

GUANGZHOU SHI CISHAN SHIYE
FAZHAN BAOGAO 2013

广州市慈善事业 发展报告 (2013)

广州市慈善服务中心 编



 中国社会科学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

广州市慈善事业发展报告（2013）

广州市慈善服务中心 编

 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

广州市慈善事业发展报告. 2013/广州市慈善服务中心编. — 北京: 中国社会出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5087 - 4464 - 3

I. ①广… II. ①广… III. ①慈善事业—研究报告—广州市—2013 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 129355 号

书 名: 广州市慈善事业发展报告(2013)

编 者: 广州市慈善服务中心

责任编辑: 秦 健

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010)66078402

邮购部: (010)66060275

销售部: (010)66060531

(010)66030260

网 址: www.shcbs.com.cn

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1 / 16

印 张: 13.5

字 数: 130 千字

版 次: 2013 年 6 月第 1 版

印 次: 2013 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 38.00 元

编委会

主 编 易利华

副主编 王福军

成 员 谢志斌 何莉丽 李 锐 周 新

高 霞 田新朝 印 锐 杨 婷

摘 要

广州慈善事业饱有中华民族乐善好施的传统美德，同时还有着当地丰富的民俗特点。通过开展扶老、助残、救孤、助困、赈灾等慈善活动，慈善理念得到了广泛推广，慈善事业得到了蓬勃发展，并将继续为广州推进新型城市化发展、促进社会公平正义和文明进步发挥着重要作用。

《广州市慈善事业发展报告》首次面世，是对广州慈善事业的一次全面梳理和剖析，更是在新的历史时期，对广州慈善事业的美好期待和展望。报告不仅涵盖广州慈善事业发展概况分析，还梳理了具有代表性的广州慈善组织、广州慈善项目、广州慈善人物等内容，并特别总结了极具地域特色的广州慈善文化以及广州在慈善政策上勇于突破的做法，全面客观呈现了广州慈善事业的发展历史和进程。报告还从广州慈善事业发展现状和存在问题的角度，在加强慈善立法、专业化和职业化队伍构建、慈善组织运行、慈善行业管理、监管体系完善等方面提出了具体措施，以顺应慈善事业发展趋势，并将在未来一段时间内指引广州慈善事业的前进方向。满足“将最美好的事情做到最好”的社会需求，实现阳光、健康、平稳发展，就是广州慈善事业最大的梦想！

Abstract

The Guangzhou' s charity work has the traditional Chinese charitable virtues, and a wealth of folk features as well. Social awareness of the charity has been promoted widely and the charity work has been developed vigorously by developing charitable events such as helping the elderly, helping the disabled, aiding orphans, poverty alleviation, relieving the people in disaster area, etc. In addition, it will continue to play an important role in promoting the development of new type of urbanization and the progress of the social fairness-justice and the civilization of Guangzhou.

Annual Report on Guangzhou' s Philanthropy Development has first published. It is not only a comprehensive carding and analysis, but also the expectation and prospect of Guangzhou' s charity work in the new historical period. This report includes the analysis of Guangzhou' s charity development' s general situation and the carding of representative Guangzhou' s charitable organizations, Guangzhou' s charitable events and Guangzhou' s charitable personage. It specially summarizes the regional characteristics of Guangzhou' s charitable culture and the methods which have courage to make a breakthrough on the charitable policy front. It shows the development history and processes of Guangzhou' s charity work comprehensively and objectively. Based on the development status and existing problems of Guangzhou' s charity work, this report also puts forward the specific measures to strengthen the charitable legislation, structure the professional team, operate the charitable organization, manage the charitable business and complete supervision system for complying with the development tendency of charity work. In addition, it will guide the direction for the Guangzhou' s charity work to advance in the future. Meeting societal needs like "Do The Greatest Things To The Best" and achieving sunshine, healthy, steady development are the most beautiful dream of Guangzhou' s charity work.

