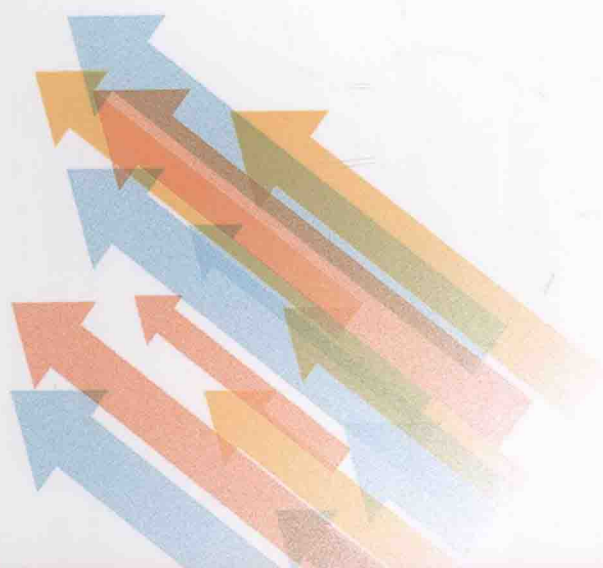


江苏省大学生村官 发展报告

江苏省大学生村官研究所 编



村官

江苏省大学生

发展报告

江苏省大学生村官研究所 编



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏省大学生村官发展报告 / 江苏省大学生村官研究所编. —北京: 中国农业出版社, 2011.3

ISBN 978-7-109-15503-9

I. ①江… II. ①江… III. ①农村—干部—研究报告—江苏省 IV. ①F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 033123 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘爱芳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 20

字数: 450 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 37.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编委会名单

主 任 陈明辉 晏维龙

副主任 姚东瑞 杨雪英

编 委 胡跃高 吴价宝 万世成 李章军
查佐明 陈杰华 张佐宇 韦洪涛
张立新 刘 亮 黄燕姿 胡 滨
王玉宝 范 蓉 陆志林 朱录军
尹友平 杨卫国 孙 军 卢 娟

主 编 李义良

副主编 尹德树

争当先进村官 争创优秀业绩

——在江苏华西村与大学生村官代表座谈时的讲话

李源潮

(2010年10月6日)

选聘高校毕业生到村任职，是党中央作出的一项重大战略决策。截至目前，全国已有20万名大学生村官在村任职。今年各地选聘的5.7万名（其中中央计划3.6万名）也即将奔赴新农村建设一线。中央领导同志十分关心大学生村官，胡锦涛总书记和习近平同志多次作出重要指示。今天借第十届“村长”论坛在华西举办的机会，请与会的大学生村官代表召开座谈会，主要是想当面听听大家的意见，了解大家在农村工作、学习和生活的情况。

刚才，几位大学生村官作了很好的发言，谈了自己在村里工作的收获、体会和打算，提出了很有价值的建议，听了很受鼓舞、很受启发。看到大家活力十足、生动活泼、充满朝气，像早上八九点钟的太阳，我很高兴。大学生村官工作自2008年3月在全国部署开展以来，得到了广大农村基层干部群众的普遍欢迎和社会各界的广泛赞同，大学生村官已经成为一个比较响亮的品牌。一是应聘的大学生越来越多，整体素质不断提升。2009年选聘的大学生村官本科以上学历和中共党员比例，分别达到68.7%和49.5%，有的地方达到100%。二是大学生村官工作制度逐步健全。从选聘到培训、跟踪培养、管理考核、期满流动都有了制度规定。三是一大批大学生村官开始成长起来。目前已有2.6万名大学生村官进入村“两委”班子，占大学生村官总数的13%，其中担任村党支部书记910人，担任村委会主任637人。1.95万名大学生村官有了创业项目，占大学生村官总数的10%，其中独立创业5916人，合作创业1.36万人。四是大学生村官“五条”出路基本形成，初步实现了有序流动。据各地统计，近两年流出的3.5万名大学生村官中，考录公务员0.9万人，占26%；考录事业单位人员1万多人，占30.1%；被选任乡镇领导干部515人，占1.5%；进入企业1973人，占5.6%；留任村干部1412人，占4%；考录研究生724人，占2.1%；另行择业、自主创业1万多人，占30.1%。总的看，大学生村官工作基本达到了“下得去、待得住、干得好、

