

江西省社会科学院学术文库



BAOCHI HE FAZHAN DANG DE BENSE YU YOUSHI

保持和发展党的本色与优势

中国特色反腐倡廉建设理论与实践研究

ZHONGGUO TESE FANFU CHANGLIAN JIANSHE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

■ 主 编 姜 玮

■ 副主编 黎 康

中国社会科学出版社

江西省社会科学院学术文库

BAOCHI HE FAZHAN DANG DE BENSE YU YOUSHI

保持和发展党的本色与优势

中国特色反腐倡廉建设理论与实践研究

ZHONGGUO TESE FANFU CHANGLIAN JIANSHE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

■ 主 编 姜 玮

■ 副主编 黎 康

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

保持和发展党的本色与优势：中国特色反腐倡廉建设理论与实践
研究 / 姜玮主编. —北京：中国社会科学出版社，2013. 6
ISBN 978-7-5161-2801-5

I. ①保… II. ①姜… III. ①中国共产党—反腐倡廉—研究
IV. ①D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 126169 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 胡新芳
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 6 月第 1 版
印 次 2013 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 18.25
插 页 2
字 数 305 千字
定 价 55.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010-64009791

版权所有 侵权必究

《江西省社会科学院学术文库》总序

汪玉奇

繁荣和发展社会科学事业，是社会主义文化建设重要的组成部分。如果说，科学技术代表着一个国家的综合国力，而科学技术中包括社会科学，那么繁荣和发展社会科学就是提升和壮大综合国力的必然要求。站在这样的高度审视我们所从事的事业，审视我们所获得的学术成果，我们充满民族的责任感和时代的使命感。

江西自古以来文风鼎盛，在这片土地上，产生了一大批光耀中华史册的文化名人。辉煌的历史必然给历史的传承者提出一个责无旁贷的问题：学术薪火能否在一代又一代的传承中熊熊燃烧下去？江西省社会科学院作为全省社会科学的研究中心和最高机构，必须响亮而坚定地回答这一问题。

——我们要与时俱进，追踪社会主义现代化建设的新情况、新问题，为发展马克思主义，丰富中国特色社会主义理论体系奉献更多的创新性成果。

——我们要紧贴江西科学发展、进位赶超、绿色崛起的发展大局，探寻欠发达地区加速推进现代化的规律与路径，为省委省政府决策服务，成为真正意义上的智库。

——我们要精心整理和研究江西极为丰富的历史文化遗产，使其中的精华得以传承、弘扬和光大。

于是，我们勤奋，我们敬业，我们耕耘，我们收获。中华文明在很大程度上是文字铸造的文明，古往今来，中国的学者们都注重著书立说。在“十二五”开局之年，我们隆重地搭建“江西省社会科学院学术文库”，以此报效故园、报效国家、报效时代。

序

党的十八大报告指出：“反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。”习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时强调：“各级党委要旗帜鲜明地反对腐败，更加科学有效地防治腐败，做到干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。”我们必须深刻领会，始终保持对腐败危害性的警醒，站在党和国家事业发展的高度，切实抓好反腐倡廉建设。

腐败是一种社会历史现象和世界性痼疾，只要有私有制和公权力共同存在，就有腐败产生的土壤。治理腐败是世界各国共同面临的难题和共同面对的任务。中国共产党的性质和宗旨决定了它是一个完全代表最广大人民利益的具有先进性、纯洁性的马克思主义政党，本质上与腐败水火不相容。在革命、建设、改革的不同历史阶段，我们党始终坚持从严治党，旗帜鲜明地反对腐败，高度自觉地把反腐倡廉工作摆在非常重要的位置，尤其是在改革开放的伟大历史进程中，我们党通过理论上的不断探索和实践中的不懈努力，创造性地走出了一条中国特色反腐倡廉道路。中国特色反腐倡廉道路以坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防为战略方针，是一条切合中国实际、符合中国国情的道路；中国特色反腐倡廉道路与中国特色社会主义事业总体布局相适应，强调要把反腐倡廉建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设新的伟大工程之中，始终注重从源头上治理腐败。中国特色反腐倡廉道路的形成，标志着中国的反腐倡廉建设开始进入到一个科学、理性、自觉发展的新阶段。

当前，面对在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴进程中出现的前所未有的机遇与挑战，我们必须牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性

