



党的基层组织工作手册

谢英芬 韩丽君 王凤琴 编著

山西出版集团
山西人民出版社

党的基层组织工作手册

谢英芬 韩丽君 王凤琴 编著

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的基层组织工作手册 / 谢英芬, 韩丽君, 王凤琴编.
—太原: 山西人民出版社, 2009. 2
ISBN 978 - 7 - 203 - 05991 - 2

I. 党… II. ①谢… ②韩… ③王… III. 中国共产党 - 基层组织 - 组织工作 - 手册 IV. D 267 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 011401 号

党的基层组织工作手册

编 著: 谢英芬 韩丽君 王凤琴

责任编辑: 王晓珑

装帧设计: 谢 成

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351 - 4922220 4955996 4956039

0351 - 4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E - mail: sxskecb@163.com 发行部

sxskecb@126.com 总编室

网 址: www.sxskecb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版集团·山西新华印业有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 7.5

字 数: 180 千字

印 数: 1 - 7 500 册

版 次: 2009 年 2 月第 2 版

印 次: 2009 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 05991 - 2

定 价: 15.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

目 录

一、党的组织工作概要

1. 什么是党的组织工作? (1)
2. 新形势下党的组织工作的任务是什么? (1)
3. 新形势下党的组织工作的基本原则是什么? (4)
4. 党的组织体系和组织结构是怎样的? (6)
5. 新形势下党的组织部门的职责是什么? (6)
6. 新形势下党的组织部门工作人员应当具备
哪些素质? (7)
7. 党的组织工作与党的其他工作的关系
是怎样的? (9)
8. 党的组织路线与党的思想路线、
政治路线的关系是怎样的? (10)
9. 新形势下加强党的组织工作的意义是什么? (11)
10. 如何加强党的组织工作? (13)
11. 党的组织工作创新的必要性和重要性
是什么? (15)
12. 党的组织工作创新的主要内容有哪些? (17)
13. 实现组织工作创新的基本途径有哪些? (18)

14. 十六大以来党的组织工作创新取得了哪些成就? (19)
15. 深入贯彻落实科学发展观给党的组织工作提出了哪些新要求? (22)
16. 如何按照科学发展观的要求加强党的组织工作? (25)

二、党的根本组织制度

17. 党的根本组织制度是什么? (28)
18. 民主集中制的基本内容是什么? (29)
19. 如何在理论和实践中坚持和健全民主集中制? (30)
20. 如何加强党内民主建设? (32)
21. 党的领导制度是什么? 为什么要实行集体领导和个人分工负责相结合的制度? (33)
22. 什么是党的代表大会制度? 实行党代表大会制度的意义和作用是什么? (34)
23. 为什么要保障党员群众的民主权利? 如何保障党员的民主权利? (34)

三、党的基层组织

24. 什么是党的基层组织? (37)
25. 为什么要设置党的基层组织? 其设置依据是什么? (37)
26. 党的基层组织的地位和作用是什么? (38)
27. 党的基层组织的基本任务是什么? (40)

28. 国有企业和集体企业党组织的任务是什么? (41)
29. 在非公有制企业中为什么要建立党组织? (42)
30. 非公有制企业中的党组织应如何开展工作? (43)
31. 农村党组织的具体任务是什么? (44)
32. 事业单位党组织的具体任务是什么? (47)
33. 为什么要加强城市街道社区党的建设?
 街道社区党组织的任务是什么? (47)
34. 机关党组织的主要职责是什么? (48)
35. 基层党的委员会、总支部委员会、支部委员会
 及其领导成员职数如何设置? (49)
36. 基层党组织中书记、副书记是怎样产生的?
 主要的职责是什么? (50)
37. 基层党组织中应设哪些委员? 其各自的
 主要职责是什么? (51)
38. 党组的成立条件是什么? 党组与党的
 委员会有什么区别? (53)
39. 基层党组织领导班子建设的基本要求是什么? ... (53)
40. 加强党的基层组织建设的途径是什么? (55)

四、党的干部

41. 党的干部的含义是什么? (59)
42. 党的干部的地位和作用是什么? (60)
43. 十六大以来党的干部队伍的状况是怎样的? (61)
44. 为什么建设高素质干部队伍是党的重要
 而紧迫的战略任务? (64)
45. 加强干部队伍建设的措施有哪些? (65)

