

创建文明村镇系列丛书

CHUANGJIAN WENMING CUNZHEN XILIE CONGSHU

小城镇 大战略

创建文明小城镇经验汇编



XIAOCHENGZHEN

中 央 宣 传 部 宣 教 局
中 央 文 明 办 协 调 组
建 设 部 文 明 办
农 业 部 办 公 厅
国 家 环 保 总 局 自 然 生 态 保 护 司

学习出版社

小城镇 大战略

——创建文明小城镇经验汇编

中央宣传部宣教局

中央文明办协调组

建设部文明办

农业部办公厅

国家环保总局自然生态保护司

学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

小城镇·大战略：创建文明小城镇经验汇编 / 中央宣传部
宣教局等编 .

- 北京：学习出版社，2002.2

(创建文明村镇系列丛书)

ISBN 7-80116-326-5

I. 小…

II. 中…

III. 城镇 - 精神文明建设 - 中国 - 学习参考资料

IV. D648

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 091085 号

小城镇 大战略

XIAOCHENGZHEN DAZHANLUE

——创建文明小城镇经验汇编

中央宣传部宣教局等

学习出版社出版发行

(北京市西长安街 5 号 邮编:100806 电话:010-66063020)

北京印刷学院实习工厂印刷 新华书店经销

850 毫米 × 1168 毫米 1/32 12.75 印张 327 千字

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

印数:1—3200 册

ISBN 7-80116-326-5 / D · 268

定价:23.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

目 录

- 在创建文明小城镇工作座谈会上的讲话…………… 刘 鹏 (1)
- 在创建文明小城镇工作座谈会上的
总结讲话…………… 胡振民 (15)
- 实践“三个代表”,把小城镇建设提高到
一个新的水平…………… 姚 兵 (32)
- 创建文明小城镇 推进农村城镇化…………… 韩长赋 (39)
- 开拓进取 扎实工作 努力提高文明
小城镇环境建设水平…………… 祝光耀 (47)
- 在创建文明小城镇工作座谈会闭幕式
上的讲话…………… 王旭东 (53)
- 在创建文明小城镇工作座谈会上的致辞…………… 赵世居 (55)
- 以市带镇 全面推进文明城镇建设…………… 中共河北省廊坊市委
廊坊市人民政府 (58)
- 开展“四优一满意”活动 创建经济
和社会全面进步的文明小城镇…………… 中共河北省三河市委
三河市人民政府 (66)

努力实践“三个代表”重要思想 着力	
推进创建文明小城镇工作	江苏省文明委 (76)
创建文明小城镇 推动农村城市化	
进程	青岛市文明委 (84)
“三化”联动 梯次推进 不断提高	
文明小城镇创建水平	中共辽宁省普兰店市委员会 普兰店市人民政府 (91)
坚持不懈 与时俱进 不断提高文明	
县城创建水平	安徽省舒城县人民政府 (102)
着眼繁荣 科学管理 实现县城两个	
文明同步跨越	中共陕西省神木县委 (109)
努力实践“三个代表” 创建现代化	
花园式文明城镇	中共广东省深圳市 龙岗区横岗镇委 (119)
抓创建 建药都 兴古城	中共湖北省蕲春县 蕲州镇委、镇政府 (128)
抓好“六坚持” 创建文明镇	中共重庆市荣昌县 广顺镇委、镇政府 (134)
争创文明小城镇 重塑“极边	
第一城”	云南省腾冲县腾越镇 精神文明建设委员会 (142)
深入开展群众性创建活动 大力推进	
首都文明小城镇建设	首都文明办 (149)
以文明小城镇建设为重点 大力加强	
农村精神文明建设	天津市农村工作委员会 (158)
河北省创建文明小城镇工作简要情况	河北省文明办 (166)

