

新型城镇化引领 “三化”协调科学发展 100题

河南省社科联 著



河南人民出版社

新型城镇化引领 “三化”协调科学发展 100题

河南省社科联 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新型城镇化引领“三化”协调科学发展 100 题 / 河南省
社科联著. - 郑州:河南人民出版社, 2012. 10
ISBN 978 - 7 - 215 - 08169 - 7

I. ①新… II. ①河… III. ①城市化 - 研究 - 河南省
IV. ①F299.276.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 257181 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788056)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 异 1/16 印张 12

字数 100 千字

2012 年 10 月第 1 版

2012 年 10 月第 1 次印刷

定价:36.00 元

用领导方式转变 加快发展方式转变

(代序)

卢展工

破解经济社会发展中的矛盾和问题,根本途径在于加快经济发展方式转变。

加快转变讲起来很简单,做起来不容易。讲转变,首先要从党委、政府和领导干部转变开始,思考自己怎么转、怎么做。

发展目的必须明确。发展为了什

目 录

什么是“两不三新”？	1
怎么理解“三新”及其新意？	1
为什么要探索走好“两不三新”“三化”协调科学 发展的路子？	2
实现“两不三新”“三化”协调科学发展的要领 是什么？	3
实现“两不三新”“三化”协调科学发展的核心 是什么？	3
实现“两不三新”“三化”协调科学发展的本质 是什么？	4
实现“两不三新”“三化”协调科学发展的关键	

什么是“两不三新”？

“两不三新”是指以中原经济区建设为标志，进一步明晰的河南经济社会发展所要坚持的“两不牺牲”与“三个新型”路子的精确概括，即探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价，走新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化“三化”协调科学发展之路。

怎么理解“三新”及其新意？

“三新”就是新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化。新型城镇化，新就新在把农村涵盖进来，形成新的城镇化概念、新的城镇化体系、新的城镇化规划布局；新型工业化，新就新在科技含量高、信息化涵盖广、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥，这是我省推动工业化进程的方向；新型

农业现代化,新就新在以稳定和完善家庭联产承包责任制为基础,不断提高农业的集约化、标准化、组织化、产业化程度。

为什么要探索走好“两不三新”“三化” 协调科学发展的路子?

探索走好这条路子,是坚持科学发展主题、加快转变经济发展方式主线在河南实践的必然要求、是党中央、国务院和亿万河南人民的嘱托和期盼。探索走好这条路子,是破解发展难题、应对倒逼压力的必然选择、是从根本上着力民生、谋划发展、破解城乡二元结构的必然要求。探索走好这条路子,是河南人民在改革开放三十多年的发展实践中创造的重大成果、是河南干部群众和省内外专家学者智慧的结晶与心血汗水的创造。探索走好这条路子,是河南各级党委、人大、政府、政协和各级领导干部在新的历史时期必须承担的重大责任。

实现“两不三新”“三化” 协调科学发展的要领是什么？

实现“两不三新”“三化”协调科学发展的要领是坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民。“四个重在”的核心是持续，不提升不可能持续，不统筹不可能持续，不为民不可能持续。

实现“两不三新”“三化” 协调科学发展的核心是什么？

“两不三新”“三化”协调科学发展的核心是发展。没有改革开放三十多年的发展实践，就没有今天取得的成就，就不可能提出探索“三化”协调科学发展的路子。持续走好这条路子，同样离不开发展。无论是坚持新型城镇化引领，还是强化新型工业化主导、打牢新

型农业现代化基础,都要靠发展。

实现“两不三新”“三化” 协调科学发展的本质是什么？

“两不三新”“三化”协调科学发展的本质是为民。探索走好这条路子,最终目的还是为了人民,为了河南 1 亿人民特别是 6000 万农民。现在距 2020 年只有不到 8 年的时间,如果我们不能探索走好这条路子,解决好广大农村的发展问题,让广大农民同全国人民一道迈入全面小康社会,我们就无法对中央交待、对人民交待。

实现“两不三新”“三化” 协调科学发展的关键是什么？

“两不三新”“三化”协调科学发展的关键是协调。

这条发展路子的创新之处,就在于突出“三化”协调;这条发展路子之所以在全国引起较大反响,就在于“协调”二字。因此,我们一定要在协调上着力,一方面在发展中促进协调,另一方面从体制机制上研究解决城乡差距、工农差距较大等不协调问题。

实现“两不三新”“三化” 协调科学发展的切入点是什么?