留得动”的要求。这是全国各级党组织特别是农村基层党组织和干部群众共同努力的结果，是广大大学生村官学习、艰苦奋斗的结果。在此，我代表中组部向大家表示亲切问候和衷心感谢！

大学生村官工作是新生事物，有待在实践中探索规律、不断完善。大家刚才提出的意见和建议，我们将认真研究。这里，我侧重就大学生村官更好地在农村锻炼成长、发挥作用，讲几点意见，供大家参考。

第一，坚定在农村锻炼成长的理想抱负。大学生到村任职可以有两种态度，一种是把它作为磨练意志、增长才干、实现抱负的难得机遇，一种是为了临时就业、混个基层经历。态度决定成败，两种态度必然带来两种结果。越是真心诚意越能得到锻炼，越是敷衍了事越会一事无成。两年时间不算长也不算短，如果你能有所收获就不算长，如果你一事无成就不算短。中央选聘大学生到村任职的主要目的，一是为了给新农村建设培养骨干力量，二是为了在基层一线培养人才，为党的事业后继有人储备力量。希望每一个大学生村官用心领会中央决策的战略意图，找准在农村任职的目标定位，把人生选择融入党和人民的事业，志存高远、踏实奋斗，在农村这个大熔炉中锻炼成长。

第二，扑下身子干事创业，磨练意志提高能力。大学生村官到村任职要把主要时间和精力投入本村工作。村庄虽小舞台很大，做成小事才能做好大事。你经历的事情越多，积累的经验也越多；克服的困难越多，得到的锻炼也越多；解决的矛盾越多，增长的才干也越多。一方面要虚心向农村干部群众学习，掌握农村工作的实际本领；一方面要发挥眼界开阔、思想解放、敢于创新的优势，帮助村民致富，推动村里发展。要有一股闯劲，积极接受各种任务和挑战；要有一股钻劲，认真研究本村发展的优势和劣势，找到创业富民的门路；要有一股韧劲，遇到困难不打退堂鼓，经得起挫折的考验。刚才项玉君同志讲得好，工作中没人干的事要主动做，脏活累活要带头干，出了问题要敢负责，既肯吃苦又肯吃亏，就能得人心。这是当好村官的真谛。事实充分说明，农村是大有作为的天地，大学生村官在宣传政策、推广科技、开拓市场、带动创业、化解纠纷、移风易俗等方面都能很好地发挥作用。只要沉下心来干事创业，就一定能够在农村闯出一片天地，为农业发展、农民增收、农村稳定贡献一份力量，同时磨练意志、砥砺品质、积累经验、增长才干，为自己的人生打下坚实基础。

第三，融入农村、熟悉农民，培养对群众的深厚感情。农民是我们国家目前最大的群体，干部队伍中要有相当比例的人熟悉农民。选聘大学生到农村去的重要目的，是为了培养熟悉农民、与农民有感情的人才。大学生

到农村任职，进了农村门，就要当农家人，真心实意和农民打成一片。要转变角色、摆正位置，先当好农民，再当好村官。如果人在村里心不在村里，就得不到村民的信任，也难以发挥作用、得到锻炼。沈浩之所以成为小岗村民离不开的好干部，三次摁手印把他留下，靠的就是他把小岗村当作自己的家，把小岗村民当作自己的亲人，一心为了小岗发展、一心为了村民致富。中国的农民是最朴实、最重感情的，只要你真心对他好，他会记你一辈子。正如刚才大家说的，全心全意为民办实事，群众就认可你，工作就会有突破。做大学生村官，不能只待在办公室里，要到村里去，到村民家中去，到田间地头去，倾听他们的心声，了解他们难在哪里、忧在何处，希望得到什么帮助。要真正了解我国农村情况，理解村民的需求，懂得村民的感情，熟悉村民的语言，学会与村民打交道。要想方设法为村民提供服务，帮助他们解决困难，村民托你的事再小也要认真去办。要把村民对你的好记在心上，把你对农民群众的感情带到工作和生活中，成为一种动力和责任。

