

李培芬●主编

最新应用文写作教程



Zuixin Yingyongwen Xiezu
Jiaocheng

(2012版)



中国人民公安大学出版社

最新应用文写作教程

(2012 版)

主 编 李培芬
撰稿人 王智慧 李培芬
胡静波 范国岱

(公安机关内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

最新应用文写作教程: 2012 版 / 李培芬主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2012. 8

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0986 - 1

I. ①最… II. ①李… III. ①汉语—应用文—写作—教材
IV. ①H152. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 208000 号

最新应用文写作教程 (2012 版)

李培芬 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2012 年 8 月第 1 版

印 次: 2012 年 8 月第 1 次

印 张: 21.5

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 397 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - ~~5653 - 0986 - 1~~

定 价: 50.00 元 (公安机关内部发行)

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安图书分社电话: 010 - 83905672

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究



再版说明

文字的产生是应用文得以形成的条件。人类自进入阶级社会以来，随着国家的产生，统治阶级要进行有序、有效的管理，人们在日常生活中要进行交际沟通，这些都离不开书面的文字材料。因此，与国家统治、百姓生活息息相关的应用文体就应运而生了。

什么是应用文？顾名思义，应用文就是贴近应用、贴近实用的文体，它或者反映公务活动，或者与百姓生活密切相关，是人们在从事生产、生活、工作、学习、社交过程中为传递信息、沟通思想、议论是非、增进理解、加强联系、表达情感、指导工作、号令行动、规范行为、表述见解、积累资料、传承文明、记录情况、提供佐证等所作出的种种文字表述。

我校本科教学计划在 2010 年进行了一次大的调整，写作课也在调整之列，课程名称由原来的“公安应用文写作”更名为“行政公文写作”，在教学内容方面，“行政公文写作”剥离掉原有的公安法律文书部分，交由各系专业课教师承担，根据国家形势发展的需要，从学生今后就业的实际出发，又加入了申论写作部分，该教学计划已于 2010 年 9 月付诸实施。从敲定教学计划到开始上课，这其中的时间非常短暂，我们课程组的教师在短短的一个月的时间里赶出了教材，虽然没有耽误学生使用，但也留下了遗憾，申论写作部分的内容过于简单，新闻写作部分的例子过于陈旧，所以，在完成了三届学生教学任务的基础上，我们进行了这次修订。

申论写作作为国家每年公务员考试的必考内容之一，对于我校学生来讲，其重要性自不待言。申论写作是一种能力考试，知识转化为能力不可能一蹴而就，往往需要一个过程，同学们需要平时多下工夫，需要掌握学习方法和技巧，要沉下心来，脚踏实地，付出艰辛努力。通过对申论写作的学习，相信同学们在阅读和理解材料的能力、综合分析材料的能力、提出和解决问题的能力以及文字表达能力等方面一定会有一个大的提升。

办公室文秘写作包括行政公文写作和事务性文书写作两大类，是公务员参



加工作以后的一项日常工作内容。掌握了办公室文秘写作的方法与技巧，同学们将来参加工作以后就能很快地进入工作状态，充分发挥我校学生的竞争优势。

今天，作为政府职能部门的公安机关，正成为社会舆论关注的焦点，各级公安机关宣传部门需要借助新闻这块阵地，宣传公安机关的正面形象，将对公安机关的负面影响降到最低点。因此，培养人民警察的新闻写作素质也是公安工作的需要。

本教材是中国人民公安大学基础课专用教材，也是基层民警学习提高写作水平的最佳选择。本教材共分五章，其中，第一章第一节理论部分由范国岱编写；第一章第一节示例部分、第二节、第三节、第四节、第五节、第六节，第二章、第三章由李培芬编写；第四章由王智慧编写；第五章由胡静波编写。此外，实训部分由上述教师共同完成。

文中错误之处在所难免，敬请广大同人和师生批评、指正。

编者
2012年8月



目 录

第一章 申论写作	(1)
第一节 申论考试概述	(1)
第二节 阅 读	(12)
第三节 作答概括归纳题	(14)
第四节 作答阅读理解题	(43)
第五节 作答思考题	(53)
第六节 作答操作题	(62)
第七节 申论作文	(76)
第二章 行政公文写作 (上)	(84)
第一节 公文概述	(84)
第二节 公文写作前的准备工作	(87)
第三节 公文写作的基本方法	(92)
第四节 公文格式	(114)
第三章 行政公文写作 (下)	(128)
第一节 命令、决定、通报	(128)
第二节 请示、报告、批复、意见	(137)
第三节 通知、函	(152)
第四节 公告、通告	(162)
第五节 会议纪要	(165)
第四章 事务文书写作	(169)
第一节 计划、总结	(169)
第二节 简报、调查报告	(177)
第三节 述职报告、先进事迹材料	(186)