和纯洁性建设这条主线，全面推进惩治和预防腐败体系建设，真正使干部做到为民、务实、清廉，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。面向未来，我们坚信，在建设中国特色社会主义伟大事业过程中，中国特色反腐倡廉道路将会随着实践的深入而不断得到拓展和深化，特别是在尊重人民群众主体地位、运用现代科技手段和通过国际合作等反腐方面，将会得到进一步的完善和提升。

由姜玮同志主编的《保持和发展党的本色与优势——中国特色反腐倡廉建设理论与实践研究》一书，选取了“思想的演进”和“现实的探求”这样的史论结合的视角，从理论与实践两个维度对“中国特色反腐倡廉建设”主题下的重大实践探索 and 理论创新，进行了细致分析和深入研究，全面而立体地呈现了中国特色反腐倡廉道路的历史形成、科学内涵与价值取向，揭示了不断推进反腐倡廉建设是保持和发展党的先进性和纯洁性的重要路径，同时这也是保持和发展党在革命、建设和改革开放历史进程中形成的独特优势的必由之路。书中对于如何继续推进中国特色反腐倡廉建设，也提供了许多富有启发性的思考。书中所展现的这些成果，来自作者对中国特色反腐倡廉建设理论与实践研究的深入思考和深刻感悟，对于依靠科学理论推进反腐倡廉建设、全面提高党的建设科学化水平，具有一定的现实针对性和启示意义。

实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。希望江西的哲学社会科学工作者继续努力，始终立足于具体而鲜活的实践，以求真务实、改革创新精神研究和解决反腐倡廉建设面临的重大理论和实际问题。要善于运用马克思主义的立场、观点和方法，积极探索符合我国基本国情的反腐倡廉新思路、新办法、新举措，为全面推进具有中国特色的反腐倡廉建设提供智力支持；要从丰富深刻的社会实践中、从人民群众创造的新鲜经验中，寻找并获取理论创新的源泉和动力；要不断深化对反腐倡廉建设规律的认识，以高度的理论自觉和理论自信致力于理论创新，为积极探索和建构具有中国特色的反腐倡廉理论体系贡献出智慧和力量。

尚 勇

（中共江西省委常委、省委副书记）

目 录

导言：中国特色反腐倡廉之路	(1)
一 历史形成与基本特点	(1)
二 价值取向与政治优势	(6)
三 持续完善与未来走向	(12)

上篇 思想的演进

第一章 毛泽东反腐倡廉思想的历史形成及其当代价值	(19)
一 毛泽东反腐倡廉思想的萌芽 (1927—1937 年)	(19)
二 毛泽东反腐倡廉思想的形成 (1937—1949 年)	(21)
三 毛泽东反腐倡廉思想的进一步发展 (1949—1976 年)	(26)
四 毛泽东反腐倡廉思想的当代价值	(33)
第二章 邓小平反腐倡廉思想的时代创新及其现实意义	(38)
一 邓小平反腐倡廉思想有着鲜明的时代特征	(38)
二 邓小平反腐倡廉思想开创了中国特色反腐倡廉道路	(41)
三 邓小平反腐倡廉思想的现实意义	(51)
第三章 陈云党风廉政建设思想的基本精神及其时代特色	(57)
一 党风廉政建设是加强党的建设的关键环节	(57)
二 在继承和创新基础上推进党风廉政建设	(61)
三 把党风廉政建设与时代要求紧密结合起来	(72)
第四章 江泽民反腐倡廉思想的基本内涵及其理论贡献	(77)
一 深刻论述了反腐倡廉的必要性和紧迫性	(78)
二 科学阐明了反腐倡廉的领导力量和依靠力量	(83)
三 系统提出了反腐倡廉的总体思路和基本战略	(88)
四 正确揭示和有效把握了反腐倡廉的特点与规律	(92)
第五章 十六大以来反腐倡廉建设理论与实践的新成果	(97)

- 一 积极有效地探寻惩治和预防腐败的新路子 (98)
- 二 不断取得反腐倡廉建设实践的新成效 (103)
- 三 成功开辟反腐倡廉建设理论的新境界 (110)

