

农业经济与 农村发展

农业经济卷

● 李忠云 主编

中国农业科学技术出版社

农业经济与 农村发展

农业经济卷

● 李忠云 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村经济与农村发展. 农业经济卷 / 李忠云主编. —北京 :
中国农业科学技术出版社, 2013. 8
ISBN 978 - 7 - 5116 - 1200 - 7

I. ①农… II. ①李… III. ①农业经济 - 中国 - 文集
IV. ①F32 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 157194 号

责任编辑 崔改泵 于建慧

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109194 (编辑室) (010) 82109703 (发行部)

(010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82109708

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 880 mm × 1 230 mm 1/16

印 张 23.25 彩 插 2

字 数 566 千字

版 次 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

定 价 70.00 元(共二卷)

贯穿其中；三是进入 21 世纪，随着政府对人文社会科学的重视，学报主编、编辑的策划意识越来越强，刊物的主体性越来越鲜明。尤其是教育部实施名刊名栏工程以来，高等学校人文社科学报的发展进入了一个新阶段。名刊者，是以一些名校老校的学报为基础，成长出的一批国内一流、世界知名学术期刊，它们彰显了我国高校的整体学术实力和水平。而高校的大多数学报，或以自己的优势学科，或以自己的历史传统，或以学校所处的浓郁地域文化，积极创办特色栏目，重点突破，以点带面，走出一条特色化、个性化的办刊道路，收到了“万绿丛中一点红”的效果。如果说，名刊是学术的全能冠军，而名栏则是学术的单项冠军。如果说名刊是发挥引领作用的排头兵，而名栏则是紧随其后的一个较为庞大的期刊方阵。相对创建名刊而言，创建名栏参与的期刊更具广泛性。随着名栏工程有序推进，无疑将大面积提高中国高等学校文科学报的学术质量，改变文科学报的面貌，打破“千刊一面”的局面。我们高兴地看到，办好各自的特色栏目，努力争创教育部的名栏，从主管单位到主办高校，到广大办刊人，有极广泛的共识，有坚持不懈奋斗的积极性。所以，名栏是刊物内容的重点，是刊物改革的亮点，是读者关注的看点。策划特色栏目，办好特色栏目，不是画蛇添足，而是画龙点睛。点睛之笔画好了，整本刊物皆活，整本刊物就能出彩。

设置什么样的栏目是很有讲究的，它反映办刊人的学术眼光。大都是从“问题意识”出发，总是和重大课题联系在一起，学科的交叉性和综合性是其基本属性，它既体现某一学科链的必要延伸，又体现多个学科生长点的有效聚合。按栏目的内容分：有属于学术前沿课题的，有属于新兴学科的，有属于传统学科的，有属于多姿多彩的地域文化的。我手中《华中农业大学学报(社会科学版)》的特色栏目“农业经济与农村发展”，从内容看把它划分到哪一类呢？一下子似乎把我难住了。除了第四类地域文化类可以排除外，前三类它都能算得上。这一方面充分显示了这个栏目的重要意义和巨大的发展空间，另一方面它的跨学科、跨领域则充分体现了栏目的属性和特色。

说到农村，说“三农”问题，没有人不会不关心。改革开放之初，一首《在希望的田野上》的歌走进千家万户，不仅农村的人喜欢唱，城里的人也喜欢唱。因为这首歌真实地反映了前无古人后无来者的中国改革开放大业是发轫于农村，是首先在农村获得突破的。随后是大批农民工如潮水般涌向城市，森林般的高楼大厦拔地而起，高速公路、动车、高铁把城市串连起来，缩短了城市与城市之间的距离，推动了中国的城镇化快速发展。是否可以这样说，解放战争时期，正是翻身得解放获得土地的大批农民，放下锄头拿起枪杆加入解放军，迅速地解放了一座座城；而