第四节 讲话稿、竞聘演讲词	(200)
第五节 法规文书	(212)
第六节 记录类文书	(230)
第五章 新闻写作	(235)
第一节 新闻的基本特性	(235)
第二节 新闻价值	(241)
第三节 消息写作	(242)
第四节 通讯写作	(252)
实训部分	(269)
参考书目	(338)



第一章 申论写作

第一节 | 申论考试概述

一、申论考试的性质

“申论”一词源于孔子的“申而论之”。“申”就是申述、申辩、申明，即分析和说明事理；“论”就是要亮明观点，辅以论据进行论证。申论虽是一种应试文体，但它又不同于考生以往做过的简单的命题作文，它是一种针对某个社会问题阐明观点、论述理由、提出对策、辅以论证，专门用于公务员考试的应试文体。

2000年，原中华人民共和国人事部在中央国家机关公务员考试中首先设立了申论考试科目。随着公务员考试的逐年升温，申论考试的难度也逐年提高，由于行政能力测试科目成绩的提高已经接近极限，在某种程度上申论已经成为制约考生考试总成绩提高的关键因素，希望在公务员考试中脱颖而出的考生必须在申论这一科目的考试中取得尽可能高的成绩，才有希望在竞争中处于优势。

希望在申论科目上获得理想成绩的前提是对申论考试的本质特征有正确的认识。申论考试的性质实际就是按照理想的标准选择国家公务员的选拔考试。所谓理想的标准的含义，包括以下具体要求：

首先，处理问题要本着实事求是的原则，不能想当然，这是一个公务员需要达到的起码要求。社会的复杂性决定了公务员在履行公务时不可能总面临理想的条件，这就要求公务员必须根据现有的条件而非想象中的情况采取行动解决问题，否则必将导致失败的后果。可以说，这一点是成为一名合格的公务员必须具备的前提条件。

其次，公务员除了应该务实外，还应该具备远大的理想，富有远见，具备前瞻性的眼光，能够预见事物发展的趋势和规律。要达到这一要求就必须熟练掌握抽象的逻辑思维方法，要形成运用已掌握的逻辑工具看待面临问题的习惯，要学会用联系的、全面的、发展的眼光看待周围的事物和现象。



最后，公务员的理想要与社会发展的需要一致，这包含两个层面：一是当前社会急需解决的问题，在我国就是要与当前党和国家的路线、方针、政策保持一致；二是对社会发展的终极追求，即社会理想的状态。在申论考试的范畴里，只能考查第一个层次。

要提高申论考试成绩，加深对党的路线、方针、政策的理解是必要的条件。首先，公务员的职责要求熟悉党的路线、方针、政策，公务员履行自身的职责必须受党的路线、方针、政策的指导，对此相关的法律法规都有明确的规定，因此在选拔公务员的考试中测试考生对这方面内容的了解程度是自然而然的；其次，申论考试无论是阅读材料发现问题环节还是解决问题的环节，都要求考生具有较强的全局意识，而党的路线、方针、政策的制定都是反映全局需要的，是建立大局观的捷径；最后，申论考查考生解决社会问题的能力，而社会问题的解决必须要考虑到政策的制约因素，以及如何利用政策提供的有利条件更加圆满地解决问题。总之，申论考试的各个考查环节都离不开对政策理解的条件。

申论考试分为国考和省考两种，其中国考又分为副省级以上和地市级以下两种，一年考一次；省考由各省负责，有的地方分上半年和下半年考两次，有的省市采用联考形式。

二、申论考试试题的特点

在市场经济条件下，国家公务人员比以往更需收集、分析信息资料，研究、解决实际问题的能力，而通常的写作考试模式，很难体现考生这方面的真实水平。根据机关工作的需要，申论旨在对考生阅读能力、写作能力及分析、解决问题能力进行综合考查。经实践检验和专家学者的详细论证，这种考试符合录用公务员的实际需要，可有效考查考生的基本知识、专业知识、管理知识、相关知识以及综合分析能力、文字表述能力等综合素质和综合能力。这种考试，定名“申论”，有其特定内涵，其考试的内容、方法及其产生的测评功能，涵盖了作文和策论两种考试的基本方面：其一，它要求考生准确理解、概括所给书面材料；其二，它要求考生根据所提供的材料，发现问题，提供对策；其三，它要求考生针对对策，自选角度、自定题目，进行论证。由于它对文章内容提出了特定要求，所要求写的文章不是一般的议论文，而是一种“策论”，因而，其主要特点如下：