- 立足山西实际 努力探索欠发达地区
文明小城镇的创建路子 山西省文明办 (173)
- 以创建星级文明城镇竞赛为载体
推动全区创建文明小城镇活动
深入开展 内蒙古自治区文明办 (182)
- 努力发展先进文化 扎实开展创建
文明小城镇活动 中共辽宁省委宣传部
辽宁省文明办 (191)
- 吉林省创建文明小城镇工作情况汇报 吉林省文明办 (199)
- 以“三个代表”思想为指导 全面推进
文明小城镇建设 黑龙江省文明委 (206)
- 夯实基础 努力创建文明
小城镇 上海市文明办
中共上海市郊区工作委员会 (217)
- 推进城市化 百镇创文明 浙江省文明办 (226)
- 巩固创建成果 提高创建水平 安徽省文明办 (233)
- 创建文明小城镇 推进农村城市化
进程 福建省文明办 (242)
- 以创建文明县城为龙头 全面推动
小城镇精神文明建设 江西省文明办 (249)
- 以创建文明小城镇为龙头 推动农村
两个文明建设健康发展 山东省文明办 (257)
- 围绕中心 服务大局 扎实推进创建
文明小城镇工作 河南省文明办 (266)

以人为本 争创特色 全面推进创建

文明小城镇工作 湖北省文明办 (273)

湖南省创建文明小城镇工作情况汇报 湖南省文明办 (282)

创建文明小城镇 推进农村城市化 广东省文明办 (287)

以创建文明城市、文明县城为龙头

带动城乡两个文明建设整体推进 广西壮族自治区文明办 (298)

结合实际 注重实效 加快文明

小城镇建设 海南省文明办 (305)

加大创建工作力度 促进小城镇

建设发展 重庆市文明办 (311)

让文明之花开遍巴山蜀水 四川省文明办 (318)

突出云南特点 抓住创建重点

扎实有效地开展文明小城镇

创建活动 云南省文明办 (327)

陕西省创建文明小城镇活动工作

总结 陕西省文明办 (333)

积极探索 求实创新 努力开创

文明村镇建设的新局面 甘肃省文明委 (343)

科学规划 突出特色 稳步推进

民族地区小城镇建设 宁夏回族自治区文明办 (353)

大力实践“三个代表”重要思想

努力开创农村精神文明建设

新局面 新疆维吾尔自治区文明办 (361)

新疆兵团创建文明小城镇工作	
总结	新疆建设兵团党委宣传部 兵团文明办 (370)
以“三个代表”重要思想为指导 深入	
开展创建文明小城镇活动	江 泓 李新民 (379)
把创建文明小城镇工作提高到一个	
新水平	人民日报评论员 (382)
古镇新貌	
——河北三河市燕郊镇创建文明	
小城镇纪实	崔士鑫 李宝忠 (384)
附录	
关于推荐创建文明小城镇示范点的通知	(390)
关于确定全国创建文明小城镇示范点的通知	(393)

在创建文明小城镇工作 座谈会上的讲话

中宣部副部长 刘 鹏

(2001年10月30日)

这次中宣部、中央文明办、建设部、农业部和国家环保总局联合召开创建文明小城镇工作座谈会，主要任务是：认真贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话和党的十五届六中全会精神，以“三个代表”重要思想为指导，配合国家发展小城镇战略的实施，分析形势，交流经验，推出示范点，研究部署下一步创建文明小城镇工作，推动农村精神文明建设深入发展。刚才，河北省委书记王旭东同志发表了热情洋溢的讲话，介绍了河北省的基本情况和创建文明小城镇的经验，听了很有启发。廊坊市委书记王学军同志回顾了廊坊市创建文明小城镇的历程，为我们提供了很好的经验。会议结束时，建设部、农业部和国家环保总局的领导同志还要作重要讲话，提出工作要求，胡振民同志要作会议总结。这里，我先讲几点意见，供同志们参考。