改革开放三十多年来,也正是大批农民放下土镐拿起电镐成为流动到城市的农民工,奇迹般地建起了一座座新城。所以研究中国的改革开放,不能不研究中国的农民。我国的现代化建设,是实行分三步走的战略,到2050年,也就是建国一百周年的时候,中国要赶上世界中等发达国家的水平,基本实现现代化。要实现这个宏伟的中国梦,其难点就在农村。中国是一个人多地少水资源又不足的国家,农业始终制约着中国的发展。农业的经济命脉地位,农业的经济基础地位,“三农问题”的紧迫性,无论在经济生活中还是在社会生活中,都日益凸显。党的十七届三中全会《决定》指出,“农业是安天下、稳民心的战略产业。”中国社会要实现成功转型,攻艰克难之处在于改变中国社会的城乡二元结构;中国的现代化伟业的成功,是以最终实现农业、农村和农民的现代化为标志的。《华中农业大学学报(社会科学版)》选定“农业经济与农村发展”为特色栏目、主打栏目,仅四年时间刊发文章达三百多篇,我怎能不佩服他们关注现实重大问题的学术敏感和学术眼光?

今天,该刊本着优中选优、精中精选的原则,从三百多篇文章中选出70多篇,分“农村社会卷”和“农业经济卷”出版两本书,这是进一步推动农业经济与农村发展研究深入发展、扩大栏目影响的举措。在“农村社会卷”中,讲了农村社会管理、农村社会保障、农村社会流动、农村公共供给、“三农”法学以及转基因伦理等问题。在“农业经济卷”中,讲了现代农业、农业产业、农产品市场、农村金融、农村土地、粮食与食品安全以及转基因产业化、生物质能源等问题。两书内容丰富,研究深入,资料翔实,涉及“三农”问题的方方面面。我相信,关注农村的人,研究“三农”问题的专家,从这两本书中都会受到教益和启发。

我作为学报界的一名老编辑,也曾长期负责过全国高校学报研究会的工作,总有一种割舍不断的学报情结,总是用心地关注学报界点点滴滴的进步,一项改革,一次评奖,一个研讨会……都会在我心中荡起层层涟漪,激起一阵阵欣喜。无论是从关注改革得失,关注民生忧乐,还是关注学术盛衰,我都不能不为“农业经济与农村发展”这个栏目鼓与呼。请看看近十年来中央出台的一号文件吧,都是无例外地讲农业问题。一号文件者,即讲第一等重要的“军国大事”、头等重要的“军国大事”。那么,遵循这个逻辑推导,此栏目是否也称得上是第一等重要、头等重要的栏目呢?我不敢妄下结论,留给学术界、学报界广大同仁去讨论吧。谨为序。

(龙协涛系中国人文社科学报学会原会长,《北京大学学报》原主编、编审)



序二

· 张俊飏 ·

经过多次酝酿,从近几年陆续发表在《华中农业大学学报(社会科学版)》上的三百余篇文章中,经过再次筛选,将视角最为前瞻和观点最为清新的农业经济类论文集结起来,按照领域集中度原则,分门别类的形成“现代农业”“农村土地”“农村金融”等不同板块,编撰形成《农业经济与农村发展》(农业经济卷),使得相关成果更能满足读者需要,最大程度地发挥学术成果的社会影响效应。

从专栏来看,在现代农业专栏中,中华人民共和国农业部原部长陈耀邦同志的“发展中国特色现代农业的思考”一文从一个行业高层管理者的角度,高屋建瓴地揭示了现代农业的特征以及发展中国特色现代农业必须要做好的农业基本建设、服务体系建设和农民组织建设三大工作,一针见血,字字珠玑,既有理论指导性,更具实践操作性,体现了高端领域宏观视野,对从事现代农业发展理论与实践研究人员来说,如果细细研读,必将受益匪浅;胡新艳、罗必良的“现代农业发展政策推演:基于农民收入的视角”,从一个简单的农民收入计算公式切入,以影响农民收入的基本变量为分析线索,推导者的战略思维和演了现代农业发展战略,并提炼出推进我国现代农业发展过程中“结构调整、技术创新、组织制度创新与城乡统筹发展”的内在逻辑。其严谨的逻辑思维和经济学的理论功底,对农业经济研究者来说,如果能够深入地习读与思考,肯定会获益良多……

在农业产业发展栏目中,收集的文章均由国家现代农业产业技术体系的岗位科学家或者团队成员提供,其特点在于从农业经济学的角度分别对油菜、禽蛋、食用菌、马铃薯、水禽等几个主要产业的发展现状、生产效率与技术需求等方面展开了深入的研究分析,并对如何推动这些产业的未来健康发展提出了作者的政策性建议,既有宏观的大气把握,又有微观的细节分析,体现了这组文章的理论与实践价值,值得细细研读。