46. 如何理解党的“任人唯贤”的干部路线? (67)
47. 如何理解党的“德才兼备”的干部标准? (67)
48. 如何理解党的“革命化、年轻化、知识化、专业化”的干部队伍建设方针? (68)
49. 党的干部特别是领导干部应当具备的素质有哪些? (69)
50. 党的干部如何应对新的时代挑战? (71)
51. “党管干部”的含义是什么? 为什么要坚持“党管干部”原则? (73)
52. 如何在实践中坚持“党管干部”的原则? (75)
53. 干部教育培训的主要内容是什么? (76)
54. 为什么要注意培养选拔少数民族干部? (77)
55. 为什么要注意培养选拔妇女干部? (78)
56. 党的干部必须具备的条件是什么? (79)
57. 选拔干部必须坚持的原则是什么? (80)
58. 选拔干部为什么要党委集体讨论决定而不能由个人决定? (82)
59. 为什么要建立干部任期责任制度? (83)
60. 为什么要建立干部的交流制度? (83)
61. 实行干部交流制度的主要形式是什么? 交流的重点是什么? (84)
62. 实行干部回避制度的意义和内容是什么? (85)
63. 干部公开选拔和竞争上岗的意义是什么? (85)
64. 领导干部的任用方式主要有哪些? (86)
65. 如何在改革和发展的实践中发挥老干部的作用? (87)

66. 如何做好老干部工作? (88)

五、党员发展、教育、管理和监督

67. 新形势下党员队伍建设的重要性是什么? (90)
68. 为什么要保持党员的先进性? (93)
69. 党员的先锋模范作用的具体表现是什么? (94)
70. 保持党员先进性的基本举措有哪些? (96)
71. 新形势共产党员为什么要增强党性锻炼? (98)
72. 共产党员增强党性的基本途径有哪些? (100)
73. 共产党员的基本条件是什么? (101)
74. 共产党员必须履行的义务有哪些? (102)
75. 共产党员享有的权利有哪些? (103)
76. 为什么来自工人、农民、知识分子、军人、
干部的党员是党的队伍最基本的组成部分
和骨干力量? (104)
77. 把新的社会阶层先进分子发展到党内来的
意义是什么? (105)
78. 为什么要坚持入党自愿的原则? (106)
79. 申请入党的人必须具备的条件是什么? (108)
80. 入党申请书的主要内容有哪些? (108)
81. 受过开除党籍处分的人、自动退党的人、
被党组织劝退或除名的人、被清除出党的人,
能否重新申请入党? (109)
82. 怎样培养入党积极分子? (109)
83. 党组织对入党积极分子进行培养教育的
主要内容是什么? (110)

84. 为什么党组织要适当吸收入党积极分子参加党的有关活动? (112)
85. 为什么党组织要适当分配给入党积极分子必要的社会工作? (112)
86. 为什么要设入党积极分子培养联系人? 其主要任务是什么? (113)
87. 为什么要对发展对象进行政治审查? (113)
88. 政治审查的主要内容和方法有哪些? (114)
89. 发展党员为什么要征求党内外群众的意见? (115)
90. 发展党员为什么要有两名正式党员作入党介绍人? 入党介绍人的条件和任务是什么? (116)
91. 填写《入党志愿书》为什么要经上级党组织审查同意? (117)
92. 支委会在召开接收新党员的支部大会前应做的准备工作有哪些? (118)
93. 对接收新党员的支部大会在出席人数、有效票的计算方法上的规定是什么? (119)
94. 一次支部大会讨论两个或两个以上的人入党时怎么办? (119)
95. 上级党组织作出能否接收申请人入党的批复后, 党支部还需做哪些工作? (120)
96. 为什么入党要有一年的预备期? (120)
97. 怎样计算预备党员的预备期? (121)
98. 为什么预备党员要面对党旗宣誓? (121)
99. 预备党员的权利和义务有哪些? (122)

-
100. 预备党员在什么情况下必须延长预备期?
 预备期的延长时限是怎么规定的? (123)
101. 在什么情况下可以取消预备党员的
 预备资格? (123)
102. 取消预备党员的预备资格是党纪处分吗? (124)
103. 什么样的人可以追认为共产党员? (124)
104. 党员教育的指导思想 and 基本内容是什么? (125)
105. 党员教育的原则和方法是什么? (129)
106. 党员教育的形式有哪些? (130)
107. 衡量党员教育效果的根本标准是什么? (131)
108. 什么是党员管理? 加强党员管理的
 意义是什么? (132)
109. 党员管理工作的主要内容是什么? (133)
110. 实施党员管理的原则是什么? (134)
111. 民主评议党员的目的和作用是什么? (135)
112. 民主评议党员的内容是什么? (135)
113. 民主评议党员的方法有哪些? (136)
114. 党员为什么要交纳党费? (137)
115. 党费从何时交起? (137)
116. 党费标准是怎样规定的? (138)
117. 如何做好党费管理工作? 党费的使用
 范围是怎样规定的? (138)
118. 什么党员组织关系? 其种类有哪些? (139)
119. 在党员组织关系转移方面有哪些规定? (140)
120. 党籍与党龄的区别是什么? (140)
121. 自行脱党、退党、劝退, 除名、开除、

