

党员干部纪律建设 学习读本

DANGYUANGANBUJILUJIAN SHE
XUEXIDUBEN

周永学 编著

中国方正出版社

党员干部纪律建设学习读本

周永学 编著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部纪律建设学习读本/周永学编著. —北京: 中国方正出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0012 - 7

I. ①党… II. ①周… III. ①中国共产党—党的纪律—学习参考资料 IV. ①D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 135941 号

党员干部纪律建设学习读本

周永学 编著

责任编辑: 陈金华

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594614 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: cpicjh@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 7

字 数: 140 千字

版 次: 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0012 - 7

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

本书导读

本书集中谈党员干部纪律建设方面的一些基本问题。

胡锦涛同志在中共十八大政治报告中强调：“党面临的形势越复杂，肩负的任务越艰巨，就越要加强党的纪律建设，越要维护党的集中统一。”提出“纪律建设”这个概念，在党的全国代表大会报告中还是第一次。2013年1月22日，习近平同志在十八届中央纪委二次全会上指出：“我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”习近平同志特别强调：“严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。”这充分体现了我们党对加强纪律建设的高度重视，表明了我们党维护党的集中统一的坚定决心。

我们通常所说的纪律，是指政党、机关、部队、团体、企业等为了维护集体利益并保证工作的正常进行而制定的要求每个成员遵守的规章、条文。具体到中国共产党的纪律，强调的是，纪律是执行党的路线的保证，是维护党的团结统一的有力武器，是巩固党与群众密切联系的重要条件，是维护党员权利的根本保障。



中国共产党是一个纪律严明的政治组织，每个党员尤其是党的干部必须深刻了解党的纪律的内容和要求，加强纪律修养，增强纪律观念，自觉遵守党的各项纪律；同时，还要模范遵守和执行国家法律。这是“党要管党、从严治党”的必然要求和体现。党要管党，从根本上说，就是用纪律来约束每个党员。从严治党，其核心要求就是严肃执纪。所以，加强纪律建设，促使全党同志自觉地遵守和执行党的纪律和国家法律，是加强党的自身建设的一项重要内容。

我们党从成立之日起，就要求党员必须严格遵守党的纪律。有没有纪律观念，纪律观念强不强，实际上是判断一个党员有没有党性观念和党性观念强不强的问题。因此，每个积极要求加入中国共产党的同志、每个党员、党的每个干部，都必须深刻认识纪律建设的重要意义，牢固树立党的纪律观念，时刻用党的纪律来规范自己的言行，真正做到违反党的纪律的事不做，违反党的纪律的话不说，以实际行动塑造带头遵纪、模范守法的良好形象。

为什么强调加强党员干部的纪律建设？从根本上说，这是维护党的集中统一、推进党和人民事业的内在要求。历史和现实的实践告诉我们：全党只有严明纪律、团结一致，才能成为一个集中统一的有机整体，形成强大的凝聚力和战斗力，才能肩负起领导全党全国各族人民建设中国特色社会主义的伟大使命，更好地贯彻落实全面建成小康社会的各项部署，推动党的事业蓬勃发展。

加强党员干部的纪律建设，首先要增强党的纪律观念，提高全党遵守纪律的自觉性。党的纪律是党的各级组织和全体党

员必须遵守的行为准则。纪律观念是否牢固，是党员、干部能否自觉遵守和执行党的纪律的必要条件。因此，广大党员、干部要加强党纪的学习教育，将其纳入党性修养的整个过程，体现在党性锻炼的各个环节，切实做到认真学习贯彻党章、党内政治生活准则以及其他党内法规，时时刻刻想到必须按党的纪律要求规范自己的行为，从而自觉遵守党的纪律，正确执行党的纪律。