（一）考试形式的灵活性

就“概括”部分来说，它只要求准确概括资料的主要内容，并不要求写成一篇完整的文章；它可能涉及记叙、说明、议论等表达方式，也可能综合了多



种表达方式。就“方案”部分来说，它主要要求考生针对现实问题提出对策和方案，写作上则主要运用说明这种表达方式。就“议论”部分来说，它要求考生写成一篇完整的文章，并且是一种“策论”，既考查考生的写作能力，同时也考查考生的决策能力和分析问题、解决问题、论证问题的能力。由此可见，申论考试的形式非常灵活、方便、实用，更便于考查考生的综合素质与解决实际问题的能力。

（二）考试内容的普遍性

出于考查考生综合素质和能力的需要，“申论”考试所给出的资料，范围极其广泛，内容涵盖政治、经济、法律、教育等社会问题的诸多方面，从这个意义上说，考生事先押题基本上不可能。申论所给出的资料，涉及范围非常广，但又会让每个考生都有话可说。申论通过资料所反映的问题，或已有定论，或尚无定论，或存在争议，主要是让考生自己进行判断和分析，作出结论，以考查考生的分析、判断能力。

（三）考察目标的针对性

申论考试的形式灵活多样，内容广泛，但考生大可不必为此发愁。因为申论考查的目标是明确的，针对性很强，即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力，体现在题目中主要是分析、概括两个方面，然后再在此基础上进行论述，这主要是考查考生的思辨能力。

三、申论考试试题的结构

与前些年相比，最近几年的考试题有所变化，这主要表现在：

第一，材料容量增加，阅读量加大，对考生的阅读速度、理解能力提出了更高的要求。

第二，考试考查的目的性、针对性更加明确，定位更加精确。

第三，材料的深度增加，与社会大背景的联系更加紧密，对考生掌握社会发展大局的要求提高。

第四，材料中干扰信息和误导信息增加，辨析难度加大，对考生认识问题、分析问题能力构成了更大的考验。

尽管如此，其基本构成并没有发生根本的改变。在申论考试的全过程中，“阅读资料与概括主题”、“发现问题与提出对策”、“确立论点与进行论证”是三个主要的环节。

申论考试试卷的构成主要包括三大部分：

1. 提出“注意事项”，给答卷提出重要的指导性建议。这些提示是应试者完成试卷必须知晓的，应试者拿到试卷后，首先要阅读这些提示，以便于答题



过程中合理支配时间,按要求依次回答问题。

2. 给定若干段材料。

3. 提出“作答要求”。具体来说,第一步,就是要求考生用限定的字数写出全部材料所反映的主要内容或主要问题,或某几段材料的主要观点,甚至某句话的主要意思等,着重考查考生对材料的理解和概括能力;第二步,一般是一个思考题或一个操作题,重在考查考生的理论水平和实际动手能力;第三步,写一篇 1000 字左右的议论文进行论证。三个部分的分值分布一般是 2:4:4。

需要指出的是,申论考试时,我们不要把“作答要求”的三个部分割裂开来,而应统筹考虑,前后衔接。概括的过程既是熟悉资料的过程,也是分析判断的过程;提出方案的过程,既是解决问题的过程,也是进行思辨的过程。三个部分协调一致、相互配合并彼此印证,才能很好地完成考试。

四、示例

2010 年 9 月 18 日公务员联考《申论》试卷

满分:100 分 时限:150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。请仔细阅读给定资料,按要求作答。

2. 本试题由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟,其中阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

3. 答题前,考生应用黑色签字笔或钢笔将自己的姓名、准考证号填写清楚,用 2B 铅笔将准考证号所选项涂黑。用黑色签字笔或钢笔在答题卡规定答题区域内作答,超出答题区域的作答无效。

4. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将试题本、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许后,方可离开。