一、从农村经济社会发展的趋势，充分认识创建文明小城镇的重要意义

江总书记在“七一”重要讲话中指出：“社会主义社会是全面发展、全面进步的社会。社会主义现代化事业是物质文明和精

精神文明相辅相成、协调发展的事业。全党同志必须全面把握两个文明建设的辩证关系，在推进物质文明建设的同时，努力推进社会主义精神文明建设。”开展创建文明小城镇活动，必须深刻领会江总书记这一重要讲话精神，提高认识，统一思想，不断增强工作的自觉性、科学性和前瞻性。

1. 创建文明小城镇，是农村经济和社会发展的必然要求。经过 20 多年的改革和发展，我国初步确立了社会主义市场经济体制，经济实力、科技实力、国防实力和民族凝聚力明显增强，进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。随着农村经济体制改革的深化，农业生产水平水平的提高，特别是乡镇企业的崛起，农村产业结构发生了深刻变化，二、三产业大幅度增加，有力推动了小城镇的发展。据统计，1978 年全国建制镇有 2173 个，2000 年增加到 20312 个，增长了近 10 倍，目前，有 2 亿多人生活在其中。小城镇的崛起，在转移农村富余劳动力、发展乡镇企业、繁荣农村贸易、优化农村产业结构、推动整个农村经济发展、提高农民生活水平等方面，发挥着越来越重要的作用。

纵观世界历史，城镇化是经济和社会发展的必然趋势，是社会进步的重要标志。一个国家实现工业化、现代化的过程，是城市文明、工业文明和现代文明向农村延伸、辐射的过程，也是农村城市化、现代化、城乡一体化的过程。在我国，小城镇是农村经济、政治、文化的区域性中心，在农村经济发展中占着十分重要的位置。可以说，小城镇的大量出现和快速发展，是我国农村经济和社会发展到一定阶段的必然产物，是建设具有中国特色社会主义现代化新农村的必由之路。党中央十分重视小城镇的发展，江总书记指出：“发展乡镇企业，是一个重大战略，是一个长期的根本方针。在大力发展乡镇企业的同时，积极推进小城镇建设，也是一个大战略。”农村精神文明建设必须适应形势发展

的需要，为确保小城镇健康、持续、快速发展作出应有的贡献。

2. 创建文明小城镇，是促进小城镇两个文明建设协调发展的迫切需要。改革开放后，特别是十四大以来，我国小城镇在经济发展取得重大成就的同时，精神文明建设也取得了很大进展。中宣部、中央文明办每两年召开一次全国农村精神文明建设工作座谈会，分析研究形势，总结交流经验，安排部署工作，先后推广了河南林州、湖北竹山、山东文登、辽宁开原等一批农村两个文明建设的先进典型和先进经验，推出了一批示范点。农村精神文明建设的最初是从创建文明户抓起，进而发展到创建文明村、城乡共建。现在，农村精神文明建设面临的形势发生了新的变化，小城镇的发展，要求我们必须把创建文明小城镇工作提到更加突出的位置。近几年，我们已经把创建文明小城镇的工作作为农村精神文明建设的新领域，提出任务，明确要求，加强指导。建设部、农业部和国家环保总局等充分发挥政府职能部门优势，结合小城镇规划、产业结构调整 and 环境保护等业务工作，采取具体措施，为促进小城镇精神文明建设创造了有利条件。各地党委和政府也十分重视创建文明小城镇工作，以提高城镇居民素质、奔小康、建设现代化小城镇为目标，围绕中心，服务大局，不断加强小城镇精神文明建设，取得了很好的效果。

同时也要清醒看到，小城镇在发展、建设和管理中还存在一些薄弱环节和问题。有的小城镇存在重建设、轻管理，重开发、轻环境，重硬件、轻软件的倾向。有的小城镇居民文化生活贫乏，封建迷信抬头，黄赌毒等社会丑恶现象沉渣泛起。有的小城镇刑事犯罪特别是暴力犯罪和带有黑社会性质的团伙犯罪时有发生。这些问题不仅影响了农村经济的发展和社稷稳定，而且损害了居民的切身利益。实践证明，只有正确处理经济发展与社会进步、城镇开发与环境保护、物质生活与精神生活等方面的关系，小城镇才能不断增强可持续发展的后劲，实现经济、社会、环境