下篇 现实的探求

- 第六章 国内外新因素新变化对反腐倡廉建设的影响** (121)
 - 一 经济全球化影响下我国反腐倡廉建设面临新的任务 (122)
 - 二 网络舆论环境下我国反腐倡廉建设呈现新的特点 (127)
 - 三 民主政治诉求下我国反腐倡廉建设展现新的趋势 (133)
 - 四 国际合作背景下我国反腐倡廉建设凸显新的走向 (137)
 - 五 结语 (141)
- 第七章 以道德和纪律教育筑牢拒腐防变的思想防线** (144)
 - 一 我们党反腐倡廉教育的历史经验 (145)
 - 二 新形势下我们党反腐倡廉教育面临的新要求 (151)
 - 三 完善反腐倡廉教育机制,提升反腐倡廉教育实效 (153)
- 第八章 以强化反腐倡廉制度建设从源头上防治腐败** (163)
 - 一 反腐倡廉制度建设的内涵及特点 (163)
 - 二 制度建设是从源头上防治腐败的根本举措 (165)
 - 三 以强化反腐倡廉制度建设从源头防治腐败的理论与实践 (170)
 - 四 进一步推进中国特色反腐倡廉制度建设 (177)
- 第九章 以廉政文化建设构筑起反腐倡廉基础性工程** (185)
 - 一 廉政文化的内涵实质 (185)
 - 二 廉政文化在反腐倡廉基础性工程中的作用 (188)
 - 三 当前大力发展廉政文化建设的必要性 (191)
 - 四 当前廉政文化的构建 (194)
- 第十章 以坚持党的群众路线彰显反腐倡廉价值取向** (201)
 - 一 反腐倡廉建设必须始终坚持党的群众路线 (201)
 - 二 人民群众在反腐倡廉建设中的基础性地位及作用 (207)
 - 三 影响人民群众在反腐倡廉建设中发挥作用的主要因素 (210)
 - 四 充分发挥人民群众在反腐倡廉建设中的独特优势 (213)

附录

附录 1：实践探索的见证 理论创新的结晶——读 《正道直行——党风廉政建设的实践与思考》	(223)
附录 2：新时期做好群众工作的着力点	(230)
附录 3：反腐倡廉：理论与实践的新境界	(235)
附录 4：群众路线是巡视工作的生命线	(239)
附录 5：当前反腐倡廉建设形势分析与对策研究	(244)
附录 6：坚持党的群众路线是中国特色反腐倡廉建设的 价值取向	(256)
附录 7：反腐倡廉制度创新与发挥人民群众监督的 基础性作用	(266)
主要参考文献	(276)
后记	(280)

导言：中国特色反腐倡廉之路

腐败现象作为一种社会历史现象，古今中外许多社会都存在，因此，反腐败是整个人类社会共同面临的重大课题。坚决惩治和有效预防腐败，关系到人心的向背和执政党的生死存亡，是任何一个执政党都必须始终解决好的重大任务。人类政权更迭史也清楚地告诫每一个执政党，执政时间越长，执政者越要警惕和清除自身的腐败。对于中国共产党而言，自成立之日起，就以反腐倡廉为己任。这是由中国共产党自身的性质和宗旨所决定的。新中国成立以后，已从革命党转变为执政党的中国共产党采取了一系列措施开展反腐倡廉工作，其中既有成功的经验，也有失败的教训。这些经验和教训应当说无一例外都为探索中国特色反腐倡廉道路提供了必要前提、奠定了坚实基础。改革开放新时期以来，我国开始由传统的计划经济体制逐步驶入社会主义市场经济体制的发展轨道，经济、政治、文化和社会的发展都取得了举世瞩目的巨大成就，人民生活也发生了翻天覆地的变化。历史在快速前进，矛盾也层出不穷；社会在深刻变革，腐败也易发高发。面对前所未有的机遇与前所未有的挑战，我们党和政府在以经济建设为中心加快社会全面发展进步的同时，对在发展过程中所出现的形形色色的腐败现象一直保持着高度的警觉，从未放松过对腐败的预防与惩治。应当说，对于如何在改革开放和以经济建设为中心的条件下开展反腐倡廉工作，我们党经过多年理论上的不断探索和实践中的不懈努力，创造性地走出了一条具有中国特色的反腐倡廉道路。

一 历史形成与基本特点

古今中外大多数执政者都知晓腐败同政权兴亡具有内在关联，有的也采取了坚决反腐败的态度，但最终还是由于腐败而导致垮台。由此说明，想反腐败是一回事，有没有反腐败的能力与本领，能不能有效惩治和预防