- 清除出党各自的含义和应履行的
手续有哪些? (141)
122. 什么是党内监督? 加强党内监督的意义
是什么? (142)
123. 实行党内监督的依据是什么? (144)
124. 党内监督的内容是什么? (145)
125. 党内监督的形式有哪些? (146)
126. 党内监督的原则是什么? (147)
127. 党内监督的方法有哪些? (148)
128. 党内监督的重点是什么? (149)
129. 党内监督的目的是什么? (150)
130. 监督者和被监督者各自的权利是什么? (152)
131. 如何维护监督者和被监督者的权利? (152)
132. 如何把党内监督寓于党的日常生活之中? (153)

六、党的组织生活

133. 什么是党的生活? 什么是党的组织生活?
二者的区别是什么? (154)
134. 为什么要严格组织生活制度? (154)
135. 党的组织生活制度的内容有哪些? (157)
136. 为什么每个党员都要编入党的一个组织? (161)
137. 什么是“三会一课”制度? (162)
138. 支部党员大会的主要内容和程序是什么? (163)
139. 党支部委员会会议的主要内容有哪些? (164)
140. 为什么要定期上党课? (165)
141. 为什么要定期召开党员民主生活会? (166)

142. 党员民主生活会的内容和程序是什么? (167)
143. 民主生活会的基本特点是什么? (168)
144. 党员领导干部为什么要过双重组织生活? (168)
145. 长期从事流动性工作的党员怎样参加
党的组织生活? (169)

七、党的纪律和纪律检查

146. 党的纪律的含义和特征是什么? (172)
147. 在全面建设小康社会的新阶段为什么
必须严格党的纪律? (173)
148. 党的政治纪律的内容有哪些? (175)
149. 党的组织纪律的内容有哪些? (176)
150. 党的宣传纪律的主要内容是什么? (177)
151. 党的财经纪律的主要内容是什么? (178)
152. 党员纪律处分的种类有哪些? (179)
153. 党组织违犯党的纪律应如何处理? (181)
154. 对党员实施纪律处分应注意的问题
有哪些? (181)
155. 对违纪党员实施党纪处分应履行
哪些手续? (182)
156. 共产党员触犯刑律受到刑罚的必须
开除党籍吗? (184)
157. 受政纪开除处分的党员党内应对其
如何处理? (184)
158. 两种或两种以上党纪处分能否同时
用于一个违纪党员? (185)

159. 党员不服纪律处分时怎么办? (185)
160. 支部大会表决纪律处分时, 违纪党员
有没有表决权? (185)
161. 对一个党员同时给予党纪政纪处分时,
应如何履行手续? (186)
162. 对党员的党纪处分决定能否改变或取消? (186)
163. 改变和取消党纪处分应履行哪些手续? (187)
164. 为什么规定党员有申诉、控告的权利? (187)
165. 怎样保障党员的申诉、控告权利? (188)
166. 为什么要设立党的纪律检查委员会?
其主要任务是什么? (189)
167. 党的上、下级纪律检查委员会之间的
关系是怎样的? (190)
168. 当前党的纪律检查工作的重点和难点
是什么? (190)
169. 党的纪律检查工作人员应该具备哪些
基本素质? (191)
170. 党的纪律检查机关查处案件的一般程序
是什么? (192)

附录

1. 中国共产党章程 (194)
2. 关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定 (223)

一、党的组织工作概要

1. 什么是党的组织工作？

党的组织工作，是指党在国家宪法和法律的范围内，依据一定历史阶段的形势和任务，充分发挥党的各种组织资源的优势，实现党的各种组织资源的有效而合理的配置，在组织上加强党的建设，以使党的各级组织在组织体系、组织设置、组织原则、组织制度上规范化、科学化；以使党的干部队伍、党员队伍的建设和发展制度化、程序化，从而保证党的政治任务的实现的工作。就党的组织工作的主体而言，可有广义和狭义之分。广义的党的组织工作是指全党包括党的各级组织、每一个党员干部和党员群众都要关注和重视党的组织工作，并要把党关于组织工作的路线、方针、政策贯彻到自己的实际行动之中。狭义的党的组织工作是指各级党的组织部门在实践中落实党的组织建设要求的业务工作。

2. 新形势下党的组织工作的任务是什么？

党的建设总是同党的政治路线紧密联系在一起的。作为党的建设重要内容之一的党的组织工作，也必须紧紧围绕党的政治路线。在加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，党