对党员干部纪律建设的重要性，我们可以从这样几个方面来认识：首先，党的纪律是贯彻执行党的基本路线的重要保证。如果不加强纪律建设，每个党员都按照自己的主张和意愿行事，党就不可能有统一的意志和行动。其次，党的纪律是维护党的团结统一的重要保证。实现党的路线和任务，不但要有政治上思想上的一致，还必须有组织上的团结和统一。要坚决反对党员在组织上同党对立，更不允许一切派别组织和小集团活动。一切瓦解、分裂党，破坏党的团结统一的行为，都要受到党纪的严惩。再次，党的纪律是巩固党与群众密切联系的重要保证。社会主义事业是党和亿万人民群众的共同事业，党必须和人民群众保持密切的联系。只有执行严格的纪律，才能保持党的优良作风，维护群众利益，提高党在人民群众中的威信，调动人民群众的积极性，同心同德地建设社会主义。最后，党的纪律是改革开放顺利进行的重要保证。改革开放是一项非常复杂的社会系统工程，必须有党的坚强领导。全党各级组织和广大党员能不能思想统一、行动一致、令行禁止，直接影响到改革开放能否顺利进行。在新的历史条件下，我们必须更加严肃党的纪律，以增强党的凝聚力、战斗力，使党经受住执政的考验。



加强纪律建设是党的各项事业取得胜利的重要保证。在革命、建设和改革的不同历史时期，我们党一直高度重视党的纪律建设。在革命战争年代，毛泽东同志鲜明地提出了“加强纪律性、革命无不胜”的著名论断。改革开放初期，邓小平同志深刻指出：“我们这么大一个政党，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。”江泽民同志在中共十五大报告中强调：“全党纪律严明，朝气蓬勃，我们党就能够从胜利走向新的胜利。”胡锦涛同志在中共十六届中央纪委第六次全会上指出：“如果没有铁的纪律，党就会成为一盘散沙，就无法团结带领广大人民群众去完成伟大的历史任务。”2012年3月1日，习近平同志在中央党校春季学期开学典礼上明确指出，“严明的纪律是维护党的纯洁性的有力保证”，习近平同志还特别强调，“党的各级领导干部还要担负起加强纪律建设的责任，严肃查处违反纪律的行为包括各类腐败案件”。我们党90多年的奋斗历程充分证明，加强党的纪律建设是我们党的一大政治优势，是我们的事业不断从胜利走向新的胜利的可靠保证。

当前，我国正处于全面建成小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对“四大考验”、“四种危险”，我们党作为一个拥有8200多万名党员的特大型执政党，如果没有严格的纪律、统一的意志，只能是一盘散沙、一事无成，就不可能带领全国人民夺取全面建成小康社会的新胜利。加强党的纪律建设，关系党的集中统一，关系党的建设科学化水平能否切实提高，关系党的路线方针政策能否顺利实现。只有大力加强党的纪律建设、切实维护党的集中统一，才能使全党同志团结一致、攻

坚克难，形成强大的创造力和战斗力，才能担负起团结带领全国人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴的历史重任。

党领导人民制定法律，又带头执行法律，这就要求党的各级组织和党员在维护党纪严肃性的同时，维护法律的尊严。首先，党员和党组织必须遵守国家法律，这是党的纪律的基本要求 and 极为重要的内容。必须强调的是，共产党员是来自于群众的先进分子，对自身的要求自然要比一般群众严格。任何党组织绝不能培养不受政纪国法约束的“特殊公民”。其次，党员和党组织要依法办事、依法行政。共产党员带头依法办事，是模范守法的必然要求和重要体现。要把依法办事和按党的政策办事结合起来。党的政策是社会主义法律的灵魂，法律以党的政策为基本依据，充分体现党的政策，而党的政策一旦成为相对稳定的国家法律，就具有了以国家强制力作保证的人人都必须遵守的效力。共产党员要逐渐养成既靠政策办事，又依法办事的习惯，不能以任何借口不遵守国家法律。再次，共产党员要与违法乱纪行为作斗争。因为“我们的党员，不是什么普通的人，而是觉悟的无产阶级的先锋战士”，所以在国家和人民的利益受到损害时，要挺身而出，与各种违法犯罪行为作斗争；当我们自身的合法权益受到侵害时，也要通过合法的途径加以解决，不能感情用事，破坏法制；在面临利与法的抉择时，要坚持人民的利益、国家的利益高于一切的原则，个人利益的获取必须符合国家的法律。