腐败则是另一回事。有鉴于此，改革开放新时期以来，我们党始终重视反腐倡廉建设，一方面不断教育全党树立坚定反腐败斗争的决心和信心；另一方面，则努力从我国实际出发，探索一条适应我国国情的反腐倡廉道路。历史经验已经反复证明，正确道路的确立，是一项事业取得成功的重要基础与根本保证。作为中国工人阶级、中国人民和中华民族先锋队的中国共产党，在经过不懈探索与实践之后，于21世纪之初明确向世人宣布：“我们党初步探索出一条适合我国现阶段基本国情的有效开展反腐倡廉的路子。”^①这条道路最基本的内容包括：一是坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针；二是建立健全惩治和预防腐败体系，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设；三是拓展从源头上防治腐败工作领域，逐步形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制；四是把反腐倡廉建设纳入经济社会发展和党的建设的全局之中，寓于各项改革和重要政策措施之中。这一适合中国国情、具有中国特色道路的确立，标志着我国反腐倡廉建设已开始进入一个崭新的历史发展阶段。可以确信，这条具有中国特色的反腐倡廉之路将会在今后反腐倡廉建设的具体实践中越走越宽广。

在社会主义条件下采取何种方式反腐倡廉，是我们党夺取全国政权后面临着的一个重大课题。从新中国成立到党的十一届三中全会召开之前，我们党反腐倡廉工作所采取的主要是群众性政治运动的方式。历史经验表明，用群众运动的方式反对腐败，绝不是一种正确的选择。也许这种方式在我们党刚刚执政的时期是必要的，但在新政权稳固以后，特别是进入社会主义建设时期以后，就应逐步走上法制化轨道。1978年召开的党的十一届三中全会，开启了中国新时期改革开放的历史进程。应当说，我们党对中国特色反腐倡廉之路的有效探索正是立足于新时期改革开放和现代化建设的伟大实践。回顾改革开放新时期以来中国特色反腐倡廉道路形成的历史进程，我们可以发现，其间大致经历了三个历史发展阶段。

第一阶段，从党的十一届三中全会至党的十三届四中全会（1978—1989年），我们党认真吸取“文化大革命”的经验教训，开辟了在不搞群众运动的情况下健康、有序地开展反腐败斗争的新途径（即从依靠群众性的政治运动走向依靠经常性、法制化、规范化工作的轨道）。这一时

^① 尉健行：《中国共产党反腐倡廉理论与实践的重大发展》，《求是》2001年第17期。

期，党中央做出了一系列反腐倡廉的重大决策和部署：恢复、重建了党的纪律检查机构；认真纠正了群众反映强烈的不正之风问题；开展了以打击走私、套汇、贪污受贿等严重经济犯罪活动为重点的专项斗争；用三年时间对党的作风和组织进行全面整顿，推动全党“一手抓改革开放，一手抓惩治腐败”^①。在这一阶段，党中央做出的一系列重大决策和部署，在反腐倡廉实践中取得了较大的成效，如从1982年2月到1986年7月底，全国在打击严重经济犯罪活动中，受党纪处分的党员67613人，其中，被开除党籍的25598人。^②打击严重经济犯罪活动取得的重大胜利，对贯彻落实改革、开放政策，保护干部和群众改革的积极性，增强党员、群众的法制观念和抵制资本主义腐朽思想侵蚀的能力，起到了积极作用。从1982年到1986年，总计共处分违纪党员650141人，其中开除党籍的151935人。^③

第二阶段，从党的十三届四中全会至党的十六大（1989—2002年），我们党逐步探索出一条在改革开放和建立社会主义市场经济体制条件下有效开展反腐倡廉的基本路子（思路、方针和原则），初步形成了具有中国特色的反腐倡廉之路的基本框架。这一时期，明确把反腐败斗争作为党的重要任务和各级纪检监察机关的重点工作；逐步建立健全反腐败领导体制和工作机制；确立了领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风的反腐败三项工作格局；在十五大以后提出了“标本兼治、综合治理”的方针，加大治本的力度。这一阶段，反腐倡廉在实践中取得了新的成果与成效：从1992年10月到2002年9月，10年间共立案166万余件，结案158万余件，给予党纪政纪处分159万余人。其中，县（处）级干部51917人，厅（局）级干部4274人，省（部）级干部（不含军队）123人。在这123名省（部）级干部中，因腐败问题受到开除党籍处分的40人。^④其间，查办了中央政治局原委员、北京市委原书记陈希同，北京市原常务副市长王宝森，云南省委原副书记、省长李嘉廷，原公安部副部长李纪周，原沈阳市委副书记、市长慕绥新等严重违纪违法案