的组织工作的基本任务，就是要以党的思想路线为指导，紧密结合党的全面建设小康社会、基本实现现代化的任务，正确贯彻执行党的组织路线，从组织上加强党的建设，为党的思想建设、政治建设和作风建设提供坚强的物质保证，为坚持和改善党的领导，提高党的内聚力、感召力和战斗力奠定坚实的物质基础，使党成为领导和团结全国各族人民建设中国特色社会主义的坚强核心。

新形势下的党的组织工作的具体任务，可分为以下几个方面：

第一，坚持和健全民主集中制。民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，是党所以能从其内部产生无穷无尽力量的组织根源。因此，不论在什么形势下，民主集中制都是党的组织工作须臾不可忽略、削弱、背离和放弃的重要组织资源。党的组织工作必须通过开展党内民主，严格党的纪律，正确处理党内各种矛盾关系，继续深化党的领导体制和领导机构的改革，建立和健全党内各项制度，保证党内政治生活、组织生活的正常化。正如胡锦涛同志在党的十七大报告中指出的：以健全民主集中制为重点加强制度建设。

第二，加强党的干部队伍建设。党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆。干部队伍的状况直接关系到党的事业的成败，直接影响党与人民群众的关系。加强干部队伍建设必须按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针，按照“德才兼备”的原则，按照“任人唯贤”的路线，把党性强、作风正、实绩突出的优秀人才选拔到党的各级领导岗位上来，使党的各级领导权掌握在忠于马克思主义的人手中。要加强对党的干部特别是领导干部的教育、训练、考核、奖惩、交流、轮

换、任免等方面的制度建设，使党的干部时刻处于党员群众和人民群众的监督之下，以防止和减少各种滥用权力的现象。全面提高党的干部队伍的素质，特别是要建设一支高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层。

第三，加强党员队伍建设。党员是党的组织肌体的细胞，党员的质量决定和影响党的性质。加强党员队伍建设，严格按照十七大《党章》规定的党员条件，坚持个别吸收的原则，严格政治审查，严格入党手续，防止把不符合党员条件的人拉入党内，把好党组织的入口关；要坚持对党员的教育、管理和监督，使广大共产党员自觉做到高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，深入学习实践科学发展观，提高全党的马克思主义理论水平和政治水平，使共产党员的本色在新世纪新阶段得以继续保持和发展，使广大党员尤其是党的高中级领导干部，成为勤奋学习、善于思考的模范，解放思想、与时俱进的模范，勇于实践、锐意创新的模范。要严肃党的纪律，对犯有严重错误而又不肯改正的、对严重触犯国家法律的违法乱纪分子坚决清除出党，保持党的队伍的纯洁性和战斗力。

第四，加强党的基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。加强党的基层组织建设，要根据新的形势和任务的需要，从党的基层组织的组织设置、活动方式以及党的基层组织领导班子建设等方面作为着眼点，要把党的基层组织的地位和作用同其所在的社会基层单位的经济发展和社会进步作为着力点，真正把党的基层组织建设成为建设中国特色社会主义的坚强堡垒。特别是要发挥党的基层组织最接近群众、最了解群众的独特优势，通过党的基层组织的建设和工

作，巩固党的阶级基础，扩大党的群众基础，增强党对社会各阶层人民群众的吸引力和凝聚力，成为浩浩荡荡地全面建设小康社会、积极推进社会主义现代化的坚强队伍。

3. 新形势下党的组织工作的基本原则是什么？

第一，民主集中制原则。在党的组织工作的丰富内容中，每一项都涉及党的组织的整体，都关系到党的建设的全部，都影响着党的工作的全局。这就要求党的组织工作不能是党组织的主要领导人的个人行为，也不能只是党的组织部门的部门行为，而是党的领导集体的集体行为，是党组织的组织行为。所以，民主集中制作为党的根本组织原则，是党的组织工作必须坚持的基本原则。胡锦涛同志在党的十七大报告中要求全党，“以健全民主集中制为重点加强制度建设”，要“坚持和健全民主集中制，增强党的活力和团结统一”。坚持民主集中制原则，必须充分发扬党内民主，保证党员的民主权利不受侵害；必须正确处理党内各方面的关系，使党内生活进一步正常化；必须建立健全党内政治生活的各项基本制度，从体制和机制上保证党的领导的权威性和合法性，保证党的工作的正确性和有效性；必须加强党的纪律，维护党的正确的集中。从而保证全党在思想上政治上的高度统一，行动上的步调一致。

第二，党管干部原则。党管干部的原则是党的一贯原则，是巩固和发展党的执政地位的基本要求，是实现党的领导的重要措施。坚持党管干部的原则，必须正确贯彻执行党的干部路线和干部政策，认真贯彻《党政领导干部选拔任用条例》，注重在改革和建设的实践中考察和识别干部，把那些德才兼备、实绩突出和群众公认的人才及时选拔到领导岗位上来，认真做