5. 本试题属于国家绝密级资料,任何单位和个人均不得抄录、复制题本内容,不得截留或藏匿题本。凡违反者,将根据《中华人民共和国保守国家秘密法》的有关规定追究法律责任。

二、给定资料

1. 山西是我国重要的煤炭工业生产基地,承担着保证国家能源供应,保证矿工安全,保护资源和环境的重任。在长期为国家经济发展作出贡献的同时,由于历史的原因,形成了多、小、散、乱的格局。从煤炭整体开采水平上看,年产 30 万吨以下的煤矿占到了 70% 以上,其中 15 万吨以下的煤矿占到



了60%。

具体来看，在资源回收率方面，中小煤矿平均只有15%。据测算，这意味着开采一吨煤要浪费6吨的资源，每年破坏资源20亿吨，每年因为煤炭开采造成环境总的损失大约有300亿元。在矿难方面，过去平均每年10人以上的煤矿事故有13起，其中乡镇煤矿占到70%，乡镇煤矿百万吨死亡率相当于国有重点大矿的17倍。因为开采秩序混乱，很容易滋生腐败。据煤炭和税务部门估计，前些年，山西煤炭实际产量在8亿吨，而每年的报表产量只有6.5亿吨。也就是说，每年有1.5亿吨左右是逃脱了监管的“黑煤”，每年流失税费百亿元以上。这些问题不仅有损党和政府的形象，有碍国家的能源安全，也使山西省付出了高昂的成本和沉重的资源环境与生命代价。

2008年9月2日，山西省人民政府出台了《关于加快推进煤矿企业兼并重组的实施意见》，正式启动煤炭企业全面整合重组。山西省政府提出，到2010年年底，全省2598座煤矿将压缩到1500座以内，兼并重组整合后的煤炭企业规模原则上不低于年产300万吨，单井生产规模原则上不低于年产90万吨，这也意味着将压减现有煤矿60%以上的规模。

2. 朔州市煤炭资源十分丰富，有关方面在兼并重组过程中大胆探索，取得了许多成功经验，被人们赞誉为“朔州途径”。

拥有先进开采技术、管理经验和资金优势的大型煤炭企业集团，是此次山西煤炭资源大整合的主力军，但实力雄厚的民营企业也不示弱。某焦化有限公司董事长贾老板说：“原来我公司21个小矿加起来才有120万吨的产能，现在整合了5个煤矿，产能达到620万吨！”某煤业集团是率先拿到证照的民营企业之一。该集团董事长阎老板告诉记者，资源整合为民营企业提供了做大做强的发展机遇。在朔州，既有像平朔这样的国有大矿，也有像金海洋能源集团这样的大型股份制企业，还有个人承包或者买断的煤矿。朔州坚决打破所有制界限，因地制宜，因矿制宜，顺利完成了资源整合。整合后国有煤矿36座，产能4460万吨/年，分别占全市的53.7%和51%；民营煤矿31座，产能4320万吨/年，分别占全市的46.3%和49%。全市形成国有大型骨干企业和地方民营骨干企业各占半壁河山的煤炭格局。山西省煤炭工业厅负责同志说，我们不以所有制论英雄，更谈不上搞所有制和地区歧格局。整合重组只是手段，目的是提高煤炭业生产力水平和可持续发展能力。

朔州以煤电立市，借助煤炭资源整合和产业升级改造，在煤炭生产领域重点抓淘汰落后产能，提高煤炭回采率。市政府采取强制措施，关闭了产能在90万吨以下的小煤矿，通过一系列综合节能措施，全市煤矿回采率由改造前的30%提高到75%以上，大大提升了资源的利用率。该市要求所有煤矿实行“挖



1吨煤种一棵树”的“以煤补林”、“以黑补绿”政策，切实保证矿区生态的绿化和修复。近年来，植树造林一直以每年30多万亩的速度推进。目前全市森林覆盖率达22.88%，高于全国平均水平2.52个百分点。按北方每公顷森林每天吸收1吨二氧化碳、释放0.73吨氧气计算，每年可多吸收二氧化碳1130万吨，多释放氧气820万吨，森林碳汇能力显著增强。

3. 目前，大部分在山西投资煤矿的温州老板已经悄然离开山西，仅留下小部分投资者还在苦苦等待当地政府和国有企业的相关补偿。黄某是一位在山西省宁武县拥有3座小煤矿的温州投资者，他的三座小煤矿的年核定产量都是15万吨，全部属于要被并购的小煤矿。