用通俗的话说，党的纪律就是党内生活的各种“规矩”。党章明确规定，党员必须自觉遵守党的纪律、维护党的团结和



统一。纪律意识是否牢固，是党员干部能否遵守党的纪律的先决条件。各级党组织和全体党员必须充分认识加强党的纪律建设的极端重要性，切实强化纪律意识，增强遵守党的纪律的自觉性。要高度重视纪律教育，把加强对党员干部遵守纪律的教育作为一项重要政治任务，使纪律教育经常化、制度化。要组织党员干部深入学习党章、党的各项纪律以及其他党内法规，了解掌握党的纪律的具体内容、基本要求和精神实质，真正懂得哪些应该做和哪些不应该做，增强用纪律规范和约束自身行为的自觉性。要坚持正面教育与警示教育相结合、经常性教育与集中教育整顿相结合、严格管理与解决思想问题和实际问题相结合，增强纪律教育的针对性和实效性。要把加强纪律教育和加强党性修养结合起来，教育引导广大党员干部坚持不懈地加强党性锻炼，始终站稳政治立场，切实把党的政治纪律、组织纪律、经济纪律、群众工作纪律和廉政纪律的各项规定转化为自己的行为规范。

我们党的纪律按照纪律规范所调整关系的不同可划分为政治纪律、组织纪律、宣传纪律、人事纪律、经济纪律、群众纪律、外事纪律、保密纪律等几个方面。其中，加强党的纪律建设，最重要的是加强党的政治纪律建设。政治纪律是维护党的政治原则、政治方向和政治路线，规范党组织和党员的政治言论、政治行动、政治立场的行为规则，是党最重要、最根本的纪律。只有政治纪律严明，才能保证组织、经济工作、群众工作和廉政等方面纪律的严明，才能确保中央政令畅通、维护中央权威。总的来看，当前全党遵守政治纪律的情况是好的，但也存在一些突出问题。比如，少数党员干部在一些涉及党的基

本理论、路线和方针政策的重大政治问题上说三道四、我行我素；有的对中央的决策和要求阳奉阴违、另行其是；有的编造传播政治谣言，丑化党和国家形象，在干部、群众中造成恶劣影响，等等。这些都是党的政治纪律所不容许的。各级党组织和广大党员、干部特别是主要领导干部必须按照党中央的要求，自觉遵守党章，自觉按照党的组织原则和党内政治生活准则办事，任何人都不能凌驾于组织之上。要准确把握和深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和基本要求，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，坚决维护中央权威，决不允许公开发表同中央决定相违背的言论，决不允许搞“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。要坚持正确的政治立场和政治方向，提高政治敏锐性和政治鉴别力，在重大问题上头脑清醒、旗帜鲜明，在关键时刻和重大事件中经得起考验，自觉维护党的形象，坚决反对自由主义，决不允许泄露党和国家秘密，决不允许参加各种非法组织和非法活动，决不允许编造和传播政治谣言。

加强纪律建设，关键在于严格执行纪律。纪律的效用取决于纪律的执行力。抓好纪律的执行，既是纪律建设的基本要求，也是检验纪律建设成效的重要标准。要经常性地开展对纪律执行情况的监督检查，及时发现各种违反纪律的行为和倾向，督促纠正整改，把问题解决在萌芽状态。要加强对党的路线方针政策和中央重大决策部署执行情况的监督检查，建立健全监督检查长效机制，不断提高监督检查工作科学化、制度化、规范化水平。同时，还要根据经济社会的发展和党员思想状况的变



化，在调查研究的基础上，建立和完善有关党的纪律的条例和规定，不断增强党纪党规的统一性、权威性和稳定性。要按照“纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外”的要求，坚决反对和认真处理一切违反党章和其他党内法规、破坏党的纪律的行为，努力使党的纪律真正成为全党同志在任何时候任何情况下都必须遵守的统一的铁的纪律。领导干部要自觉做好表率，既要以身作则、率先垂范，主动维护党的纪律，又要坚持原则、敢抓敢管，担负起本地区本部门严格执行纪律的领导责任，切实增强纪律的执行力，坚决维护纪律的严肃性和权威性。