的协调发展。我们一定要从实践“三个代表”的战略高度，充分认识开展创建文明小城镇的重要意义，在抓好创建文明户、文明村的基础上，广泛深入地开展创建文明小城镇活动。

3. 创建文明小城镇，是促进人的全面发展的重要途径。江总书记在“七一”重要讲话中指出：“我们建设有中国特色社会主义的各项事业，我们进行的一切工作，既要着眼于人民现实的物质文化生活需要，同时又要着眼于促进人民素质的提高，也就是要努力促进人的全面发展。”小城镇的崛起和发展，打破了农村以农业为主体的单一生产结构，农民离开土地，进镇建厂、务工经商，工作方式和生活方式发生了很大变化。这些变化，既为城镇居民和进城农民开阔视野、更新观念、增长才干提供了条件和机遇，同时又对他们的思想道德素质和科学文化素质提出了更高的要求。应该看到，小城镇居民在思想观念、文化素质和行为习惯等方面还不完全适应城镇生活的要求。如何引导他们转变旧的思想观念，摆脱不良生活习惯，实现由农民向市民的转变，是一项紧迫而重要的任务。还应看到，随着经济发展和社会进步，解决温饱、进入小康的居民，对精神文化生活的需求越来越多，对生活环境和质量的要求也越来越高。创建文明小城镇，不仅有利于促进教育、科技、文化、体育事业的发展，活跃和丰富广大居民文化生活，而且有利于帮助城镇居民在实践中提高思想道德素质，学习科学文化知识，把他们培养成有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。

二、以“三个代表”重要思想为指导， 狠抓重点，推动创建文明小城镇 活动深入开展

在新的历史条件下开展创建文明小城镇活动，必须以马克思

列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，全面贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想，坚持党的基本路线、基本纲领，坚持“两手抓，两手都要硬”的战略方针，坚持德治和法治相结合，解放思想，实事求是，重在建设，以人为本，与时俱进，持之以恒，把小城镇建设成为环境优美、秩序优良、服务优质、管理优化，具有较强辐射能力的农村区域性经济文化中心，形成崇尚先进、团结互助、扶正祛邪、积极向上的良好风尚，促进两个文明建设协调发展。当前和今后一个时期，创建文明小城镇活动要围绕提高文明程度、居民素质和生活质量“三位一体”的目标，着重在“五个加强、五个促进”上下力气：

1. 加强思想道德教育，促进城镇居民思想道德素质的进一步提高。最近，党中央印发了《公民道德建设实施纲要》，这是我国思想道德建设、宣传思想工作和群众性精神文明建设的一件大事，是贯彻落实“以德治国”重要思想的重大举措，是加强社会主义道德建设的基础性工程。《纲要》按照“三个代表”的要求，深刻阐述了新形势下加强公民道德建设的重要意义、指导思想、方针原则、主要内容和方式方法，是新时期加强公民道德建设的纲领性文件。创建文明小城镇活动，要把学习贯彻《纲要》作为一项重要任务，贯穿工作的各个环节和整个过程，努力提高小城镇居民的思想道德素质，为社会保持良好的秩序和风尚营造高尚的思想道德基础。

加强思想道德教育，要着重做好以下三个方面的工作：一是要紧密结合城镇居民的生活实际，以理想信念为核心，大力开展党的基本理论、基本路线、基本纲领教育，大力开展世界观、人生观、价值观教育，大力开展爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦奋斗教育，引导他们致富思源、富而思进，坚定对马克思主义的信仰、对社会主义的信念，增强对改革开放和现代化建设的信心、对党和政府的信任。二是要大力宣传和倡导“爱国