此次参与宁武县“收编”小煤矿的国有企业主要是汾西煤矿集团，县政府和汾西集团希望与他就并购问题进行面对面谈判，早日结束并购工作。可黄某一直称自己在外地，没有时间。当地资产评估公司对各家小煤矿的资产评估结果显示，年产15万吨的煤矿资产基本上在4800万元左右。黄某说：“我这三个矿都是花大价钱从别人手里买来的。原来的矿主从别人手里买来时花了1亿元，1.8亿转给了我。按照这两年的利润情况，每年我都可以获得将近一个亿的收入，再挖3年，我就可以再获利4.5亿。按照以往的惯例，即使我将矿转让出去，也会加价50%左右出手。现在我却只能拿到1.44亿的补偿款，太亏了！”

针对一些煤老板关于政府过低评估其煤矿资产和补偿的质疑，有专家解释说，这是因为煤老板们没有核减应缴纳的煤炭资源价款的差额，还把对未来利润预期的收益要求和煤老板之间层层转包的私下交易成本也计算进去。我国宪法规定，矿产资源属于国家所有，国家有权力调整资源配置格局，并获得资源增值收益：采矿权人获得的采矿权是一种益物权，采矿权人对资源没有处分权。

山西省煤炭工业厅负责同志说，对于煤炭资源领域长期存在的违法违规经营、非法交易、“地下”协议和不正当利益，法律和政策都不予保护，当然也得不到相应补偿。

对于煤老板们的合法利益，省政府有关文件明确规定：被兼并的煤矿，凡是在2006年2月28日之后缴纳资源价款的，直接转让采矿权，兼并重组企业要退还剩余资源量的价款，并按照原价款标准的50%给予经济补偿；在2006年2月28日之前缴纳资源价款的，在退还企业剩余资源价款的同时，按照原价款的100%给予经济补偿。

4. 山西省主要负责同志表示，2008年以来，山西以壮士断腕的决心，狠抓煤炭资源重组，整合后全省国有、民营、混合所有制煤矿企业的比例为2:3:5。



在国际金融危机背景下，山西搞煤炭企业兼并重组是顶着很大压力的。当时社会上普遍担心山西煤炭资源重组后，难以保证全国煤炭供应，会出现“拉郎配”、“国进民退”等问题，事实证明，这些担心都是没有必要的。

目前，全省重组整合煤矿正式协议签订率达到 98.5%，兼并重组主体到位率达到 96%。2009 年全省煤炭产量恢复到历史最高水平。一是煤炭产量逐月逐季增长。一季度月均 3667 万吨，二季度月均 4966 万吨，三季度月均 5810 万吨，四季度月均 6000 万吨以上，全年完成近 6.2 亿吨。二是在需求减少的情况下，煤炭行业经济效益保持稳定，对财政的贡献率继续提高。三是煤矿安全生产形势趋稳趋好。煤矿事故起数下降 40%，原煤生产百万吨死亡率下降到 0.328，仅相当于全国平均水平的 1/3。

5. 煤炭企业向大型化、集团化发展和实现产业集中高效生产是世界煤炭工业发展的趋势，发达国家的煤炭企业已经形成了规模化开采和强大的企业竞争力。世界几个主要产煤国家市场集中度都比较高。澳大利亚排名前 5 位煤炭公司的煤炭产量占全国总产量的 71%，南非前 4 位煤炭企业的市场集中度为 62%，美国煤炭产量 10 亿多吨，排名前 4 位的煤炭企业占了 70% 左右。

根据国家安监总局的统计数据，我国最大的 10 家煤炭生产企业 2007 年产量总和约占当年国内煤炭总产量的 25.6%；美国 1 家大型私营煤炭公司的煤炭年产量就在 2 亿吨以上，约占美国煤炭总产量的 18% 左右；俄罗斯 1 家大型煤炭企业年产煤 2.5 亿吨，占全国总产量的 95%，由此可见，煤炭资源整合对解决我国煤炭企业集中度过低和无序竞争状况，具有重大意义。

6. 专家 A 认为，无论是从资源产业的发展规律和世界潮流，还是从产业政策、现实需要和生态环境等方面看，煤炭资源整合都是符合发展潮流和发展大局的，他说：“什么是科学发展观？其实并不复杂，尊重经济社会发展的客观规律，就是科学发展。”