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第314页。

② 转引自新疆社会科学院邓研中心《改革开放三十年中国共产党反腐倡廉的主要成果》，《团党校学报》2008年第3期（总第112期）。

③ 同上。

④ 参见邵景均《中国反腐倡廉之路》，中国方正出版社2009年版，第116页。

件；查办了原全国人大常委会副委员长成克杰、原江西省副省长胡长清的重大违法犯罪案件，这2人分别被判处死刑。还查办了湛江特大走私案、厦门特大走私案、无锡新兴实业总公司非法集资案等一批有重大影响的大案要案。这些典型案件的查办和对腐败分子的惩处，维护了党纪国法的严肃性，为国家挽回巨额经济损失，震慑了腐败分子，推动了党风廉政建设，在国内外产生了重大影响。

第三阶段，党的十六大以来（2002年至今），党中央在自觉认识和深刻把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，积极探索反腐倡廉工作的基本规律，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设中，在坚决惩治腐败的同时，进一步加大预防腐败工作力度，构建了一个具有中国特色的惩防腐败的战略体系与理论构架，“走出了一条中国特色反腐倡廉道路”^①。这一阶段的实践，进一步揭示了反腐倡廉工作的基本规律，拓展了反腐倡廉工作的视野，确立了反腐倡廉工作的基本目标和基本着力点，为进一步深化有关预防腐败的经济、政治、文化、社会体制机制制度改革创新敲定了调子，扫清了思想认识障碍。这一阶段党内条规和法律法规的颁布实施，为反腐倡廉法规制度建设填补了重要的空白，打下了坚实的基础，开拓了广阔的空间。据不完全统计，党的十六大以来，中央纪委、监察部共制定或修订法规和规范性文件160多件，会同有关部门起草制定40多件，地方和部门起草1000多件；^② 反腐倡廉实践也取得重大成果：从2002年12月到2007年6月，全国纪律检查机关共立案677924件，结案679846件（包括十六大前未办结案件），给予党纪处分518484人。全国各级纪检监察机关每年给予党纪处分的党员约占党员总数的1.6%，移送司法机关依法处理和司法机关直接做刑事处理的党员约占党员总数的0.17%；^③ 查处了陈良宇、郑筱萸、邱晓华、刘志华、杜世成、李宝金、荆福生、王有杰、王昭耀、吴振汉、韩桂芝、王怀忠、高严、刘方仁等省部级官员的严重违纪案件，在社会上形成了强大的威慑力，体现了新一届党中央从严治党的方针和惩治腐败、端正党风政风的坚定决心。与此同时，我们还加强与有关国家和地区的国际合作，

① 《十七大以来重要文献选编》上，中央文献出版社2009年版，第53页。

② 转引自但伟《用清廉来保障全社会的公平正义——十六大以来中国共产党反腐倡廉历程回顾》，《检察风云》2007年第21期。

③ 参见邵景均《中国反腐倡廉之路》，中国方正出版社2009年版，第146页。

强化了对外逃犯罪嫌疑人追捕、引渡工作力度，卢万里、余振东、袁同顺等一批外逃贪官被缉拿归案。2007年9月，中国国家级预防腐败的专门机构——国家预防腐败局成立，标志着反腐败有了更专业化的预防操作。总体而言，这一阶段的反腐败和廉政建设取得了明显成效，并呈现出系统治理、整体推进的良好态势。