目 录

CONTENTS

第一章 广州的慈善事业.....	1
一、广州市慈善事业发展概况	1
二、广州市慈善事业发展存在的问题	20
三、广州市慈善事业发展规划建议	35
第二章 广州的慈善组织.....	50
一、广州市慈善会	50
二、广州市红十字会	53
三、公募基金会	55
四、非公募基金会	67
五、其他慈善组织	71
第三章 广州的慈善项目.....	74
一、广东扶贫济困日暨广州慈善日活动	74
二、广州市慈善医院	75

三、慈善医疗和应急救助	77
四、慈善门诊	79
五、慈善超市	79
六、慈善杯高尔夫球赛	82
七、福利彩票公益金助学活动	83
八、社会急救医疗救助专项资金	84
九、四个互助保障计划	85
十、关爱空巢老人服务	87
 第四章 广州的慈善制度	88
一、广州的募捐管理制度	88
二、广州的慈善医疗和应急救助制度	94
三、广州的社会组织直接登记制度	96
 第五章 广州的慈善文化	100
一、广州具有浓厚的慈善传统	101
二、一度停顿的广州慈善事业	104
三、蓬勃发展的广州现代慈善公益文化	106
四、广州慈善文化发展的现实思考	120
 第六章 广州的慈善人物	125
陈开枝	125
陈怀德	127
邓国强	128
黄文仔	130
李广阳	132

李思廉	133
梁少贞（女）	135
卢贝拉	136
释耀智	138
杨国强	140
附录一 广州慈善大事记（2012年）	142
附录二 广州的慈善政策法规	150
广州市募捐条例	150
广州市慈善医疗和应急救助试行办法	163
关于明确广州市非营利组织免税资格认定管理有关问题 的通知	169
广州市福利彩票公益金扶持社会组织发展专项资金管理 试行办法	175
广州市福利彩票公益金助学实施办法	180
关于进一步深化社会组织登记改革助推社会组织发展的通知	184
广州市福利彩票公益金扶持社会组织发展专项资金资助社会组织 培育基地建设管理办法	187
关于实施“广州市社会组织直接登记”社会创新观察项目的 工作方案	192
附录三 广州的慈善组织名录（部分）	198

第一章 广州的慈善事业

一、广州市慈善事业发展概况

慈善公益事业作为社会保障体系的重要组成和补充，是继工资、福利和社会保障之后的“第三次社会大分配”，在促进社会公平、和谐人际关系、维护社会稳定中发挥着不可替代的作用。

改革开放以来，尤其是20世纪90年代中后期，广州市委、市政府把发展慈善公益事业作为构建和谐社会的重要工作加以推进。作为地处改革开放前沿的中心城市，广州深受港澳台的影响，慈善事业起步早，发展快。早在1987年，广州就开通了全国第一条志愿者服务热线电话，开创全国志愿服务的先河。1994年，广州市成立广州市慈善会，是全国最早成立慈善会的省会城市之一。随着经济的高速发展，政府职能的逐步转变，市民慈善公益意识与企业社会责任意识的不断提高，广州市慈善事业取得了显著成效，呈现出参与主体日益多元化、慈善筹款品牌化、慈善管理日益规范化、活动领域不断扩大等特点。市民踊跃参与志愿活动与捐赠活动，慈善公益机构在教育、科技、卫生、医疗、文化、环保、扶贫、救济及困难群体保护等方面承

担着许多社会职能，作出了很大贡献，为构建和谐社会发挥了十分积极的作用。

（一）发展阶段

改革开放以来广州市的慈善事业发展经过三个阶段：

第一阶段：民间慈善导入期（改革开放后到20世纪90年代中期）。

随着改革开放，广东省、广州市吸引了大量的外来资本，尤其是港澳台资本。这些资本在为广州市经济发展出力的同时，也开始为广州的慈善事业出力。其明显的表现形式是，大量的港澳台乡贤在投资之余，以捐款、捐物的形式，促进广州的教育、卫生等福利设施建设。如霍英东捐献数千万港币建设中山大学全国大学生体育训练中心等。

第二阶段：公办慈善主导发展期（20世纪90年代中期到2004年）。20世纪90年代中期以来，一些政府部门、社会团体为推动公益事业的发展，在政府的支持和特许下，纷纷成立公募基金会，向大众尤其是向先富裕起来的企业家募款。很多至今颇具影响力的省内公募基金会，例如广东省扶贫基金会、广州市扶贫基金会、广东省青少年发展基金会、广州市青少年发展基金会等公募基金会都是在这个时期由政府部门组织举办的。多年来，慈善团体及公募基金会在促进扶贫开发、推动教育发展、改善特殊群体的基本生活、发展科技等方面起到了重要作用。