第四，边干事、边读书，养成理论联系实际的好习惯。大学生村官一个任期2—3年，大家都很关心今后的出路问题。这次取消大学生村官报考公务员加分政策，在大学生村官中引起热议。实际上面向大学生村官定向考录公务员的政策，比简单加分更有利。党委、政府为大家锻炼成才创造条件是必要的，但作为大学生村官自己，不能把出路寄托在政策优惠和社会照顾上，而要立足于提高自身的能力素质。提高素质，学习优先。要虚心向农民群众学习，向农村干部学习，向基层实践学习，把书本知识运用于实践，增强解决实际问题的能力、处理具体矛盾的能力、组织动员群众的能力。

各级党委和组织部门要继续重视做好大学生村官工作，总结经验、健全制度，完善政策、抓好落实。要在思想上关心大学生村官，经常和他们谈心，疏导情绪，解除困惑，帮助他们增强在农村锻炼成长的信心。要在工作上给他们交任务压担子，为他们干事创业搭建平台、提供支持。要加强管理，严格要求、严格考核，强化培训、跟踪培养。要完善有序流动机制，拓宽大学生村官期满流动渠道，特别是鼓励大学生村官扎根农村、自主创业，真正成为建设社会主义新农村的骨干力量。

这次全国“村长”论坛，向农村基层干部发出了《创先争优倡议书》。希望大学生村官带头响应，积极参加创先争优。要在干上下功夫，想干事、肯干事，干好事、干实事，争当先进村官，争创优秀业绩，形成你追我赶的生动局面。

在农村科学发展中建功立业 锻炼成长

——在江苏徐州与大学生村官代表座谈时的讲话

李源潮

(2011年2月2日)

今天是大年三十，我们主要是来看望大家，给你们及全国所有的大学生村官拜年！

党中央对大学生村官十分重视、十分关心，胡锦涛总书记和习近平同志等中央领导多次作出重要批示，要求各地党组织关心大学生村官的工作和生活，为大学生村官成长、创业提供指导和帮助。胡锦涛总书记充分肯定大学生村官的创业激情和奉献精神，要求健全完善大学生村官工作长效机制，使大学生村官能够更好地在农村锻炼成长。

刚才，9位同志作了很好的发言，座谈会前我们看了大学生村官创业园，看了你们的宿舍。看了创业园很感振奋，看了你们的生活情况感到放心，听了大家的发言深受鼓舞。大家的发言都充满着干事创业的青春激情，充满着年轻基层干部的朝气。大家都干出了一番事业，都有深刻的体会。我认为最好的、最深刻的，也是我们最希望听到的体会，就是你们讲的“把农民当亲人看待，把群众当父母看待”。把农民当亲人看待，才能得到支持；把群众当父母看待，才能得到信任。选聘大学生到村任职，就是要培养一批和人民群众特别是农民有深厚感情，把自己认同为农民的基层干部，这是党和国家事业发展的需要，也是许许多多农民的期盼。利用这个机会，我谈三点意见。

第一，要抓住农村科学发展的机遇，更好地在农村这所大学校园里经受锻炼和考验。今年是实施“十二五”规划开局之年。“十二五”规划的实施，给农村既带来新的机遇也带来新的挑战。农村科学发展需要更多的大学生，也为大学生提供了更多的锻炼机会。“事非经过不知难”。张天然刚到村创业时多难呀！但现在锻炼出来了。这说明人的本事是在干事创业中、在处理各种复杂矛盾中历练出来的。希望大家真正把村官当成事业来干，发挥自己的优势，联系本村的实际，帮助村民走依靠科技、依靠市场、依靠信息致富的路子。能干成小事业的人将来才可能干成大事业，只想干大事业、小事业都干

不成的人，终究也干不成大事业。

第二，要认真学习党的优良传统，在农村这个大熔炉里培养对基层百姓的深厚感情。今年是建党90周年。回顾90周年的奋斗历程，我们党的一条重要经验，就是把根扎在群众之中。实施大学生村官计划的重要目的，就是培养熟悉基层、对普通百姓有深厚感情的后备人才。熟悉基层，对百姓有感情，这是我们选干部的重要标准。焦裕禄、沈浩、文建明等党的优秀干部，都是在与基层百姓一起摸爬滚打中赢得群众信任，建立起血肉相连的感情的。现在，农民还是中国社会的主要群体，是我们党执政的重要基础。当代大学生要真正了解中国社会，培养对人民群众的深厚感情，农村是最好的地方。希望大家珍惜当村官的机会，了解农村、研究农村、服务农村，从中磨练自己的意志、升华自己的思想。三年时间，对一个人世界观、人生观、价值观的形成说短不短，说长也不算长。现在你们才二十来岁，就当上了村书记、副镇长，有的还当上了团市委副书记。希望大家真心实意地和农民群众打成一片，做农民群众的真心朋友。要把农民这个身份染在自己身上，成为你一辈子的“底色”，将来不管你走到哪里都要保持这个“底色”，做有文化、有知识的农民代表，努力使自己成为中国特色社会主义事业的合格接班人。