专家 B 说，我们很多人都是长期研究煤炭产业发展的，现在实施的这个政策，与我们多年来奔走呼号的目标不谋而合，煤炭资源重组，顺应了生产力发展和发展方式转变的要求，实现了煤炭产业素质、核心竞争力和安全保障水平的巨大飞跃，是功在当代、利在千秋的重大举措。

专家 C 认为，从资源综合利用角度而言，单纯强调单位矿井规模并不科学，对于这种政府主导的资源整合，除了在法律层面需要商榷外，更要在操作中按照经济规律办事，建立起双方认可的准入和退出机制，特别是在补偿方面要做到充分、合理、及时。

专家 D 说，我经过你政府许可，你也给我发了采矿证，各方面的证照都齐全，却被列入到关的范围，那么这就跟投资者的合法权益发生了矛盾，而且政



府部门是层层有指标，有任务推进的，政府过多，过度干预经济，我认为这种做法值得商榷。

7. 越来越多的人认识到，在今后相当长的时期内，作为山西经济的支柱，煤炭产业应当追求规模、效益和绿色。煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣汰的改革。煤炭资源整合重组以来，许多企业把资金投向了阳光产业，特别是投到了新农村建设上。这不仅为企业赢得了更光明的未来，也在无形之中提升了山西企业和企业家的形象。

“一排排整齐划一的新式农居落成了；一群农民在县城出手就是30多万，一口气买走20多套高档沙发和20多台大尺寸液晶电视；打光棍多年的张二喜终于领回了媳妇。”郜则掌村村民们把幸福的源泉归根于搬迁。当地某煤炭集团公司决定对郜则掌村实施整体搬迁时，全村569口人不是不愿意，是不敢想。

很快，郜则掌村人搬进了新房，新砌的河道比原先漂亮而且实用，两公里长的水泥路由南向北穿村而过，60多个太阳能热水器组成的阵势让过路人感慨不已。曾经念书难、行路难、看病就医难、接受信息难、青年娶妻难的“五难村”有了幸福的日子，就连村民的思想观念也有了一个质的飞跃。他们说，煤矿企业兼并重组也像老百姓搬家一样，环境换了，条件变了，也要变出新生活呀！

8. 2010年1月2日23时19分，郑煤集团整合后的三元东煤矿发生煤与瓦斯突发事故，造成9人遇难，7人被困井下。三元东煤矿位于河南登封市白坪乡境内，年设计生产能力30万吨，属煤与瓦斯突出矿井。这起事故是河南省不到5个月时间内发生的第五起重大煤矿事故，也是2010年第一起省属煤炭企业发生的重大煤矿事故。

2009年5月16日，同煤集团麻家梁矿井发生了死亡11人的重大安全事故。按照规定，该矿应该停产整顿，不得施工建设，但近日在同煤集团麻家梁1200万吨矿井建设施工点，记者看到的却是异常热闹的建设场面，传送带上大量煤炭正从井下运往煤场。

有关部门抽查发现，随着煤炭资源整合、煤企重组的深入，过去以中小个体煤矿为主存在重大安全隐患的煤矿主体，已经转为以国有重点煤矿为主，其比例占到了75%以上。如何对国有大煤矿进行有效监察，已成为各级安全监察部门的当务之急。

9. 2010年1月5日，国家能源局某负责人在“山西煤矿企业兼并重组整合工作新闻通气会”上表示，山西煤矿企业兼并重组符合煤炭工业的发展方向，同时也是提高煤炭产业集中度的重大举措，不但要在山西推广，更要在全



国范围推进。

河南省煤炭资源整合方案提出,计划新建矿井规模不得低于45万吨/年;大力支持大型煤炭生产企业兼并重组中小煤矿,生产规模100万吨/年以上的骨干煤炭企业在不影响大型煤炭生产企业兼并重组的前提下,可作为兼并重组主体,兼并重组相邻中小煤矿。

内蒙古自治区煤炭资源整合也已经展开。内蒙古提出,凡是新建的煤炭资源开发项目,单井的煤炭生产能力不得低于每年120万吨。新建的露天煤矿开发项目,每年开采能力不得低于300万吨。

山东省国资委提出,要积极稳妥地推进煤炭企业兼并、重组、整合,力争打造10家左右具有较强竞争力和较高知名度的大型煤炭企业集团。目前,山东省属煤炭企业共有7家,合计产能7500万吨。