在农村土地、农村金融和农产品市场与流通以及转基因技术产业化等栏目

中,分别囊括和精选出近几年发表在学报上的优秀论文,甄选出在这几个领域中具有分量和值得再次品味的十多篇好作品。其中,非常值得一读的是张启发院士的“大力发展转基因作物”,他从国家战略的高度提出了发展转基因作物的重大意义,阐述了转基因技术在第二次绿色革命实现过程中所承担的无以伦比的重要功能,还以科学家的身份对公众在转基因食品疑虑方面进行了科学知识的普及,衬托出一个大学者所具有的强烈的科技职业担当和社会责任意识。

总之,在这本《农业经济与农村发展》(农业经济卷)中,精华文章很多,思想火花很多,值得认真研读的和具有保存价值的作品很多。反映了编者们的挑选认真和斟酌用心,归结一集,编辑成套,以飨读者。

(张俊飏系华中农业大学经济与管理学院教授、博士生导师、现代农业产业技术体系岗位科学家)

目录

【现代农业】

- 发展中国特色现代农业的思考..... 陈耀邦(3)
- 现代农业发展政策推演:基于农民收入的视角..... 胡新艳,罗必良(8)
- 中国农村经济亲贫增长的测度与分析..... 叶初升,李 慧(15)
- 推进湖北省现代农业发展的思考 王雅鹏(29)
- 我国循环农业发展时空差异及制约因素分析 李 波,张俊飏,徐卫涛(36)
- 养殖企业畜禽粪尿处理方式选择、影响因素与适用政策工具分析——以太湖流域上游为例
..... 冯淑怡,罗小娟,张丽军,石晓平(44)
- 推广部门对技术推广绩效满意度评价的影响因素——以食用菌产业技术为例
..... 李 平,张俊飏(53)
- 毛泽东农业基础地位思想及其当代价值探究 许传红(62)

【农业产业发展】

- 马铃薯产业的现状与发展 谢从华(71)
- 我国水禽产业发展的趋势与政策建议 王雅鹏,刘雪芬,何朝秋(76)
- 对我国食用菌产业发展的现状与政策思考..... 张俊飏,李 波(82)
- 我国禽蛋产业发展现状及需解决的重大科技问题 马美湖(94)
- 湖北省柑橘产业生产效率的 DEA 分析 熊 巍,祁春节(103)
- 中国油菜产业风险预警研究——基于 BP 神经网络 吴清华,高 峰,冯中朝(109)

【农村土地】

- 对农村土地承包经营制度的若干思考 王乐君,李迎宾(119)
- 关于加快土地整治创新的思考..... 郎文聚(127)
- 苏南地区农民土地承包经营权置换城镇保障的意愿研究——基于无锡市惠山区的农户调查
..... 唐 焱,刘子铭,李 放,张子婴(133)
- 农户农地流转行为及其发生动因的实证研究
..... 夏显力,甘奇慧,张 华,周政宁,吴立波(142)
- 基于 AHP 方法的开发区土地集约利用评价研究 张笑寒(151)
- 不同群体对基本农田保护的认知及意愿分析——以武汉市为例 ... 蔡银莺,叶昱婷,汤 芳(158)
- 耕地保护区域补偿机制的应用研究——以黑龙江省和福建省为例
..... 张效军,欧名豪,李景刚,臧俊梅(167)

【现代农业】

农业是为卖而生产的,它要根据市场要求进行生产,需要形成标准化的规模生产。

2. 科学性

由于商品性,决定它要采用现代装备和现代科学技术实行标准化的规模生产,以提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率,提高农产品的效益和竞争力。这样,在市场竞争中才能取胜,才能得到更多的效益。

3. 集约性

由于商品性,现代农业要实行集约经营,包括劳动密集和资本、技术密集两种集约类型。从发展看,要更多地用资本、技术替代部分劳动力。只有集约经营才能实现标准化的规模生产,才能大大提高劳动生产率、资源利用率和经济效益。