应当说，中国特色反腐倡廉道路形成的历史过程，是一个理论与实践相统一的历史进程，其贯穿于改革开放的始终，正如邓小平所强调的那样，“整个改革开放过程中都要反对腐败”^①。因此，从这个意义上我们说，中国特色反腐倡廉道路是自觉意识下的产物，其内在地蕴含于中国特色社会主义道路之中，是与中国经济社会发展相适应的一条反腐倡廉之路。中共中央纪律检查委员会向党的第十七次全国代表大会的工作报告表示：“改革开放以来，我们党在团结带领全国人民建设中国特色社会主义事业的伟大进程中，坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败斗争，走出了一条中国特色反腐倡廉道路，积累了宝贵经验。”^②“中国特色反腐倡廉道路”的明确提出，标志着我们党对在中国具体条件下开展反腐倡廉规律性的认识已经比较深刻、系统和全面，达到了理论创新的新境界。中国特色反腐倡廉道路的科学内涵可以概括为以下六个方面的内容（这同时也是我们党在反腐倡廉工作实践中取得的宝贵经验）：其一，坚持求真务实、与时俱进，用马克思主义中国化的最新成果指导反腐倡廉实践。这是中国特色反腐倡廉道路的指导思想。其二，坚持围绕中心、服务大局，为推动科学发展、促进社会和谐服务。这是反腐倡廉工作在党和国家整个工作中的科学定位。其三，坚持立党为公、执政为民，以优良的党风促政风带民风。这是反腐倡廉的本质要求。其四，坚持惩防并举、注重预防，建立和健全惩治和预防腐败体系。这是反腐倡廉战略方针和主要任务。其五，坚持深化改革、拓展领域，从源头上预防和治理腐败。这是反腐倡廉的动力和方式。其六，坚持发展民主、加强监督，努力使领导干部不犯或少犯错误。这是反腐倡廉的根本途径。这六个方面是一个有机整体，是一个开放的体系，构成了中国特色反腐倡廉道路的基本内容和基本架构。

当然，随着反腐倡廉实践的发展，这些方面还将得到不断丰富和发

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第327页。

^② 《十七大以来重要文献选编》上，中央文献出版社2009年版，第53页。

展。从总体上说,这一道路的根本特色即在于,其体现出了我们党作为执政党在反腐倡廉建设上的主动性、自觉性、自律性和开放性。与不少国家的执政党大都是在外力作用下才会查办腐败丑闻不同,我国的反腐倡廉建设是执政党从严治党主动抓的。党的十六大以来,党中央颁布实施了《中国共产党党内监督条例(试行)》,修订发布了《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党员权利保障条例》等党内重要法规;建立健全了民主生活会、述职述廉、诫勉谈话、党内询问和质询、党员领导干部报告个人有关事项等制度;实行了巡视制度,开展了巡视工作;等等。所有这些都是我们党作为立党为公、执政为民的执政党,在反腐倡廉建设方面所具有的主动性、自觉性和自律性的具体表现,也是依靠法制化、民主化反腐倡廉的生动体现。中国的反腐倡廉建设还具有开放性。我国于2005年批准加入《联合国反腐败公约》,已与68个国家和地区签订了106项各类司法协助条约。^①在国际、地区和双边框架之内,加强了同世界各国惩治和预防腐败的合作。通过广泛学习和借鉴各国反腐败的好经验、好做法来为我所用,从而促进了中国的反腐倡廉建设。

二 价值取向与政治优势

党的十六大以来,在党中央、国务院的坚强领导下,中国的反腐倡廉建设坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以形成和发展中国特色反腐倡廉道路为目标,围绕着建立健全惩治和预防腐败体系,开拓创新,锐意进取,并特别注重把反腐倡廉的新鲜经验转化为理论成果、制度成果和实践成果,由此取得了显著的成绩与实效。中国国家统计局的民意调查结果显示,2003年至2010年,中国公众对反腐败和廉政建设成效的满意度平稳上升,从51.9%提高到70.6%;公众认为消极腐败现象得到不同程度遏制的比例,从68.1%上升到83.8%。^②反腐败成效也得到国际社会的积极评价。自1995年以来,“透明国际”(Transparency International)每年发布一次“清廉指数”,我

^① 参见《中国的反腐败和廉政建设》(2010,白皮书)(<http://news.sina.com.cn/c/2010-12-29/150121728034.shtml>)。

^② 同上。

国得分趋于上升（分值越高表示清廉程度越高）。2007 年得分为 3.5，比 1995 年的 2.16 上升了 1.34 分，^① 这个上升幅度，不论是在亚洲还是在整个世界都是最高的。2011 年，中国的“清廉指数”为 3.6。尽管“透明国际”的某些统计具有一定的片面性及局限性，尚不能完全反映真实的情况，但其从一个侧面证明了中国在反腐败方面的努力和进步。