第三阶段：民间慈善兴起期（2005年至今）。2004年《基金会管理条例》颁布，2005年我国第一部《中国慈善事业发展指导纲要（2006—2010年）》发布，标志着我国慈善事业进入了一个全面发展的新阶段。随着国家法律法规的出台，人民生活水平的提高，为动员民间资源参与慈善事业提供了良好的环境。广州市近年来大力发展社

会组织的重大举措也在一定程度上促进了慈善事业的发展，广州的民间慈善已经进入了起步发展阶段。主要表现为慈善组织不断发展、私募基金会数量增多、基金规模不断扩大、慈善先进人物不断涌现、公众慈善意识逐步提高、慈善组织的管理和活动不断规范、慈善事业的社会影响不断扩大。

（二）发展特色

慈善公益事业是社会文明进步的产物。随着改革开放和经济、社会的全面发展以及社会各阶层利益的调整，出现了收入分配不公、贫富悬殊的突出问题，严重影响了社会的和谐稳定发展。20世纪90年代中后期以来，特别是近几年来，广州市各级党委和政府把发展慈善公益事业作为构建和谐社会的重要工作加以推进，取得了令人瞩目的成绩。

1. 慈善服务组织发展迅速，公益慈善参与主体呈现出多元化特征。我国的社会组织，按照常规分为社会团体、基金会和民办非企业单位。一般来说，除了政治团体外，都或多或少承担社会服务职能。近年来，发展较快的基金会组织又分为运作型基金会和资助型基金会。前者一手筹款一手运作项目，后者则筹款后资助服务组织或草根组织运作项目，因此运作型基金会和接受资助的草根组织都承担着慈善服务的职能。

随着广东经济多元化发展和政府职能的转变，作为慈善事业的运行主体，社会组织数量呈快速增长态势，社会团体、基金会和民办非企业单位如雨后春笋，迅猛发展。据广州市民间组织管理局统计，2003—2012年广州市的各类社会组织由2577家发展到2012年年底的4738家（见表1-1）

表 1-1 广州市社会组织发展情况（2003—2012）

年份	合计（家）	社会团体（家）	民办非企业单位（家）
2003年	2577	1173	1404
2004年	2883	1235	1648
2005年	3091	1217	1874
2006年	3197	1228	1969
2007年	3422	1258	2164
2008年	3616	1313	2303
2009年	3791	1375	2416
2010年	4107	1413	2694
2011年	4375	1499	2896
2012年	4738	1567	3171

资料来源：《广州年鉴》（2004—2012），广州市民间组织管理局（2012）

社会组织发展过程中，有一大批社会组织明确将公益慈善作为发展宗旨，组织实施了数量众多的公益慈善服务项目，慈善事业的参与主体呈现出多元化特征。目前，广州市参与慈善事业的主体主要有七类。一是从事公益慈善事业的社会团体。包括广州市慈善会等。这些团体主要特征是官方色彩浓厚。二是国际性的人道主义组织。除了作为国际性的从事人道主义救助事业的社会团体，如广东省红十字会、广州市红十字会外，广州市还有众多的从国外以及港澳台地区进入的从事公益慈善的组织，例如乐施会、狮子会等组织。三是基金会组织。基金会是利用自然人、法人或者其他组织捐赠的财产，以从事公益事业为目的，依法登记而成立的非营利性法人。基金会分为公募基金会与私募基金会。截至2012年年底，驻广州的基金会（包括在省、市民政部门登记，不含在民政部登记）达到155家，其中132家为非公募基金会，23家为公募基金会。根据国际惯例，这些绝大多数以公益目的的基金会均可以划为慈善组织。四是参与慈善活动的事业单位及群众团体组织。如工青妇组织、残疾人联合会、工商联、卫生系统以及佛教协会等宗教团体等均有面向