说到纪律，大家首先想到的是约束，既有规章制度上的约束，也有思想观念上的自律。作为一名共产党员，这些无疑是必须要做到的。就党员干部的纪律建设而言，更加理想的状态应该是，每一个党员干部都能做到把“他律”转化为“自律”，使遵守纪律成为一种自觉的行动，成为一种自然而然的习惯。这是一种智慧，更是一种境界。在此，希望广大党员干部在阅读本书的过程中，能够认真地思考一下：如何获得这样一种智慧，怎样达到这样一种境界，使自己真正成为一个能守纪、会守纪的人？

目 录

引 言 必须正确认识和把握党的纪律	(1)
第一章 党的纪律的内涵	(12)
一、党的纪律的含义	(12)
二、党的纪律的特点	(13)
三、党的纪律的功能	(16)
四、党的主要纪律	(19)
第二章 从不同角度看党的纪律的作用	(26)
一、党的纪律的历史作用	(26)
二、党的纪律的总体作用	(28)
三、党的纪律的发展作用	(29)
四、党的纪律的经济建设作用	(31)
五、党的政治纪律的重要作用	(33)
第三章 党的纪律建设面临的挑战及对策	(36)
一、党的纪律建设面临的挑战	(36)
二、严格党的纪律，发挥党纪作用	(40)
三、党的纪律建设要与时俱进	(44)
四、党的纪律建设怎样与时俱进	(47)
五、党的纪律建设的着力点	(50)
第四章 党的政治纪律	(53)



一、政治纪律是党的最重要的纪律	(53)
二、现阶段严守政治纪律的重要性	(57)
三、从严治党首先要严明政治纪律	(60)
四、如何加强党的政治纪律建设	(64)
第五章 党的组织纪律	(71)
一、党的组织纪律的主要内容	(72)
二、民主集中制思想的产生及其特点	(76)
三、贯彻落实民主集中制的几点要求	(79)
四、如何加强党的组织纪律建设	(85)
第六章 党的群众纪律	(89)
一、党的群众纪律的概念	(90)
二、坚持群众路线，执行群众纪律	(95)
三、毛泽东对党的群众纪律的贡献	(102)
四、新时期党的群众纪律	(108)
五、如何加强党的群众纪律建设	(112)
第七章 党的经济纪律、宣传纪律与保密纪律	(116)
一、党的经济纪律	(116)
二、党的宣传纪律	(121)
三、党的保密纪律	(125)
第八章 改革和完善党的纪律检查工作	(137)
一、党的纪律检查工作的基本经验	(138)
二、目前党的纪律检查工作存在的主要问题	(148)
三、如何改革和完善党的纪律检查工作	(152)
第九章 按照先进性和纯洁性建设的要求加强 党纪修养	(158)

一、加强党纪修养对保持先进性的重要意义	(158)
二、先进性建设对加强党纪修养提出的要求	(164)
三、共产党员要在严守“四大纪律”上 体现先进性	(168)
四、党组织要在加强党纪建设上体现先进性	(171)
五、把党纪修养作为先进性建设的重大任务 来抓	(174)
第十章 按照执政能力建设的要求搞好党的纪律建设	(177)
一、党的纪律建设要体现执政能力建设的要求	(177)
二、加强党的纪律建设，坚决反对腐败	(181)
三、从反腐败角度看党的纪律建设与 执政能力建设的一致性	(187)
四、提高执政能力必须坚持从严治党、严格 执纪	(193)
结 语 党员干部必须自觉遵守和维护党的纪律	(197)
后 记	(204)

引言

必须正确认识和把握党的纪律

在这本书里，我将和读者同志们一起，集中学习讨论关于党员干部纪律建设方面的一些基本问题。

先请同志们阅读一下这个“引言”，也算是开场白吧。在这个“引言”中，我们先简要谈谈一些概念性的东西，然后简要谈谈党的纪律的重要性、为什么要加强党的纪律建设、为什么要正确认识和把握党的纪律以及如何增强纪律观念、模范遵守和维护党的纪律等问题。