4. 产业性

现代农业生产要和市场对接,需要逐步做到生产、加工、贮运、销售一体化,即我们讲的产业化。只有产业化才能保证产品质量,同时,也使经营者从加工、储运、销售中得到更多的利润。因此,近几年许多农业企业都采取了“企业+基地+农户”的模式,实行“产、加、销”一体化。当然,也有一些农业专业合作组织,或者自己实行产业化,或者与公司对接实行“产、加、销”一体化。

二、发展中国特色现代农业要突出抓好三项工作

要发展中国特色现代农业,就得了解中国的国情。中国的农村、农业,确有一些特点:

第一,人多地少。我国人均耕地 0.093 hm^2 ,仅为世界平均水平的 40%,人均淡水资源仅为世界平均水平的 $1/4$,每年农业灌溉缺水 300 亿 m^3 ,而且耕地质量差,中低产田占 $2/3$ 以上,因此,必须大力加强农田基本建设,大力提高农业综合生产能力,并把确保粮食等重要农产品有效供给放在首位。

第二,农户经营规模小。全国 2.5 亿农户,户均经营规模不到 0.5 hm^2 ,科技文化素质整体水平低,农民经济力量薄弱,因此必须大力发展社会化服务组织。

第三,经营分散。我国的小规模分散经营不适应国内外市场发展的要求,所以要引导建立农业专业合作组织以及企业加农户的模式,发展产业化经营。

第四,二元结构仍然存在。我国经济社会城乡二元结构仍然存在,所以要强调城乡统筹,以工促农、以城带乡,工业反哺农业、城市支援农村。

第五,地域差异大。我国幅员广阔,地域差异很大,所以要因地制宜,农业现代化采取什么模式不能一刀切。

第六,对外开放在扩大。随着对外开放的扩大,要利用国内外两个市场、两种资源,要根据我国农业的优势,发展重点产业和重点优势产品,以取得更好的效益。

针对现代农业的特征,考虑到中国农业的特点,在推进农业现代化的过程中,要突出抓好以下三个方面的工作。

很需要农业技术服务,国家很需要加强疫病控制和产品质量控制,农业部门要掌握农情开展工作,推广先进技术也必须有一支基本队伍,但目前公益性服务体系不健全仍然是很突出的问题。当然,除了公益性服务外,还要有经营性服务。最近在江苏常州市、无锡市调研,了解到这些地方的水稻生产基本做到全程机械化,建立了一支由农机合作社和农机大户组成的服务队伍,许多先进生产技术,就是通过这个市场运作的服务队伍推广的。

(2)抓农民培训服务体系建设。农民培训服务包括农业技术培训、农民创业技能培训、农民工就业技能培训、专业合作经济组织知识培训、村干部和专业合作社干部培训都要有机构开展培训工作。

培训工作可以利用现有的教育资源,包括中专、职业学校、大学、广播学校、地方党校。要明确任务,分层次培训,签订合同,财政给补助。培训工作要有规划,有网点。国家财政对固定的培训基地、学校在基建上要扶持,使之充实完善。

(3)抓农村金融、农业保险服务体系建设。发展现代农业要有信贷资金支持。农村金融改革已提出了框架,信用社改革后情况有所好转,但仍然是独木难支。目前要研究进一步加强农村信用社的支农信贷能力,加大对农信社的扶持力度。要研究支持邮政储蓄银行和农村信用社开展合作,引导农村储蓄资金回流农村。国家政策性银行农业开发银行要明确职责,加大对农业开发和基础设施建设的支持力度。农业银行已确定要以支持农村经济发展为主,要拟定具体措施。要支持鼓励农村区域性合作金融和小额信贷组织的发展。最近国务院发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》^[3]即“新 36 条”中,也有金融领域,要鼓励支持民营企业参与。

现代农业实行规模化后,投入大,风险大,要有农业保险。农业保险要扩大试点,有条件的地区要推开。对农业保险要按 2006 年国务院《关于保险业改革发展的若干意见》^[4]提出的要求办,国家在农民保费补贴、商业保险公司经营费用补助和再保险三个方面给予支持。农业保险可以委托商业保险公司办理。搞招标,不搞垄断。