第三，希望你们放眼长远、开阔思路，根据党和人民的需要选择适合自己的职业和岗位。今年是全国第一批选聘的大学生村官三年任职期满之年，有6.4万人要期满流动。对于大学生村官期满后的去向，中央高度重视。中组部按照中央要求，会同有关部委下发文件，提出了“留村任职、考公务员、自主创业、学习深造、另行择业”五条出路。中央专门出台了面向大学生村官等定向招录公务员的政策，但与大学生村官数量相比，招录名额毕竟有限。现在中国社会快速发展，各行各业都需要人才，也都能成就人才。大学生村官这段经历，对大家将来无论从事哪一类职业，都是一笔宝贵的财富。希望大学生村官放开自己的眼界，从党和人民需要出发选择最适合自己的发展道路。现在我们国家最缺人才的地方还在农村，希望有更多的大学生村官能够留在农村，为建设社会主义新农村贡献才华。也希望更多的大学生村官能够自主创业，带领群众创业，成为我国各个领域创新、创业、创优的有生力量。

最后，祝大家新春愉快、工作顺利，在新的一年里取得更大成绩！



选聘高校毕业生到村任职，是加强基层党组织建设的现实需要。建设社会主义新农村，必须充分发挥农村基层党组织的领导核心作用。近年来，随着深入学习实践科学发展观和“创先争优”活动的开展，农村基层党员干部的“双带”能力得到了提高，基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力得以增强，有力地推进了农村改革的深化、经济的发展和社会的进步。但我们也清醒地看到，还有相当一部分村级组织不能适应新农村建设的要求，不同程度地存在着班子结构不合理、素质不适应等问题。经过层层选拔到农村任职的大学生，接受了较为系统的思想政治教育和文化知识教育，他们热爱党、热爱祖国、热爱社会主义，坚决拥护党的路线、方针、政策，高度认同中国特色社会主义理论体系，充分信赖以胡锦涛同志为总书记的党中央，对坚持走中国特色社会主义道路，实现全面建设小康社会的宏伟目标充满信心。他们具有强烈的创新意识、成才意识、创业意识。他们的成功融入，必将大大改善农村基层党组织的结构，有效提高基层党组织的素质。截止到2010年底，在我省选聘的18365名大学生村官中，已有541人担任村“两委”正职，86人走上乡镇领导干部岗位，有力改善了农村基层干部队伍结构，为加强农村基层组织建设增添了新的活力。

• 1 •



动科学发展、建设小康社会，重点在农村，难点也在农村。农村经济社会发展的新态势，特别是建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的新要求，迫切需要有现代知识、现代思想、现代眼光的新农村建设的引导者和组织者。大学生村官与一般农村干部相比，普遍具有年纪轻、学历高、视野广、理念新的特点，可以说，他们是农村新生产力的代表，是农村新文化的代表。充分发挥他们的优势和作用，可以推动群众观念的转变，培育新型农民；可以推动农村新型产业的发展，繁荣农村经济；可以带动农村环境整治，营造生态文明；可以促进陈风陋习的去除，树立文明新风；可以推进法治建设，实现民主管理。近几年，大学生村官的工作实践证明，农村天地广阔，大学生村官大有可为！

选聘高校毕业生到村任职，为建设来自基层一线的高素质干部队伍提供了源头活水。目前，不少年轻干部从家门到校门再到机关门，虽然理论知识丰富，但是缺乏基层锻炼和艰苦环境磨炼，难以具备全面的领导素质；而一些从基层成长起来的干部，由于缺乏现代科学文化知识的系统学习，也不利于他们走上更高层次的领导岗位。选聘高校毕业生到村任职，一个十分重要的战略思想，就是要按照干部成长规律，从最基层抓起，从源头上优化党政干部素质和结构，在基层一线和艰苦复杂环境中培养优秀后备力量，为传承党的事业培育合格接班人，有利于形成人才到基层锻炼、干部从基层选拔的党政干部培养链。