特定对象，建立了相应的基金会，如广州市青少年发展基金会、广州市职工济难基金会等基金会组织，实施一些具体的慈善工程，积极投身慈善事业。五是街道社区性的草根慈善组织。主要是在街道、社区层次成立的服务性机构，如广州市文昌慈善会等。这些机构目前有的经正式登记为社团法人，但是绝大多数属于在街道、学校备案的机构。他们常常在街道、社区层次开展一些助学、助残、助老、济困等慈善活动，形式既有捐资、捐物，更多的是通过志愿服务为特殊群体提供服务。六是依托企业成立的慈善组织。尽管多数企业对慈善事业的支持主要通过捐献来体现，但也有少数企业通过设立附属性慈善或公益组织来直接融入慈善事业体系并发挥作用。部分广州大型的国有、外资企业内部设置相关机构，从事与其成立宗旨相关的、范围遍及全市甚至全国的慈善公益活动，例如时代地产公益基金会、香江社会救助基金会、广百集团、恒大集团等。七是志愿者组织。主要包括由共青团广州市委主管的青年志愿者、由广州市民政局主管的社区志愿者（即义工），工会、妇联系统甚至一些企业也分别成立了相应的志愿者组织。

以上七类慈善参与主体，按其与政府的关系密切程度又大致可以分为两类：政府慈善和民间慈善。“政府慈善”是指有官方色彩的慈善，民间慈善指由民间组织开展的慈善。严格来说，“政府慈善”并不是一种科学的提法，因为这与慈善事业的民间性特征不符。但是，这的确是当前我国慈善事业发展的现状和事实。目前，大部分从事慈善的社会团体、部分基金会、从事慈善的事业单位及群团组织开展的慈善活动等，都或多或少带有官方色彩。随着行政管理体制改革的深化和政府职能转变到位，“政府慈善”将逐步淡化，并最终回归于民间慈善。

2. 慈善捐赠规模逐年扩大，呈现出捐赠总量和捐赠收入“双增长”的特点。由于地处沿海地区又毗邻港澳，广州市的企业和居民深受港澳

台公益慈善的影响。随着经济的发展,广州市企业与居民个人拥有的财富快速增长,城市居民慈善意识的提高,企业社会责任意识的逐步确立,以及《公益事业捐赠法》和《基金会管理条例》等慈善法规的出台,推动了慈善捐赠的发展,广州市的慈善捐赠规模逐年扩大,呈现出捐赠总量(捐出总量)和捐赠收入总量(接受捐赠总量)两头均大的特点。由于我国尚没有建立慈善捐赠的信息统计制度,所以如何全面估计我国社会的目前慈善捐赠水平是一个迫切需要解决的问题。根据捐赠人的慈善捐赠,可以将善款按照流向分成三个部分,其一是向慈善筹款机构的捐款,其二是向慈善执行机构的捐赠,其三是向受助人的直接捐赠。在本文中,我们仅估计第一种流向。根据广州市的实际情况以及我们的公益慈善捐赠定义^①,广州地区早期的慈善捐赠职能主要由1994年成立的、具有政府色彩的广州市慈善会和各类公募基金会承担,我们以广州市慈善会的捐赠收入情况近似估计,而2008年以后则汇总广州地区的各类基金会数据进行综合估计。

从捐赠收入总量(接受捐赠总量)看,据广州市慈善会统计,2003—2012年十年来通过广州市慈善会募集的慈善捐款累计达21.32亿元,慈善捐赠收入不断提高。2008年四川汶川和2010年青海玉树发生特大地震灾害,广州市慈善会系统为四川地震灾区接收捐款8.01亿元及价值约1.03亿元的物资,为青海玉树地震灾区接收捐款1.036亿元及价值633.8万元的物资,名列全国前茅。

在随后的2008—2012年,广州地区慈善捐赠数量大增。根据我们对历年驻穗的全国性以及全省性基金会(含公募基金会与非公募基金会)

^① 公益慈善捐赠的范围主要指广州地区社会组织和广州市各级政府、人民团体和群众团体、教育机构、卫生医疗机构等非营利部门接收的来自境内外的用于公益慈善目的的货币以及有价证券捐赠、物资捐赠。

募捐的统计数据的不完全统计分析^①，除了2008年四川汶川地震期间广州市慈善会获得超过8亿元的紧急灾害捐赠款外，在常态年份，驻穗的全国性、全省性基金会获得的捐赠款实际上远高于广州市慈善会获得的捐赠款数。