(4)抓市场服务体系建设。一方面是农用生产资料供应的市场体系要不断完善。近年来开展的连锁经营,对防止假劣农资坑农很有效,但税费负担比一般小的农资店高得多,正规化了就要接受许多部门的证费管理,如何减轻负担要采取一些政策,以利于连锁经营的发展。

另一方面,农产品要推进产业化经营,需要搞活流通,加强批发交易市场的建设,还要相应建设质量监督体系。

(5)抓信息服务体系建设。科技信息、市场信息、政府信息,对于发展现代农业非常重要。中央对信息工作是很重视的。这项工作已经开展,农业部推广“三电”合一,效果很好。搞现代农业,这项工作无疑要加强。

此外,还有水利、林业、环保等服务体系也要逐步完善。

3. 提高农民的组织化程度

实施农业产业化,必须把农民组织起来。过去宣传较多的是公司加农户,这当然是一条路子。但还有一条路子是农民专业合作组织。2006 年全国人大通过了《中华人民共和国农民专业合作社法》^[5],我们要在这方面加大宣传推动力度。

组织专业合作社有很多好处。可以和市场直接联系;便于科技的培训推广,利于实行标准化规模生产;可以批量购买生产资料,价格优惠;可以从加工流通中增加社员收入;可以和公司

对话,维护农民权益;成立合作社法人,易于得到国家的扶持,易于贷款和购买保险。

对组织专业合作社要加强宣传,给予支持,但是一定要坚持民办性质。党政部门对专业合作社要“引导而不强迫,扶持而不包办,指导而不干预”。过去搞的农民专业合作组织,由于当时没有“法”,很不规范,也无法规范。现在有了“法”,农业部也发了示范章程,要逐步引导规范,以利于健康发展。过去办的协会,在沟通信息、传播科技、帮助流通方面起了很好的作用。但协会是社团,不是经济组织,不是合作社法人。因此,对办得好的协会,有条件的,要引导发展成为专业合作社。但是一定要坚持自愿,要真正做到“民办、民管、民受益”。

我国现在办专业合作社是在家庭承包经营的基础上办的,一定不要违反农村家庭承包经营这个基本经营制度。不要重犯过去在搞合作组织时的“平调”“归大堆”^[6]错误。

当前办专业合作社的领域重点在园艺产品和养殖业方面,因为这些产品商品性强,需要有良好的加工、储运和市场流通服务。至于粮、棉、油等大田生产,多数地方农民主要还是要求搞好机械耕耙播收和病虫害防治服务,要根据农民的不同要求开展工作。

三、结 语

随着我国经济的不断发展,现阶段已具备发展现代农业的条件,但要真正实现农业现代化,国家必须加强财政(包括中央和地方)的支持力度;社会各方力量要通力合作,建立各种完善的服务体系;农民要提高组织化程度,走专业合作化道路等,只有这样,才能加快有中国特色的现代农业发展的进程。

【参考文献】

- [1] 中共中央国务院.关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见[EB/OL].(2007-01-29)[2010-06-01].http://news.xinhuanet.com/politics/2007-01/29/content_5670478.html.
- [2] 胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[EB/OL].(2007-10-24)[2010-05-28].http://news.xinhuanet.com/politics/2007-10/24/content_6939223.html.
- [3] 国务院办公厅.关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见[EB/OL].(2010-05-13)[2010-05-25].http://www.gov.cn/zwgg/2010-05/13/content_1605218.html.
- [4] 国务院办公厅.关于保险业改革发展的若干意见[EB/OL].(2006-06-26)[2010-05-18].http://www.gov.cn/zwgg/2006-06/26/content_320050.html.
- [5] 国务院办公厅.中华人民共和国农民专业合作社法[EB/OL].(2006-10-31)[2010-05-26].http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2006-10/31/content_429392.html.
- [6] 田纪云.关于稳定农村基本政策的几个问题[R/OL].(2005-02-17)[2010-05-30].http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-02/17/content_2587039.html.

☐ 原文载于《华中农业大学学报(社会科学版)》,2010(4):1~4。

☐ 陈耀邦,中华人民共和国农业部原部长、党组书记。

☐ 该文被人大复印报刊资料《农业经济研究》专题卷(专题号 F2,复印期号 2010 年 12 期)转载。