中国特色反腐倡廉道路离不开中国独有或者特有的经济、政治、文化、社会的背景、条件和环境，只有真正弄清了这些基本前提，才能真正懂得中国特色反腐倡廉道路的价值取向。从总体上说，蕴含于中国特色社会主义道路之中的中国特色反腐倡廉之路，其自始至终应当以建设和发展中国特色社会主义为价值取向。反腐倡廉工作搞得好不好，归根结底要看是否有利于促进和保证中国特色社会主义事业的发展。具体而言，就是要在具体实践中，紧紧围绕发展执政兴国这个党的第一要务开展反腐倡廉工作，积极主动地服务于全党工作大局；同时在促进科学发展的进程中，不断推进党风廉政建设和反腐败工作平稳、健康地向纵深发展。这是以建设和发展中国特色社会主义为总的价值导向，在反腐倡廉实际工作中则具体体现为实践取向、科学取向及人民取向；而且，这些取向在反腐倡廉道路发展的不同阶段，又呈现出不同的具体的阶段性特征。

强调法治，这是中国特色反腐倡廉道路在其形成、发展的第一阶段的价值取向所具有的明显而突出的特征。进入改革开放新时期以来，改革开放的总设计师邓小平同志在总结历史经验教训的基础上，提出了从制度层面解决和防止特权现象的论断。他认为：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”^② “领导制度、组织制度问题更带根本性、全局性、稳定性和长期性。”^③ 他还提出要把反腐败的斗争纳入法制轨道，“还是要靠法制，搞法制靠得住些”^④。鉴于历史的经验，邓小平反复强调反腐败不能采取过去搞政治运动的办法，而要遵循社会主义法

① 转引自刘明波《十七大文件对十六大以来五年的反腐倡廉工作的基本判断》，《党风廉政建设》2007 年第 10 期。

② 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 333 页。

③ 同上。

④ 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 224 页。

制的原则。邓小平同志所指出的开展党风廉政建设和反腐败斗争要靠法制，强调法治、法律的建立健全，这是显然对以前只注重群众运动和领导个人修养的扬弃，也是对个人权威型政府的修正。毫无疑问，邓小平同志所强调的廉政建设要经常化、法制化思想，既是对我国党风廉政建设和反腐败斗争历史经验的科学总结，也是新的历史时期反腐倡廉工作的总的思路 and 方向，为中国特色反腐倡廉之路的形成做了理论上的准备。这一时期反腐倡廉工作的重要举措一个是恢复重建中央纪律监察委员会，一个是法律法规的快速建立和完备。法制的建立和完善既标志着我国走向现代化国家与世界的接轨，也使中国反腐倡廉树立了新标尺、开启了新时代。

德（治）法（治）并重，这是中国特色反腐倡廉道路在其形成、发展的第二阶段的价值取向所具有的显著特征（即不仅表现为对法制的重视，而且也恢复对传统德治的反思与运用）。我国虽然采取了严厉打击贪污腐败犯罪、加快加速立法和惩治等措施，遏制了腐败的蔓延，但腐败的问题并没有得到很好解决。新情况和新形势的不断出现使得法律的条文制定和完善总是会落后于现实，而且法律的能否执行和遵守、执行和遵守的情况如何，最终需要靠人的道德操守和理性。邓小平同志虽然也强调要依靠教育和法制来解决腐败问题，但1989年政治风波之后他谈到十年改革最大的失误是教育，认识到过分依靠纯粹法律条文的不足，以及在对外开放中民族意识的复苏、民族自豪感的增强和对传统文化的重新审视和尊重。江泽民同志提出了“依法治国”和“以德治国”并重的思想。这里的“以德治国”绝不是要回到封建的“德治”国家，而是要利用优秀且久远的文化遗产，以讲“德”的道德操守唤醒人文关怀，而不仅仅是用冰冷的条文去对待人、约束人，它开创了反腐倡廉工作的新思路、新途径。我国的传统历史文化悠久，虽有精华也有糟粕，但抛弃或回避历史都是不可能的、不明智的。只有挖掘传统，尊重传统，发扬优良传统，我们的国家才有光明的未来。注重干部官员的精神素养是我们党和国家的优良传统。江泽民同志提出的反腐败“坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键”^①，其实是要把反腐与倡廉结合起来，把传统文化与中国现实结合起来，走中国特色反腐倡廉道路，它标志着我国反腐倡廉道路走上了更宽阔的新轨道。这既反映了我国民族的自信与自觉，也反映了

^① 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第176页。