大学生村官工作尽管取得了明显进展，但作为涉及面广，影响深远的重大工程，还有许多理论和实践上的问题需要回答。在省选聘办的领导与指导下，淮海工学院江苏省大学生村官研究所的科研人员在认真调查研究与汇总多方信息的基础上，完成了我省大学生村官发展报告的撰写，报告用翔实的数据记录了我省大学生村官工作发展的轨迹，展示了我省大学生村官工作开展以来所取得的成效，提出了今后我省大学生村官工作发展的建议，它必将为我省大学生村官的健康发展提供理论支撑，必将让更多的人关注大学生村官这个新生群体，进一步营造关心支持大学生村官工作的良好舆论环境和社会氛围。

陈明远

2011年3月17日

□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □



——在江苏华西村与大学生村官代表座谈时的讲话 李源潮

——在江苏徐州与大学生村官代表座谈时的讲话 李源潮

序 陈明辉

江苏省大学生村官发展报告 (2)

关于做好大学生“村官”有序流动工作的意见 (44)

印发《关于加快实施“一村一社区一名大学生”工程的意见》的通知 (47)

关于印发《江苏省选聘高校毕业生到村任职工作领导小组主要职责和
工作制度》的通知..... (50)

关于深化大学生“村官”信息服务的通知 (53)

关于妇联组织参与做好到村（社区）任职女大学生工作的意见 (55)

关于印发《江苏省到村（社区）任职高校毕业生
考核办法（试行）》的通知..... (58)

关于做好 2007 年大学生村官续聘工作的通知..... (63)

扬州市关于开展市四套班子领导干部与大学生村官
“结对牵手、交友连心”活动的通知 (73)

扬州市大学生村官人事档案管理办法 (试行) (75)

宿迁市关于在创先争优活动中开展大学生村官“三争当”活动的通知 (78)

宿迁市关于组织开展大学生村官优秀博文评选活动的通知 (80)

宿迁市关于举办农业推广硕士（村官方向）学位班的通知 (83)

宿迁市大学生村官金融服务专项行动实施方案 (85)

泗阳县大学生村官“一定双评”百分制考核办法（试行） (87)泗阳县大学生村官“二次分配、分类培养”暂行办法 (91)泗阳县到村任职大学生购买政策性住房试行意见 (93)

大丰市大学生村官创业贷款基金和贷款贴息基金使用管理办法（试行） (95)

大丰市到村（社区）任职高校毕业生培养、管理和服务工作实施细则 (99)

第三章 典型经验

加强管理 抓好落实 努力培养高素质的

新农村建设者	中共南京市委组织部 (104)
优培优育促成长 实干为民助成才	中共无锡市委组织部 (108)
打造面向未来的大学生村官队伍 为建设全面	
小康社会注入新的活力	中共徐州市委组织部 (110)
紧扣选聘、创业、培养三要素 着力推进大学生	
村官工作迈向深入	中共常州市委组织部 (113)
1 071 名大学生村官进班子 倾力打造新型村干部队伍	中共南通市委组织部 (117)
在建设社会主义新农村的实践中培养	
后备力量	中共连云港市委组织部 (121)
夯实基础 巩固提升 着力推进大学生村干部	
工作长效发展	中共淮安市委组织部 (125)
完善机制 提升能力 认真做好大学生村官	
培养管理工作	中共盐城市委组织部 (130)
探索创新务求实效 推进大学生村官工作不断	
迈上新台阶	中共扬州市委组织部 (134)
突出工作重点 狠抓五个环节 确保大学生村官工作整体	
推进、彰显特色	中共镇江市委组织部 (137)
差别化培养 科学化管理 促进大学生村官多元化发展	中共泰州市委组织部 (140)
努力构建大学生村官“下得去”机制	中共宿迁市委组织部 (142)

第四章 专家视点

大学生村官政策的实施乃是强本固基的战略选择	晏维龙 (146)
从培养接班人的视角看大学生村官成长环境的营造	姚东瑞 (150)
从大学生村官中招考选调生的几点建议	查佐明 (156)
建立多元化的大学生村官出口机制	杨雪英 (160)
大学生村官选聘工作流程探析	郑利军 (169)
大学生村官队伍建设存在问题及对策思考	光 华 (173)

