区域均作了相应的规定。

2011年,住房和城乡建设部批准了国家标准《城市道路交通设施设计规范》GB 50688-2010,其中第10章第5节中,对机动车停车场的设置、路侧停车位的设置及出租车停靠站的设置作了相应的规定。

总体上看,我国城市停车相关法律法规和技术标准规范出台较晚,虽然现在已形成初步架构,从规划、建设、运营、管理等各方面都有所涉及,但总体内容还不够详实,架构体系还不够科学,综合指导性还不够强,尤其是停车系统始终作为城市综合交通体系的一个部分,其相关规范分散于各类城市道路工程设计、居住区规划设计、道路交通规划设计

等国家标准中，作为统一整合的专项国家标准一直未能独立出台。同时，在法律法规体系中，对于不按法律规定规划建设停车场、停车泊位和违法停车等现象缺乏有针对性的处罚措施，执法部门也不明晰，给实际监督管理工作带来难度。同时，城市停车问题并没有得到高层领导的全面关注与认识，《关于城市停车设施规划建设及管理的指导意见》仅是以三部委的名义下发，而像关于城市公共交通、道路交通安全等专项指导意见都是由国务院名义下发。此外，作为第一份关于停车场建设和管理的部门规章——《停车场建设和管理暂行规定》，在出台了 20 多年后未经修订仍在使用，也已严重滞后于时代和社会发展。

1.2 停车设施类型及主要功能

1.2.1 美国停车设施的分类

美国将停车设施分为路上停车设施（On-street Parking）和路外停车设施（Off-street Parking）两大类，每类又细分为不同的小类，具体分类情况如图 1-3 所示。

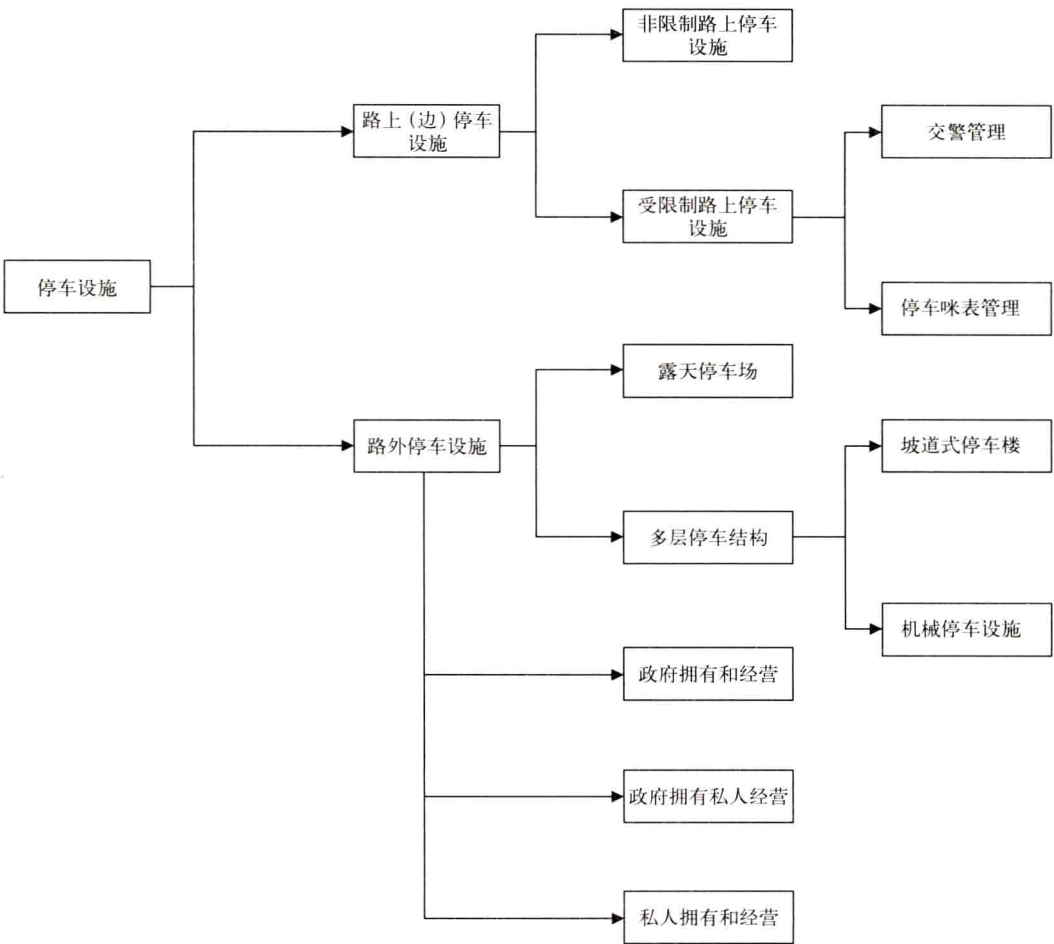


图 1-3 美国停车设施分类