“两不三新”“三化”协调科学发展的切入点是新型城镇化引领,特别是新型农村社区建设。坚持以新型城镇化引领能够发挥城镇化在现代化建设中的重要作用,新型农村社区建设能够体现从新农村到新型社区的质的变化。过去我们讲先有农村后有集镇、先有工业化后有城镇化,现在城镇化已经发展到了一定水平,在新型工业化、农业现代化发展中的地位和作用越来越重要,这就要求我们走新型城镇化道路,以新型城镇化引领“三化”协调科学发展。比如,集聚发展。不

管是城市新区还是产业集聚区,都不可能凭空产生,都要依托相应的城镇发展起来,都要靠城镇提供支撑和服务。

什么是新型城镇化?

新型城镇化是相对于原来讲的城镇化而言的。城镇化是指农村人口逐步地向有发展潜力的县城、建制镇、行政村、中心村集聚,或农村居民点的建设等物质表象和居民生活方式向城镇型转化的过程。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化,是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化,新就新在把农村农民涵盖进来,突出了城乡统筹发展、城乡一体化发展的理念,突出了为新型工业化、新型农业现代化服务,突出了农民整体素质的提升,生产生活方式、就业方式和人口分布发生根本的转变,更加注重新型农村社区和小



河南省委书记、省人大常委会主任卢展工,省委常委、秘书长刘春良在新乡市原阳县太平镇西衙寺社区调研



新乡市新乡县古寨新村社区

城镇、县城、中心城市的统筹推进、协调发展,是破解城乡二元结构的城镇化,是着力实现更均等、更公平社会公共服务的城镇化。

新型城镇化与过去讲的城镇化的 区别在哪里?

所谓的新型城镇化,实际上是城乡统筹、城乡一体,把农村涵盖进来的城镇化。以前我们提的是“四化”(工业现代化、科技现代化、农业现代化、国防现代化),后来泛提现代化,到现在则主要提“三化”,即工业化、城镇化、农业现代化,显然,工业化实际上就是化农业,概念上叫农业工业化;城镇化就是要化农村,农村也得跟城镇一样,概念上叫农村城镇化。我们提的“三化”,有个农业现代化,但还不是农村,是农业,那么农村到哪去了呢?农村应该涵盖在城镇化里面。所以新型城镇化新在哪里?新就新在跟传统的区别上,照理来讲不应该区别,但是我们传统理解有误,城市就

是城市,农村就是农村。有城市一定有农村,没有农村就没有城市,没有农村怎么会有城市存在呢?概念上没有转变过来,实际上就是没有这个概念,都应该是城镇化的概念,所以我们的新就新在城乡统筹、城乡一体。亦如农民所讲,过去的城镇化是农民进城的城镇化,现在的新型城镇化是农民就地城镇化。

怎样认识新型城镇化的理论特征?

新型城镇化不是传统概念的城镇化,是城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展的城镇化;

新型城镇化不是一般层面的城镇化,是实现“农业产业化、农民职业化、农村社区化”,消除城乡分割的城镇化;

新型城镇化不是简单意义上的城镇化,是让农民告别祖祖辈辈面朝黄土背朝天的传统习作,实现公民权益、提升文明力量的城镇化……

新型城镇化“新”在何处？

从内涵实质看，新型城镇化不同于以往的城镇化，新就新在把农村农民涵盖进来，是城乡统筹发展、城乡一体化发展的城镇化，更加注重新型农村社区和小城镇、县城、中心城市的统筹推进、协调发展。具体说来，表现在以下方面：

“新”在城乡统筹。顺应人民群众过上美好生活的期盼，紧紧抓住新型农村社区这个推进城乡一体化的切入点、统筹城乡发展的结合点、促进农村发展的增长点，使农民群众成为新型城镇化的主要参与者和最大受益者；促进中心城市组团式发展，加快城市新区、县城和中心镇建设，增强以城带乡能力，实现城乡共同繁荣。

“新”在产城互动。以产兴城、依城促产，紧紧抓住产业集聚区建设不放松，培育壮大优势产业和特色产业集群，做大做强中心城市和县城，创造更多的就业

岗位,让更多的农民变为市民;把中小城镇和新型农村社区作为工业、农业、服务业发展的有效载体,促进更多的农村产业融入现代化大生产的链条,更多的农民实现就近就业,享受现代城市文明的成果。

“新”在节约集约。统筹安排农田保护、城镇建设、产业集聚、生态涵养等空间布局,严格耕地保护和城乡节约用地,推动新型农村社区建设、农村土地整治和农业规模经营,向节约要空间、向集约要效益。

“新”在和谐发展。着力民生民心,从水电路气网、教科文卫体等看得见、用得着的领域入手,推动城镇基础设施向农村延伸,公共服务向农村覆盖,让农民富起来、跟上来。尊重农民意愿,因地制宜、分类指导,积极推动城中村、产业集聚区内农村居民转化为市民,支持城市新区、城市近郊区和基础条件较好的地方加快建设新型农村社区,典型示范、率先突破、带动全局。