守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”20字的基本道德规范。这是在社会公德、职业道德和家庭美德60字具体规范基础上概括出来的，既包含了中华民族传统美德、革命道德的内容，又弘扬了时代精神，体现了时代特色，简单明了，通俗易懂，涵盖了社会生活的各个领域，适用于不同社会群体，是每一个公民都应该遵守的行为准则。要通过各种形式和渠道广泛宣传，使之家喻户晓，深入人心，化为每一个城镇居民的自觉行动。在宣传贯彻《纲要》过程中，特别是当前一个时期，一定要注意联系国内、国际形势，突出宣传好“爱国”这一基本道德规范的重大意义和深刻内涵，把爱国主义作为思想道德建设的永恒主题，使“爱祖国”成为时代的主旋律和最强音。要修改制定符合《纲要》精神、有小城镇特色、适合基层使用的镇规民约、日常行为规范等，引导人们做到文明礼貌、诚实守信、爱岗敬业、爱护公物、遵纪守法，保护环境。三是要紧密结合发展社会主义市场经济的新要求，切实增强城镇居民的改革开放意识，引导他们进一步掌握市场经济知识，增强自立意识、竞争意识、效率意识、民主法制意识和开拓创新精神，为小城镇的经济发展和社会进步提供强大精神动力。

2. 加强城镇文化建设，促进城镇居民文化生活的进一步活跃。进入了小康社会的城镇居民，对文化有了新的更高要求，创建文明小城镇，必须把加强城镇文化建设放在重要位置，努力满足群众日益增长的精神文化需求。

加强城镇文化建设，要着重做好以下四个方面的工作：一是要把文化设施建设纳入城镇建设的总体规划，根据城镇的发展规模和经济条件，尽快建设广播电视网、文化馆、影剧院、宣传栏、科普基地、体育场馆和公共园林等文化设施。建设过程中，要注意充分体现民族特色和时代特征。一切文化设施，都要成为宣传科学理论、传播先进文化、弘扬社会正气、塑造美好心灵的

思想文化阵地。二是要大力开展形式多样、各具特色的群众性文化体育活动，如消夏晚会、广场电影、民歌演唱、青年读书、老年腰鼓，以及群众喜闻乐见的花会、灯会、社火等文化活动，利用文艺汇演、书画展览、体育比赛等多种形式，营造绚丽多彩的文化氛围，活跃城镇居民业余文化生活。要培养一批有专长的文艺骨干，鼓励和支持他们创办文化实体，在文化建设中发挥示范带头作用。三是要加强科普工作，大力宣传科学知识、科学思想、科学精神、科学方法，提高城镇居民的科技素质，形成崇尚科学文明、反对封建迷信，抵制“法轮功”等歪理邪说的良好氛围。四是要继承和保护城镇的自然遗产和文化遗产，使之流传后世，永续利用。如各种文化遗址、名人故居、重大历史事件的发生地、有重要文物价值的古代建筑以及体现独特文化内涵的民俗民风，都要予以积极保护和发掘。

3. 加强城镇环境建设，促进镇容镇貌的进一步美化。人能改变环境，环境也能改变人。城镇环境面貌反映着一个小城镇的形象和居民的文化程度，也反映着小城镇的管理水平和社会风气。创建文明小城镇活动，必须把美化镇容镇貌作为一项重要内容，通过建章立制，加强管理，搞好环境卫生和自然生态的综合整治工作，为城镇居民营造一个优美的生活环境。

加强城镇环境建设，要着重做好以下四个方面的工作：一是要从群众反映最强烈的问题入手，采取有效的治理和防范措施，狠抓环境面貌的治理整顿，切实解决乱倒垃圾、乱贴广告、乱建房屋、乱停车辆、乱设摊点等脏乱差的问题。二是要采取多种有效措施，加大投入，完善道路、给排水、通讯、电力等基础设施建设。在主要街道、集贸市场、长途汽车站、文化广场等公共场所，都要设置相应的卫生设备。按照硬化、净化、绿化、美化、亮化的标准，完善城镇出入口和主要街道修整。三是要搞好环境保护工作，控制企业污染，坚决杜绝重大环境污染事故的发生，