第五章 调研报告

大学生村官能不能融入农村	
——来自泰州市的调查报告	(178)
江苏扬州市邗江区女大学生村官工作调研报告	刘 扬 (185)
大学生村官角色定位与作用发挥调查报告	(189)
江苏句容女大学生村官生活工作调研	周 璇 (196)
大学生村官：苗好还需勤浇灌	

• 3 •



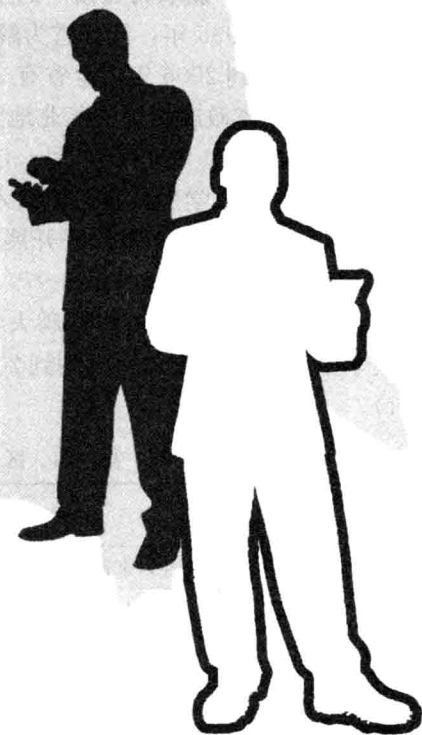
告别乡野：他们何处寻觅下一个“舞台”	(261)
留任村官，他们缘何选择下一个“三年”	(264)
扬州探索建设大学生村官队伍的长效机制	(266)
宿迁市“三当”理念培养出市管干部	(268)
泗阳“分类培养”助大学生村官成长成才	(271)
发挥聪明才智 带领村民创业致富 ——吴江市大学生村官引领创新创业纪事	(274)
如皋大学生村官从“村村有”到“村村优”	(276)

附录

在全国大学生村官学习十七届五中全会精神与李源潮讲话座谈会上的发言	(282)
学习全会精神 提升工作能力 服务广大人民群众	(286)
大学生村官发展大事记（2010.1——2010.12）	(288)

第一章

综合报告



江苏省大学生村官发展报告

江苏省大学生村官发展报告

引 言

选聘高校毕业生到村任职,是党中央做出的一项重大战略决策。胡锦涛总书记批示指出:“此事具有长远战略意义。”实践证明,选聘年轻的大学生到农村任职,有利于加强党的基层组织建设,有利于建设社会主义新农村,有利于培养对老百姓有深厚感情的党的事业接班人。当前,全国已有20万名大学生村官活跃在农村这个宽广舞台,成为一支促进农民增收、农业增效、农村发展的“新农村建设”的生力军。

“村官选聘”工作由来已久。1995年,江苏省为解决“三农”问题,在全国率先招聘高校毕业生到村任职。从1995年到2006年,全省有26个县(市、区)开展了90多批次选聘工作。2007年,江苏省委、省政府为加快苏北地区经济社会发展,选派了1011名大学生到苏北1011个经济薄弱村任职。2008年3月,江苏省又组织选聘了1670名高校毕业生到全省村和社区任职,并且把大学生村官工作纳入了江苏全面建设更高水平小康社会的战略部署,这是自大学生村官工作在全国部署开展以来,江苏省深具突破性意义的举措。2009年、2010年,江苏省省市联动选聘了8979名省内外高校毕业生到村和社区任职,其中,2010年3969名。目前全省已有省选聘大学生村官11660名,市县(区)选聘6705名,全省已有大学生村官18365名,计划到2012年全面实现“一村一社区一名大学生”的目标(见表1)。

表1 江苏省1995年以来省、市、县(市、区)选聘大学生村官分布表

城市	选聘大学生村官		
	合计	2007年以来省选聘	1995年以来市县(区)选聘
南京市	1378	1341	37
无锡市	1383	523	860
徐州市	1305	1228	77
常州市	817	491	326
苏州市	2916	340	2576
南通市	2160	1220	940
连云港市	1316	942	374
淮安市	1027	920	107
盐城市	1776	1087	689
扬州市	1333	893	440