10. 这是发生在山西某市一桩令人费解的事。一家被视为拥有巨额市场价值的煤炭企业“东梁煤矿”,以“1万元”的价格被私人竞买者买下。而更让人匪夷所思的是,在该企业挂牌出售的前一个半月,转让结果的文件已经出笼,且文件所述内容与最终的转让情况几乎完全一致。

据悉,该市某区经贸局将“东梁煤矿”的产权以1万元的价格转让给徐某个人。区政府对“1万元”的价格作了如下的解释:经评估,“东梁煤矿”总资产约3210万元,总负债约3209万元。净资产约1万元。对于这一转让价格,当地不少人认为“简直低得离谱”。区煤炭工业局某负责人在接受记者采访时也坦承:“根据当时煤炭市场价格,1万元确实太低了。”他表示,在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。

那么“东梁煤矿”到底值多少钱呢?记者为此专门采访了相关专业评估人士。他们认为,煤矿价值主要取决于煤炭储量。而记者在采访中却发现,“东梁煤矿”的煤炭储量有两个大相径庭的版本:来自山西省煤炭资源管理委员会等多个部门1988年的数份文件显示,“东梁煤矿”年生产能力21万吨,煤储量为1511万吨,而“东梁煤矿”2007年年底作出的改制方案中称,煤矿年生产能力21万吨,储量229万吨。一些业内人士质疑,在煤矿开采的20年里,即便是每年按照21万吨足额生产,也就开采了420万吨,在煤矿转让时煤炭的剩余储量起码也还要有1000万吨,为何在改制方案中只剩下了229万吨储量?按照专业评估人士的算法,如果以储量1000万吨估算,按照当时煤炭保守利润每吨50元计,1000万吨大约价值5亿元,剩余60%的回采率,价值约3亿元,再加上“东梁煤矿”以“国有”身份上交1500万元的资源价款必须纳入转让价格,因此“东梁煤矿”的保守价值应为3.15亿元。

法律界人士和有关专家在接受记者采访时均表示,煤矿转让主要包括实物



资产与无形资产两部分。实物资产主要是指地上地下的建筑、设备等，无形资产主要是指采矿权。事实上，在煤矿的财产结构中，采矿权是重中之重，通常占总转让价格的百分之八九十。因此，煤矿的转让实际上主要是采矿权的转让。就“东梁煤矿”而言，如果此次转让包括了采矿权，那转让价格就严重背离了煤矿价值，涉嫌造成国有资产重大流失；而如果没有涉及采矿权的转让，那么，这次交易就违反了国家有关政策，属无效交易。

11. 煤炭工业发展研究中心某负责同志日前在公开场合透露了煤矿工业“十二五”规划的框架，他表示，“十二五”期间将优先建设大型现代化露天煤矿。到2015年，5000万吨以上的特大型煤矿产量要占全国总产量的65%以上。

在煤炭产业结构调整方面，一是布局结构，空间布局将进一步转向西部；二是产业结构，继续向多元化方向发展，但重点是发展煤电；三是组织结构，继续向大型煤炭企业集团方向发展；四是技术结构，大力发展机械化开采。

三、作答要求

(一) 认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。(15分)

要求：简洁，准确。200字以内。

【参考答案】

山西煤炭资源整合过程中出现的争议皆因政府的整合举措而起，第一，认为煤老板之前是合法开采，要求其退出政府没有建立双方认可的准入和退出机制，况且层层有指标，有任务推进，这种政府主导的做法有政府过多、过度干预经济之嫌，在法律层面和操作层面都值得商榷；第二，针对政府大进小退，单纯强调单位矿井规模的问题，认为并不科学，对资源综合利用也不利；第三，政府对被整合的煤矿资产评估过低，补偿也过低且拖拉。

(二) “给定资料7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣退的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。(20分)

要求：观点明确，条理清晰，具有针对性。300字以内。

【参考答案】

我们说山西煤炭资源整合是大进小退、优胜劣退的改革，主要依据以下三点：

首先，是改革的初衷。针对之前存在的多、小、散、乱的格局，煤矿事故多发且死伤人数多，资源回收利用率低、政府不能有效管理的现状，政府出台相关文件，正式启动煤炭企业全面整合重组，要求限时限额完成。

其次，是改革的举措。一是以煤炭企业的技术提高为重点，以经验丰富的