确保城镇环境质量达到国家标准。在小城镇建设过程中，要注意保护森林、地下水等自然资源，维护生态平衡，防止生态破坏事件的出现。

4. 加强依法综合治理，促进小城镇社会秩序的进一步好转。

近年来，许多地方的小城镇经济发展较快，规模迅速扩大，人口大量增加，迫切要求有一个文明、规范、安全的社会秩序，保证经济建设和人民生活的正常进行。要把依法治镇和综合治理作为营造文明小城镇的重要手段，针对小城镇建设和管理中存在的各种问题，大力开展依法综合治理工作，治混乱现象，保一方平安，为促进小城镇的社会主义现代化建设提供良好的经济秩序、公共秩序和生活秩序。

加强依法综合治理，要着重抓好以下四项工作：一是要大力加强法制建设，积极开展普法教育，建立健全规范居民行为的规章制度，引导小城镇居民增强法律意识，自觉遵纪守法，养成良好的行为习惯，并积极同各种违法犯罪行为作斗争。在这个基础上，通过组建城管监察等专职管理队伍，加强行政执法管理队伍建设，对城镇面貌、市场秩序和交通秩序进行整治，规范小城镇日常管理，加强交通、市场、社会治安管理，提高小城镇规范化管理水平。二是要广泛开展创建安全文明小区活动，强化镇区治安管理。通过建立小城镇治安综合治理网络，认真落实群防群治和外来人口管理措施，完善群防群治体系，全面加强防火、防盗、防自然灾害、防破坏等各项防范和管理措施，切实保障小城镇居民的人身和财产安全。三是要大力开展城镇专项整治执法活动，抓好城镇重点管理，维护城市规划的严肃性，确保城市规划的落实。对镇区的文化和医药市场进行治理整顿，取缔违法经营的录像放映厅、游戏厅、歌舞娱乐厅和非法行医，坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象，反对封建迷信活动，制止文化垃圾传播，倡导文明健康的生活方式。四是要严厉打击各种违法犯罪行

为。要全面贯彻党的宗教政策，依法打击邪教和利用宗教进行的非法活动。

5. 加强优质规范服务，促进小城镇居民生活质量的进一步改善。开展创建文明小城镇活动，根本目的是造福广大人民群众。各级党委和政府要从群众最关心、最盼望解决的具体问题入手，加强公共服务，逐步完善城镇服务网络，尽量解决广大居民在日常生活中遇到的行路难、吃水难、上学难、看病难、办事难等具体问题。

加强优质规范服务，要着重做好以下四个方面的工作：一是坚持以服务人民、奉献社会为宗旨，在党政机关中广泛开展创建文明机关、转变服务作风活动，稳步推进基层政务公开、民主管理工作，教育广大城镇干部勤政廉洁，强化服务意识，真心实意为老百姓解难题、办实事、谋利益，自觉接受群众监督。二是重点抓好小城镇的供电、供水、电信、邮政、金融、建筑、环保、交通等行业的创建活动，努力从窗口建设入手，以优质服务体现行业新风，以行业新风带动镇风民风，真正把行业基层站所建成小城镇的亮点和示范点。小城镇的各种服务窗口都要树立良好的职业道德，健全规章制度，加强监督管理，规范行业行为，增加便民措施，开展承诺服务，改善服务质量和服务环境，自觉抵制和纠正各种行业不正之风。三是建立健全社区服务体系，积极主动地为居民生活排忧解难，把小城镇文明建设与便民服务融为一体。要配合有关部门，大力发展面向社区残疾人、老年人、优抚对象和困难群众的福利性服务，做好社会保障工作。开展预防、医疗、保健、健康教育、计划生育咨询等社区卫生服务工作。街道和住宅小区管理单位要端正服务方向，讲求职业道德，降低管理成本，履行服务合同，自觉接受社区居民的监督，努力提高小城镇物业管理水平和服务质量，为居民提供全面、方便、优质的经营性服务。四是积极倡导小城镇志愿者服务，发动广大居民发