什么是纪律？《现代汉语词典》上是这样解释的：政党、机关、部队、团体、企业等为了维护集体利益并保证工作的正常进行而制定的要求每个成员遵守的规章、条文。纪律，说白了，就是规则，是要求人们遵守业已确定了的秩序、执行命令和履行自己职责的一种行为规范，是用来约束人们行为的规章、制度和守则的总称。任何一个社会、一个国家、一个政党、一个团体、一个军队，都有维护自己利益的纪律，古今中外，概莫能外。

什么是党纪？党纪就是一个政党所规定的该党党员必须遵守的纪律。俗话说，没有规矩，难成方圆。党的纪律就是党内



的各种规矩，就是党对各级组织和每个党员规定的必须遵守的行为准则。我们中国共产党的纪律包括由党的全国代表大会和党中央依据马克思主义的建党原则，结合党的自身建设实际制定的党章、制度、条例等在党内具有约束力的原则和法规。

任何一个社会组织要维系下去并发挥作用，没有纪律是不行的。马克思主义政党尤其重视纪律建设问题。一方面，这是由马克思主义政党的性质和所担负的历史任务决定的；另一方面，也是党的纪律在自身建设中的重要作用所决定的。马克思、恩格斯在创建无产阶级政党之初就明确指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”毛泽东在革命战争时期就提出“加强纪律性，革命无不胜”，他特别强调要建设“一个有纪律的、思想上纯洁的、组织上纯洁的党，合乎统一的标准”。在总结张国焘事件时，毛泽东指出：“经验证明：有些破坏纪律的人，是由于他们不懂得什么是党的纪律；有些明知故犯的人，例如张国焘，则利用许多党员的无知以售其奸。因此，必须对党员进行有关党的纪律的教育，既使一般党员能遵守纪律，又使一般党员能监督党的领袖人物也一起遵守纪律，避免再发生张国焘事件。”在谈到遵守党的纪律这个问题时，陈云曾经强调：“一个共产党员坚决地自觉地遵守党的纪律是他的义务，他不仅应该与一切破坏党纪的倾向作斗争，而且要着重与自己的一切破坏党纪的言论行动作斗争，使自己成为遵守党纪的模范。”改革开放之初，邓小平在总结历史经验基础上，特别指出：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。组织起来就有力量。没有理想，没有纪律，就会像旧中国那样一盘散沙，那我们的

革命怎么能够成功？我们的建设怎么能够成功？”对党的纪律问题，江泽民、胡锦涛、习近平也多有论述。江泽民指出，具有严明的组织性和铁的纪律，是中国共产党历来取得胜利的一个重要优势；胡锦涛指出，党的纪律是全党意志的体现，是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为准则。习近平在谈到坚持和发挥党的独特优势时强调：“各级党组织和全体党员要严格遵守党的纪律特别是政治纪律，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，维护中央权威，确保中央政令畅通、令行禁止。”历史和现实也表明，中国共产党之所以能够不断发展壮大，并且能领导中国革命和建设事业不断取得胜利，其中一个重要因素，就是按照自己的政治纲领和政治路线，为实现政治目标而组织起来的政党，有铁的纪律。严明党的纪律，是中国共产党区别于其他政党的一个显著标志。如果没有铁的纪律，每位党员各行其是，党就不可能有统一的意志和行动，党就会成为一盘散沙，党的战斗力就会削弱，党的事业就不能蓬勃发展，甚至会遭受严重的挫折，一事无成。在中国共产党的历史上，不仅有加强纪律取得革命和建设胜利的经验，也有破坏纪律而使革命和建设遭受损失的教训。历史和现实表明：只有每个党员、每个基层组织真正做到严守党的纪律，才能保证全党步调一致，无往而不胜。

对加强党员干部纪律建设的重要性，我们可以从以下几个方面来认识：

其一，加强党的纪律建设，是正确执行党的路线的保证。在党的建设中，党的路线起着决定性的作用。贯彻党的路线，需要用党的纪律统一各级党组织和全体党员的行动，保持全党