表1-2 2008—2012年广州地区接收慈善募捐款统计

单位：亿元

来源 \ 年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
驻穗基金会	4.4719	3.4464	6.485	10.4239	--
广州市慈善会	8.01	1.045	3.77	2.1992	1.8614
省、市红十字会	--	--	--	--	0.2307
广州市福利彩票公益金 ^②	4.09	5.29	5.76	6.95	9.22
小计	16.5719	12.3817	14.7229	19.5731	--
环比增长率(%)	-	-25.3	18.9	32.94	

说明：1. 广州市慈善会数据见《广州年鉴》（2004—2011），以及广州市慈善会历年公告。2. 驻穗基金会（全国性、全省性）数据统计来源见中国基金会中心网，仅统计年度有资料披露的基金会情况，系不完全统计。3. 2012年基金会年检尚未开始，无数据。4. 省、市红十字会数据仅有2012年数据披露，其中省红十字会数据统计来源于捐赠明细数。5. 无志愿服务数据，故无法折算志愿服务价值。6. 均未计算捐物价值。7. 仅为向慈善筹款机构（基金会）的捐款估计，缺乏向慈善执行机构的捐赠和向受助人的直接捐赠数据估计。8. 本表数据为不完全统计。

数据表明，这些基金会在2008—2012年期间获得的捐赠收入呈现逐年上升的趋势（见表1-2）。福布斯慈善捐赠榜显示，2012年来源于广州地区的企业家捐赠金额排名靠前，或者广州地区基金会获得了较多的来自企业的捐赠收入（见表1-3）。

根据对部分基金会负责人的访问，2012年捐赠收入与2011年收入基本持平甚至略有增长。广州地区新的基金会不断成立相应带来一定的捐

^① 说明：该资料来源见基金会中心网，由于部分基金会（主要是公募基金会）缺乏部分年度的公开数据，故该数据为不完全的估计数，使用时注意。

^② 福利彩票原称为“有奖募捐”，彩票是否视作捐赠一直有争议。鉴于广州市的彩票有相当部分留作公益金，用来资助本地地区的慈善公益事业，本文也将其统计为准捐赠收入。

赠收入，各类高校教育基金会的捐赠收入继续持续平稳增长（仅2012年华南理工大学、暨南大学、中山大学分别接收校友及各界捐赠1.313亿元、6102万元和5750万元人民币），部分基金会捐赠收入还有所增长，由此我们估计各类基金会募捐收入总体可以与2011年基本持平甚至略有增长。

表1—3 福布斯2013年中国慈善榜（广州地区部分）

2013 排名	企业名称	董事长/ 实际控制人	2012年捐款总额 (万元)	2012年主要捐赠
1	恒大集团	许家印	42006	向广东省扶贫基金会捐款3.5亿元
25	时代地产	岑钊雄	5917	向广州市慈善会捐款1525万元，用于建设广州市社会儿童福利院特殊教育学校康复楼
40	富迪健康科技	陈怀德	3227	向广州市越秀区慈善会捐款1666万元，用于建设广州市越秀区东山福利院第四期工程等
69	广东香江集团	刘志强、翟美卿夫妇	1485	向中国儿童少年基金会捐款300万元，用于全国妇联人才开发培训；向中国光彩事业基金会捐款200万元等
81	广州立白集团	陈凯旋	1056	向广州市光彩事业促进会表彰大会捐款1000万元
83	广东中奥汽车销售	张建成、唐白莉夫妇	980	向贫困对象、五保对象捐款500万元；向湖南洞口一中捐款470万元，用于图书馆人行桥建设

资料来源于福布斯2013年中国慈善榜说明：向广州地区慈善机构捐赠；或来源于广州地区的企业家捐赠；排名系全国排名。

与此同时，广州市福利彩票公益金持续增长，2008—2012年期间，广州市筹集福利彩票公益金金额均达到4亿元以上，2012年更是达到创纪录的9.22亿元。以各类数据相对完整的2011年估计，2011年广州地区获得的各类慈善捐赠和准捐赠的货币价值，约占全市GDP总量12423.44亿元的0.16%。